

谱写新时代中国宪法实践新篇章

——纪念现行宪法公布施行 40 周年

习近平

今年是我国现行宪法公布施行 40 周年。40 年来,现行宪法有力推动和加强了社会主义法治建设,有力推动和保障了党和国家事业发展。我们要以纪念现行宪法公布施行 40 周年为契机,贯彻党的二十大精神,强化宪法意识,弘扬宪法精神,推动宪法实施,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。

制定和实施宪法,是人类文明进步的标志,是人类社会走向现代化的重要支撑。近代以来,中国人民苦苦寻找改变中华民族前途命运的道路。一些政治势力试图按照西方政治制度模式对我国封建专制制度进行改良,都宣告失败。中国共产党登上中国历史舞台后,经过艰辛探索和实践,成功在中华大地上制定和实施具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法,在我国宪法发展史乃至世界宪法制度史上都具有开创性意义,为人类法治文明进步贡献了中国智慧、中国方案。

我们党领导人民制定的宪法,集中了人民智慧,体现了全体人民共同意志,实现了党的主张和人民意志高度统一,克服了一切旧宪法只代表少数人意志、为少数人利益服务的弊端,因而得到最广大人民拥护和遵行,具有显著优势、坚实基础、强大生命力。

1982 年我国现行宪法公布施行后,在党中央领导下,全

国人大先后 5 次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。这些修改,对于完善发展我国宪法、推进社会主义法治建设、提高党的依法治国能力发挥了重要作用。

党的十八大以来,我们党高度重视全面依法治国,从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治,把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进,推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。我们先后就全面依法治国、修改宪法部分内容等作出重大决策,设立中央全面依法治国委员会,健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度性安排,党对全面依法治国和宪法实施的领导得到全面加强。积极推进党的领导制度化、法治化,在宪法修正案中确立新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,党的领导的宪法保障更加健全。着力完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,健全宪法相关法律制度和机制,宪法实施更加有效。完善宪法监督制度,加强合宪性审查、备案审查制度和能力建设,宪法监督水平稳步提高。设立国家宪法日,建立宪法宣誓制度,广泛开展宪法宣传教育,全社会宪法意识和法治观念显著增强。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权,制定实施香港特别行政区维护国家安全法,“一国两制”实

践的法治保障更加有力。

事实表明,新时代十年我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成效,全党全社会宪法意识明显提升,社会主义法治建设成果丰硕。

在新时代坚持和发展中国特色社会主义的进程中,我们党总结运用历史经验,全面贯彻实施宪法,勇于推进宪法理论和宪法实践创新,积累了许多新鲜经验,深化了对我国宪法制度建设的规律性认识。

一是必须坚持中国共产党领导。我国宪法确认了中国共产党的领导地位,这是我国宪法最显著的特征,也是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民,充分发扬民主,领导人民制定出体现人民意志的宪法,领导人民实施宪法,确保我国宪法发展的正确政治方向。

二是必须坚持人民当家作主。党领导人民制定和实施宪法,最根本的目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法各个环节,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、人格权和基本政治权利不受侵犯,保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实,才能确保法律面前人人平等。

三是必须坚持依宪治国、依宪执政。我国宪法是我们党长期执政的根本法律依据。只有坚持依宪治国、依宪执政,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,才能保证党领导人民依法有效治理国家。

四是必须坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望,是国家意志的最高表现形式,具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法规定的是国家的重大制度和重大事项,在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位,坚决维护和贯彻宪法规定、原则、精神,才能保证国家统一、法制统一、政令统一。

五是必须坚持宪法实施与监督制度化规范化。宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。必须用科学有效、系统完备的制度法规体系保证宪法实施,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,加强宪法监督,确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

(下转 02 版)



兴庆法院打造“五位一体”诉源治理新格局

本报记者 陈世伟

至一度成为西北五省区收案数最多的基层法院。2021 年,该院“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,从源头上减少诉讼增量”,构建起以“法院+”为手段的“五位一体”诉源治理体系。帮助张阿姨以“零成本”方式当场取得债权公证文书的正是辅助解纷的“法院+公证”模式。截至今年 6 月,该院以赋强公证的方式结案 666 件,为群众节省诉讼成本 17.56 万元。

兴庆区法院民三庭审判员宋乔介绍,为满足群众日益增长的司法需求,该院以提升化解矛盾纠纷和诉讼服务能力为着力点,不断探索集约高效、高效便民、实质化解的多元解纷新模式。在深化诉源治

理进程中,建成现代化诉讼服务中心,推动完善多元解纷机制常态化运行。目前,已构建起“政府+法院”“法院+行业”“法院+调处”“法院+监管”“法院+公证”的“五位一体”诉源治理新格局。

一年多来,随着“法院+”格局的落地见效,兴庆区法院逐步形成诉源治理的“兴庆经验”:月牙湖法庭运用“政府+法院”模式,与月牙湖司法所、派出所、综治中心协作,联动开展矛盾纠纷化解,努力建设“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”的基层法治社会;运作较为成熟的医疗纠纷诉调对接机制通过“法院+行业”模式成功化解 90.63% 的医疗纠纷; (下转 02 版)



12 月 16 日,银川市兴庆区法院“石榴籽”人民调解室法官召集当事人进行调解。

本报记者 苏克龙 摄

贺兰检察院公益诉讼遏制耕地“非农化”

本报记者 陈世伟

们了解到这块耕地面积达 83 亩,系银川某油气公司 2010 年从幸福村九社流转所得,耕种 6 年后准备转作养殖,但因土地政策等原因一直未能投入使用,自 2016 年起便一直处于撂荒状态。

针对上述情况,贺兰县检察院在全面调查取证的基础上,启动行政公益诉讼立案程序,于 2021 年 6 月 22 日分别向贺兰县自然资源局、农业农村局、立岗镇政府发出检察建议,并根据各职能部门的不同职能,提出相应的可行性建议,督促各部门严格落实国家耕地保护政策,在各自职责范围内加大执法检查监督力度,保障粮食生产安全。收到检察建议后,各职能部门高度重视,联合对撂荒耕地进

行调查,并责令银川某油气公司即时复耕。同年夏天,这块撂荒 5 年的耕地使用滴灌系统种上了青储玉米。“经过一年多的土地整理、设施配套,地力逐渐恢复,明年开春后,这块地一定会再次生机盎然。”谢玉琴对此充满信心。

检察机关当胸怀“国之大者”。2021 年,贺兰县为落实国务院办公厅和自治区政府关于坚决制止耕地“非农化”行为的工作精神,制定《防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作实施方案》。贺兰县检察院主动把公益诉讼融入地方中心工作,找准切入点,将耕地保护作为监督重点,以“基本农田保护”专项行动的形式落实用检察力量保护耕地的使命担当。 (下转 02 版)



12 月 16 日,记者在贺兰县立岗镇幸福村九社,了解贺兰县检察院以公益诉讼遏制耕地“非农化”情况。

本报记者 苏克龙 摄

紧盯“小设施”守护“大民生”

本报记者 陈世伟

森林海小区等 19 个住宅小区,金贵镇、常信乡等 7 个乡镇安装的健身器材均存在不同程度损坏情形,违反了《室外健身器材配建管理办法》相关规定。

“小设施”承载着“大民生”。针对排查出的问题,贺兰县检察院邀请具有监督职责的 11 个行政执法部门、乡镇参加听证会,阐明相关部门的监管职责及法律依据,并就是否提出检察建议予以监督听取听证员的意见。听证会后,该院制发检察建议,要求贺兰县教育体育局等行政部门和立岗镇等乡镇依法履行监管职责,对存在安全隐患的体育健身器材及时维修或

更换,并对辖区公共体育健身器材进行全面排查,健全公共体育设施管理制度,明确具体管理单位和维护责任人,定期检查和维修,提升全民健身设施公共服务水平,保障群众健身环境及人身安全。

收到检察建议后,各部门高度重视,召开专题会议,安排专人负责此项工作。对相关公园、广场、居民小区内损坏无法修复的健身器材进行移除,对可以修复的健身器材积极与器材厂家对接进行修复。检察建议回复后,贺兰县检察院及时进行跟进调查。通过部门间的横向联动、协同合作,形成督促整改的公益合力。



12 月 16 日,贺兰县检察院检察官向记者介绍该院履行公益诉讼职责,及时消除健身器材安全隐患的情况。

本报记者 苏克龙 摄

最高检发布安全生产领域检察公益诉讼典型案例

多元化监督推动系统治理溯源治理

12 月 16 日,最高人民检察院发布安全生产领域检察公益诉讼典型案例。据介绍,今年 1 月至 10 月,全国检察机关共立案办理安全生产领域公益诉讼案件 20356 件,其中行政公益诉讼案件 19997 件,民事公益诉讼案件 359 件,发出诉前检察建议 14878 件,提起行政公益诉讼 32 件。

本次发布的典型案例共 11 件,典型案例涉及燃气、危化品、工业生产、道路交通、重点文物保护单位等多个领域安全隐患,监督主体涉及违法经营的企业和个人以及应急、住建、文旅、城管、公安、交通等多个行政监管部门。检察机关在办理公益诉讼案件中,聚焦民生热点,着力解决群众关切、社会关注的安全生产突出问题;突出预防性司法理念,重点关注安全生产隐患的排查整治。

“安全生产涉及的社会面广、职能部门多、法律法规复杂,需要协调各方系统治理。”最高检第八检察厅有关负责人说,下一步,检察机关将结合办案实际,针对群众反映强烈、社会影响较大的消防、道路交通、危化品、危险废物、易燃易爆物品等方面安全隐患,主动出击、深入摸排,积极应对、力求突破,注重用好多元化监督手段,推动系统治理和溯源治理。

据《法治日报》



近日,永宁县公安局开展应急处突演练,全面检验各警种在紧急情况下快速反应、小组协同等综合实战能力,确保遇有情况能够快速出动、高效处置。

本报记者 丁丁 摄

紧盯公共利益 护航绿水青山

固原公益诉讼检察倾情守护人民美好生活

扛起法律责任“未”你保障权益

固原检察能动履职为未成年人撑起一片法治蓝天

08 版

宁报集团新闻职业道德监督热线

0951-6019493(机关纪委) 0951-6033843(全媒体指挥中心)