

# 银川公安启动百场万人“向人民报告”宣讲活动

本报讯（记者 丁丁 刘炳宇）7月29日，由银川市公安局主办，金凤区公安分局、上海西路街道办事处、银新苑北社区承办的“喜迎二十大、忠诚保平安”百场万人“向人民报告”宣讲活动在金凤区银新苑北社区启动。

启动仪式上，全国特级优秀人民警察、银川市公安局刑侦支队刑事技术大队副大队长拜永强

回顾了自己用检验成果还原案件真相、告慰受害人的曲折过程，以及参加全国公安英雄模范立功集体表彰大会的难忘经历；金凤区公安分局黄河东路派出所民警李乔结合自治区第十三次党代会提出的重大使命任务和发展方向，通过宣讲党史《山海情的故事》，让群众了解闽宁派出所四代人民警察接续奋斗，让闽宁镇社会治

安持续向好的感人事迹；民警高晨结合身边典型案例，详细讲解电信网络诈骗的常见方式、套路，让反诈知识浸润人心；“网红交警”杨鸿胜为现场观众带来精彩的交通安全宣讲，将活动推向高潮。活动中穿插歌曲、舞蹈、萨克斯独奏等精彩的文艺表演，最终在警民大合唱《我的祖国》中落下帷幕。

“向人民报告”宣讲活动旨在努力打造平安文化氛围，通过100场群众性宣讲，将党的百年非凡奋斗历程、伟大成就和自治区第十三次党代会精神及群众安全防范措施，送进机关、企业、学校、社区、乡镇，着力构建“警爱民、民拥警、警民鱼水一家亲”的新时代警民关系，全力为党的二十大胜利召开创造安全稳定的社会环境。

## 西吉法院为“1+1+3”基层治理机制注入新动能

（上接01版）

杨某与李某2009年结婚，因婚前缺乏了解，婚后夫妻感情不好，常因琐事发生矛盾。2013年，李某离家外出，一直未归，杨某独自抚养孩子。2022年5月，李某起诉要求离婚，并要孩子的抚养权。一方面由于田间农忙，杨某参加诉讼存在困难，另一方面杨某认为自己多年付出等来一纸诉状，抵触情绪很深，不愿意进法院。为此，西吉县法院家事审判法官将该案的开庭审理安排在了将台堡镇“微法庭”。最终通过法官的耐心调解，李某与杨某达成调解协议，案件得到稳妥处理。

“法官办案时不仅要释法理，更要讲情理。”送走案件当事人后，办案法官深有感触地说：“尤其是在处理乡村婚姻家庭类纠纷时，就近到当事人所在地，找到当事人的积怨，与当事人形成情感的联结点，是开展调解的关键所在。”

“‘微法庭’坚持‘调解优先、诉讼断后’，通过转变思维、积极引导，运用‘以和为贵’的法治理念，释法析理，在调解中消化矛盾，从根源上化解积怨。”白崖法庭庭长马红说。

### 联动协同，织密多元网格

“几经周折，养殖补贴款终

于要回来了，谢谢法官、调解员和村主任。”近日，当事人王某来到平峰镇“微法庭”，向法官表示感谢。

前不久，负责平峰镇“微法庭”的法官马文芳联系村委会、派出所、信用社了解查证，诉前化解了2020年由于村委会工作人员疏忽，将王某的养殖补贴款误打给李某而引起的邻里不当得利矛盾纠纷，帮助王某追回养殖补贴款，解了其燃眉之急。

“通过联动多元解纷和‘微法庭’高效协同双方合力，西吉县法院诉讼案件同比增量明显降低，诉源治理工作不断推进。2022年上半年，共调解案件1694件，诉前调解案件1519件，调解成功1003件，调解成功率62.53%，既有效减少了诉讼增量，又使纠纷得到及时高效化解，大大降低了群众解决纠纷的时间、精力和费用成本。”立案庭庭长马孝国说。

“创设‘微法庭’的目的在于拉近法院与群众之间的距离，做实做细司法服务是长远追求。我们将不断总结经验、细化措施，全方位融入乡镇综治中心、司法所、派出所、村委会联动解纷的‘一盘棋’中，将‘1+1+3’基层治理机制做实做细，为全面推进乡村振兴和基层治理工作提供司法保障。”西吉县法院院长李军说。

## 从“九龙管水”到“一龙治水”的转变

（上接01版）

### 向“智慧执法”升级

夏夜，银川市各工地工程建设如火如荼，金凤区综合执法局直属执法中队联合金凤区住建局巩固扬尘治理成果，利用无人机开展建筑工地夜查行动。执法人员通过无人机高空航拍取证，拿到证据后直奔现场，进行全方位、无死角检查。快速取证后，执法人员对涉案车辆进行先行登记证据保存，待后续调查取证结束，将依据相关法律法规作出相应处理。针对部分施工项目存在出入口道路未硬化、车辆出入工地未冲洗等问题，执法人员要求工地负责人立即整改。

“我们多频次开展联合执法行动，旨在构架起‘多队合一、统一检查、一次整改’的执法监管机制，加大建筑、河湖、农业、城乡规划、公共事业、城市管理等领域执法检查

力度，以优质高效执法提升群众满意度。2019年以来，共检查建筑工程400余次，公用事业领域100余次，农资农机经营商户1000余家次，查处违法案件228起，行政罚款1709.66万元。”银川市综合执法监督局相关负责人说。

近年来，银川市综合执法系统全面打造“互联网+综合执法”“互联网+监管”新模式，推进构建集数据“共享+分析+应用”为一体的银川市养犬管理信息平台，办理电子犬证14000多个。依托银川市综合执法监管平台，实现执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法行为网上监督、执法过程网上记录，一条线打通综合行政执法全流程。利用无人机巡查、视频网络实时监控、执法人员网格化监管的“天眼、网眼、人眼”三合一智慧化监管方式，促进“传统执法”向“智慧执法”升级转变。

## 增强全民普法成效满足群众法治需求

（紧接01版）积极利用法律宣传日等载体开展法治宣传活动，每年面向社会开展法治宣传活动不少于1次；每年组织一次国家工作人员学法用法考试，参加现场和网上旁听庭审至少1次。在原来普法责任清单基础上，将普法责任按照职责任务分工具体

到每个部门（系统）的处、室、科等，除了要做好本部门（系统）的“个性普法”，还要做好“共性普法”，对各项普法内容所对应的普法对象是社会公众还是本部门工作人员都作了明确，既完善了内部普法责任，也完善了社会普法责任。

## 优化营商环境银川在行动

### 银川打出“组合拳”提升营商环境综合便利度

本报记者 张剑波

近年来，银川市通过多轮改革，行政审批速度大幅提升，企业开办3小时内完成已成常态。通过打造“一网两端三平台”的政务服务格局，银川市实现企业开办“一网通办”、线上“一表填报”、后台“一网审批”、窗口“一次领取”、结果免费“一次寄递”。截至目前，市本级通过“一网通办”服务平台办理登记的企业总数为5557户，网办率达92.34%。如今，银川市正在向“掌上办事之城”“无证明之城”迈进，老百姓办事更加便利，从而激发市场活力，推动经济发展。

### 瞄准企业开办“靶心”

“有了电子签章，办理医疗器械网络销售备案申报时可足不出户，直接调取电子签章完成网上申报，省时省力省心，感谢银川市审批服务管理局推出的惠民服务举措。”2021年底，银川市金凤区某药店负责人袁女士领到了银川市免费赠送的首枚电子签章。截至目前，银川市已免费为企业群众赠送3000余枚电子签章，共为市场主体节约成本20余万元，不见面审批的覆盖面进一步扩大。

“今年，我们全面推行企业住所、经营场所登记申报承诺制，以一纸承诺解决住所证明难问题。‘一址多照’、‘一照多址’、集群注册等举措持续发力，截至目前，全市登记‘一址多照’市场主体1014户，住所自主申报承诺市场主体7360户，占新增市场主体的35%。”银川市审批服务管理局相关负责人说。

### 恪守便民利企初心

为了给因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难但仍有较强经营意愿和能力的市场主体创造“喘口气、歇歇脚”，整装再出发的制度条件，今年4月，银川市出台《市场主体歇业备案管理制度》。

“市场主体歇业的期限原则上以半年为周期，首次申请歇业后，可继续申请延长歇业期限，但最长不得超过3年，

歇业超过3年的或者市场主体申请的歇业期限届满的自动恢复营业。”银川市审批服务管理局市场服务室王梅花表示，推行歇业备案管理制度，让经营困难的市场主体能够暂时“休眠”，休养生息，重整旗鼓再出发，进一步保护市场主体稳定性。

歇业备案管理制度、互联网医院医师备案承诺制、食品经营连锁企业许可改革、一站式车用气瓶业务办理……银川市以更大力度释放政策红利，更好更快更高质量地服务市场主体发展。

“我们将原本分散在自治区特种设备检测院的车用气瓶电子标签发放业务，整合至市审批服务管理局统一办理，实现车用气瓶使用登记、变更、电子标签发放一窗通办，群众不用来回跑路。同时，免除电子标签费用，年均为企业群众节约办事成本40余万元。”银川市审批服务管理局特种行业和建筑资质科马惠说。

### 优质服务赢取民心

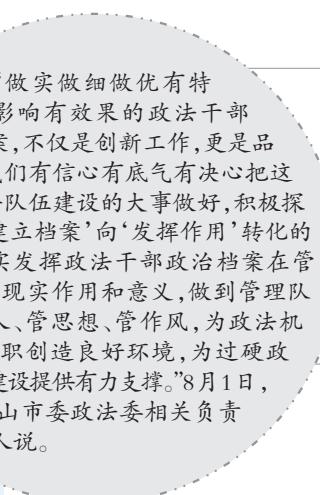
宁夏某物流有限公司被评为国家3A级物流企业，但银川市某区政府相关主管部门未按奖补政策兑现奖励资金。今年2月，银川市营商办向某区政府印发督办函，要求其核实企业诉求并提出整改意见。后经现场督办，某区相关部门短期内向企业兑现奖励资金。该企业给银川市营商办送来写有“为民排忧 为企解难”的锦旗。

银川市营商办、银川市审批服务管理局深入一线，问需于企。践行“五个到群众中去”工作法，先后邀请银川英才学校、中石油宁夏销售分公司等13家企业代表召开商事制度改革政企互动座谈会，邀请宁夏沃福百瑞枸杞产业股份有限公司、宁夏大唐酒业有限公司等10余家食品药品生产经营企业召开座谈会，深入了解企业在准入准营中遇到的问题，并予以解答。建立常态化政企沟通机制，及时听取企业对商事制度改革意见建议，推进政企同心聚力、共谋发展。

本报记者 张剑波 整理

## 法报县区

责任编辑 谢娟 版式设计 王荣 校对 谢娟



## 建立有特色有影响有效果的政法干部政治档案 石嘴山做实做细做强品牌工作

本报记者 张建兴 通讯员 曹帅权 文/图

今年以来，为持续推进全面从严治党，落实政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的“五个过硬”总要求，切实防止和纠正选人用人的不正之风，协助把好选人用人政治关廉洁关，石嘴山市委政法委建立政法干部政治档案，采取“一人一册”规范建档、“一年一次”动态更新、“一时一事”会诊把脉的方式，对政法干部政治表现进行全面跟踪记录，为考准考实政法干部政治素质提供强力支撑，为锻造忠诚干警担当的新时代政法铁军提供政治保障。

### 立体画像，“一人一册”规范建档

石嘴山市委政法委研究制定《石嘴山市政法干部政治档案管理办法（试行）》，确定建档对象、建档原则、核查方式、档案运用等内容，实行“一人一册”，让政治档案建设有据可依、有章可循。

采取正向清单测评办法，对政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力和政治自律五个方面的政治素质标准予以梳理细化，明确18项正面量化标准，按照“好、较好、一般”三个等级进行评定。

采取负面清单管理办法，把党的政治纪律和政治规矩的“七个有之”和新时代政法干警“十个严禁”的17项内容作为负面清单，按照“有此类情况、无此类情况”进行评价，对有此类情况的实行“一票否决”。

采取考察清单延伸办法，既填报年度政治现实表现，又延伸填报加入党派、社团等组织情况和大中专院校学习以来简历情况；既填报曾受到各类奖励情况，又延伸填报曾受到惩处情况；既填报本人基本情况，又延伸填报家庭成员和主要社会关系情况，全面了解掌握政法干部“洁清度”。

### 全员覆盖，“一年一次”动态更新

按照干部管理权限，市、县（区）党委政法委和各级政法单位为在编在职政法干部以及乡镇（街道）政法委员建立政治档案，分级负责、分级管理，实现全员覆盖。

做好首次填报。自政法干部政治档案管理办法正式印发实施之日起30日内，完成首次填报工作。目前，全市3428名政法干部和35名乡镇



今年以来，石嘴山市委政法委有针对性地组织开展全市政法系统干部政治轮训，目前已开展6期不同主题的政治轮训。

法干部的重要抓手，通过审查抽查核查，精准把脉、精确会诊。

做好常规审查。由市、县（区）党委政法委和各级政法单位每年对政法干部政治档案填报内容的完整性、规范性进行常规审查，对填写不认真、不客观，敷衍塞责的，严肃批评教育，确保填报质量。做好随机抽查，结合政治督察、执法监督、纪律作风督查巡查、队伍建设专项检查等，每年对政法干部政治档案进行随机抽查，全面研判、综合评估，提出政法干部政治素质评价意见，作为调整交流的重要依据。做好定向核

查。根据工作需要，对特定对象档案进行定向核查，职务职级晋升必查、岗位调整必查、群众反映必查、线索举报必查，核查表现一般的、问题线索查实的，实行“一票否决”，绝不让政治上的两面人“带病过关”、投机得逞，确保政法队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

### 以点带面，全力推进整体提升

目前，建立政法干部政治档案已经从探索阶段，进入到有方向、有目标的推进提升阶段。这一品牌工作开展以来，全市两级政法委采用重点做优、全力打造的方式，实现以点带面、整体提升，充分调动了县、区政法委工作的积极性，有力推动了工作开展。

石嘴山市委常委、政法委书记李光云说，政法机关首先是政治机关，旗帜鲜明讲政治是第一要求，要毫不动摇地坚持党对政法工作的绝对领导，确保坚定正确的政治方向，不断增强政治意识，提高听党指挥、服务大局的能力。同时，政法队伍是党领导的纪律部队，必须无条件听党话、跟党走，每一位政法干部都不能有一丝一毫含糊。政法队伍是祛邪扶正、维护社会稳定和人民安居乐业的重要力量，这支队伍必须有过硬政治能力作保证，为此，今年市委政法委先后组织全市政法系统干部开展了6期不同主题的政治轮训，并指导县（区）党委政法委、全市政法各单位有序推进建立政法干部政治档案相关工作。通过建立有特色有影响有效果的政法干部政治档案，不遗余力做实做细做强这一品牌工作，切实推动全市政法工作高质量发展。



今年，惠农区委政法委组织开展政法系统政治轮训。



今年，平罗县委政法委结合实际，组织开展全县政法系统政治轮训。