

# 2022年立法工作关键词

## 任务多 分量重 要求高 时间紧

刚刚过去的2022年是十三届全国人大常委会任期的最后一年,立法任务艰巨繁重。

“在党中央的坚强领导下,在各方面的大力支持下,我国立法工作稳中求进、有条不紊。”回顾2022年的立法工作,全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任杨合庆用了任务多、分量重、要求高、时间紧这几个关键词进行概括。

据统计,2022年,全国人大及其常委会召开了1次大会和6次常委会会议,统筹推进国内法治和涉外法治建设,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,制定法律6件,修改法律10件次,作出法律解释1件,通过有关法律问题和重大问题决定7件,以良法促进发展、保障善治,以更加完备的法律制度体系为党治国理政提供了坚强有力的法律保障和制度力量。

### 加强宪法实施和监督取得新成效

2022年是我国现行宪法公布施行40周年。40年前,1982年12月4日,五届全国人大五次会议通过现行宪法,以根本法形式确立了实行历史性转变的成果,体现了历史新时期党和国家的中心工作、基本原则、重大方针、重要政策。现行宪法公布施行的这40年,也是我国改革开放深入推进、经济社会迅速发展、人民生活水平不断提高的40年。广大人民群众也正是通过这40年的伟大实践,深刻感受到了现行宪法的磅礴力量。

党的十八大以来,党中央把宪法摆在全面依法治国战略布局的突出位置,高度重视发挥宪法在治国理政中的重要作用,推动宪法制度实践创新和与时俱进,取得一系列新成效新经验。党的二十大报告对做好宪法工作提出明确要求,强调加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。同时,全面建设社会主义现代化国家,对依法治国、依宪治国提出了新的更高要求。

宪法与国家前途、人民命运息息相关。宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

“一年来,我们不断健全保证宪法全面实施的制度体系,通过完备的法律保证宪法实施,严格落实合宪性审查制度机制,深入推进合宪性审查工作,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,维护宪法权威和尊严。”回顾2022年立法工作,杨合庆认为,加强宪法实施和监督取得新成效是最大的亮点之一。

### 完善和加强备案审查取得新突破

“一年来,全国人大常委会全面提升备案审查制度和能力建设水平,全面开展、扎实推进备案审查工作,强化‘有错必纠’力度,有力地保证了中央令行禁止,有力维护了国家法制统一尊严权威。”杨合庆说。

2022年,在全国人大常委会领导下,法工委与有关方面协同配合,对法规、司法解释和特别行政区本地法律依法开展备案审查工作,持续取得新进展。数字显示,一年来,全国人大常委会办公厅收到报送备案的法规、司法解释及特别行政区法律共1172件。制定《法规、司法解释形式审查工作程序》,加强形式审查,对存在报备问题的56件法规督促报备机关及时予以改正。收到公民、组织提出的审查建议4829件,其中属于全国人大常委会审查范围的4067件。此外,法工委还对2021年专项清理工作有关事项进行跟踪督促,组织开展物业管理、生育保险等领域规范性文件集中清理和专项审查工作。截至目前,共督促、推动制定机关修改、废止法规、司法解释及其他规范性文件781件。

### 发展全过程人民民主取得新成绩

根据立法法第三十七条的规定,法律案向社会公布征求意见的情况应向社会通报。与以往不同的是,2022年12月底,全国人大常委会法工委发言人、研究室主任臧铁伟在介绍野生动物保护法修订草案公开征求意见情况时,首次对外公开了吸收采纳基层立法联系点提出的多条具体修改意见。

比如,基层立法联系点广东省江门市江海区人大常委会和一些社会公众建议增加野生动物保护管理信息公开、鼓励社会参与的内容,经综合研究,在修订草案三审稿中增加各级人民政府应当依法公开野生动物保护和管理信息的内容,并增加公益诉讼制度。再如,基层立法联系点上海市长宁区虹桥街道办事处和一些社会公众建议进一步规范野生动物放生活动,经综合研究,三审稿中进一步增加规定,国务院野生动物保护主管部门应当会同国务院有关部门加强对放生野生动物活动的规范、引导。

在以往的例行通报中,社会公众对法律草案的意见并没有具名,只用“有的提出”“有的建议”。此次法工委在例行发布工作中探索具名提出意见的部分公民和立法联系点,并对吸收采纳的情况作了介绍,将尊重民意贯穿到通报全过程的举动,不但充分体现了立法对民意的

重视,也是对全过程人民民主的积极践行。

2022年,全国人大常委会加强人民当家作主制度保障,将全过程人民民主重大理念上升为新修改的地方组织法等国家基本法律制度,扩大人民有序政治参与和立法参与,保证人民依法行使民主权利,发展全过程人民民主取得了新成绩。其中,基层立法点实现“全覆盖”最为引人注目。

截至2022年7月30日,全国人大常委会法工委增设了第四批10个基层立法联系点,总数达到了32个,实现了31个省(区、市)全覆盖。32个基层立法联系点覆盖区域人口达到5770多万人,越来越多的老百姓在家门口就能对关切的法律问题发表意见、表达诉求。

“基层立法联系点实现‘全覆盖’,极大拓展了基层群众覆盖面及参与人数,对于发展全过程人民民主、保障人民当家作主具有重要意义。”全国人大常委会法工委办公室主任孙镇平说,这不但推动了人民有序参与到国家立法过程中,丰富了全过程人民民主的生动实践,也更好地保障了人民当家作主。

实现“全覆盖”还有一个重要意义在于可以更好地了解社情民意、汇集民智,提高立法质量,推进全面依法治国。基层立法联系点最重要的作用就是国家立法“直通车”,目前法工委已就152部法律草案等征求基层立法联系点意见,普通老百姓通过这个平台,“原汁原味”地提出了15000多条意见建议。

“国家立法机关在研究立法过程中能够随时听到来自基层群众各个方面的社情民意,并将其统一于国家立法制度设计之中,从而深入推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量,保障国家法律更好地体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。”孙镇平说。

7年来,法工委设立的32个基层立法联系点,辐射带动全国各地设立了509个省级基层立法联系点和5000多个设区的市级基层立法联系点,形成了三级联动的工作机制,搭建起了基层群众共商共建共享的大舞台。通过这一机制和平台,老百姓既可以反映法律问题,也可以反映本地社会治理问题,大家共同协商来解决,有效提高了社会治理效能,推动了法治中国、平安中国建设,促进社会治理成效更多、更公平地惠及全体人民。

“我们将认真贯彻落实党的二十大关于‘建设好基层立法联系点’的精神,不断提高基层立法联系点工作质量和水平,更好发挥基层立法联系点在发展全过程人民民主中的积极作用。”孙镇平说。

据《法治日报》



1月31日,宁夏图书馆一开馆就座无虚席,政治、法治类书区有不少读者前来浏览借阅。据了解,宁夏图书馆法治文化阵地前不久被列为宁夏第二批法治宣传教育基地,馆内可借阅的法治类纸质图书约1.8万册、电子类书籍近5万册。

本报记者 段涛 摄

## 全面从严治党探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径

(紧接01版)勇于自我革命和接受人民监督是内在一致的,都源于党的初心使命。一百年来,党外靠发展人民民主、接受人民监督,内靠全面从严治党、推进自我革命,勇于坚持真理、修正错误,勇于刀刃向内、刮骨疗毒,保证了党长盛不衰、不断发展壮大。

文章指出,全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践,开辟了百年大党自我革命的新境界。第一,坚持以党的政治建设为统领,坚守自我革命根本政治方向。第二,坚持把思想建设作为党的基础性建设,淬炼自我革命锐利思想武器。第三,坚决落实中央八项规定精神、以严明纪律整饬作风,丰富自我革命有效途径。第四,坚持以雷霆之势反腐惩恶,打好自我革命攻坚战、持久战。第五,坚持增强党组织政治功能和组织力凝聚力,锻造敢于善于斗争、勇于自我革命的干部队伍。第六,坚持构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系,为推进伟大自我革命提供制度保障。

文章指出,党的十八大以来,我们继承和发

展马克思主义建党学说,总结运用党的百年奋斗历史经验,深入推进管党治党实践创新,理论创新、制度创新,对建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的规律性认识达到新的高度。(一)坚持党中央集中统一领导。(二)坚持党要管党、全面从严治党,以伟大自我革命引领伟大社会革命。(三)坚持以党的政治建设为统领,保证全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。(四)坚持严的主基调不动摇,提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。(五)坚持发扬钉钉子精神加强作风建设,以优良党风带动社风民风向上向善。(六)坚持以零容忍态度惩治腐败,坚定不移走中国特色反腐败之路。(七)坚持纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风,让人民群众感到公平正义就在身边。(八)坚持抓住“关键少数”以上率下,压紧压实全面从严治党责任。(九)坚持完善党和国家监督制度,形成全面覆盖、常态长效的监督合力。

## 零容忍纠治节日“四风”

(紧接01版)针对酒驾、醉驾问题,要深查一步,既查清饮酒场所、参与人员和费用来源,也要查明后是否存在违规公款吃喝、违规接受宴请等情况,深挖彻查“酒局”“饭局”背后作风和腐败问题,坚决斩断由风及腐的链条。

越是“考点”,广大党员干部越要强化纪律意识,时刻自警自省自律。各级党组织要履行

好主体责任,把纪律建设摆在更加突出位置,加强日常管理监督,做实警示教育。纪检监察机关要坚持以严的基调强化正风肃纪,零容忍纠治发生在节日期间的“四风”问题,从严从快查处不收效不收手、顶风违纪行为,做到发现一起、查处一起、曝光一起,营造风清气正的节日氛围。

据《中国纪检监察报》

## 银川法院

责任编辑 谢 娟 版式设计 王 荣 校对 谢 娟

## 西夏区法院兴泾镇法庭

# 法官诉前调解化解纠纷重建信任之基

本报讯(通讯员 林森)“法官,你好,我是来撤回诉状的,感谢你们费心帮我要回了被拖欠近两年的房租。”近日,于某找到西夏区法院兴泾镇法庭,要求撤回诉状。

事情要从3年前说起。2020年,于某将家中的空闲房屋出租给了老乡姬某,因姬某经济困难,拖欠其半年房租及水电费一直未付。于某多次向姬某讨要房租,姬某均以各种理由推脱,对姬某失去了信任的于某便来兴泾镇法庭寻求帮助。

兴泾镇法庭工作人员与姬某联系后

了解到,姬某愿意支付拖欠费用,但其现在确实经济困难,只能先转给于某500元,但于某不肯收款。随后,姬某向法院工作人员告知其正确姓名并通过微信发送了身份证照片,承诺一周内付清所欠房租。经法官研判,姬某具有支付意愿,通过诉前调解化解纠纷,可以为双方建立通话渠道、进行诚信重塑。

为解决双方的信任危机,兴泾镇法庭法官助理一方面劝解姬某,既理解体谅其作为农民工的艰难,又说清了于某已经宽限其很长时间的事实;另一方面

向姬某说明利害关系,要求其务必在约定期限内支付房租,否则其不仅失去的是老乡情谊,还有诉讼诚信。作为当事人的于某看到法庭工作人员如此尽心尽力,态度缓和了许多。

本着对每一个案件高度负责的态度,工作人员每天都会通过微信和姬某沟通支付进度,并耐心地为姬某提供讨要农民工工资法律咨询,在工作人员的帮助下,姬某终于拿到了工资,立即来到法庭支付房租,这对积怨已久的老乡终于握手言和,双方也重建了信任,这起房

屋租赁合同纠纷案件得以圆满化解。

近日,赫某网上立案起诉某公司,索要欠付的租赁机械费用,因双方沟通不到位,赫某认为该公司故意不给钱,对公司失去了信任,也不愿意前往公司配合走账,导致费用拖欠长达两年之久。法庭工作人员立即与该公司沟通,告知对方如果立案,公司的涉诉信息会同步在企业信息公示,对其以后的业务承揽有负面影响。在法官的耐心讲解下,该公司认识到自身错误,立即与赫某联系,将拖欠费用转至赫某账户。

## 养父养母不称职 法院判决撤销监护权

本报讯(通讯员 季德庆)养父打骂养女,民政局起诉撤销养父母的监护权。近日,兴庆区法院审结了一起由政府机关起诉的申请撤销监护人资格案件,判决撤销刘某、钟某对养女小月的监护人资格,并指定兴庆区民政局为小月的监护人。

刘某与钟某于1999年8月登记结婚,2011年收养女儿小月(化名)。2018年,二人因感情不和开始分居。2019年9月,小月转学至兴庆区某小学后,与养父刘某共同生活。小月与养父共同生活期间,受到了打骂等伤害,严重损害了其身心健康。2022年

12月,兴庆区民政局起诉至兴庆区法院,要求撤销刘某、钟某对小月的监护权,指定兴庆区民政局为监护人。

法院审理认为,监护是对被监护人的身、财产和其他合法权益进行监督和保护的民事法律制度,监护人怠于履行监护职责,导致被监护人处于危困状态的,人民法院根据有关个人或者组织的申请,撤销其监护人资格,并按照最有利于监护人的原则依法指定监护人。小月系未成年人,需要监护人照料,但刘某、钟某长期怠于履行监护职责,导致小月缺乏生活关怀,存在身体及心理创伤,不利于

其教育成长,故刘某、钟某均不适合继续担任小月监护人。综上,法院判决撤销刘某、钟某对小月的监护人资格。

法官表示,民法典第三十六条规定,监护人有下列情形之一的,人民法院根据有关个人或者组织的申请,撤销其监护人资格,安排必要的临时监护措施,并按照最有利于被监护人的原则依法指定监护人:(一)实施严重损害被监护人身心健康的行为;

(二)怠于履行监护职责,或者无法履行监护职责且拒绝将监护职责部分或者全部委托给他人,导致被监护人处于危困状态;(三)实施严重侵害被监护人合法权益的其他行为。本条规定的有关个人、组织包括:其他依法具有监护资格的人,居民委员会、村民委员会、学校、医疗机构、妇女联合会、残疾人联合会、未成年人保护组织、依法设立的老年人组织、民政部门等。前款规定的个人和民政部门以外的组织未及时向人民法院申请撤销监护人资格的,民政部门应当向人民法院申请。

## 永宁法院诉前调解实现多元解纷

积极吸纳人民调解委员会和优秀人才进入法院特邀调解组织名册。每季度召开一次线下专题调解员培训会,结合典型案例对调解工作中的难点进行讲解。同时开展廉政教育,引导调解员站在公平公正的角度做好调解工作。此外,每周三定期组织调解员进行线上视频学习,

让调解员线上讨论、交流经验,加大对人民调解员的业务培训力度。还为辖区特邀调解员购置民法典等书籍,进一步增强调解员依法开展调解工作的能力。

该院充分发挥人民调解员在矛盾纠纷排查化解中的“第一道防线”作用,依托在线调解室设备,实现远程在线调解、

调解全业务流程管理、录音录像等功能,进一步为人民群众提供高效、便捷、低成本的分纷服务,助推诉源治理工作成效。持续强化对人民调解工作的业务培训与指导,切实提高基层调解组织化解矛盾纠纷的能力,打通为民解纷“最后一公里”。

## 银川法院

## 系列报道

栏目稿件采写 本报记者 张怀民