

# 中卫市“1234”工作法推进全面依法治市

本报讯 今年以来,中卫市委依法治市办以服务建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市为主线,制订“1234”工作法,深入推进全面依法治市,持续为优化营商环境提供坚实法治保障,营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。

“1234”工作法,即一个关键。紧盯领导干部这个“关键少数”,充分发挥领导干部示范引领作用,自觉提升法治意识,提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

认真贯彻落实中央“一规划两纲要”、自治区“一规划两方案”。审议通过《市委全面依法治市委员会2022年工作要点》《2022年中卫市法治政府建设工作要点》,明确今年全面依法治市6大项34小项及法治政府建设9大项34小项工作任务。推动全市各级党委(党组)切实加强法治建设的统一领

导,各级人大、政府、政协和监察机关、审判机关、检察机关依法履行职责,结合本地实际研究制定有效措施和办法,推动落实法治建设规划纲要。

落实三项任务。落实学习任务。制定印发《2022年度学习宣传贯彻习近平法治思想工作方案》,编制学习资料。邀请中卫市委党校教师开展专题培训,组织开展知识测试,专题培训114场,把学习成果转化为强大工作动力。落实宣传任务。大力推动“谁执法谁普法”普法责任制落实,充分利用中卫市政府网站、政务新媒体、微信公众号、视频号等媒体平台开展宣传,扎实开展法律法规宣传进农村、进社区、进机关、进企业、进学校。落实考核任务。将述法工作纳入领导干部年度述职报告和领导干部考核内容。组织召开市本级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责述法评议会议,

选取市直5家单位负责人进行现场述法,并将评议结果向社会进行公示。督促指导沙坡头区、中宁县召开党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责述法评议会议。

抓住四个环节。抓住立法环节。召开立法协调小组会议1次,建立并落实立法项目请示报告制度。同时,建立基层立法联系点制度,畅通民意反映渠道,推进立法工作反映民情、体现民意、集中民智。截至目前,共开展立法调研2次,专家论证会2次,征集意见建议70余条。抓住执法环节。召开执法协调小组会议2次,在全市范围内公开选聘25名行政执法监督员,借助外脑提高行政执法监督工作质效。组织市本级22个行政执法部门156人参加行政执法证件综合法律知识考试(通过116人),25个行政执法部门663人分两批次更换国家统一行政执法证

件,督促行政执法人员持证上岗。抓住司法环节。召开司法协调小组会议1次,深化执法司法制约监督体系改革和建设,优化侦查、检察、审判、执行各环节和检察机关各领域办案权力运行模式,构建起有权必有责、用权必担责、失责必问责、滥权必追责的执法司法责任体系。全面推行公安机关“365天×24小时”服务经验,法院“一站式”多元解纷机制和现代化诉讼服务体系,推出更多惠民利民企服务事项。抓住守法普法环节。召开守法普法协调小组会议1次,推动法治文化共享;建设法治文化阵地,建成沙坡头区黄河法治文化带香山湖公园项目;组织开展“法律进乡村”活动140余次,“法律进社区”活动50余次,“法律进企业”活动30余次,及时找准群众法律法规上的关注点、共鸣点,以身边“小案例”讲清法治“大故事”。

## 沙坡头多措并举筑牢青少年拒毒防线

本报讯(通讯员 马丽)今年以来,沙坡头区禁毒办结合工作实际,将青少年戒毒矫治和毒品预防教育列入重点工作,筑牢青少年拒毒防线。

营造有利于青少年戒毒矫治转化的良好环境,为青少年成功戒毒提供有效服务。重视对失足青少年的教育、感化和挽救工作并做好安置帮教,探索建立“1+同心圆式”运行模式,打造心灵之家“常青藤工作室”。提高涉毒青少年出所管控率,落实无缝衔接。开通“现场咨询、通信咨询、电话咨询、网络咨询”等多种形式的咨询服务模式,以活力、青春、希望为主旋律,实施“亲民

社区戒毒康复”。聘请心理咨询师,巧用“心理疏导”治疗涉毒青少年。

开通“一米阳光戒毒康复就业服务指南”,创办“一米阳光旅游淘宝电商网店”,为涉毒青少年提供技能、手艺、创业项目指导等“保姆式”服务。

采取“双四色”网格化动态管控和“一家人”管控模式并存的管控方法,坚持全面排查、逐个分析、突出重点、综合干预、精准管理。自主研发吸毒人员APP系统和购买毒品检测仪,实现让数据多跑路,方便、快捷、精准获取数据共享信息,对涉毒青少年进行全流程精准管控。

## 中卫监狱以训促改提质效

本报讯(通讯员 常虎)近日,中卫监狱组织干警举办燃气安全培训,深刻吸取燃气安全事故教训,坚决遏制各类燃气安全事故,确保燃气安全整治取得实效。

会上,传达《中卫监狱关于开展燃气安全整治“百日行动”工作的通知》,并对整治工作具体安排。邀请中国石油昆仑燃气有限公司安全讲解员现场宣讲燃气安全知识,

开展燃气安全培训,指导各场所负责人把燃气安全落实到日常生活和工作中去。

会后,检查组联合中国石油昆仑燃气有限公司,重点对食堂、锅炉房等重点用气部位进行安全检查,现场检查连接软管是否老化松动、密封卡箍是否安全可靠,共查出整改问题6项。针对发现的安全隐患,检查人员现场提出指导意见并立即整改。

## 沙坡头区检察院三项举措化解行政争议

本报讯 通讯员 寇明洲

今年以来,沙坡头区检察院积极发挥行政检察职能,将行政争议实质性化解作为提升社会治理能力、为群众办好事的有力抓手,不断强化三项措施,切实履职尽责,着力推进行政检察工作高质量发展。

### 寻求办案共识 提升社会治理水平

探索建立行政争议实质性化解多元化办案机制,以化解矛盾纠纷为目标,强调联动、联合、共促,不断加强同人民法院、行政机关等的沟通、协作配合,凝聚各方合力,实现争议化解。运用“监督+支持”办案方式,充分发挥行政争议实质性化解功能,促进各个利益群体之间达成一定程度妥协,在价值目标之间找到平衡。先后多次与公安机关、人民法院沟通协调,成功化解

行政争议案件3件。其中,唐某某诉某行政机关行政赔偿一案,该院主动与该行政机关及办案法官沟通联系,了解案件情况,并多次与原、被告协商争议化解事宜。经多方努力,原被告双方最终达成和解协议,由该行政机关一次性补偿唐某某退休金11万元。

### 严守职权边界 不断拓宽案源渠道

将办理的行政审判活动监督和行政非诉执行监督案件中发现的,具有实质性行政争议未解决的案件作为重点监督对象,同时加强与行政机关的沟通协调,应行政机关、人民法院邀请参与争议化解,恪守检察权、审判权、行政权界限。2022年3月,该院受沙坡头区法院邀请,参与中卫市某运输有限公司与某行政机关行政赔偿一案的

化解工作,通过询问当事人、调查核实了解案件情况,就行政赔偿范围、赔偿标准、赔偿金额等进行释法说理等方式,提前介入法院审判工作。最终,经多方协调,原被告双方达成和解协议,由该行政机关一次性补偿中卫市某运输有限公司85万元,实现案事了结,当事人息讼。

### 规范化解程序 确保化解取得实效

坚持合法、客观、公正原则,充分运用调查核实权,在查清事实、明辨是非的基础上,充分运用政治智慧、法律智慧和监督智慧,通过释法说理、参与庭审、向行政机关提出建议等柔性方式,参与矛盾纠纷化解。主持调解及引导当事人和解时严格遵循自愿原则,充分尊重当事人依法行

使处分权,赢得当事人信任,为行政争议实质性化解奠定基础。其中,在办理朱某某与某行政机关行政赔偿案时,面对情绪激动的当事人朱某某,检察干警首先安抚其情绪并释法说理,逐步引导其认识到自己确实存在违法行为,该行政机关对其进行处罚并无错误。最终,朱某某承诺就此事不再进行信访,并承诺在今后的生活中遵守守法。同时,检察干警就朱某某提出的该行政机关在执法过程中存在的问题向该部门提出口头建议。

下一步,沙坡头区检察院将继续严格落实工作责任,提升化解工作能力,做好争议化解工作,发挥行政检察在推进法治政府、诚信政府建设以及国家治理体系和治理能力现代化建设中的作用。

## 新时代平安中卫法治中卫

### 系列报道

栏目稿件采写 本报记者 翟迎春

# 西夏区加大公共法律服务供给改善民生

本报记者 杨秀丽

耿某系陕西西来银务工人员,2019年11月,被某人力资源公司安排在银川市西夏区某快递公司从事邮件分拣工作。12月28日,耿某卸邮件时被掉落的邮件砸伤,后被认定为工伤,鉴定为十级伤残。事发后,耿某多次与用人单位协商赔偿事宜均无果,遂于2022年6月到银川市西夏区法律援助中心寻求帮助。最终,经过西夏区法律援助中心工作人员协调,耿某获得解除劳动关系经济补偿金、医疗费等各项损失75055.9元。

今年以来,银川市西夏区司法局在服务保障和改善民生中发挥积极作用,让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。落实刑事案件审判阶段律师辩护全覆盖,对民事案件依法依规应援尽援。全面推行申请法律援助经济困难证明告知承诺制,进一步简化法律援助受理流程。对特殊群体及行动不便的受援人提供上门服务,对结案案件实行100%电话回访。年均受理法律援助案件500件以上。今年截至目前,共受理法律

援助案件317件,代书法律文书80份,办结案件262件,为困难群众挽回经济损失402.61万元。

为西夏区81个村居聘请法律顾问,实现村居法律顾问全覆盖。今年截至目前,村(居)法律顾问累计为村(社区)治理提供法律意见119件,为群众提供法律咨询或法律帮助775次;开展法治讲座117场次,开展法治宣传215场次;参与人民调解工作96次,开展其他法律服务115次,服务5219人次。在辖区建立三级“一

站式调解中心”,推行“一站式受理、一揽子调处、一条龙服务”模式。开展“调解九进、服务万家”专项活动,优化社会矛盾预防和多元化解机制。健全完善矛盾纠纷信息“零报告”制度,对排查出的纠纷逐件落实责任单位和责任人。今年以来,共开展矛盾纠纷排查2452次,调解纠纷419件。同时,不断加强普法工作力度,建成青少年法治教育基地5个,村法治文化阵地17个,社区法治文化阵地230个,并开展了形式多样的普法宣讲活动。

## 金凤区综合执法局 包保稳控解决群众诉求

本报讯(记者 张剑波)今年以来,银川市金凤区综合执法局抓好矛盾纠纷隐患排查、包保稳控、信息报送工作责任,积极回应群众关切民生问题,已办结群众微博投诉案件31件,12345转派案件7092件。

面向社会公示举报电话0951-5017904,针对群众反映的问题安排专人分门别类登记,按时处置、按时结案、按时回复。将涉及不正之风和廉政建设方面的案件、投诉交由负责纪

检工作人员登记、核实,由纪检组组长和相关人员进行受理、查处,确保群众诉求案件和纪检案件分类受理、处置。同时,坚持定期召集各综合执法中队队长及各业务室负责人会议,及时汇报对突发事件、复杂疑难案件进行研判分析,提出化解措施。“我们将突出网上+网下两条线,注重源头治理,加强案件的受理、处置力度,及时有效办理案件,使群众的诉求能够得到及时有效解决。”金凤区综合执法局相关负责人说。



近日,银川市西夏区综合执法局开展诚信守法宣传进企业活动。活动中,执法人员向辖区企业负责人和员工讲解诚信守法知识及相关法律法规,呼吁企业和个人树立“人无信不立、业无信不兴”理念,提高企业和个人的信用水平。

本报记者 张剑波 摄

## 灵武市百场法治宣传进基层

本报讯(记者 马妮娜)近日,记者从灵武市司法局了解到,灵武市将于9月至12月开展“百场法治宣传进基层”专项行动。

此次专项行动以“法律六进”为抓手,依托一村(居)一法律顾问、普法讲师团、律师志愿者服务队,“法律明白人”及其骨干等,开展多形式、多层次、多方位的宣传培训,推动法治宣传走进千家万户。

持续推进普法读物进农家书屋活动,利用农闲会、各类集市等重要节日、时间节点及道德讲堂、乡村大讲堂等平台,主动回应各界关切,自觉接受社会监督。聚焦重点执法环节,狠抓制度建设,坚持执法全流程记录,构建全案、全要素、系统性执法管控体系,推进执法规范化建设。

副校长、普法阵地建设“四个到位”,联合法治副校长开展法治主题升旗仪式、主题班会、征文演讲等活动,大力宣传民法典、未成年人保护法等法律法规。通过法治讲座和法治宣传等形式,向企业职工宣传劳动合同签订、依法维权、法律援助申请等方面的法律法规,宣传涉企优惠政策,答疑解惑。持续推广法治宣讲、普法读物、法治阵地、法律服务进基层,通过悬挂横幅、发放宣传资料、面对面交流、上门普法、法治讲座等形式,深入开展宪法、民法典等法律法规宣传教育活动。结合矛盾纠纷排查化解、“两类人员”摸排、公共法律服务、志愿服务等工作,以“法律进家庭、法律服务解民忧”为主题,组织工作人员开展入户宣传培训,及时解决群众疑问,为群众提供优质、高效的法律服务。

## 石嘴山监狱 推进“好好说话”促文明执法

本报讯(记者 马妮娜 通讯员 杨恩德)今年以来,石嘴山监狱开展“好好说话 文明执法”专项整治行动,围绕端正说话态度、改进说话方式、规范文明语言要求,推动执法服务问题举一反三,不断提高执法服务能力和水平。

着力强化文明用语、规范言语举止,做到执法语言简明、清晰、规范,说话合法合规、合情合理,杜绝生硬硬横,教育引导干警“好好说话”。持续开展“文明执法”“文明窗口”“文明单位”建设活动,完善窗口服务文明执法用语,努力提高执法语言规范化、服务

态度精细化水平,提高监狱文明执法透明度。通过现场督查、视频巡查、暗访检查、举报核查、信访调查等方式,及时发现并解决不好说话、不文明执法行为,确保干警说话有分寸、执法有温度。深化“监狱开放日”活动,广泛征求群众对警察队伍在执法态度、执法行为、执法作风等方面的意见和建议,主动回应各界关切,自觉接受社会监督。聚焦重点执法环节,狠抓制度建设,坚持执法全流程记录,构建全案、全要素、系统性执法管控体系,推进执法规范化建设。

## 兴庆区实现领导干部“任前必考”

本报讯(记者 杨秀丽)近日,银川市兴庆区开展领导干部任前学法用法考试,进一步提高领导干部学法用法水平和依法行政、依法决策能力。

考试采取集中、限时、闭卷的方式,以宪法、民法典等法律基础知识为重点,对35名新任领导干部的法律知识进行全面考察,促进领导干部带头学法、守法、用法,督促领导干部在新岗位上依法履职,不断增强法律和纪律意识,切实做到秉公用权、严于律己。

近年来,兴庆区重视法治政府建设工作,始终坚持“任前必考”,实现领导干部任前法律知识考试全覆盖、常态化。

## 固原监狱聘请法律顾问 助力监狱工作法治化

本报讯(通讯员 褚治辉)今年以来,固原监狱全面推进监狱法治规范化法治化建设,通过聘请法律顾问、购买法律咨询及服务,不断提升运用法治思维和法治方式开展工作、防范风险、应对挑战的能力和水平。

建立健全外部监督制约机制,切实为监狱法治化管理、物资采购、资产租赁等工作提供“事前参谋、事中监控、事后补救”全方位法律保障。实施监狱法律顾问机制以来,为监狱重

大决策和执法管理提供合法性审核建议和对策措施,为监狱日常行政管理、刑罚执行、合同审查、协议起草、招投标采购等工作提供全程法律服务和一般性法律意见,实现全面构建开放、动态、透明的法律援助长效机制。同时,通过多项措施织密执法监督体系网,为加快全面依法治国、提升“法治监狱”“清廉监狱”法治化水平、推动监狱工作高质量发展奠定坚实的法治基础。

## 宁夏女子监狱 “三警联防+社区巡防”筑牢安全防线

本报讯(记者 马妮娜)近日,宁夏女子监狱联合银川市兴庆区公安分局、驻狱武警中队、驻地社区街道,对监狱周边公共区域、家属区、棚户区及监狱围墙周界、方圆一公里交通要道等重点部位进行巡防并开展安全教育宣传,共同整治周边安全隐患。

今年以来,宁夏女子监狱不断健全完善信息情报共享、公共安全联防、应急预案演练和突发事件联动“三警联防+社区巡防”长效机制,互通社情民情信息,共同交流研判安全形势,有效织密监狱安全网络,确保监狱持续安全稳定。同时,为确保监狱安全稳定,女子监狱深入推进“百日安全攻坚战”和“安全隐患联合排查整治”行动,开展安全

生产隐患排查整治。建立“一周一调度、一日一通报”机制,制定安全生产、消防安全、防灾减灾救灾权力清单和责任清单,开展百日安全隐患排查“回头看”。紧盯消防、危险化学品、交通、特种设备等重点领域,全面检查压力管道、燃气用具、用电线路、报警装置、消防器材。紧盯警察职工办公备勤区、服刑人员“三大现场”等人员密集场所风险管控,加强电、气、水、暖等重点部位巡查力度,防止陈旧电路漏电、起火等事故发生。紧盯警察执勤换岗、节假日作息调整、服刑人员节日期间心理变化等特殊状况,落实重点环节、重点部位、重点人员的安全生产责任,杜绝安全生产责任缺失、安全生产防范措施缺失,进一步织密监狱安全防护防线。