

优化营商环境银川在行动

# “N+1”多证联发 银川实现项目拿地即开工

本报讯 (记者 张剑波) “48个小时我们就拿到了‘五证’，银川市审批服务速度真是太快了。”近日，宁夏中房集团投资28.8亿元建设的云上阅海项目，48小时就拿到了建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可

证、消防设计审查意见书、不动产权证，真正实现拿地即开工。

2022年，银川市推出“N+1”极速审批新模式，围绕项目开工，探索规划、消防、施工等事项的多证联发，最大限度减材料、减流程、减时限，让项目开工

“跑起来”。银川市审批服务管理局联合发改、自然资源、住建等部门实行项目全流程代办服务，实时更新办理进度计划节点表，将坐等审批转变为主动靠前服务，有效解决企业在项目审批过程中“怎么办、办什么、找谁办”的问题。

非必须招标且已完成施工图审查的建设项目建设，项目单位填写银川市建设项目开工“N+1”极速审批“一张表单”，审批部门通过“一次申报、同步审核、多证联发”模式，变“线下”为“线上”，企业可一次性领取三证或四证，为项目报批提速。

本报讯 (记者 张剑波) 近年来，银川市审批服务管理局迭代升级“一网两端三平台”功能，提升“不见面”审批服务能力。

“一网”尽融合，跨部门一次办。建成覆盖市县乡村“四级一体”网上政务服务体系，完成市级1271项，县级6972项“应上尽上、全程在线、一网申报”。接入全国身份认证体系，实现“单点登录、一次认证全国漫游”；打通融合区市28套专网系统，实现“一个系统、一次登录、一次办结”，网办率由68%提高至72.2%，人员跑动次数减少50%。

(上接01版)

加强备案审查切实维护法治统一尊严权威

开展规范性文件备案审查是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权，是保障宪法实施和监督的一项重要宪法性制度，对于维护国家法治统一、尊严、权威意义重大。

即将于12月27日至30日在北京举行的十三届全国人大常委会第三十八次会议将听取十三届人大以来暨2022年备案审查工作情况的报告。

“本届以来，经过持续努力和有力推动，备案审查工作全面开展、扎实推进，逐步实现显性化、制度化和常态化，取得了新进展新成效。”臧铁伟介绍了本届以来备案审查工作取得的进展，主要包括：扩大备案范围，提高备案质量，规范报备方式，统一报备要求；加大审查力度，通过依职权审查、依申请审查、集中清理和专项审查、移送审查等方式，积极推进“有备必审”；增强纠错刚性，按照“有错必纠”的原则，对与上位法存在抵触或不一致问题的规范性文

## “一网两端三平台”提升“不见面”审批服务能力

“两端”再升级，指尖约、掌上办。“i银川”政务服务App集掌上约、掌上办、掌上查三大功能，群众可在5日内预约取号，医保养老等150多项400多个高频事项动动手指即可办理。政务服务自助端提供学位证、医保电子凭证等10种证明、14类电子证照和各类考试成绩的在线查询打印。律师执业证核发等量大面广高频事项实现自助申报、

就近办理。升级后的“两端”服务，掌办率由19%提高至28%，事项办理时长压减20%以上。

“三平台”上线，审管服全覆盖。银川市民大厅综合窗口受理平台打造市域“一网通办”中枢，归集全市15万条“好差评”数据，入库156类50万份电子证照，让群众跑腿变为数据跑路。综合效能监管平台将全市2000多名工作人

员纳入监管，实现从叫号到办结全过程数据展现、跟踪预警、分析监测，形成“机制+数据”同评共管新模式，加速业务、效能的“一网监管”。政企通平台集惠企政策一网便捷查询、一号精准匹配、一线多点回应、一键透明申报、一站快速兑现五大功能，上线工农科技等6个领域220条惠企政策、102项奖补事项，实现惠企政策“零跑腿、快直达”。

## 谱写新时代中国宪法实践新篇章

件督促制定机关纠错改正；备案审查制度体系不断健全，完善听取和审议备案审查工作情况报告制度，制定或修改《法规、司法解释备案审查办法》《关于建立健全备案审查衔接联动机制的若干规定》《法规、司法解释备案审查工作规程》等，规范备案审查程序和工作流程；备案审查能力不断增强，建成备案审查信息平台和国家法律法规数据库，建立备案审查案例指导制度，成立备案审查专家委员会，加强理论研究，加大宣传力度。

“从开展备案审查工作的总体情况看，规范性文件的制定机关坚持科学立法、民主立法、依法立法，努力提高立法质量，自觉维护宪法法律权威和法治统一，依法、及时将制定的规范性文件向全国人大常委会报送备案，主动接受人大监督，为不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出了重要贡献。”臧铁伟说。

值得一提的是，本届以来，收到公

民、组织对法规、司法解释等规范性文件提出的审查建议数量较以往也有大幅增加，体现了社会公众对国家法治建设的关心，对维护公民合法权益的关切。

据介绍，法工委承担备案审查具体工作，依法履行尽责开展规范性文件备案审查工作。对收到的审查建议逐一进行研究，发现可能存在合宪性、合法性或适当性问题的，征求相关方面意见后，及时提出审查研究意见，督促和推动制定机关纠正，并按規定向审查建议人作出反馈；对不属于全国人大常委会审查范围且可能存在问题的，通过备案审查衔接联动机制，移送有关方面研究处理。

“实践表明，认真接收、研究、处理公民、组织提出的审查建议并及时反馈，已经成为备案审查工作践行全过程人民民主的重要体现，有利于推动规范性文件的制定主体严格遵守法定权限、不断提高工作质量，切实维护法治的统一、尊严、权威。”臧铁伟说。 据《法治日报》

## 不断推进合宪性审查工作制度化和规范化

合宪性审查工作是新形势下加强宪法实施和监督的重要举措。

2020年，党中央印发关于推进合宪性审查工作的指导意见，对推进合宪性审查工作作出具体部署。深入贯彻落实党中央决策部署，十三届全国人大及其常委会高度重视，对每一件提请审议的法律草案和决定决议草案都进行合宪性审查，区分不同情况分别作出相应安排，不断推进合宪性审查工作制度化、规范化。

党的二十大报告对做好宪法工作提出明确要求，强调加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。同时，全面建设社会主义现代化国家，对依法治国、依宪治国提出了新的更高要求。

“我们要贯彻落实党的二十大精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，总结40年来我国现行宪法实施的实践经验，谱写新时代中国宪法实践新篇章。”臧铁伟说。 据《法治日报》

# 惠农检察院为19名群众解燃眉之急

本报讯 (记者 张建兴 通讯员 吴秀玲 吕昊婕) 今年，石嘴山市惠农区检察院始终坚持以“人民为中心”的发展思想，积极拓展司法救助渠道，依法能动做好司法救助工作，坚持“应救尽救”，与上级检察机关开展联合救助，为未成年人、困难妇女、残疾人、军人军属等19名群众发放司法救助金43.34万元，实现了办案数量、救助效果双提升。

该院形成司法救助“一盘棋”工作格局，刑事、民事、未成年人检察等业务部门在调查取证、审查批捕、审查起诉等业务工作中发现司法救助线索，及时移送司法救助办案部门，确保救助调查取证工作的及时性，实现救助精准化，努力向最高检提出的“逐步实现刑事案

件司法救助100%在检察环节”的目标奋斗。今年以来，刑事检察部门在案件侦查、审查起诉环节移送线索3件，未成年人检察部门在支持未成年人追索抚养费工作中移送线索2件，民事行政检察部门在生效民事裁判监督、法院执行活动监督中发现并移送线索6件。各部门移送线索占全年办案总数的68.8%。

积极探索开展上下级检察机关联合司法救助机制，有效改善被救助人家庭状况。全年共发放救助金43.34万元，其中与自治区检察院联动救助4件4人，发放救助金11万元；与石嘴山市检察院联动救助3件5人，发放救助金6.54万元。积极响应自治区检察院、自治区妇联印发的《关于进一步做好困难

妇女群体司法救助工作的通知》，紧紧围绕“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”专项活动要求，与当地妇联、法律援助中心等相关部门保持定期联系，深入宣传困难妇女救助典型案例，确定线索移送联员，确保困难妇女“应救尽救”，全年共为11名困难妇女发放司法救助金20.2万元。始终把司法救助工作作为检验群众满意度的“晴雨表”，提升各办案环节救助敏感度，将救助环节前移，切切实实为困难群众送去检察温暖。对1名患有脑瘤急需手术治疗的8岁儿童，在支持其向父亲追索抚养费环节就决定予以救助，及时发放3万元救助金，有效缓解了未成年人面临的紧急困难。为确保救助申请人提供

的申请材料真实有效、符合救助条件，检察干警均前往申请人住所地社区、村委会开展调查取证工作，必要时到救助对象家中进行实地调查，依法调取被救助对象家庭困难的证明材料，坚决杜绝“不应救而救”的情况发生。今年以来，对3名不符合法律援助条件的申请人说明无法启动司法救助政策理由的同时，协调村、社区通过设置公益性岗位等措施增加其收入。

院领导带头办案，促进行政争议实质性化解，针对诉求合理但无法通过诉讼程序解决的行政相对人，依职权告知困难妇女享有申请国家司法救助的权利，有效推动行政争议得到妥善解决，解开当事人心结。



为持续做好冬季居民家庭消防安全宣传工作，切实提高居民消防安全意识和自防自救能力，近日，固原市原州区消防救援大队宣传人员携手消防志愿者到原州区东扩小区“摆摊送平安”。本报记者 苏克龙 通讯员 梁爽秋 摄

## 感染后如何科学用药？康复后应该注意什么？

(上接01版)

### 康复后多久能运动？

刘清泉提醒，适量运动有利于恢复健康，但是不能剧烈运动，过度的运动不但不能恢复健康，还有可能会影响一些其他的问题。

刘清泉说，可以根据自身运动习惯选择适量运动，不超过平时运动量的三分之一，逐渐增量即可。

高燕表示，对于中青年群体来说，进入恢复期的过程会短一些，并不影响复工复产。但是高强度的健身运动，还是要稍微缓一缓，注意休息，加强营养，让自己尽快回归正常的状态。

“对于60岁以上的老年人来说，尤其是患有糖尿病、高血压、冠心病等慢性病的人群，要重点关注呼吸道症状问题，比如咳嗽、胸闷、气促等症狀是否加重。”高燕介绍，一周左右核酸或者抗原转阴后，这些呼吸道症状可能还会持续，等病情明显缓解以后，再恢复到正常的锻炼，更有利於健康。

未感染新冠的人群，献血是否会增加感染的风险？

“一个健康成年人献血不超过自身总血量的13%，对身体没有不良影响。”北京市红十字血液中心副主任技师郭瑾介绍，一个健康成年人的总血量约占体重的8%，如果50公斤的人献

(新华社北京12月26日电)

# 法报县区

## 平罗县行政争议化解中心化解大武口法院委派案七件

本报讯 (通讯员 李祯) 近日，石嘴山市大武口区法院通过行政争议协调化解方式耐心解决一起履行行政协议案件。

在起诉人申请立案时，大武口区法院工作人员通过审查起诉材料，向当事人了解案件情况并分析研判，认为该案件适宜通过行政争议协调化解方式处理。经办案人员向当事人释法析理，当事人主动提交了行政争议协调化解申请书。随后，该院依法向平罗县行政争议化解中心委派这起履行行政协议案件。平罗县行政争议化解中心收到委派案件后，积极与行政相对人及被诉行政机关联系，经过多次召开协调会议，最终，在行

## 周某某因琐事怀恨在心持刀行凶 石嘴山中院依法严惩被告人

本报讯 (记者 张建兴 通讯员 王华) 12月23日，石嘴山市中级法院对被告人周某某故意杀人一案公开宣判，以故意杀人罪判处被告人死刑，剥夺政治权利终身，并判决其赔偿附带民事诉讼原告人的物质损失。

法院经审理查明，2022年5月8日，被告人周某某、被害人申某某在大武口区一饭馆喝酒过程中因琐事争执，周某某殴打了刘某某，为此赔偿刘某某5000元。同年6月8日，周某某与申某某等人在饭馆喝完酒骑车时手机掉落，后被路人捡到还给其妻子。周某某途中发现手机不见了，返回饭馆查看监控视频，视频显示是周某某本人离开饭馆时拿走了手机，但他认为是申某某请其喝酒才将手机丢失，而且5月8日也是申某某请其喝酒才发生打人并赔钱的事，便对申某某怀恨在心，遂到申某某家索要手机。申某某予以否认，周某某便用剪刀、菜刀捅刺、砍切申某某的颈部等部位，致申某某当场死亡。周某某某

申某某死亡后，想到5月8日其殴打刘某某并赔钱，认为是刘某某向其赔了钱，且刘某某的妻子吴某某在调解过程中也起了不好的作用，便产生杀害二人的想法。当日18时许，周某某持刀威胁回到家中的申某某妻子王某，让王某打电话约吴某某到申某某家，准备将吴某某骗来杀害，后将刘某某杀害。王某给吴某某打完电话趁机逃出家门时，被周某某用菜刀砍伤头部、颈部等部位，后周某某持菜刀追砍来到申某某家的吴某某后，逃离现场。当晚周某某被抓获归案。经鉴定，申某某为他人使用锐器致颈、静脉断裂失血死亡，王某为重伤二级，吴某某为轻伤二级。

石嘴山中院认为，周某某的犯罪手段极其残忍，后果极其严重，主观恶极深，社会危害性极大，应依法予以严惩。周某某犯罪造成附带民事诉讼原告人的物质损失依法应予赔偿，遂作出上述判决。

## 简讯

●近日，平罗县公安局太沙派出所民警巡逻至太沙工业园区凌云汽贸城附近时，发现一位迷路老人，经走访询问，将老人安全送到其家人身边。

(李冉)

在步行街、红柱子街等人流密集区域，分局特巡警大队持续加强辖区巡逻防控力度，采取“车巡与步巡、固定与流动”相结合的方式，全面开展社会面巡逻防控，强化排查力度，确保社会面治安秩序安全、平稳、可控，为复工复产创造良好的社会治安环境。

各派出所及巡特警大队深入辖区大型商超、主要街区及重点行业场所，持续加大巡查管理力度。民警向门店负责人询问复工复产情况，对消防设施设备是否正常运行，消防安全出口、疏散通道是否畅通和灭火器配备等情况进行详细检查，严防各类风险隐患。长胜路派出所加强警企联动，组织民警深入辖区企业走访，切实解决企业、商户的实际困难，助力企业发展，进一步优化法治化营商环境。人民路派出所、食药环大队等部门分别对辖区市场、药店等场所进行检查，进一步规范食品、药品经营场所安全措施，有效防范风险隐患，守护群众安全。



大武口区检察院热心助力公益慈善事业，积极参加网络募捐活动。近日，该院荣获大武口区2022年“9·9公益日”捐资助学先进单位。 本报通讯员 周爱茹 摄