



# 推行“人民调解+法律服务”努力实现源头解纷 固原司法行政系统积极融入信访工作格局

本报讯（记者 马琳 通讯员 张筱淳）今年以来，固原市司法行政系统主动扛起责任，积极融入信访工作格局，机制化加强融合协作、分众化保障法律供给、专业化助力基层治理。

以推动“事要解决”为目的，建立司法信访协作机制。在2018年成立6家市、县（区）信访事项人民调解委员会的基础上，今年又在市、县（区）信访大厅设立人民调解工作室，推行律师+调解的“双派驻”制度，推动律师和人民调解员深度参与化解信访问题。充分发挥律师的法治优势和人民调解员的专业优势，教育引导信访当事人运用法治思维和法治方式处理问题，依法信访、定分止争、理性维权，维护社会和谐稳定。今年上半年，全市信访事

项人民调解委员会排查化解各类矛盾纠纷123件，依托“双派驻”制度解决信访事项20件。

注重发挥司法行政部门的法治保障和法律服务优势，多元施策提供法律服务。组织开展“百名律师基层法治大宣讲”“巾帼心向党 喜迎二十大——百场送法到家”法治宣讲等489场次，受众7万余人；通过媒体播放“以案释法”19期，用身边事教育身边人；在“固原阳光法治”设置“天天学一典”，集中开展民法典宣传教育，以案释法；组织在线直播“3·28”特大跨境电信诈骗案件庭审，观看人数超过1亿人次，以案普法。

深入开展“百所联百会”活动，组织12家律师事务所和11家商会签订了“一

对一”法律服务协议，为民营企业开展“法治体检”34场次，审查、修改合同等219份，出具法律意见书57份；制定司法行政系统便企利企惠企8条措施和服务稳经济保增长促发展守底线12项措施，积极预防涉企纠纷；为全市65个乡镇（镇）、863个村（社区）全部配齐公共法律服务智能终端，并在市信访大厅等19个窗口单位配备了公共法律服务智能终端，为群众提供即时、便捷的法律咨询服务898人次。今年上半年，通过公证解决信访纠纷1件、法律援助化解信访矛盾纠纷11件。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持把司法助力信访纳入基层治理大格局，主动融入全市“1+1+3”基层治理机制，设立市、县、乡三级矛盾纠纷调解中

心71个，用心用情用力开展人民调解。探索推广诉前调解“1286”模式，上半年全市诉前调解组织调处化解矛盾纠纷1007件，实现了诉前调解源头解纷、司法确认终局止纷，为基层社会治理注入新动能。深入开展“调解九进·服务万家”等专项行动，切实把各类矛盾纠纷发现在早、化解在小。今年以来，全市共排查化解各类矛盾纠纷3896件，调解成功3696件，调解成功率94.86%。做实法律顾问制度，全市215个机关（事业单位）、56个乡镇（镇）、863个村（社区）、148家企业聘请了法律顾问，从源头上预防和减少信访问题发生。把农村5000多名“法律明白人”培养成“信访事项调解员”，为把纠纷依法化解在基层、加强基层治理提供了法治人才保障。

## 西吉健全调解机制 提升基层治理效能

本报讯（通讯员 马旭娟）近年来，西吉县司法局不断健全完善社会矛盾有效调处化解机制，探索形成新时代社会矛盾化解新模式，切实做到“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。

坚持“一个主导”，深入推进法治政府建设。以“发现得早、化解得了、控制得住、处置得好”为目标，着力构建联动融合的多元化矛盾纠纷化解机制。将人民调解员服务基层优势与人民调解植根基层、贴近群众优势相融合，狠抓人民调解组织、队伍和业务建设，有效强化人民调解在社会基层治理体系中的基础作用。通过强基础、建机制努力打造人民调解与群众的“红色连心桥”，全面提升矛盾纠纷化解实效。

围绕“两个重点”，夯实基层社会治理基础。重点加强队伍建设，积极开展业务培训，努力打造一支素质高、结构优、能力强的调解员队伍；积极引入社会服务力量，为西吉县法治政府建设和矛盾纠纷化解提供专业化力量。重点加强新型调解组织建设，陆续成立物业纠纷人民调解委员会、吉源供热有限公司人民调解委员会。新型调委会成立以来，共化解供热纠纷80余起，物业纠纷40余起。

把准“三个维度”，拓展人民调解“四张网”。健全以乡镇人民调解委员会为核心，村级人民调解委员会为基础，行业性专业性人民调解委员会、“一站式”矛盾纠纷多元调解中心、驻派出所调解室为触角的多层次、宽领域、规范化的人民调解组织网络，借助专业力量实施多调对接，不断增强基层治理工作效能，营造平安和谐的社会环境。目前，全县共有各级人民调解委员会329个，“一站式”矛盾纠纷多元调解中心77个，驻派出所调解室19个，年平均调解纠纷2300余件，成功率达98%以上。

突出“四项机制”，促进矛盾纠纷多元化解。建立矛盾纠纷月分析研判机制，为依法妥善解决各类矛盾纠纷提供依据。联合公安、法院、信访、工商联、妇联、民政等单位，形成联动联动的大调解工作格局，增强解纷工作合力；健全“人民调解+X”工作机制，依托司法所、公共法律服务中心等，提升纠纷化解质效。健全人民调解保障机制，全面提升人民调解员与调解工作者的待遇水平，调动各级人民调解员及调解工作者参与矛盾纠纷化解的积极性和主动性，筑牢平安西吉第一道防线。

## 泾源县公安局 探索“4+”反诈宣传模式

本报讯（通讯员 治建军）今年以来，泾源公安结合实际，积极探索实施“4+”反诈宣传模式，推动反诈宣传在线上多媒体、线下多载体不断延伸覆盖，“全警反诈、全民反诈”格局初步形成。

“红马甲+服务”形成合力。泾源公安组建反诈宣传志愿服务队，招募50名暑期返乡大学生，经过岗前培训、试讲实践，志愿者很快掌握了反诈宣传技巧知识。民警联合志愿者开展“敲门行动”，通过挨家挨户发放反诈宣传资料、讲解最新诈骗案例和不法分子的“套路”，帮助群众下载国家反诈中心App等方式，进一步增强群众的防范意识和能力。

“承诺书+警示”精准防范。紧盯诈骗案件多发片区、易发群体，进一步做深做实防范电信诈骗网络诈骗宣传工作。逐户签订“全民反诈防骗承诺书”，将国家反诈中心App下载方法、预防诈骗知识、报警电话印制在承诺书上，进一步增强高危易受骗群体自我防范意识。

“五进+五建”宣传全覆盖。开展国家反诈中心App推广安装融入反诈宣传，开展无诈社区、无诈乡村、无诈学校、无诈场所、无诈单位创建，推动反诈宣传进社区、进乡村、进学校、进场所、进景区“五进”活动，让反诈宣传教育入脑入心。

“两队+一室”激发活力。结合“两队一室”警务模式，形成全警参与、队室协同配合的新宣传格局。社区民警和队室工作人员深入社区向群众讲解诈骗手段，耐心解答群众疑问、传授防范知识，争取防范电信诈骗网络的“宣传者”“推动者”“践行者”，不断增强群众识骗防骗能力。

## 固原公安开展最小作战单元专项训练 持续提升一线民警辅警应急处置能力

本报讯（通讯员 刘小强）固原市公安局结合工作实际，将最小作战单元专项训练作为提升全市公安机关维护国家政治安全、社会稳定的重要举措和关系民警辅警安危的“生命工程”，坚持高站位谋划、高标准推动、高质量落实，不断提升一线民警辅警应急处置能力。

组织全市公安机关最小作战单元现场处置专项训练培训班，抽调全市警务实战教官和一线训练骨干50余人，集中进行训练。培训突出实战特色，有针对性地设置单警课程，练单兵作战技能，练小组协同战术，练多小组战术协同、练实际组训能力，进

一步规范最小作战单元专项训练的方法及程序，培养了一批训练基础扎实、组训能力突出的训练骨干，按照“一所一队一教官”的要求配齐教官力量，有力推动了最小作战单元现场处置专项训练开展。

组成三个教官团队，深入全市各级公安机关集中授课70余场次，对基层派出所、交巡警大队进行全覆盖式教学培训，对最小作战单元现场处置的概念特征、人员组成、职责分工、处置原则及方法等进行讲解，让一线民警辅警深入了解基本常识和处置方法。在理论培训的基础上，送教团队组织一线民警辅警开展现场模拟操

作，编排最小作战单元队形，对单警装备的佩戴、使用、现场语言控制及最小作战单元配合等进行现场示范和训练。

结合送教活动，对全市公安机关7个城区所（队）和7个乡镇所（队）进行抽考，随机设置警情，从日常防范、组织指挥、应急响应、警力编成、武器装备、民警辅警技战术、现场处置等方面进行综合考评。通过考核，强化实战安全防护理念，规范常见警情现场处置，提高快速评估反制水平和应急处置能力，有力提升一线民警辅警现场处置能力，充分展示固原公安维护安全稳定、坚强的自信心和坚定决心。



8月7日，隆德县杨河乡组织禁毒志愿者、禁毒专干进村入户为群众讲解毒品的种类及危害、如何防范毒品、发现涉毒违法犯罪线索如何应对等知识，进一步加强农村禁毒宣传教育工作，提高广大群众的识毒、防毒、拒毒意识。

本报通讯员 马福虎 摄

## 固原中院办理一案让8名当事人居有所安

本报讯（通讯员 宋银霜）“这房子确实是我们从开发商那里买来的，都住了七八年了，怎么突然就被查封了呢？”“我们也找了律师，写好了执行异议申请书，法官您看，合同和购房时的银行账户流水，还有开发商交付房子后，我们交物业费、水电暖费的凭据都有……”

近日，固原中院执行二庭收到一批执行异议案件，8名当事人都是在县城务工的农民工，积攒了些积蓄在县城购买了住房。谁知房子忽然被查封了，他们只好寻求法院帮助。

### 宁夏交通运输厅执法监督局固原分局

## 严管严查大件运输车辆保畅通

本报讯（通讯员 王茜）宁夏交通运输厅执法监督局固原分局固原高速执法大队持续开展公路安全保障“护航”行动，打击违法大件运输行为，确保辖区公路安全畅通。

执法人员深入辖区服务区、收费站，向来货运司机开展大件运输法治宣传，耐心讲解《超限运输车辆行驶公路管理规定》，告知货运司机超限运输车辆的认定、公路货运车辆超限运输的危害及对货运车辆超限违法行为的处罚措施。同时，宣传大件运输许可业务的办理流程，提醒货运

人员主动办理大件运输许可手续，要求货运企业对第三类大件运输严格按照护送方案进行护送。

对辖区内通行的大件运输车辆加强监管，对驾驶资质、安全保障措施、超限运输车辆通行证进行一一核查，并利用“跨省大件审批”平台核查车辆的《超限运输车辆通行证》、超限车辆监护协议及通行的时间线路、货物的装载重量、轮廓尺寸轴荷等相关数据，发现承运人和其所持《超限运输车辆通行证》存在数据不一致或未办理许可擅自行驶高速公路等违法运输行

为，依法严格予以查处，并督促承运人办理大件运输许可。

通过“内外结合”的方式，依托籍线收费站投诉举报，以及执法人员不定期对服务区停留的大件运输车辆实施监管，对擅自超限运输、未批先运等大件运输违法行为，依法予以查处，共同维护公路的安全畅通，推进大件运输车辆查验工作依法合规开展。

今年以来，共出动执法人员57人次，查处超限运输车辆19辆，严厉打击了大件运输车辆违法行为，有效遏制了非法超限超载车辆驶入辖区高速公路。

## 固原降低市场准入门槛优化营商环境

本报讯（通讯员 刘维国）近年来，固原市审批局按照“摸清底数、清单管理、分类改革”三步走，扎实推进“证照分离”改革工作，切实破解“准入不准营”“办照容易办证难”问题，有效降低企业制度性交易成本，进一步优化营商环境。

该局实行改革事项清单化管理制度，将涉企经营许可事项全部纳入清单管理，逐项列明事项名称、设定依据、审批层级和部门、改革方式、具体改革举措、事中事后监管措施等，确保政策标准精准把握、任务要求精准落实。所涉及职能部门按照事项清单做好服务和指导工作，对涉及改革事项实行无差别受理、同标准办理。对涉及全市105项涉企经营许可事项，采取直接取消审批、审批改

为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式分类推进改革，提升政府服务效能和群众获得感。将“证照分离”改革与压缩企业开办时间改革、企业名称登记改革、全程电子化登记改革相结合，进一步深化企业登记便利化程度，实现企业开办3小时内办结的服务目标。推行企业住所登记告知承诺制，申请人不再提交房屋产权证明，以“一纸承诺”取代“一摞材料”。不断探索“一址多照”“一照多址”改革，对于市场主体在住所以外开展经营活动，免于设立分支机构，申请增加经营场所登记备案即可，方便企业扩大经营规模。截至7月底，全市实有市场主体99451户，增长5.9%；今年1月至7月，新设市场主体8821户，同比增长0.6%。

## 固原监狱开展警察职工家访活动

本报讯（通讯员 李永鹏）为落实从优待警和暖警惠警“十项措施”，强化警察“八小时以外”监督管理，进一步关心关爱全体警察职工的工作和生活，激发广大干警干事创业的动力和决心，固原监狱党委始终坚持暖警、护警、爱警工作思路，开展“进百家门，解百事忧”家访活动。8月2日起，固原监狱将通过一个月的家访活动，切实掌握警察职工实际情况、解决实际困难。

围绕此次家访活动，固原监狱召开党委专题研究部署工作方案，做到“监狱领导分组包片、支部书记全员覆盖”，分级分批分时段进行家访。每到一家，向家属们介绍监狱疫情防控 and 执勤勤务工作，倾听大

家意见建议，详细介绍干警的工作情况和现实表现，了解警察家庭中存在的实际困难，并向全体家属对监狱工作的理解和支持表示衷心的感谢。

通过家访，有效搭建监狱和警察家属的沟通平台，增强警属对监狱工作的理解和支持，构筑起警察“八小时以外”家庭防线，做好监狱干警的“贤内助”“廉内助”。下一步，固原监狱将继续围绕落实“从优待警”工作措施，发挥“警属微信群”作用，拉近监狱“大家庭”和警察“小家庭”之间距离，激励全体警察职工以更加坚定的信念和昂扬的斗志投入到监狱监管安全和疫情防控工作中去，确保监狱各项工作高质量发展。

## 固原各县区 陆续开展政法系统政治轮训

本报讯（记者 马琳）8月5日，泾源县开展2022年第二期政法系统政治轮训，124名政法干警接受思想洗礼。此次培训班邀请专家学者，采取集中授课、专题研讨等形式，重点围绕自治区第十三次党代会精神、反有组织犯罪法、扫黑除恶常态化 and 打赢打好反诈人民战争等内容，进一步提升政法干警的政治素养、思想觉悟和履职能力。参训学员扑下身子专心听、认真记、深刻悟、厘思路、明方向，争相与授课老师进行深入探讨，并利用课间时间开展互动交流。

“此次培训是对政法队伍政治品质和责任担当的一次大考，我们要坚持把工作摆进去、把自己摆进去、把问题摆进去，把人民调解放

在工作首位，把群众的鸡毛蒜皮当大事来办，有效破解基层治理难题，为党委政府分忧，为人民群众司法。”泾源县司法局黄花司法所所长贾建军说。

参训学员纷纷表示，通过此次轮训，进一步提升党性修养、政治能力和履职尽责能力，增强新时代政法工作的决心和信心，为泾源县经济社会高质量发展作出政法贡献，为平安泾源、法治泾源建设保驾护航，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

8月1日以来，西吉县、彭阳县、泾源县相继开展2022年政法系统整治轮训，进一步筑牢政法领导干部的思想根基，全面提升政法干警的政治素养、思想觉悟和履职能力。

## 彭阳县司法局 “普法创城”志愿服务进社区

本报讯（通讯员 杨向军）近日，彭阳县司法局组织全体党员到社区开展以“普法宣传进社区、携手共创文明城”为主题系列活动，落实城市党建工作任务，扎实做好机关党组织、党员进社区“双报到”工作，更好地为社区居民做好服务。

活动中，律师用通俗易懂的语言以案释法，向参与活动的党员群

众宣讲民法典、电信网络诈骗、文明城市创建、农民权益维护、老年人权益，环境保护、物业管理等方面的法律法规；普法志愿者为社区群众发放文明城市创建应知应会宣传手册、普法书籍、宣传手提袋等宣传品，引导社区居民加深对创建文明城市的认识，以“小我的小作为”不断擦亮文明城市“名片”。

## 彭阳城阳派出所拧紧防溺水“安全阀”

本报讯（通讯员 梁会同）彭阳县公安局城阳派出所结合夏季治安打击整治“百日行动”，扎实开展防溺水工作。

该所民警深入各村组及田间地头、重点水域广泛宣传防溺水知识，利用微信网络平台发布防溺水安全知识 and 警示语，增强居民安全意识；要求各村、组及警务助理、义务巡防队员加强日常监管；组织民警加强重

点水域巡逻，发现未成年人在河边嬉戏等行为立即劝离，并进行安全教育，并督促家长做好教育引导工作。同时，组织警力深入茹河瀑布景区等涉水区域，对应急救援设备等进行排查，确保遇到紧急情况时能及时处置；指导各村落实网格化管理，对重点人群开展排查登记，层层压实防溺水工作责任，切实拧紧防溺水“安全阀”，保障群众生命财产安全。

## 燃气配送小红车变身流动消防宣传站

本报讯（通讯员 王智娟）连日来，固原经济开发区消防救援大队利用燃气配送小红车流动性大、接触面广的特点，搭建流动宣传平台，助力燃气安全宣传传活动。

在上下班等人流量高峰期，一辆辆张贴着燃气消防安全海报的小红车驶入广场、集市、步行街、社区

等“前沿阵地”，让群众更直观地了解燃气领域消防安全和防范火灾的重要性，成为一个个“流动”的消防知识宣传站。

该大队将不断加大燃气安全宣传力度，打造宣传“新亮点”，活用“新形式”，助推夏季火灾防控深入开展，让消防宣传深入基层、深入人心。