

宁夏法治报

2022年8月9日 星期二 今日8版 总第1656期

彰显政法力量 弘扬法治精神

宁夏日报报业集团主管主办 宁夏法务报社出版 国内统一连续出版物号:CN 64-0020 邮发代号 73-5

我国将健全完善村级综合服务功能 推动普法宣传等服务全覆盖

为加强农村地区普惠性、基础性、兜底性服务能力建设，全面推进乡村振兴，促进农民农村共同富裕，民政部等16个部门近日印发《关于健全完善村级综合服务功能的意见》。

为确保综合服务供给下沉到村，《意见》提出了十个方面的要求。在警务和法律服务方面，要做实农村警务工作，健全完善联防联治机制。推动普法宣传、人民调解、法律援助等服务全覆盖，充分发挥村法律顾问作用。强化对社区矫正、社区戒毒社区康复、刑满释放人员帮扶救助和精神障碍社区康复服务。

为办好村级公共服务和公益事业，《意见》要求依法协助办理政务服务。指导村级组织根据协助政务服务目录，结合实际细化办理程序和办法并公开，做好政务服务法规宣传、信息发布、咨询反馈等工作。村委会要健全全下属公共卫生委员会，深入开展爱国卫生运动，协助做好重大疫情及突发公共卫生事件、计划生育特殊家庭扶助关怀等工作；健全下属治安保卫委员会和人民调解委员会，协助完善群防群治机制，加强民间纠纷排查调处；健全妇女和儿童工作委员会，协助做好未成年人保护和困境儿童、留守儿童关爱服务，落实家暴性侵等违法犯罪行为发现报告和家庭监护监督制度。

为加强组织保障，《意见》要求明确规定标准规范。依法规范村级组织协助政务服务事项，实行事项准入和总量控制，根据本地政策支持条件和村级组织的能力，制定本地区村级协助政务服务目录。以“互联网+政务服务”等信息化手段为依托，推动政务服务平台、移动端、自助终端等服务渠道功能升级并向延伸，规范纳入事项。依法应由村协助政务服务事项，县级人民政府相关职能部门应当提供必要的经费和工作条件，并加强业务指导和培训。

据《法治日报》

奋进新征程 建功新时代 非凡十年

宁夏：塞上江南展新颜 创造美好新生活



位于黄河分水口的青铜峡市大坝镇韦桥村(2022年7月5日摄,无人机照片)。新华社发



这是国家能源集团宁夏煤业公司400万吨煤制油项目夜景(2022年6月22日摄)。新华社发

努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区

2020年6月，习近平总书记到宁夏考察时，强调“统筹推进生态保护修复和环境治理，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”。

作为我国唯一一个全境属于黄河流域的省份，宁夏明确沿黄各市县区断面水质标准，分段治理、严格监测，建立定期通报制度，倒逼沿黄市县区保持水质达标，近10年来先后投入1150多亿元生态环保资金，实现境内劣V类水体和黑臭水体全面清零，黄河宁夏段连续5年保持Ⅱ类进Ⅱ类出”。

宁夏把系统观念贯穿到黄河流域生态保护全过程，将贺兰山、罗山、六盘山等境内生态屏障，视为黄河生态系统有机整体的一部分，以“黄河大保护”为主线，统筹抓好山水林田湖草沙系统治理。

党的十八大以来，习近平总书记两次到宁夏考察，作出系列重要指示，要求宁夏“贯彻新发展理念，主动融入国家发展战略，进一步解放思想、真抓实干、奋力前进，努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕”。

牢记习近平总书记殷殷嘱托，塞上儿女在黄河流域生态保护和高质量发展上争当表率，持续推进全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接，以发展促团结，以团结聚人心，用自己的双手创造更加美好的新生活。

在贺兰山，一律停止矿产资源开采行为和项目审批，投入近150亿元资金进行综合治理；通过完善燃煤、工业、机动车、扬尘污染的联防联控，建立大气污染协同治理机制等措施，空气优良天数连续六年达到300天以上；雪豹、鸽子鱼等珍稀野生动植物重现，塞上江南越来越美了。

10年来，宁夏坚持把生态环境保护作为高质量发展的基本前提和刚性约束，通过走绿色低碳发展道路，逐步推动发展质量变革、效率变革、动力变革，资源依赖型的发展模式逐渐向创新驱动转型。

400万吨煤制油项目主要指标达到行业先进水平，摘得国家科学技术进步奖一等奖，现代煤化工、新能源、新材料等产业在全国拥有一席之地……10年间，宁夏科学研究院与试验发展投入强度翻了一番，迈入全国二类创新地区。在科技创新引领下，宁夏不断夯实高质量发展基石。

近年来，宁夏坚持生态优先、绿色发展，

紧抓“双碳”战略机遇，大力探索以绿能开发、绿氢生产、绿色发展为主的能源转型发展新路，加快建设国家新能源综合示范区。单晶硅棒产能约占全球六分之一，非水可再生能源电力消纳比重连续多年居全国前列，能源绿色“蝶变”新路正在开启。

10年间，宁夏地区生产总值年均增长7.1%，先后跨过2000亿、3000亿、4000亿3个千亿元大关，人均GDP翻了近一番，发展不平衡不充分的难题正在逐步破解。

推进全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接

2020年6月，习近平总书记来到宁夏吴忠市红寺堡区弘德村考察脱贫攻坚工作。总书记指出，“要巩固提升脱贫成果，保持现有政策总体稳定，推进全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接”。

(下转02版)

宁夏检察机关带头一线办案

本报讯(记者王潇翊)近日，自治区人民检察院通报上半年全区检察机关入额院领导办案情况。上半年，全区三级检察院持续深入推进入额院领导带头一线办案，入额院领导共办理各类案件2962件，同比上升4.1%，占所有员额检察官办案总量的13.2%，所办案件涵盖刑事、民事行政、公益诉讼、刑事执行、控告申诉、未成年人检察等主要检察业务。

入额院领导带头办案，既是履行检察官职责的具体体现，更是落实司法责任制的应有之义。7月，自治区检察院出台《宁夏检察机关入额院领导直接办理案件管理办法》，明确24项具体工作，对院领导以上率下发挥示范引领作用，带头推进各项检察工作作出详细规定，强调入额院领导不得挂名办案、委托办案、办理简案，要直接办理疑难、复杂、有重大影响案件，切实发挥入额院领导在司法办案中的带头、示范、引领作用，提升入额院领导直接办案质效，坚决防止办案流于形式。

全区三级检察院入额院领导发挥引领示范作用，办理了钱某某受贿案，马某某贩卖毒品案，宁夏某某工贸有限公司买卖合同纠纷案，宗某某、刘某某等6人诈骗、敲诈勒索、寻衅滋事案等一批重大、疑难、复杂案件，充实了办案一线力量，通过高效精准地履行法律监督职能，为员额检察官作出了表率，对全面落实司法责任制起到了重要的示范和推动作用。

宁夏嘉麟公司涉嫌养老诈骗 涉案资金3395万元 警方抓获5名犯罪嫌疑人

本报讯(记者丁丁)8月8日，记者从银川市公安局西夏区分局获悉，宁夏嘉麟农业开发有限公司涉嫌养老诈骗案已经侦破，该案涉案资金3395万元，警方已抓获5名犯罪嫌疑人。

今年3月25日，西夏区公安分局经侦大队民警在工作中发现，嘉麟公司与银川市辖区社会不稳定人员100余人签订《明天嘉麟酒庄嘉麟公司股权认筹协议》《银川嘉麟酒庄首批酿造法国橡木桶原液红酒内部认购书》，存在非法吸收公众存款嫌疑，立即开展外围调查工作。4月13日，王女士报案称被嘉麟酒庄非法吸收存款，警方受理案件并立案侦查。

警方查明，2017年8月至2020年12月，嘉麟公司股东龚某某伙同原公司法定代表人吴某某利用名下3家“养老服务店”，组织20余名业务员在店门口、周围早市、公园等地通过口头相传方式，声称公司聚焦为中老年人提供养生养老服务定制服务，致力成就“中国养生养老第一品牌”的宏伟目标，以养生泡脚、按摩、旅游为由，诱骗中老年人到3家体验店进行消费、旅游。

嘉麟公司在为受害人组织旅游、泡脚、按摩期间，安排相关人员和业务员分别给中老年顾客介绍公司投资项目，再将中老年顾客组织到嘉麟酒庄参观、考察项目。依托嘉麟酒庄，定期举办活动，由龚某某、吴某某、朱某某等人向参加活动人员介绍公司，以及公司从事房地产开发、旅游等业务，制造该公司具有强大实力的假象，从而扩大团队社会影响力，骗取受害人信任，引诱受害人进行投资，乘机推出酒庄股权、红酒认购、短期优卡、三年优卡、理事会股权、居住权、巴马长寿优养园租赁项目等方式方法，吸收资金并承诺给予投资人10%至25%不等的返利。该案宁夏辖区投资人160人，其中60岁以上149人，75岁以上34人，平均年龄69.4岁，吸收资金3395万元，资金全部流向湖南总公司及吴某某等人账户。

该案立案后，由于涉及人数多、资金数额大，西夏区公安分局抽调精干力量组成专案组开展调查取证工作。主要犯罪嫌疑人吴某某日前在长沙被抓获，警方已对5名涉案嫌疑人采取强制措施。同时，专案组深入梳理核查该组织成员及关系人资产情况，扣押涉案公司土地、原液红酒等资产，目前案件正在进一步侦办中。

我区明确司法所建设阶段性任务目标

斜，确保县区司法局75%以上的编制在基层司法所。推动实施关于应届高校毕业生到基层服务的专项计划，为基层司法所招募司法协理员260名。通过政府购买服务等方式，配备社区矫正社会工作者等司法所工作辅助人员。建立健全司法所工作人员岗位准入规定，逐步将法律专业和具有法律职业资格的人员充实到工作一线。

以推进公共法律服务实体平台建设为抓手，指导乡镇(街道)公共法律服务工作站工作，综合开展法律咨询、矛盾纠纷化解等工作，鼓励和引导公证等相关法律服务进驻工作站，探索建立司法所代收行政复议

申请等便民机制，实现“一站式”服务。依托公共法律服务工作室把司法所法律服务职能向村(社区)延伸，将公共法律服务工作室建设成老百姓身边的“法律服务超市”，村(居)法律顾问担任超市“服务员”。

全面建立基层司法所联系点制度，分级分层解决制约司法所建设的突出问题。推动基层法治建设，深化基层普法依法治理工作。推进法治乡村(社区)建设，

教育引导群众实现自我约束和自我管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化落实矛盾纠纷定期排查机制，指导村(社区)人民调解委员会每周开展一次、乡镇(街道)人民调解委员会每半月开展一次矛盾纠纷排查。依法开展社区矫正工作，提升社区矫正工作规范化、精细化、信息化水平，扎实做好刑满释放人员安置帮教工作，促进他们顺利回归社会。

聚焦党代会 共话新发展

金凤法院“两级过滤”构建民事纠纷化解网

本报首席记者张怀民 马涛文/图

沟通的情况下，决定召集诉讼双方负责人，希望促使双方诉前和解，缩短纠纷化解周期，降低经营成本。

乙方向2018年承包了甲方位于金凤区福州街某市场的多套营业房，后因疫情等原因，拖欠合同约定的2021年至2023年承包费。甲方依据协议起诉乙方，要求其支付承包费、违约金共计100余万元。

“由于新冠肺炎疫情影响，我们的生意不好，承包费一拿不出来，他们还要那么多违约金，实在不行就让法院审理判决吧。”乙方的代理人说。

“我仔细研究了你们之前签订的协议，甲方是按照合同约定提出的诉讼请求，违约

金要求也在合理范围内。如果法院判决，肯定会支持甲方，而且我算下来，如果走诉讼程序，光诉讼费就要1万多元，败诉方得承担。”王芳说：“甲方也是企业，也需要经营发展，有向银行还贷的压力。希望你们都从对方的处境考虑一下。”

听完调解，双方负责人沉默片刻，决定协商分期偿还的可能性。一起民事诉讼纠纷暂告一段落。

近年来，金凤区法院构建“两级过滤网”，深化矛盾纠纷多元化解工作机制，将约七成的民事诉讼纠纷层层过滤、化解在诉讼前，极大改善了当事人的解纷体验。

今年上半年，金凤区法院共受案22211件，

同比上升25.56%，审结14237件，同比上升40.07%，结案率64.10%，同比提高6.64个百分点；“5+1”核心指标整体向好；法官人均收案数397件，同比多收12件，人均结案数254件，同比多结38件，较全区平均值多133件，位居全区法院第一，其中结收比和结案均衡度较去年上升幅度分别位居银川市第二、第一。

多元解纷机制建立前，民事纠纷会一股脑地涌向法院。立案登记后，法院根据案件性质委派给各个不同的审判业务庭室。案情较为简单、关系较为单一、可以通过非诉讼程序化解的纠纷只能等待法官排期解决，拉低法院审判质效的同时，拉长了化解周期，增加了当事人的诉讼成本。(下转02版)



7月28日，银川市公证处调解员张莉(中)与当事人双方进行沟通，希望双方通过协商解决诉讼请求。

“我建议你们和甲方坐下来，好好协商一下，让双方都面对现实困难，争取达成一个分期偿还协议。”7月28日，在银川市金凤区法院公证参与司法辅助调解室，银川市国信公证处派驻公证员王芳在“互联网+”前期



8月8日，宁夏孝文化发展促进会举办“我的婚纱你的梦”公益活动，为永宁县望远镇逸兰沙、蔚湖城、三里屯、银子湖等社区部分60周岁以上老人免费拍摄婚纱照，自治区司法厅志愿者帮助拍摄。

本报通讯员王金凤 摄



总值班编委 刘启生 本版首席编辑 孙滨 版式设计 朱玉华 广告热线 6015975

征订热线 6017438 区外订阅专用邮发代号 73-500 发行投诉热线 4010973

新闻热线 0951-6029038 13995477360 石嘴山新闻热线 13099569083

吴忠新闻热线 13995057070 固原新闻热线 13995041177 中卫新闻热线 18295370156



宁夏法治报
微信公众号



宁夏法治报
公告小程序



宁夏广告
微信公众账号