



宁夏法治报

平安固原

周刊

固原市委政法委 协办

落实“1+1+3”基层治理机制

固原法院以司法力量赋能基层社会治理

本报记者 马琳 通讯员 何小艳 文/图



固原中院法官街头普法。

基层强则国家强,基层安则国家安。近年来,固原法院持续创新开展基层治理工作,充分发挥司法在社会治理和多元化纠纷解决机制中的引领、推动作用,主动融入市委“五治融合”治理体系和“1+1+3”基层治理机制,在服务乡村振兴、促进市域社会治理等方面探索形成了“源头预防为先、非诉机制挺前、法院裁判托底”的经验做法。



泾源法院六盘山法庭庭长于伟刚调解纠纷。

“家门口”解纷护航乡村振兴

坐落于泾河源头颀河河岸、六盘山镇政府驻地以东15公里处的集美村,灰屋脊、白粉墙点缀山间。近年来,随着乡村振兴步伐加快推进,肉牛养殖、中蜂养殖、蔬菜种植、包装袋加工扶贫车间……越来越多的产业业态正在集美村汇聚。然而,这些产业促进当地经济发展的同时,也带来了许多新的法律问题。

2019年8月,宁夏某包装袋公司在集美村建好扶贫车间后公开招聘,王克礼和同村村民积极应聘。当得知需要签订劳动合同购买保险时,王克礼等人认为如果扣除社会保险,就等于少拿了几百元现金,钱拿到手才更实际,提出宁夏要现金也不乐意企业为他们缴纳“五险一金”,这一举动令该包装袋公司负责人颇为不解。

很快,“扶贫车间借缴纳保险为由克扣工资”的消息在村民中口口相传,此事引起了六盘山法庭庭长于伟刚的注意。“长此以往,村民参与生产的积极性和企业商誉都会受损。”于伟刚对助理说,“我们要积极介入,否则此事可能会影响脱贫攻坚大局。”

于是,于伟刚对集美村进行“地毯式”走访,上门“算账”。“为员工缴纳社保是企业的法定义务,也是你们的权利。这不是企业说了算的事情,是国

家法律的规定。”于伟刚说,“包装袋公司现在每月为你们缴纳保险,你们看病少花钱、工伤有报销,干满15年还可以拿到养老金,这是一笔划算买卖。”闻言,王克礼等人如梦初醒:“今天我才知道工厂是为我们好,于庭长也是为我们好,感谢于庭长为我们算清了这笔‘糊涂账’!”

如今,该包装袋公司产业兴旺、盈利颇丰,产品销往新百、华润,部分产品销往沃尔玛超市。集美村有20多名村民在该公司务工,人均年收入超过3万元。

近年来,固原中院不断创新和发展新时代“枫桥经验”,引导基层法院加强与辖区所在乡镇党委以及村党支部的联系联动,成立党员法官工作小分队,针对企业合同、融资担保、农民工工资等问题,开展普法宣传、政策宣讲,在保障村民权益的同时,为乡村产业壮大发展提供“司法金点子”,带动更多村民在家门口增收致富。

激活司法动能助力市域治理

在原州区法院诉前调解中心的“老马调解工作室”,年逾六旬的退休法官马占成早已是这里的“名人”。2020年光荣退休后,习惯了居中调停、为民解忧的他,因对调解工作的热爱,主动申请成为一名专职调解员。

案件进入法院后,可以通过调解方式解决的婚姻家庭、邻里纠纷等

案件,在“老马调解工作室”都能一化解。“老马经常把民间常理、人情道理、乡规民约与法律法规结合起来,用质朴的语言与当事人拉家常,耐心解答咨询问题,在轻松的谈话氛围中让当事人渐渐放下芥蒂,让调解说服工作能被普通人理解并接受,让很多矛盾纠纷大事化小,小事化了。”原州区法院立案庭庭长王艳秀说。

如今,“老马调解工作室”成了原州区法院诉前调解中心的重要诉讼服务“窗口”,像老马这样的调解名人,在固原市各基层法院、社区、村组还有很多,他们是法院精心培养的调解员,每年化解各类纠纷600件以上。

“原州区有‘老马’在市区分解纷,泾源县有‘史有明’守一镇平安,相比之下,我们的‘法官工作室’服务对象主要在社区。”彭阳县法院法官海文介绍说,按照“社区+法官+联络员”配置原则,该院在县城5个社区设立了工作室,实行定期坐班工作机制,法官轮流驻点开展工作,将综治维稳、矛盾化解、法律服务等职能延伸到基层社区,以社区平安保市域平安。

“退休之后,我平日就里在社区服务站与棋友下棋。”彭阳县郑和街社区的老宋说,“有一次,棋摊被围得水泄不通,我不知被谁撞倒受伤了,当时是社区轮值的海法官帮我解决了问题,说按照什么‘公平责任’,说服围观的几人分摊了我的治疗费用。”

近年来,面对诉讼案件逐年增长的趋势,固原法院坚持把非诉机制挺在前面,通过设立“法官工作室”,开展“审务下基层、法官进网格”,推进人民法院调解平台“三进”工作等方式,将司法服务延伸到社区、乡村、网格等基层治理单元,让市域治理更加精准、更加法治化,为群众解决了一系列急难愁盼问题。

强化普法宣传以“法治”助“自治”

“你胡说,我们是朋友,我怎么会故意害你呢!”

“我方认为学校也有失职行为……”彭阳县法院第九审判法庭传出激烈的辩论声,与以往不同的是,这次的审判员、控辩双方均是一群少年。这是彭阳县法院和司法局联合开展的青少年实践活动,邀请师生走进法庭进行角色扮演,在法官的引导下,“沉浸式”体验法院审判工作。

终,要上下贯通学、联系实际学、针对工作学、丰富形式学,研读报告原文,联系平安固原、法治固原实际,思考如何推进各方面工作高质量发展;要针对干什么、什么目标,抓实中心组学习,拉出清单,通过学习、思考,指导实践、推动工作,把党的二十大精神落实到队伍建设、审判执行、法律监督、打击犯罪、普法宣传具体工作中;要以学习宣传贯彻党的二十大精神为总体思路,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习习近平法治思想,坚持党对政法工作的绝对领导,围绕市委中心工作,改革创新,推进市域治理和基层治理,持续发挥“1+1+3”基层治理机制作用,聚力推进平安固原建设、法治固原建设。

固原政法系统以学促干推动工作高质量发展

本报讯(通讯员 韩秉忠) 12月8日,记者从固原市委政法委了解到,固原市政法系统将学习宣传贯彻党的二十大精神与实际工作相结合,努力推动政法工作高质量发展。

固原市委政法委要求全市政法系统要将学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后的首要政治任务,把市委中心工作贯穿于学习始

泾源法院狠抓办案推进审执工作

本报讯(通讯员 伍群) 今年截至11月底,泾源县法院受理案件3948件,结案3606件,结案率91.34%。该院认真对照分析、找准差距,切实采取有针对性的措施,确保审判执行工作全面提质增效,圆满完成全年目标任务。

该院各部门牢固树立大局意识,狠抓执法办案第一要务,紧盯全年执法办案目标任务,激发比学赶超的浓

小法庭也有大作为 西吉兴隆法庭近半案件调解结案

辆时,马某某以车辆是第三人出售给自己的为由拒不返还。随后,马某某后起诉第三人支付车款,起诉马某某返还车辆,马某某又另诉马某解除车辆抵押手续。诉讼过程中,马某某意外亡故。法院追加马某某的继承人参加诉讼,生效判决最终判决马某某的妻子和其长子返还车辆。执行时,车辆无法查找,双方对折价赔偿又不能协商一致,执行终结后,马某将马某某的妻子及其长子诉至西吉县法院兴隆法庭。

受理案件后,法官分析认为双方因多次诉讼积怨深重。为使案件彻底化解,承办法官先劝马某放下偏执,再劝马某某的妻子及其长子放下怨气,心平气和地解决纠纷。经深入浅出地释法析理、耐心细致地劝导,双方最终明白诉讼并不是用来赌气的,积极解决问题才是正道。随着心结的打开,当事人均有调解意向,但真到面对面调解时,双方又因车价而产生巨大争

执。因车辆无法查找不能评估,承办法官遂向当事人核对了车辆参数,通过司法拍卖系统、二手车交易市场询价车价范围,随后再次组织双方进行调解。面对权威机构出具的参考价格,双方当事人均有让步,最终在法官的主持下达成了庭外和解协议:由马某某的长子当庭一次性支付马某一笔车款,马某承诺无论车辆是否找到都归马某某长子所有。随着马某的撤诉,这起多年纠纷画上了圆满句号。

今年以来,兴隆法庭始终将调解作为化解矛盾纠纷的第一手段,截至目前共受理案件519件,审结492件,其中调解处理239件,调解率达46%,大大降低了当事人的诉讼成本。

原州区公安分局

帮农民工追讨工资12万余元

本报讯(通讯员 马焯)“谢谢警察同志,我们的工资已经全部到账了。”近日,母某某激动地在电话中感谢固原市原州区公安分局赛科派出所民警。

今年8月25日,原州区赛科乡村民母某某拿着一张皱巴巴的欠薪凭证,代表14名村民到赛科派出所寻求帮助。接到求助后,派出所第一时间联合赛科乡综治中心、司法所组成联合工作组,迅速启动党建引领基层治理“1+1+3”工作机制,解决分包人员丁某拖欠母某某等14名农民工工资的问题。

民警通过和当事人谈话、查阅相关记录、实地走访等多种渠道摸清欠薪事实,了解到银昆高

速工程分包人员丁某于3月底雇佣母某某等14人作为临时工,承诺每人每日工资260元,但其并未兑现承诺,拖欠工资长达3个月。

为彻底化解矛盾纠纷,赛科派出所联合工作组联系原州区劳动监察大队先后3次上门协调,通过摆事实、讲道理、说法律,丁某意识到自己的行为不仅触犯法律,也违背情理。最终通过多方协调,丁某表示愿意先支付14名村民工资6.3万余元,承诺拖欠部分年底前还清。

12月6日,赛科派出所对14名村民进行回访,村民均表示已收到剩余工资。至此,14名农民工的12万余元已全部到账。

原州区检察院

织密“法网”保护未成年人成长

本报讯(通讯员 张亮) 今年以来,固原市原州区检察院持续推进全面综合司法保护,织密未成年人保护“法网”,用心用情呵护未成年人健康成长。

该院持续抓好未成年人保护“两法”落实,严惩侵犯未成年人人身权益犯罪,批准逮捕45人,提起公诉58人;依法惩戒、精准帮教,对涉嫌轻微犯罪的未成年人少捕慎诉,相对不起诉9人,附条件不起诉33人;完善错罪未成年入分级干预制度,对有严重不良行为涉案未成年人进行特殊预防280人次,新建未成年

人观护帮教基地1处;加强未成年人法治教育,26名检察官及检察官助理受聘担任35所学校法治副校长,开展“法治进校园”宣传互动56场次。

同时,持续监督落实“一号检察建议”,落细强制报告和入职查询制度。深化未成年人检察业务统一集中办理,支持起诉14起涉未成年人抚养费、抚养权纠纷案,有力维护未成年人合法权益。针对未成年人旅馆入住安全、乡村蓄水池设施安全等办理公益诉讼案件10件,相关问题均已督促整改。

西吉县检察院

推进一体化建设提升监督质效

本报讯(通讯员 刘林洁) 近日,西吉县检察院整合力量综合发力,全力推进检察一体化建设,建立工作责任制,加强线索利用力度,打造政治过硬、本领高强的检察队伍,确保“四大检察”有机贯通、相互协调、融合发展,促进法律监督工作提质增效。

以完善协同机制、推进一体化建设为目标,成立推进检察一体化工作领导小组,形成统筹、协同的工作责任制;紧盯线索管理、信息互通等重点,建立定期分析研判制度,将协同作用发挥到最大;深化未成年人案件集中统一办理机制,充分融合刑事、民事、行政、公益诉讼检察业务,提升未成年人案件办理水平;依法能动履职,融合监督手段,实现刑事、民事、行政法律交叉案件办理,统筹适用刑事、民事、行政法律责任,以“三责”融合提升规制功效;严格依法行使职权,采取制发检察意见建议、提起相关领域诉讼、移送违纪违法线索方式,以“三法”融合提升治理功效。

在健全线索统筹研判机制的基础上定期会商,由各业务部

门梳理汇报在履职中发现的需要由其他业务部门办理的线索,综合运用刑事、民事、行政法律规范进行分析研判,坚持“个案办理、类案监督、系统治理”思维,充分挖掘相关线索的监督价值,明确刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察等线索移送情形,并按照“谁发现谁移送”“应移送尽移送”原则,压紧压实各部门各环节线索移送责任,完善线索移送审查程序,加强线索管理的内部监督,扎紧法律监督“篱笆”。

着眼提升融合工作水平,健全制度机制,加强融合学习,积极开展不同业务部门的同堂培训,学深悟透最高人民检察院“四大检察”“十大业务”系列教材,不定期开展业务部门内部交流、业务和综合部门相互交流,着力培养复合型人才,打造政治过硬、本领高强的检察队伍。

进一步完善考核评价体系,把检察人员参与业务融合发展纳入业绩考评,作为绩效发放、员额进退、职级晋升、评优评先的重要依据,引导检察人员积极能动协同履职,形成合力,促进检察一体化建设迈上新台阶。

预警提示群众疑遭电信网络诈骗

泾源大湾派出所民警及时止付挽损

本报讯(通讯员 胡茜) 12月8日,泾源县公安局大湾派出所接到泾源县公安局合成作战中心电信网络诈骗预警信息:大湾乡杨岭村村民海某某通过手机浏览诈骗网站或下载诈骗类App,有被骗风险,请立即核查。

接到指令后,大湾派出所民警立即拨打海某某电话,但一直打不通。民警研判海某某极有被诈骗分子“洗脑”,设置了陌生号码拦截,遂一边动身赶往海某某家,一边联系杨岭村村委海某某,让其先行前往海某某家进行劝阻。十多分钟后,民警到达海某某家,遇到了刚刚劝阻成功的杨岭村村干部马占富。

经询问,海某某的女儿海某华喜欢用海某某的手机刷快手、

浏览网页等。12月7日晚,海某华在网页刷广告时下载了一款名为“随想花”的App,注册后发现里面有网贷信息,点击贷款系统提示要先充值成为会员。于是,海某华充值299元开通会员,并联系在线客服询问如何提现,客服告知海某华按提示操作就可以。12月8日上午,海某华打开该App进行提现,成功申请到20万元额度,当其打算提取到自己的储蓄卡时,却被告知款被冻结,若要解冻,需交纳3万元保证金。海某华随即绑定其父亲海某某的银行卡,正要按系统提示进行下一步操作时,被及时赶到的村干部制止。随后,民警又对海某某及其女儿宣讲了防范电信网络诈骗知识。

固原检察院公开听证化心结

本报讯(通讯员 叶娴琳) 近日,固原市检察院第七检察部对一起离婚纠纷民事监督案在西吉县检察院公开听证室进行公开听证。

此次听证会涉及3名未成年子女生活问题,主要围绕涉案房屋是否系婚后共同财产、马某某及其抚养的3名未成年子女的居住生活问题开展听证。该院第七检察部承办检察官就案件基本情况、需要听证的问题等情况作了详细说明,提出本次听证案件的争议焦点,引导当事人围绕争议焦点充分陈述并发表意见。听证员从各方角度发表意见、交流看法,充分探讨未成年人的居住问题,并当场发表评议意见。

本报讯(通讯员 袁学文) 近日,西吉县人民法院兴隆法庭找准症结、耐心调解,化解一起困扰当事人多年的车辆买卖纠纷案。

马某与马某某共同经营一家二手车店。2018年,经马某某介绍,马某将登记在自己名下的一辆现代牌朗动轿车出售给第三人,第三人向马某某支付部分车款。车辆使用过程中出现质量问题,第三人遂要求解除合同并退还车辆。经马某某与第三人协商,马某某按揭购买一辆新车交给第三人,对方将案涉车辆以买卖方式退还给马某某,由马某某占有。后来,马某向第三人索要车款时,第三人认为车已退还,不必再付款;向马某某索要案涉车