

《中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》明确提出了用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保人民群众“舌尖上的安全”。“四个最严”让人民群众看到党中央确保食品安全的决心。灵武市自创建国家食品安全示范城市、全域创建食品药品安全区工作以来，按照“党委统一领导，政府部署推动，部门依法监管，行业诚信自律，社会各方协同，公众积极参与”的工作机制，坚持源头严防、过程严管、风险严控、违法严惩，突出监管模式和方法创新，扎实有效地开展了创建工作，筑牢了食品药品安全防线，强有力地推进灵武市食品药品市场呈现稳步发展的良好态势。



落实“四个最严”守护“食安灵武”

——灵武市创建国家食品安全示范城市、全域创建食品药品安全区工作纪实

本报首席记者 马哲 通讯员 辛国宏

守牢底线 形成社会共治格局

“目前，灵武市持有许可证的食品生产经营主体共有2874家，登记备案的小作坊、小摊点等1152家，药品经营单位130家。同时，还有规模以上养殖场320家，2个全国绿色原料基地（水稻、红枣），水果蔬菜基地2个，‘三品一标’农产品认证总量42个，畜禽定点屠宰企业2家，牛羊杂碎集中加工区1个。面对如此庞大的涉食品药品生产经营的主体，创建工作的难度一点都不小。”谈及创建工作，灵武市市场监督管理局相关负责人如是说。

据了解，灵武市在创建工作开展之初，结合实际制定了《创建“国家食品安全示范城市”和“全域创建食品药品安全区”实施方案》《创建“国家食品安全示范城市”和“全域创建“食品药品安全区”宣传工作方案》等指导性文件，并成立了由政府主要领导任组长、以33个成员单位负责人为成员的创建工作领导小组。完善了《落实食品药品安全党政同责的实施意见》，强化了食品安全督察督办、绩效考核、责任追究机制。建立了常态化的部门食品安全信息共享、工作例会、联合执法、隐患排查、事故处置等协调联动机制，签订了食品安全监管暨“两个创建”工作目标责任书，全方位推进了创

建工作共治格局。按照网格化、格定责、责定人的工作机制，全面推行“网格化监管”，食安委24个成员单位、7个乡镇、1个街道办、15个社区食品管理人员及协管员，齐抓共管，通力协作，上下联动，实现了市、乡、村三级食药安全网格化监管体系全覆盖，形成食药安全社会共治格局。

与此同时，修订《灵武市食品安全突发事件应急预案》，坚持对食品药品安全风险隐患早发现、早沟通、早研判、早预警，发挥32家食品安全快检室作用，完善了“定检+抽检+送检”的“三位一体”检测体系。把工作责任传导到管理末梢，以更高标准、更强措施，切实形成食品安全社会共治共享格局，形成健全完善的保障机制、管理规范长效机制，靶向精准的监测机制、关口前移的预警机制、扎实的督查机制、人人有责的共建机制，促进食品安全监管工作上台阶。

随着创建工作的展开，灵武市各相关单位结合自身职能紧密配合开展行动。其中，灵武市市场监督管理局结合“守底线、查隐患、保安全”专项行动，聚焦重点领域、重点环节、重点主体、重点品种、重点问题，深入开展食品安全隐患排查整治，排查食品生产经营单位3120户次，共排查食

品安全风险隐患242项，排查问题处置率100%，排查覆盖率100%。组织开展食品安全风险隐患排查整治16次，查处食品安全案件59件，收缴罚没款17.9万元。在药品市场整治中，重点围绕“两品一械”开展各类违法违规专项整治。共下发监督检查意见书61份，立案查处“两品一械”违法案件17件，收缴罚没款14.85万元。灵武市生态环境部门结合职能实施了食品产地环境提升工程，与10家重点企业签订土壤污染防治目标责任书；农业农村部门严把农业投入品生产使用关，开展食品产地环境、食用农产品质量、食用农产品市场准入整治等放心食品工程11项攻坚行动，试行承诺达标合格证制度企业累计开具承诺达标合格证11.2万张；发改和粮食储备部门积极开展粮食质量提升行动，严格审核42家粮食企业的粮食收购许可证。同时，市场监管、农业农村、综合执法、教体等部门与公安、检察部门建立“行刑衔接”“检打联动”工作机制，聚焦农村食品药品市场、校园食品安全、农贸市场等重点区域和群众关心的食品药品安全，制定安全风险隐患排查清单，组织开展食品药品生产经营领域“铁拳”行动，保障人民群众“舌尖上的安全”和“针头上的安全”。



强化宣传 共创共建共享安全

近日，灵武市西昌社区开展了一场针对秋季食品安全以及用药安全的相关宣传，这也是该社区食药“一月一主题”宣传的一部分。据了解，2021年，灵武市结合创建工作，在西昌社区打造了一个特色宣传站——食品药品安全宣传站，集宣传、服务、培训于一体，制定了相关工作制度和食药安全宣传培训计划，“一月一主题”开展食品安全法律法规、药品安全常识等，同时为社区群众提供咨询服务。截至目前，服务站已开展了超过10期宣传活动，受到了社区居民的好评。服务站通过走近百姓倾听民

声，结合实际打造了一个有特色、听得懂、贴近群众生活需求的亮点活动。

西昌社区打造食品药品安全宣传站只是灵武市在创建过程中的一个缩影。据了解，自创建工作开展以来，灵武市已经组织举办食品安全各类培训班数十场次，组织辖区71家食品生产企业、1235家餐饮单位共计5200余名食品从业人员参加了食安抽考，覆盖率达到100%，并先后在15个社区、60家食品生产经营单位、16所学校组织开展了食药安全“五进”宣传活动。同时，开展了“随机查餐厅”行动，邀请人大代表、政协委员、媒体

记者、群众代表等相关人员共同参与，对大型职工食堂、养老机构食堂、网红餐厅等社会关注度高的餐饮服务单位进行“双随机一公开”检查，并召开民主评议会充分听取代表们的建议和意见，为食品安全监管走上新台阶打下基础。

“我们采取线上线下相结合的方式，全方位、多视角、高频度的宣传。”灵武市市场监督管理局相关负责人表示，结合“互联网+宣传”通过短信、微信、微博等载体开展了一系列宣传，让群众和监管对象随时了解食品和药品安全的相关动态。

创新引领 构筑食药安全防线

今年，灵武市市场监督管理局以党建引领促进“小个专”高质量发展。通过“小个专”党员“亮身份、亮职责、亮承诺”推广“党员诚信店”“党员先锋岗”等做法，进一步增强党员经营者的食品安全责任意识，法律意识、红线意识，不断开展“党建+食品安全”“党建+诚信经营”“党建+放心消费”等特色党建活动，把党员经营者的形象展现出来，树立风向标，以点带面引领辖区广大经营者向优秀先锋“看齐”，自觉遵守法律法规，提升行业自律、责任自觉的意识，筑牢食品安全防线。

“通过打造‘灵武好味道’这一‘小个专’党建品牌，在灵武市打造餐饮行业示范街区，引导党员带头守法经营、诚信经营、规范经营、热心公益、服务社会经济，为创建国家食品安全示范城市、全域创建食品药品安全区的征程中竖起一面红色旗帜。”灵武市市场监督管理局相关负责人表示。

据了解，在创建工作过程中，灵武市注重创新和引领作用，推进特色食品产业转型升级。其中，兴唐、吴王、灵武大枣被评为中国驰名商标，吴王、金双河等6家企业产品获评

“宁夏好粮油”，灵武长枣入选中国农业品牌目录，品牌价值达4.9亿元。打造了盛世丰、沃益农等“五优”蔬菜基地25个，夏能“莎妃”蜜瓜、“尚品上滩”韭菜等一批特色瓜果品牌脱颖而出。组织餐饮协会在梧桐树乡开展“乡村寻味灵州美食”评比活动，挖掘地方特色美食文化，打造本土美食文化品牌，并推进特色食品走出去，形成一批特色鲜明、质量优良、品牌响亮的示范典型。同时，打造一批社区、街区、企业、学校食堂等示范点，对标提升食品安全规范化管理水平。

科技赋能 构建智慧监管新模式

今年以来，灵武市市场监督管理局的执法人员利用智慧监管平台在线完成日常检查要点表填写、开展量化等级评定、实时上传检查照片、下发行政执法文书等操作，无纸化的“掌上执法”让执法更加高效，通过“云监督”的方式精准排查食品安全风险隐患、扎实开展专项治理、依法严惩违法违规行为，更有效地推进食品安全主体责任落实，切实保障人民群众饮食安全。

据了解，基于灵武市实际，该市创新打造了适应灵武实际的线上监管内容和评定项目，将食品监管领域适用法律法规导入平台，监管人员通过执法终端App中监管执法模块，可随时了解辖内的企业状态、食品生产、流通、餐饮三个环节的监管、专项检查、风险分级、量化分级以及重大活动保障等工作均可通过执法终端完成，通过执法App，监管人员走到哪，工作就开展到哪，能及时发现、快速

溯源、迅速阻断食品安全隐患，避免发生安全事故。同时，执法人员可以运用便携式蓝牙打印机现场出具检查文书并进行电子签章，全面实现了食品生产流通餐饮全环节、全流程线上无纸化监管。最终所有数据汇总后形成大数据，展示在“食安灵武”指挥大屏。

另外，全市130家零售药店纳入“阳光药店”“互联网+”信息管理系统，100家达到“阳光药店”建设标准。在辖区菜篮子基地配置26套二维码追溯设备，51家冷链食品生产经营单位注册使用“冷链”追溯系统，78家食品生产企业建立追溯体系，用互联网、云计算、大数据、人工智能等现代信息技术实现食品药品监管全链条数字化，全面实施操作环节可视化、监管方式信息化、社会监督透明化、加工流程规范化的食品安全“阳光操作”工程。

目前，灵武市已经通过大数据分析，建立一个良性自律的食品药品安全社会共治生态体系。



督查整改 提升创建工作质与量

近日，灵武市市场监督管理局召开粮食加工品生产企业集中约谈会，辖区25家粮食加工品生产企业负责人参加会议。会上，该局通报了食品生产企业日常生产经营中存在的问题，主要从原辅料采购及进货查验、生产过程控制、出厂检验、从业人员管理、食品安全管理制度落实等九方面17小项进行重点通报，指出粮食加工品生产环节存在的问题，提出了整改目标和要求，督促企业落实主体责任，进行整改。25家粮食加工品生产企业负责人现场签订了《食品生产企业质量安全承诺书》，承诺保障食品生产经营环节大米质量和规范经营，切实落实主体责任。

针对食品药品的安全，灵武市要求所涉及的职能单位提高政治站位，对问题情况建立台账，整改销号，用“过筛子”的心态查漏补缺，以“钉钉子”精神全力推进创建工作，确保创建工作有质效。同时，聚焦生产、流通领域，以“四个最严”为要求，结合“改进作风提升质效”行动，开展食品药品安全“守

底线、查隐患、保安全”行动，开展了节前、农村假冒伪劣食药安全、制售假劣粽子、校园周边、生产经营含银箔粉食品违法行为，以及兴奋剂药品、中药饮片、医疗器械等专项整治行动，立案查处涉食品药品各类案件80余起。

与此同时，灵武市市场监督管理局联合教育部门、综合执法部门、民政部门开展了校园食堂及校园周边、养老机构食品安全风险隐患排查行动，充分保障“一老一

小”舌尖上的安全。联合农业农村部门开展生鲜乳、水产品监管31家次，规范畜禽定点屠宰行为，并加强银箔粉抽检和风险监测，共完成各级各类食品安全监督抽检任务790批次，完成灵武市本级食用农产品和“三小”行业监督抽检800批次，完成食品安全快速检测4500批次，完成了药品、化妆品、医疗器械抽检46批次，合格率稳定在99%以上。农业农村部门完成农产品监督抽检4977批次。

