

# 我区人社努力打造法治品牌

本报讯（首席记者 马哲）11月23日，自治区人力资源和社会保障厅举办学习贯彻党的二十大精神法治专题辅导讲座。讲座从深刻认识新时代社会主义法治建设伟大变革、准确把握党的二十大关于法治建设的丰富内涵和精神实质、如何坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化美丽新宁夏3个方面，作了全面、系统、深入的讲解。

结合讲座，自治区人力资源和社会保障厅要求全区各级人社领导干部带头尊法学法守法用法，着力提升运用法治思维

本报讯（记者 张剑波）11月28日，记者从银川市纪委监委获悉，今年以来，银川市探索构建“四责协同”机制，形成责任落实“共同体”，推动全面从严治党政治责任落地生根。

银川市委出台《关于建立全面从严治党“四责协同”机制的实施意见》《加强对“一把手”和领导班子监督实施细则》等指导性文件，建立健全市级领导基层联系点督导、包抓党风廉政建设等工作机制。全市6个县（市）区及84个

本报讯（记者 张剑波）11月25日，记者从吴忠市纪委监委获悉，吴忠市纪委监委聚焦群众关注的教育医疗、养老社保、住房保障、公共资源等民生领域，对漠视群众利益、“啃食”民生“奶酪”行为坚持露头就打、标本兼治，切实保障群众利益。

吴忠市纪委监委每月从12345便民服务热线随机抽取若干信访举报，逐级跟踪落实情况，主动联系举报人，核查问题办理情况，对推诿扯皮、虚假

本报讯（记者 杨秀丽）11月25日记者了解到，银川市金凤区全面启动2022年国家机关“谁执法谁普法”普法责任制履责报告评议活动。

此次活动评议对象为教育局、卫生健康局、农业农村和水务局、住房城乡建设和交通局、综合执法局、自然资源局、应急管理局、良田镇，评议普法责任制机制建设、系统（部门）内学法用法工作、开展社会普法宣传、创新普法形式等工作情况。

**海原政法机关打造人民满意政法队伍**  
（上接01版）  
海原县法院强化责任担当，细化工作举措，压实主体责任，积极回应人民群众对司法工作的新期待，让党的二十大精神在审判执行工作中落地开花。防范化解重大风险，强化生态环境司法保护，妥善化解矛盾纠纷，公正高效审理案件。以“为群众办实事示范法院”创建工作为载体，着力在为民司法、减民诉累、护民安康、保障民生、解民难题、便民诉讼等方面创新举措，提升服务群众本领，建设良好诉讼生态，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

海原县公安局主动融入经济社会发展大局，找准公安工作的切入点，全力维护政治安全和社会稳定，坚决扛牢生态文明建设政治责任，主动参与、保驾护航乡村振兴战略实施，推进社会治理创新和县域社会治理现代化。持续深化依法规范化建设，提升执法效果和执法公信力，维护社会治安秩序，构建共治共享的社会治理体系，提升社会治理效能，忠实履行好党和人民赋予的新时代使命任务，全力答好新时代建设平安海原答卷。

海原县司法局扎实推进法治社会、法治政府建设，开展法制审核，推动政府重大行政决策法定程序落实到位，有力提升措施“精准度”，为政府行使职能筑牢法治“防火墙”。立足司法行政职能，深化“八五”普法宣传，排查矛盾纠纷，优化法治环境，提升司法行政水平。在解决突出矛盾问题上出真招，从普法、援助等环节发力，在服务时“升温”，在纾困中“升温”，努力把党的二十大精神转化为做好司法行政工作的强大动力，转化为建设法治社会的生动实践，为全县经济社会高质量发展和乡村振兴提供坚强的法治保障。

（紧接01版）这种情况下，值班律师主要是程序性参与到认罪认罚从宽制度适用的见证工作中，向犯罪嫌疑人提供有效法律帮助的质量难以得到保证。”同心县检察院第一检察部主任王晓亮说。试点工作开始后，这种值班律师“一揽子”的服务方式变成了法律援助律师“一对一”的辩护服务，律师可以充分阅卷、了解案情，犯罪嫌疑人也能获得更实质的法律帮助，其对认罪认罚从宽制度的认同感、对法律的信任感也会随之得到提升。

试点期间，宁夏各试点检察院受理的全部刑事案件的犯罪嫌疑人均由律师提供专业辩护，实现了全部审查起诉刑事案件律师辩护全覆盖。其中，633名犯罪嫌疑人由检察机关通知法律援助机构为其指派律师，130名犯罪嫌疑人自行委托律师，对于不愿意接受指派援助律师的也未自行委托辩护人的均指定了值班律师。

从认罪认罚到真心悔过

11月23日，面对律师刘小钰，张某

和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力，在法治轨道上推动人社事业发展致远。认真对照人社法治建设五年规划任务分工及年度工作要点，指导和督促全区各级人社全面履行法定职能、规范行政决策行为、强化公正文明执法、防范化

解社会矛盾，切实把各项工作纳入法治化轨道。严格落实“谁执法谁普法”责任制，创新普法形式，丰富普法内容，将人社政策红利宣传出去，让更多老百姓受惠受益。努力打造人社法治品牌，不断推进我区人社法治工作提质增效。

## 银川市“四责协同”推动管党治党责任有效落实

市直部门（单位）建立完善全面从严治党“三个清单”，形成齐抓共管、合力推进的工作格局。截至目前，严查查处落实“两个责任”不力问题20起29人。

深化纪检监察机关监督首责。银川市纪委监委严查推进落实不力相关责任人，出台《关于纪检监察监督

与财会监督审计监督贯通协同工作办法》，联合审计、财政等部门加强对“交通疏堵6+N”工程项目建设监督，督促整改未批先建、推进不力等问题56个。深化巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接专项监督，推广宣传基层小微权力“监督一点通”平台应用，开展违规收

送红包礼金和不当收益及违规借转贷或高额放贷专项整治等工作。创新构建“313”工作机制，抓实抓细粮食购销领域腐败问题专项整治；创新开展“4+7+N”系列活动，推动廉政警示教育常态化、长效化，7项创新亮点工作获得自治区纪委监委和银川市委充分肯定。

## 吴忠市向民生领域突出问题亮剑

整改的坚决追责问责。强化对重点问题线索直查直办和限时督办，按照10%的比例对县（市、区）纪委监委当年查办的群众身边腐败和不正之风问题线索进行复查复核，倒逼责任落实。瞄准全市69个人口多、资金相对富集或乡村振兴示范村（社区）开展提

级监督，由市县两级纪委监委班子成员包抓，主动深入基层，向漠视侵害群众利益问题亮剑，发现基层制度漏洞、小微权力运行不规范等问题114项，及时反馈、限时整改，推动基层治理能力提升。处置提级监督村问题线索13件，立案4人。运用基层小微权力

“监督一点通”服务平台，办结群众投诉390件，满意度达91%。2019年开展漠视侵害群众利益专项整治以来，全市查处漠视侵害群众利益问题273起，问责处理547人，损害群众利益行为得到有力震慑，滋生蔓延势头得到有效遏制。

## 金凤区开展普法责任制履责报告评议

评议程序为4个阶段。自查自评阶段，评议对象对照《金凤区国家机关落实普法责任制评估指标》进行自我评估，量化打分，形成年度普法工作自评报告。公告公示及社会评议阶段，公开公告公示各评议单位普法工作履责报告，评议团评委现场作出评分，并提出

评议监督。实地考察阶段，评议团通过召开座谈会、实地查看、查阅资料、现场测评等形式，对评议单位普法工作情况集中实地考察打分。现场评议阶段，召开金凤区国家机关“谁执法谁普法”履责报告评议会，听取被评议单位工作报告，评议团评委现场作出评分，并提出

意见建议；根据评分情况公布现场评议结果。评议结果分为优秀、良好、一般、较差4个等级。评议结果通过下发文件形式及相关媒体平台公布，并作为依法治区、法治政府建设、普法依法治理考核重要参考指标。



连日来，银川市公安局兴庆区分局掌政镇派出所对辖区农家乐经营场所进行拉网式安全检查，重点检查监控系统运行、经营主体资格、食品及原料采购进货查验、餐饮服务食品安全信息公示栏内信息、文明餐桌落实、餐饮用具的清洗消毒、环境卫生、可燃气体报警器安装、液化气瓶使用、消防安全等情况。针对检查中发现的问题，现场向业主指出并责令整改。

本报记者 丁丁 摄

## 用文明打造最美交通风景线

（上接01版）

这一幕的发生并非偶然。2017年6月，一场关于“机动车礼让斑马线”的专项整治行动在银川全面铺开。交管部门严格执法，借助路面监控抓拍“不礼让”的车辆及驾驶员，不间断开展警示曝光。与此同时，银川交警走上街头，对广大驾驶员开展一对文明礼让宣传教育。短短几个月时间，“礼让”逐渐成为广大驾驶员行车上路的“肌肉记忆”。当年“122”全国交通安全日的主题正是“尊法守规明礼，安全文明出行”。活动期间，我区交警开展了“机动车礼让斑马线”专项整治，将“尊法守规明礼”的理念播

撒到宁夏大地。人人都是文明出行践行者  
不积跬步无以至千里，不积小流无以成江海。2018年以来，我区围绕“细节关乎生命”“守规则除隐患”“知危险会避险”“守法规知礼让”等年度主题，采取线上线下相结合方式，广泛利用广播、电视、报纸、微信等媒介，加大宣传力度，延伸宣传领域，同时调动社会力量，大力倡导“小细节关系大安全”的理念，努力推动“一盔一带，安全常在”理念的建立，推动全民交通安全意识提升和文明交通习惯养成，共同营造安全、畅通、文明的交通环境。

傍溪种篁竹，十年望成林。10年来，全区交通要素快速发展。截至2021年底，全区公路通车总里程达3.7万公里，机动车保有量突破200万辆，驾驶人数量达到247万人。全社会协同共治，创新宣传方式，丰富宣传内容，交通安全文明意识浸润人心。交通事故死亡人数较2012年同比下降20%，一次死亡3人以上事故同比下降54.55%。机动车驾驶人、非机动车骑行者、行人、人争做文明交通的守护者、实践者，全区各地涌现出一批“文明出行践行者”“文明出行优秀车主”，并受到表彰奖励，持续不断地激发着全社会交通文明新风的塑造与巩固，用文明在宁夏大地打造出一道最美的交通风景线。

## 宁夏推进审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点工作

说出了心中困惑：自己赔了钱，也取得了谅解，检察机关为什么还要追究刑事责任？

刘小钰向他解释，赔偿谅解只是从轻情节，张某的行为造成被害人轻伤二级，已经构成故意伤害罪，依法应当追究刑事责任。考虑到其案发后自首，主动赔偿，且无前科劣迹，刘小钰建议银川市金凤区检察院对张某作相对不起诉处理。在刘小钰的见证下，张某在现场自愿签署了认罪认罚具结书。

试点期间，刘小钰曾多次作为法律援助律师，在审查起诉阶段被指派为犯罪嫌疑人提供辩护服务。

“法律援助律师作为第三方，参与审查起诉阶段的释法说理工作，能够更好地帮助犯罪嫌疑人准确理解认罪认罚从宽制度，更有效地促进他们真诚悔过，主动向被害人赔礼道歉、赔偿损失。”金凤区检察院第一检察部主任万改宁说。

随着认罪认罚从宽制度的高质量落实，很多律师的观念也发生了转变——律师和检察官不是针锋相对的对抗关系，而是法律职业共同体的共同维护者，通过协商沟通，在法律范围内，最大限度保障犯罪嫌疑人的合法权益，提高诉讼效率，更好地实现公平正义。

认罪认罚从宽制度中，控辩协商是关键，其核心是量刑。检察机关在认罪认罚从宽制度适用中更好发挥主导作

用，就需要推动量刑建议更加符合案件实际，这对检察官办案的精细程度提出了更高要求，客观上需要律师在审查起诉阶段就介入辩护。

宁夏回族自治区检察院第一检察部主任张万顺说：“律师以辩护人身份参与刑事诉讼，在查阅案卷材料、全面掌握全案证据的基础上发表意见，与检察机关开展控辩协商，既有利于检察机关提出更为规范的量刑建议，也有利于犯罪嫌疑人获得较为明确的量刑预期，从而激励其自愿认罪认罚。”

试点期间，试点地区检察机关确定刑量刑建议采纳率均高于自治区检察机关平均采纳率，未出现法院判决无罪或检察机关撤回起诉、捕后绝对不起诉案件。

“我们将在试点工作的基础上，不断把这项工作推向深入，努力创造更多可复制可借鉴的好经验，为法治中国建设贡献更大宁夏力量。”张万顺说。

据《检察日报》

## 宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局

### 加大巡逻执法力度 严查交通违法行为

本报讯（通讯员 胡睿）近日，宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局加强路面管控的同事，加大巡逻执法力度，严查交通违法行为。执法人员加大对服务区车辆秩序管理，疏导车辆有序驶入、规范停放、安全驶离。加大对高速公路执法巡逻频次，发现车辆占用应急车道排队的现象，及时通报辖区高速交警大队，配合开展远端分流、近端管控引导，做好车辆疏导和司乘人员解释说服工作。开展执法监管巡逻112次，清理非公路标志牌、广告牌7处，纠正不遮盖

篷布运输9次，检查公路运营管理单位4次，开展涉路施工事中监管14次，确保道路交通安全畅通有序。联合其他单位监管货源头末端企业5次，查处超限超载车辆86辆，其中超限率超100%的35辆、“百吨王”23辆，卸载货物3567.76吨。与交警、公路养护部门加强协作配合，提高路面见警率和见勤率，随时掌握路面信息，加强信息共享、事故共处，提高管事率。严格执行24小时值班值守制度，掌握特殊天气情况和实时路况信息，确保及时、有序、高效地处置公路突发事件。

### 开展消防演练防患于未“燃”



本报讯（通讯员 任梦 胡睿）近日，宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法九大队开展消防安全宣传教育活动。安全员讲解了灭火基本原理、灭火器使用方法，以及针对不同火灾场景如何正确安全疏散逃生。该大

队组织执法人员开展消防应急演练，模拟办公区域发生火情，组织人员紧急撤离。组织执法人员开展灭火器、消火栓实操演练，让大家正确掌握手提式干粉灭火器使用方法，增强消防安全意识，提高火灾救援能力。

### 加强路域环境整治

本报讯（通讯员 王秀 胡睿）近日，宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法九大队开展消防安全宣传教育活动。安全员讲解了灭火基本原理、灭火器使用方法，以及针对不同火灾场景如何正确安全疏散逃生。该大

队打击占用公路用地违法违规行为。执法人员逐个查看公路建筑控制区内影响道路交通运输安全的非公路标志的位置、审批时限、产权单位、标志标牌等，登记5处，清理3处悬挂在公路沿线树木、护栏等设施上的非公路标志、粘贴物的广告，清理路面遗撒物2处。

本报记者 张剑波 整理

## “不公开听证+法治教育+帮教协作”挽救迷途少年

本报讯（首席记者 王潇翊）“感谢检察机关给我改过自新的机会，我一定在附条件不起诉监督考察期间好好表现，努力学习文化知识、增强技能，积极配合检察官的帮教工作，做一个对社会有用的人。”小亮（化名）红着眼睛说。

近日，银川市兴庆区检察院对6起未成年涉嫌犯罪案件集中召开不公开听证会，邀请听证员、人民监督员、侦查员、辩护人、关工委工作人员、监护人等参加。检察官对案件事实、法律规定、处理意见等进行了详细说明，深入剖析涉案未成年人的成长经历、犯罪原因，阐述拟附条件不起诉决定的理由。参会人员全面了解案情后，经过讨论、评议，一致同意检察机关拟作附条件不起诉的决定，同时对涉案未成年人和家长提出意见建议，希望未成年人改过自新，多学习法律知识。

会后，检察官向涉案未成年人家长发出《督促监护令》和《家庭教育指导令》，指出其在监管教育方面存在的失职问题，责令其依法履行监护职责，加强对未成年人的交友状况、思

考，回归家庭和社会。今年以来，兴庆区检察院统筹落实宽严相济刑事政策和少捕慎诉慎押刑事司法政策，将“五心”（精心、细心、爱心、暖心、热心）工作法融入刑事案件办理、社会调查、心理测评、心理疏导、观护帮教等办案体系，形成检察官指导、司法社工具体帮教、监护人监管教育的“1+1+1”工作模式，最大限度挽救涉罪未成年人。通过设置个性化附条件条款并全程监督考察，提升精准帮教实效，超过95%的被附条件不起诉未成年人走上正途。

### 神舟十五号今日23时08分发射

（上接01版）

按计划，神舟十五号载人飞船入轨后，将采用自主快速交会对接模式，对接于天和核心舱前向端口，形成三舱三船组合体，这是中国空间站目前的最大构型，总质量近百吨。在轨驻留期间，神舟十五号航天员乘组将迎来天舟六号货运飞船、神舟十六号载人飞船的来访对接，计划于明年5月返回东风着陆场。

### 银川印发方案加强未成年人司法保护

（紧接01版）除传统领域外，探索开展校园周边井盖缺失、未成年人骑行共享单车、未成年人活动场所无障碍环境建设、未成年人衣帽衫带有绳带等装饰物等危害未成年人健康安全新领域。深入开展法治进校园、进乡村、进社区巡讲，推进检察官担任法治副校长工作和持续落实“一号检察建议”有机结合，强化教师、家长法治教育和未成年人自护教育。全市68名检察官担任法治副校长，通过未检小课堂、普法情景剧、线上法治课程等多种形式，开展法治宣传600余次，覆盖师生、家长、群众10万余人，发放宣传材料4万余册，制作法治展板100余块，拍摄法治教育宣传片50余部，不断强化未成年人司法双向、综合、全面保护。

教育和未成年人自护教育。全市68名检察官担任法治副校长，通过未检小课堂、普法情景剧、线上法治课程等多种形式，开展法治宣传600余次，覆盖师生、家长、群众10万余人，发放宣传材料4万余册，制作法治展板100余块，拍摄法治教育宣传片50余部，不断强化未成年人司法双向、综合、全面保护。