

# 落实“1+1+3”基层治理机制 固原法院以司法力量赋能基层社会治理

本报记者 马琳 通讯员 何小艳 文/图

基层强则国家强，基层安则国家安。近年来，固原法院持续创新开展基层治理工作，充分发挥司法在社会治理和多元化纠纷解决机制中的引领、推动作用，主动融入市委“五治融合”治理体系和“1+1+3”基层治理机制，在服务乡村振兴、促进市域社会治理等方面探索形成了“源头预防为先、非诉机制挺前、法院裁判托底”的经验做法。



泾源法院六盘山法庭庭长于伟刚调解纠纷。

**“家门口”解纷护航乡村振兴**

坐落于泾河源头黄河南岸、六盘山镇政府驻地以东15公里处的集美村，灰屋脊、白粉墙点缀山间。近年来，随着乡村振兴步伐加快推进，肉牛养殖、中蜂养殖、蔬菜种植、包装袋加工扶贫车间……越来越多的产业样态正在集美村汇聚。然而，这些产业促进当地经济发展的同时，也带来了许多新的法律问题。

2019年8月，宁夏某包装袋公司在集美村建好扶贫车间后公开招聘，王克礼和同村村民积极应聘。当得知需要签订劳动合同购买保险时，王克礼等人认为如果扣除社会保险，就等于少拿了几百元现金，钱拿到手才更实际，提出宁肯要现金也不愿意企业为他们缴纳“五险一金”，这一举动令该包装袋公司负责人颇为不解。

很快，“扶贫车间借缴纳保险为由扣工资”的消息在村民中口口相传，此事引起了六盘山法庭庭长于伟刚的注意。“长此以往，村民参与生产的积极性和企业商誉都会受损。”于伟刚对助理说，“我们要积极介入，否则此事可能会影响脱贫攻坚大局。”

于是，于伟刚对集美村进行“地毯式”走访，上门“算账”，“为员工缴纳社保是企业的法定义务，也是你们的权利。这不是企业说了算的事情，是国

案件，在“老马调解工作室”都能一一化解。”老马经常把民间常理、人情道理、乡规民约与法律法规相结合起来，用质朴的语言与当事人拉家常，耐心解答咨询问题，在轻松的谈话氛围中让当事人渐渐放下芥蒂，让调解说服工作能被普通人理解并接受，让很多矛盾纠纷大事化小、小事化了。”原州区法院立案庭庭长王艳秀说。

如今，“老马调解工作室”成了原州区法院诉前调解中心的重要诉讼服务“窗口”，像老马这样的调解名人，在固原市各基层法院、社区、村组还有很多，他们是法院精心培养的调解员，每年化解各类纠纷600件以上。

“原州区有‘老马’在市区解纷，泾源县有‘史有明’守一镇平安，相比之下，我们的‘法官工作室’服务对象主要在社区。”彭阳县法院法官海文介绍说，按照“社区+法官+联络员”配置原则，该院在县城5个社区设立了工作室，实行定期坐班工作机制，法官轮流驻点开展工作，将综治维稳、矛盾化解、法律服务等职能延伸至基层社区，以社区平安保市域平安。

“退休之后，我平日里就在社区服务站与棋友下棋。”彭阳县郑和街社区的老宋说，“有一次，棋摊被围得水泄不通，我不知被谁撞倒受伤了，当时是社区轮值的海法官帮我解决了问题，说按照什么‘公平责任’，说服观棋的几人平摊了我的治疗费用。”

近年来，面对诉讼案件逐年增长的趋势，固原法院坚持把非诉机制挺在前面，通过设立“法官工作室”，开展“审务下基层、法官进网格”，推进人民法院调解平台“三进”工作等方式，将司法服务延伸到社区、乡村、网格等基层治理单元，让市域治理更加精准、更加法治化，为群众解决了一系列急难愁盼问题。

**强化普法宣传以“法治”助“自治”**

“你胡说，我们是朋友，我怎么会故意害你呢！”

“我方认为学校也有失职行为……”

彭阳县法院第九审判法庭传出激烈的辩论声，与以往不同的是，这次的审判人员、控辩双方均是一群少年。这是彭阳县法院和司法局联合开展的青少年实践活动，邀请师生走进法庭进行角色扮演，在法官的引导下，“沉浸式”体验法院审判工作。

**固原政法系统以学促干推动工作高质量发展**

本报讯（通讯员 韩秉忠）12月8日，记者从固原市委政法委了解到，固原市政法系统将学习宣传贯彻党的二十大精神与实际工作相结合，努力推动政法工作高质量发展。

固原市委政法委要求全市政法系统要将学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后的首要政治任务，把市委中心工作贯穿于学习始

终，要上下贯通学、联系实际学、针对工作学、丰富形式学，研读报告原文，联系平安固原、法治固原实际，思考如何推进各方面工作高质量发展；要针对干什么、什么目标，抓实中心组学习，拉出清单，通过学习、思考，指导实践、推动工作，把党的二十大精神落实到队伍建设、审判执行、法律监督、打击犯罪、普法宣传具体工作

中；要以学习宣传贯彻党的二十大精神为总体思路，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习习近平法治思想，坚持党对政法工作的绝对领导，围绕市委中心工作，改革创新，推进市域治理和基层治理，持续发挥“1+1+3”基层治理机制作用，聚力推进平安固原建设、法治固原建设。

**泾源法院狠抓办案推进审执工作**

本报讯（通讯员 伍群）今年截至11月底，泾源县法院受理案件3948件，结案3606件，结案率91.34%。该院认真对照分析、找准差距，切实采取有针对性的措施，确保审判执行工作全面提升，圆满完成全年目标任务。

该院各部门牢固树立大局意识，狠抓执法办案第一要务，紧盯全年执法办案目标任务，激发比学赶超的浓

郁氛围，提升审判质效；全院干警将主要精力放在审判执行工作上，针对性制定清理长期未结案件的方案，确保案件及时办结，办案效率得到有效提升；审判管理部门要定期发布审判管理通报，加大对审判执行工作的督办力度；全面分析审判执行工作中形势和任务，围绕核心指标，全面加强对案件质量的把控，各庭室负责人及员

额法官充分发挥各环节的调处化解能力，努力提升案件服判息诉率，严格审限监督管理，提高案件质量；大力开展专项执行行动，加大强制执行措施，提升执行案件执结率；创新运用信息化手段，推进“云送达”“云调解”“云审判”，确保优势指标巩固提升、落后指标迎头赶上，整体工作全面发展。

## 小法庭也有大作为 西吉兴隆法庭近半案件调解结案

兴隆法庭。

受理案件后，法官分析认为双方因多次诉讼积怨深重。为使案件彻底化解，承办法官先劝马某放下偏执，再劝马某某的妻子及其长子放下怨气，心平气和地解决纠纷。经深入浅出地释法析理、耐心细致地劝导，双方最终明白诉讼并不是用来赌气的，积极解决问题才是正道。随着心结的打开，当事人均有调解意向，但真到面对面调解时，双方又因车价而产生巨大争

执。因车辆无法查找不能评估，承办法官遂向当事人核实了车辆参数，通过司法拍卖系统、二手车交易市场函询车价范围，随后再次组织双方进行调解。面对权威机构出具的参考价格，双方当事人均有让步，最终在法官的主持下达成了庭外和解协议：由马某某的长子当庭一次性支付马某一定款，马某承诺无论车辆是否找到都归马某某长子所有。随着马某的撤诉，这起多年纠纷画上了圆满句号。

今年以来，兴隆法庭始终将调解作为化解矛盾纠纷的第一手段，截至目前共受理案件519件，审结492件，其中调解处理239件，调解率达46%，大大降低了当事人的诉讼成本。

本报讯（通讯员 袁学文）近日，西吉县法院兴隆法庭找准症结、耐心调解，化解一起困扰当事人多年的车辆买卖纠纷案。

马某与马某某共同经营一家二手车店。2018年，经马某介绍，马某将登记在自己名下的一辆现代牌朗动轿车出售给第三人，第三人向马某支付部分车款。车辆使用过程中出现质量问题，第三人遂要求解除合同并退还车辆。经马某与第三人协商，马某按揭购买一辆新车交给第三人，对方将涉案车辆以买卖方式退还给马某，由马某占有。后来，马某向第三人索要车款时，第三人认为车已退还，不必再付款；向马某某索要涉案车

## 原州区公安分局 帮农民工追讨工资12万余元

本报讯（通讯员 马焯）“谢谢警察同志，我们的工资已经全部到账了。”近日，母某某激动地在电话中感谢固原市原州区公安局寨科派出所民警。

速工程分包人员丁某于3月底雇佣母某某等14人作为临时工，承诺每人每日工资260元，但其并未兑现承诺，拖欠工资长达3个月。

为彻底化解矛盾纠纷，寨科派出所联合工作组联系原州区劳动监察大队先后3次上门协调，通过摆事实、讲道理、说法律，丁某意识到自己的行为不仅触犯法律，也违背情理。最终通过多方协调，丁某表示愿意先支付14名农民工工资6.3万余元，承诺拖欠部分年底还清。

12月6日，寨科派出所对14名村民进行回访，村民均表示已收到剩余工资。至此，14名农民工的12万余元已全部到账。

## 原州区检察院 织密“法网”保护未成年人成长

本报讯（通讯员 张亮）今年以来，固原市原州区检察院持续推进全面综合司法保护，织密未成年人保护“法网”，用心用情呵护未成年人健康成长。

该院持续抓好未成年人保护“两法”落实，严惩侵犯未成年人人身权益犯罪，批准逮捕45人，提起公诉58人；依法惩戒、精准帮教，对涉嫌轻微犯罪的未成年人少捕慎诉，相对不起诉9人，附条件不起诉33人；完善错罪未成年人分级干预制度，对有严重不良行为涉案未成年人进行特殊预防280人次，新建未成年

人观护帮教基地1处；加强未成年人法治教育，26名检察官及检察官助理受聘担任35所学校法治副校长，开展“法治进校园”宣传活动56场次。

同时，持续监督落实“一号检察建议”，落细强制报告和入职查询制度。深化未成年人检察业务统一集中办理，支持起诉14起涉未成年人抚养费、抚养权纠纷案，有力维护未成年人合法权益。针对未成年人旅馆入住安全、乡村蓄水池设施安全等办理公益诉讼案件10件，相关问题均已督促整改。

## 西吉县检察院 推进一体化建设提升监督质效

本报讯（通讯员 刘林洁）近日，西吉县检察院整合力量协同发力，全力推进检察一体化建设，建立工作责任制，加强线索利用力度，打造政治过硬、本领高强的检察队伍，确保“四大检察”有机贯通、相互协调、融合发展，促进法律监督工作提质增效。

以完善协同机制、推进一体化建设为目标，成立推进检察一体化工作领导小组，形成统筹、协同的工作责任制；紧盯线索管理、信息互通等重点，建立定期分析研判制度，将协同作用发挥到最大；深化未成年人案件集中统一办理机制，充分融合刑事、民事、行政、公益诉讼检察业务，提升未成年人案件办理水平；依法能动履职，融合监督手段，实现刑事、民事、行政法律关系交叉案件办理，统筹适用刑事、民事、行政法律责任，以“三责”融合提升规范功效；严格依法行使职权，采取制发检察意见建议、提起相关领域诉讼、移送违纪违法线索方式，以“三法”融合提升治理功效。

为进一步完善考核评价体系，把检察人员参与业务融合发展纳入业绩考评，作为绩效发放、员额进退、职业晋升、评优评先的重要依据，引导检察人员积极能动协同履责，形成合力，促进检察一体化建设迈上新台阶。

## 预警提示群众疑遭电信网络诈骗 泾源大湾派出所民警及时止付挽损

本报讯（通讯员 胡茜）12月8日，泾源县公安局大湾派出所接到泾源县公安局合成作战中心电信诈骗预警信息：大湾乡杨岭村村民海某某通过手机浏览诈骗网站或下载诈骗类App，有被骗风险，请立即核查。

接到指令后，大湾派出所民警立即拨打海某某电话，但一直打不通。民警研判海某极有可能被诈骗分子“洗脑”，设置了陌生号码拦截，遂一边动员身边群众帮助海某某，一边联系杨岭村村委会干部先行前往海某某家进行劝阻。十多分钟后，民警到达海某某家，遇到了刚劝阻成功的杨岭村干部马占富。

经询问，海某某的女儿海某华喜欢用海某某的手机刷快手、抖音等，海某某在网页刷广告时下载了一款名为“随想花”的App，注册后发现里面有网贷信息，点击贷款系统提示要先充值成为会员。于是，海某华充值299元开通会员，并联系在线客服询问如何提现，客服告知海某华按提示操作就可以。12月8日上午，海某华打开该App进行提现，成功申请到20万元额度，当其打算提现到自己的储蓄卡时，却被告知款项被冻结，若要解冻，需缴纳3万元保证金。海某华随即绑定自己的银行卡，正要按照系统提示进行下一步操作时，被及时赶到的村干部制止。随后，民警又对海某某及其女儿宣讲了防范电信网络诈骗知识。