



宁夏法治报

平安固原 周刊

固原市委政法委 协办

党建引领 中心协调 “清单”统管

隆德县“1+1+3”机制助推更高水平平安建设

本报记者 马琳 通讯员 苏瑛瑛 文/图

党的二十大报告强调,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社会治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。今年以来,隆德县按照“全员抓稳定,全力保平安”的工作思路,不断创新和发展新时代“枫桥经验”,巩固深化“125”“411”矛盾纠纷排查化解机制,全面推行以党建为引领,以综治中心为依托,以“三个清单”为抓手的基层治理“1+1+3”工作机制,加快推进社会治理现代化,努力建设更高水平平安隆德。



今年5月23日,功能型党支部在红旗村综治室调解一起土地权属纠纷。

党建引领激活基层治理“新引擎”

固原市委推行基层治理“1+1+3”机制后,隆德县结合县域实际,在13个乡镇均成立以党委副书记、政法委员为支部书记,派出所所长为副书记,辖区司法所、法庭、综治中心、执法办等负责人为委员,各村党支部书记为党小组组长的基层治理功能型党支部。通过周碰头、半月例会等方式,统筹推进基层治理政策落实,矛盾纠纷排查化解,突出问题整治和不稳定因素稳控等重点工

作,引导党员干部争当基层治理“排头兵”“示范者”。按照纵向到底、横向到边原则,在108个村(社区)二级网格建立功能型党小组,实现“一网格一党小组”,形成了乡镇功能型党支部、村(社区)功能型党小组、党员中心户“三位一体”的基层治理功能型党组织体系,更好发挥功能型党支部领导基层治理的坚强战斗堡垒作用。

同时,常态化推进扫黑除恶专项斗争,持续整顿“软弱涣散”基层党组织,扎实开展党员干部专题培训,着力为基层治理“1+1+3”机制高效运转赋能提质。

杨河乡穆沟村的出行道路年久失修,路面坑坑洼洼,平时尘土飞扬,逢雨必定积水,给村民生活造成诸多不便。然而由于种种矛盾纠纷将不明、化不开,导致修路受阻。

功能型党支部将这条路列入重要

议事日程,通过党员带头执行、村“两委”动员引导、调解员跟踪调处,终于化解了矛盾,稳定了人心,村民均表态支持道路维修改造。经过2个月的努力,群众反映强烈的“行路难”问题得到了彻底解决,昔日的“烦心路”正在变成通往幸福生活的“暖心路”。

一个中心打造基层治理“主阵地”

基层工作内容繁杂,“小马拉大车”问题明显。“矛盾的症结在人,解决问题也在于人,机制有了,如果人的问题不解决,就难以运行。”隆德县委政法委副书记马文军说。

按照有牌子、有阵地、有人员、有制度、有职责、有台账的“六有”标准,统一制定下发《隆德县推进乡(镇)村(社区)两级综治中心规范化建设实体化运行实施方案(讨论稿)》,13个乡镇均规范化建成综治中心,室内布设“1+1+3”工作机制流程图、网格化管理布局及功能型党支部人员构成,设置群众来访接待、矛盾纠纷调处等功能区,现场协调的“桥头堡”作用全面发挥。

配备38名事业编制工作人员,常驻综治中心开展日常工作。同时,基层法庭、派出所、司法所、妇女儿童站等单位工作人员根据需要驻点办公,实现了综治资源统一指挥、执法力量统一调配、相关部门统一联动、矛盾问题统一处置。

同时,以“多网融合、一网共享”为

导向,全县13个乡镇(镇)、108个村(社区)全部联通运行社会治理基层指挥平台,综合采集人、地、物、事相关信息,做到数据共享、资源共用。截至目前,已采集人口信息12.20万人、房屋信息4.54万座、场所信息382家、单位信息579家,录入矛盾纠纷1.32万件。

基层治理“1+1+3”机制运行以来,隆德县始终坚持以“三个清单”为抓手,以“专调联调”为根本,以“为民办实事”为出发点、落脚点,激励乡村干部担当作为,主动排查化解矛盾风险,全力攻坚信访积案,有效应对遇到的各类难题。

今年6月,正值盛夏,杨河乡红旗村网格员在日常巡查中发现,村民冯某某家门口道路单侧水渠堵塞,冯某某与邻里因污水流通不畅矛盾频发。经网格员排查上报,功能型党支部分析研判,综治中心负责落实,社会力量广泛参与,对水渠垃圾及时进行了清理,水渠恢复了正常排水功能。同时,杨河乡功能型党支部以此为契机,举一反三,查找类似问题,逐一核实认定,建立问题清单、责任清单,因地制宜、分类施策,确保从根源解决实际问题。

“现在门前压上了密闭排污管,周围环境变好了,空气清新了,邻里关系也融洽了,感谢咱们的党组织,感谢咱们的好干部。”冯某某感激地说。

三张清单构建基层治理“一张网”

隆德县不断活化社会治理土壤,在深化平安建设、创新社会治理的过程中,坚持把乡村治理作为重点,形成“综治协调、齐抓共管、多元参与”的多元共治模式,促进群众观念大转变、乡村面貌大改变、社会治理大提升,人民群众的安全感和满意度持续提升。

聚焦问题、责任、考核三张清单,综治中心在党支部的领导下,实行“周排查、周上报、周交办、半月分析、月考核、季督查”,特殊时间节点坚持日报告,做到早预防、早化解。

今年6月16日,沙塘镇十八里村苏某等13户农户要收回李顺某所承包的土地,用于自己修建蔬菜大棚,双方为此发生争执并报警。派出所出警调解无果后将该矛盾纠纷上报沙塘镇基层治理功能型党支部。功能型党支部立即调动派出所、司法所、村委会组成调解专班开展调解,进一步了解双方当事人真实意愿。经了解,农户担心如果李顺某不交回土地,等到10月供港蔬菜采收结束,他们再搭建拱棚就会错过

产业补贴。而李顺某的理由是供港蔬菜一年收三茬,如果现在停止种植,会造成一定的经济损失。考虑到双方都是蔬菜种植大户,一旦发生纠纷矛盾不但会造成重大经济损失,也容易引发群体性事件。沙塘镇功能型党支部书记第一时间将相关情况上报乡党委,并及时对接农业农村局等相关部门,衔接相关验收工作,最终有效化解了矛盾纠纷,不但避免了群众经济损失,更达到了事了人和的效果。

整合防范扶贫监测预警、环境整治等各类网格,为每个网格员制定印发工作簿,紧盯矛盾纠纷、突出问题和不稳定因素,常态化开展大排查大起底,建立全域统一的“问题清单”,做到底数清、情况明。运行以来,全县共排查矛盾纠纷542件,化解541件,化解率99.8%。

对照“问题清单”,实行分级管理、三色预警。能及时化解的简单纠纷,由综治中心先行交办村(社区)等力量及时化解,对于疑难复杂矛盾纠纷,由党支部书记通过即时视频会议、定期专题会议等,逐一梳理分析研判,形成责任清单,视情启动“125”“411”等三级响应、三级联动机制,按照7天、15天、30天化解时限进行交办,严格督促销号,有效避免民转刑、刑转命案件发生。

按照工作落实情况,分级组织督导检查,全面解决慵懒散、慢作为、不作为等问题。由平安建设主要考核单位按照“季督查、季排名”要求,对各乡(镇)进行督导检查。对工作进展缓慢的进行约谈、问责、扣除分数;由党支部按照“月考核、月排名”要求,对辖区各村(社区)进行督导检查,并将落实情况作为平安创建重要依据。

截至目前,隆德县13个乡镇均建立基层治理功能型党支部,规范建成乡镇综治中心,全面运行“三张清单”,基层治理“1+1+3”机制已经全面推开,共召开功能型党支部例会117场次、周碰头191次。

“全县坚持以强化党建为引领,以推进基层治理创新为抓手,将党建融合在各项基层工作中,进一步严密了党的组织体系,提升了组织管理效能,使党的权威和影响力更加显著。”隆德县委副书记、政法委书记兰秀全说,自基层治理“1+1+3”机制运行以来,隆德县有效践行了“五治融合”要求,构建了齐抓共管的基层治理格局,实现“小事一格解决、大事全网联动”。

固原中院

推行“三统一”机制促执行

本报讯(通讯员 郑小芳)截至10月底,固原两级法院“3+1”核心指标、17项案件质效指标和15项综合管理指标保持高标准运行,多项指标排名全区前列,实现执行质效稳中求进。

固原中院执行指挥中心坚持业务、技术人员双值守,实现两级法院实时联动的24小时值班备勤和应急处理工作机制,全面推进执行指挥中心这一“中枢神经”实体化运行。今年以来,执行指挥中心接收办理本院受托事项21件、核查转发辖区法院委托事项666件、

辖区法院受托事项1197件,预警临期督办事项85件次,通过上传下达接收、下发文件通知296次,预警基层法院临期案款232次,填报专项活动数据10期,拟发全市法院执行指挥中心通报10期,应急调度基层法院48次,解决了328件应急事项。

该院执行指挥中心以“实体运行、集约高效”为目标,充分发挥统一管理、统一指挥、统一协调的执行“三统一”机制,实现了执行案件信息全链条可监督、全节点可查询,进一步提升了执行工作信息化、智能化水平。

固原检察

开展提升刑事案件质效专项活动

本报讯(通讯员 杨晓花)近日,固原市检察院在全市检察机关开展提升刑事案件质效专项活动,认真落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策,全面管控“案-件比”,持续推进认罪认罚从宽制度,强化诉讼监督案件跟踪问效,切实解决制约全市刑事检察高质量发展的突出问题。

此次专项活动主要围绕25项

业务评价指标进行,要求各基层院将无罪案件、撤回起诉、捕后不诉、判处轻缓刑和免于刑事处罚案件,纳入认罪认罚考核,加强案件质量监控,逐项进行分析研判,找准影响全市业务数据的“病灶”,做到“对症下药”,确保各项数据平衡发展,有力推动案件办理质量和检察监督效果整体提升。

原州检察

“小案不小办”践行司法为民

本报讯(通讯员 麻小平)近日,在固原市原州区检察院12309大厅,50多岁的陈某某手持锦旗急切地寻找名叫李叶青的检察官。

“您找李检察官有什么事吗?”

负责接待的副检察长胡德炳问道。

“我收到不起诉决定书了,我要感谢检察官李叶青,谢谢人民检察院的公正执法……”陈某某说。

原来,陈某某系一起故意伤害案

案件的犯罪嫌疑人。案件移送起诉后,陈某某辩称自己没有殴打被害人丁某某,是贾某某和丁某某发生纠纷互殴致丁某某受伤,但贾某某在案件侦查过程中死亡使案件处理陷入僵局。承办检察官李叶青认真审查后发现,结合全案证据,无法证明陈某某有参与殴打被

害人丁某某的行为,遂对陈某某作出不予起诉决定。为化解社会矛盾,实现案结事了人和,李叶青对被害人丁某某进行充分释法说理,阐明对陈某某不予起诉的理由并得到被害人认可。但被害人丁某某生活本就贫困,受伤后治疗花费的数万元因贾某某死亡无法得到赔偿,为保障被害人的生活,李叶青将案件线索移送第五检察部,拟对被害人开展司法救助审查。

原州区检察院将司法办案与增进社会和谐、服务保障民生相结合,以更高的站位、更规范的司法行为,做到“小案不小看、小案不小办”,始终秉持“如我在诉”的司法为民理念,用心用情办好人民群众身边“小案”,切实让人民群众感受到公平正义与司法温情。

固原开发区

为社区消防注入“新力量”



杜莹向社区居民宣讲消防安全知识。本报通讯员 王智娴 摄

本报讯(通讯员 王智娴)“冬季重点关注用电消防安全,巡查时一定要留意电动车充电情况,疏散通道堆放杂物及时清理……”固原经济开发区消防救援大队派驻祥和苑社区的消防文员杜莹一边提醒社区网格员、消防志愿者,一边把重点问题记在检查记录上。

今年6月,固原经济开发区消防救援大队消防文员杜莹被派驻至祥和苑社区开展消防安全指导、帮扶工作。该大队立足社区消防工作转型升级和新形势下应急救援任务需要,强化基层消防多元力量建设,选取祥和苑社区作为消防安全示范社区建设试点,设立消防安全服务中心,成立消防安全工作领导小组,指定一名防火监督员挂点联系,派驻工作经验丰富的消防文员,负责指导帮扶社区日常消防工作,包括防火巡查检查、火灾隐患排查、消防宣传教育等。

穿上“火焰蓝”,带上笔记本,杜莹坚持每天去社区转一转。她联合社区网格员、消防志愿者深入辖区九小场所、老

旧小区等场所开展消防安全检查、巡查;“敲门入户”提醒大家注意防范火灾事故;协助社区完善消防安全管理制度、灭火和逃生疏散预案,组织开展消防安全宣传培训、消防演练。在大队每月的办公会上,杜莹都会汇报派驻工作,提交研究解决工作中的困难,挂点防火监督员也多次前往社区指导,使社区基层治理和大队消防监督工作实现无缝衔接。

此外,还在祥和苑社区成立“火焰蓝”爱心超市,群众通过“全民消防学习平台”学习、参加消防志愿者服务活动、消防宣传教育培训等获得任务积分,积攒一定数值可兑换“火焰蓝”爱心超市的爱心物品。

大队将持续探索消防文员“派驻”模式,加强对消防工作的组织领导,健全完善规范化、标准化运行制度,理顺“社区+大队防火监督员+派出所”消防治理机制,摸索推动社区基层消防力量建设落实的新路子,争取早日推广应用至全辖区,有力促进基层消防力量建设,打通基层消防“最后一公里”。

原州公安靶向发力剑指“黄赌”违法犯罪

本报讯(通讯员 马焯)今年以来,固原市原州区公安分局强化部门协同,精准研判发力,以“零容忍”的态度,严查严打“黄赌”违法犯罪,全面提升综合治理质效,有力净化辖区社会治安环境。

该局坚持领导主抓、警种协同、靶向发力,按照“溯源头、抓上线、断链条、打团伙”的工作思路,明确打击整治治安乱点、难点,加大涉“黄赌”线索收集摸排力度,各派出所立足工作实际,充分发挥人熟、地熟、物熟优势,精准掌握辖区信息,强化线索搜集摸排,

主动配合治安部门纵深推进打击整治“黄赌”违法犯罪。

严格落实“日、周、月”研判分析机制,根据警情和线索适时调整巡逻防控、清查检查的时间和重点,做到警力精准安排、犯罪精准打击,全力挤压“黄赌”违法犯罪空间。以突击检查和统一清查相结合的方式,对易藏污纳垢的足浴按摩店、棋牌室、成人用品店、旅馆业等场所进行地毯式、拉网式清查检查,持续强化源头管控,加大整治力度,不断提升管理质效。截至10月底,开展集中统一行动20余场

次,出动警力4000余人次,检查行业场所3000余家,真正从源头上预防和减少违法犯罪发生。

同时,治安部门组织精干警力,以城乡接合部、“城中村”等区域为整治重点,持续深入开展暗访侦查,全面收集“黄赌”违法犯罪线索,坚持清隐患、控发案,坚决铲除“黄赌”顽疾。截至10月31日,共查处涉黄案件38起77人,行政拘留55人、罚款21人;查处1起利用快手直播招嫖卖淫案,行政拘留2人;查处涉赌案件98起365人,行政拘留167人。

西吉检察凝聚“生态共识”保护水环境

本报讯(通讯员 刘林洁)西吉县检察院在开展“携手清四乱 保护母亲河”专项行动中发现,西吉县某公司在干砂河(葫芦河分支)河道管理范围内建设建筑物,妨碍行洪。该院分别向水务局、自然资源局、吉强镇政府发出诉前检察建议。检察建议发出后,该院主动“跨前一步”,督促相关行政机关有步骤地安排个别占用河道的企业重新选址搬迁,保护民营企业发展。相关单位积极整改,河道内倾倒、堆放的生活垃圾、建筑垃圾被清理干净,河道两旁进行了绿化。

“以前治水都是‘单打独斗’,检察院介入后召开了联席会议,厘清了每家单位的责任,多方合力,很快就解决了葫芦河的污染问题。”据西吉县水务局相关负责人介绍,仅2017年,西吉县就关闭了54家不合规的采砂企业和20家淀粉厂。

葫芦河流域环境治理,是西吉县检察院长期跟进监督的重点。该院发挥“三长”巡河作用,将河道日常巡查做成了一项常态化工作,以整治乱搭乱建、乱采乱挖、乱排乱放等问题为重点,以开展县城饮用水源地、坝河流域

等专项监督活动为抓手,切实加强河湖管理和保护,持续改善水生态环境。

近年来,西吉县检察院充分运用快速检测室技术平台,先后对水源地、污水处理厂、医疗污水排放地进行了实地走访,提取水样进行检测,对存在的安全隐患和问题发出检察建议。当前,西吉县主要河流出境断面水质保持国家Ⅱ类标准,城镇集中饮用水源水质达标率100%,地表水优水率100%,河湖生态环境知名度和美誉度显著提升,人民群众的获得感、幸福感明显增强。

泾源公安紧盯重点筑牢安全生产“防火墙”

本报讯(通讯员 胡茜)近日,泾源县公安局紧盯道路交通、民爆物品、自建房旅馆等重点部位,聚焦风险防范,持续开展安全隐患排查整治,坚决抓好抓实安全生产各项工作,全力保障群众生命财产安全和身体健康。

依托“一标三实”信息采集攻坚,联合社区网格员、企业职工等力量,突出对工业园区企业、内保单位及出租房屋

等重点部位开展滚动排摸,不断更新行业场所数据,夯实安全监管底数。针对危险化学品、民爆物品、消防安全、交通运输、森林草原防火等重点领域和行业,常态进行安全隐患“大排查、大起底、大整治”,对排查发现的隐患登记建档、限期整改、验收销号,确保不留死角、不留隐患。截至目前,滚动摸排各类行业场所359家、内保单位61家,登

记录入从业人员5000余人。联合自然资源局摸排荒山造林工程标段12个,与供苗户、驾驶人等签订责任书34份。

充分发挥各警种职能作用,强化与相关部门的协同配合,联合开展执法检查,健全部门协作联动管理和信息通报、打击整治工作机制,常态化开展危爆品、剧毒化学品使用单位、物流寄递、旅馆业、客运公司等单位安全检查,严查

严处违法犯罪行为,函告责任单位存在的问题隐患,做到现场整改的立查立改,限期整改的明确时限到期复查,超期或拒不整改的依法取销处罚。截至目前,开展联合检查8次,检查加油加气站12家、自建房旅馆13家、危险化学品使用单位2家、客运公司6家,整改各类治安隐患25处,排查治理国道省、农村道路及城区施工路段隐患点段23处。