

紧盯公共利益 护航绿水青山 固原公益诉讼检察倾情守护人民美好生活

本报记者 马琳 通讯员 宗岩

党的二十大报告强调：“加强检察机关法律监督工作”“完善公益诉讼制度”。近年来，固原市人民检察院党组心怀“国之大者”，树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，始终站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，紧紧围绕服务保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设能动履行公益诉讼职责，突出生态环境和资源保护，聚焦食品药品安全，关注特殊人群权益保障，促进红色文化保护传承，切实办好群众身边的“小案”“小事”，积极回应群众诉求，倾情守护人民美好生活。“我市公益诉讼检察工作有成绩、有特色，要紧紧围绕公益诉讼这一职责定位，坚持人民至上，坚持围绕中心服务大局，不断扩大覆盖面，提高工作水平，为固原的现代化建设贡献更大力量。”固原市委近日对全市公益诉讼检察工作给予充分肯定，并寄予更高期望。

脚踏实地 筑牢生态保护屏障

“偏僻的小山沟，却有一道道重车碾轧的痕迹，这山里一定有问题，咱们继续往前走……”2019年初春，固原市人民检察院干警在原州区河川乡骆驼河村姑河支流巡河时发现异常。大家顺着山沟蜿蜒前行了几百米，一处采砂场出现在眼前。采砂洗砂车、挖掘机、发电机忙碌地运行着，场面显得有些杂乱。“肯定是非法采砂，我们去看看！”调查情况证实了检察官的判断。原来，由于近年来打击力度加大，一些非法采砂就躲到更加隐蔽的山沟里，但终究没有逃过检察官的火眼金睛。三寨公路旁，有一片绿茵茵的树林格外引人注目。人们很难想象5年前这里曾是一些无任何审批手续

的土石灰窑，当时40多亩林地被侵占，植被和土壤遭到严重破坏，生产过程中浓烟与尘土四起，造成严重的环境污染。检察机关将其作为公益诉讼重点案件监督整改，昔日脏、乱、差的不毛之地如今已成为公路边一道亮丽的风景。今年初，固原市人民检察院发现一起严重破坏河道和基本农田的案件线索。调查查明：2019年5月，固原市原州区中河乡村民郭某某在村内流转土地挖塘养鱼，占地面积11.77亩，其中基本农田9.34亩，河道2.43亩。2021年9月，郭某某因非法占用农用地罪被判刑。虽然当事人受到了刑事处罚，但被破坏的生态环境和耕地资源没有恢复，社会公共利益持续受到损害。固原市人民检察院随后提起民事公益诉讼，本着“谁破坏、谁治理”的原则，督促当事人履行生态环境和耕地资源修复责任。法院审理期间，当事人履行了修复义务。公益诉讼开展以来，为了山更绿、水更清，检察干警几乎走遍每座大山，踏遍每条河流，对破坏生态环境和资源的行为依法进行监督，“检察蓝”筑起固原“生态绿”的保护屏障。共督促关闭非法采砂场19家，拆除违法建筑物、构筑物26处，提起生态保护公益诉讼31件，法院均支持检察机关诉讼请求，判令违法行为人恢复被损林地、耕地累计9215.14亩。

资源没有恢复，社会公共利益持续受到损害。固原市人民检察院随后提起民事公益诉讼，本着“谁破坏、谁治理”的原则，督促当事人履行生态环境和耕地资源修复责任。法院审理期间，当事人履行了修复义务。公益诉讼开展以来，为了山更绿、水更清，检察干警几乎走遍每座大山，踏遍每条河流，对破坏生态环境和资源的行为依法进行监督，“检察蓝”筑起固原“生态绿”的保护屏障。共督促关闭非法采砂场19家，拆除违法建筑物、构筑物26处，提起生态保护公益诉讼31件，法院均支持检察机关诉讼请求，判令违法行为人恢复被损林地、耕地累计9215.14亩。

民生为本 维护群众公共利益

“人民的需求就是公益诉讼努力的方向，围绕群众身边事，紧盯损害公共利益的突出问题，把工作做深、做细、做实，切实办好群众身边的‘小案’‘小事’，着力满足人民群众日益增长的美好生活需要。”2021年4月，固原市人民检察院检察委员会专职委员马贵福在“公益诉讼守护美好生活”专项活动动员大会上说。食品质量安全“舌尖上的安全”，固原市检察机关公益诉讼监督覆盖食品生产、销售各方面、各环节。规范网络餐饮、保障校园食品安全、完善散装食品标识标签、加强农产品质量监督，有力推动全市“双创”活动。以落实最高检“四号检察建议”为契机，开展窰井盖安全专项治理，组织13家单位召开联席会议，督促维修、更换窰井盖478个，防患于未然，保障群众“脚下的安全”。对车站、商场、医院等公共场所的无障碍设施进行体验式排查，督促行政机关加强无障碍设施的规划建设、

改造提升和运行维护，保障残疾人、老年人等特殊人群的出行安全和便利。对车站、商场、医院等公共场所的无障碍设施进行体验式排查，督促行政机关加强无障碍设施的规划建设、



抽样检测超市食品。

改造提升和运行维护，保障残疾人、老年人等特殊人群的出行安全和便利。

齐心协力 形成公益保护合力

河道畅、河水清、河岸绿是检察机关和水务行政管理部门的共同目标，针对河道“四乱”监管难题，固原市检察机关与行政部门建立“村组宣传劝导、乡镇巡查阻止、水务部门监管、检察机关监督”的新型治理模式，持续深入开展“携手清四乱 保护母亲河”

专项活动。建立并落实“河长+检察长+警长”“林长+检察长”等工作机制，通过检察建议或磋商等方式推动绝大多数案件在诉前环节得以解决，全市制发的820件诉前检察建议，行政机关回复整改率达99.9%，实现“双赢多赢共赢”的办案效果。



开展食品安全公益诉讼宣传。

行稳致远 拓展公益诉讼领域

摇欲坠，一旦滚落后果不堪设想。对此，检察机关探索开展安全生产领域公益诉讼，监督行政机关加强监管，防患于未然。随后，检察机关陆续开展机动车维修行业安全生产整治，提升行业监管；聚焦危险品经营安全隐患，监督行政机关责令立即整改59条，限期整改279条，促进危险品经营安全整体改进；开展“飞线”充电专项监督，保障居民居住安全；开展防溺水专项监督，为群众安全保驾护航。2018年，固原市辖区街道道路维修，施工人员将一根粗大的水泥管道随意放在学校门口的斜坡上，下面只用几块砖头支撑，巨大的水泥管道摇

摇欲坠，一旦滚落后果不堪设想。对此，检察机关探索开展安全生产领域公益诉讼，监督行政机关加强监管，防患于未然。随后，检察机关陆续开展机动车维修行业安全生产整治，提升行业监管；聚焦危险品经营安全隐患，监督行政机关责令立即整改59条，限期整改279条，促进危险品经营安全整体改进；开展“飞线”充电专项监督，保障居民居住安全；开展防溺水专项监督，为群众安全保驾护航。2018年，固原市辖区街道道路维修，施工人员将一根粗大的水泥管道随意放在学校门口的斜坡上，下面只用几块砖头支撑，巨大的水泥管道摇



检察官与行政机关磋商案件。

主义思想为指引，认真学习贯彻党的二十大精神，更加全面履行公益诉讼检察职能，不断拓展公益诉讼案件范围，不断完善公益诉讼制度，更好守护人民美好生活，努力为固原的现代化建设作出新的更大贡献。”固原市人民检察院党组书记、检察长曾宪斌表示。

综合治理 助力固原绿色发展

葫芦河岸边的人群渐渐散去，违法建设的养殖场已经拆除，清理后的河滩干净整洁。“以污染环境为代价挣钱，需要我们几代人来偿还，代价太大了。”固原市人民检察院第六检察部高嵩在调查案件过程中对企业负责人说。2019年，针对部分黏土砖生产企业无环境影响评价审批、相关环保设施不

齐全、废气直接排放等违法行为，检察机关综合考量市场需求与环境保护的平衡问题，建议行政部门分类施策，综合治理，避免一刀切。专项治理中，监督行政机关对1家生产工艺老旧、设备落后、无环评审批手续的砖厂责令停产，对3家砖厂进行行政处罚，对6家砖厂下达环境整改通知书，提升了建

筑材料生产企业环保意识，促进企业转型升级。近年来，固原市检察机关坚持生态优先、绿色发展，用法治思维、法治方式，通过清、堵、疏、治等综合治理措施持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，督促关闭污染环境的养殖场13家，治理污染企业9家，清理河道124.8公里。



监督验收耕地复垦情况。



作情况。通报全市公益诉讼检察工

扛起法律责任 “未”你保障权益

固原检察能动履职为未成年人撑起一片法治蓝天

本报记者 马琳 通讯员 叶澜琳

党的二十大报告强调：加强和改进未成年人思想道德建设，保障儿童合法权益。近年来，固原市检察机关高度重视未成年人检察工作，深入贯彻习近平总书记关于未成年人保护的重要论述，坚持最有利于未成年人原则，以监督落实“一号检察建议”为重要抓手，综合运用多元化监督方式能动履职，采取扎实有效措施，助推未成年人保护基层社会治理。全市检察机关与社会各界共同构筑全方位保障未成年人合法权益的防线，办理的5起案件先后入选最高检、全区维护妇女儿童权益优秀案例。“认识有高度、办案有力度、帮教有温度、方法有宽度，工作做得实，有地方特色，为维护未成年人权益贡献出了应有的检察智慧和力量。”今年8月，自治区人大常委会调研固原市检察机关未成年人检察工作时这样评价。



“小白杨”检察官为青少年宣讲法律知识。

司法温情守护“受伤的青春”

“以前我很悲观，只想一个人待着，现在觉得心情好了许多。”回访中，15岁的小雅(化名)对心理咨询师说。小雅是一起案件的被害人，因受到惊吓变得沉默寡言。案发后，检察机关提前介入案件，联系心理咨询师和医生到“一站式”询问中心帮助取证，办案人员通过一次谈话便获得被害人陈述这一关键证据。今年1月，该案得以顺利起诉。如今，小雅经过心理疏导，逐渐摆脱了阴影。截至目前，固原市检察机关均建成未成年被害人“一站式”办案中心，在工作流程、取证方法等方面会同公安、法院、妇联等部门形成规范指引，与公安机关会签《关于规范办理性侵

未成年人犯罪的实施办法》，统一未成年被害人询问工作模式，实现性侵未成年入案件检察机关全部提前介入，为案件顺利诉讼打下基础。为了让身陷“隐秘角落”的未成年被害人被发现、被保护，固原市检察机关联合多部门建立联席会议制度，加强对强制报告线索处置情况的跟踪监督，及时纠正当报不报问题，切实增强制度刚性，使制度长出“牙齿”。同时，持续督促落实“入职查询”制度的落实，避免有性侵等违法犯罪记录的人员进入教职员队伍，共查询876人次，不断筑牢校园安全的“防火墙”。

未成年人犯罪的实施办法》，统一未成年被害人询问工作模式，实现性侵未成年入案件检察机关全部提前介入，为案件顺利诉讼打下基础。为了让身陷“隐秘角落”的未成年被害人被发现、被保护，固原市检察机关联合多部门建立联席会议制度，加强对强制报告线索处置情况的跟踪监督，及时纠正当报不报问题，切实增强制度刚性，使制度长出“牙齿”。同时，持续督促落实“入职查询”制度的落实，避免有性侵等违法犯罪记录的人员进入教职员队伍，共查询876人次，不断筑牢校园安全的“防火墙”。



公开听证传递检察温度。

防未成年人违法犯罪、未成年人权益保护及教育矫治工作方面迈上了一个新的台阶。

“在本校设立未成年人观护帮教基地，是促进未成年人权益保护和预防帮教社会化体系建设的有益实践，对引导同学们树立法治观念、减少违法犯罪和维护自身权益都具有十分重

要的意义。”宁夏飞毛腿技工学校校长廖仕宝表示。

近年来，固原市检察机关实行个性化帮教，注重预防重新违法犯罪，为迷途少年“重启”人生。今年以来，共对300余名具有严重不良行为的未成年人开展特殊预防，通过心理疏导、协调复学、行为矫治等多元观护帮教，最大限度使罪错未成年人理性回归家庭、学校、社会。

为帮助家长与未成年人共同成长，固原市检察机关构建家庭教育预防模式，积极促推司法保护融入家庭保护，在对涉罪未成年人观护帮教工作中增设“家长课堂”，从监护义务履行、子女教养技巧等方面开展家庭教育指导，深化未成年人观护帮教效果，切实防范未成年人再次犯罪。今年，对具有严重不良行为的未成年人失职家长开展强制亲职教育，宣告送达《督

促监护令》148份。“检察院牵头开展的家庭教育指导工作很有意义，能够从强化家庭监护层面更好地教育挽救涉案未成年人，引导他们顺利融入家庭、重返校园、回归社会。”固原市妇联副主席李慧琴说。



法治副校长为学生讲法治课。

播撒法治种子守护美好“未”来



召开整治校园周边环境联席会。

固原市检察机关牢固树立对未成年人“最大的保护就是预防”的理念，深入开展法治宣传教育，不断创新普法形式，将“法治种子”撒进校园，让法治教育根植童心，切实预防和减少未成年人违法犯罪。

今年以来，共开展法治宣讲285场次，检察长带头宣讲6次，受教育师生家长17万余人，发放各类宣传资料8万余册，有力提升了未成年人尊法学法守法用法意识。打破地域限制，加大普法力度。

推荐105名检察干警担任法治副校长，通过常态化进校园普法与特殊节点集中普法相结合的方式，有计划地走进城乡中小学及幼儿园，开展“开学法治第一课”等活动，实现对未成年人普法教育“精准滴灌”。

创新课堂形式，探索普法维度。在传统面对面授课的基础上，开设“云直播”课堂，将法治课从线下搬到线上，打破时空限制，探索普法维度。创新“未成年人法治手绘画廊”、“小白杨”法治微课等普法形式，带领学生开启“沉浸式”法治体验，增强普法宣传实效。

普法融入监督，拓展普法广度。立足检察职能，督促有关单位履职尽责，助推未成年人综合保护。联合固原市公安局等九部门召开旅馆业、娱乐业等六个行业专项治理联席会议，扎实开展专项检查，针对宾馆、娱乐场所违规接纳未成年人、用人单位非法雇用童工等突出问题，向相关部门发出社会治理类检察建议65份，均得到整改回复。“法律是保障未成年人权益的重

要依据，维护未成年人权益道阻且长。我们将继续发扬‘主动作为、探索创新、共建共享、乐于奉献’的精神，在落实司法保护责任、检察环节未成年人保护工作中担使命、强监督、创佳绩，以实际行动筑牢未成年人合法权益司法‘防护网’，推动检察保护融入其他‘五大保护’，努力实现‘1+5>6’实”，切实为未成年人健康成长贡献检察力量。”固原市人民检察院党组成员、副检察长白万钧说。



为刑事被害人家庭送温暖。

无私检爱修复“折翼的翅膀”

“这是‘小白杨姐姐’微信号，我们会为同学们不定期推送法治宣传信息。”在宁夏飞毛腿技工学校，未检检察官设立“小白杨姐姐”微信号，为学

生提供法治服务。今年5月，固原市检察机关在宁夏飞毛腿技工学校设立未成年人观护帮教基地，由检察机关、司法社工、学校

教师共同对帮教对象开展教育、矫正、管束等工作，帮助帮教对象提升社会适应能力，恢复健康生活状态。该基地的设立标志着固原市检察机关在预