

宁夏给土地二级市场交易立新规

本报讯（记者 张剑波）2月1日，自治区自然资源厅印发《宁夏回族自治区建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场交易管理实施细则》，进一步优化存量土地资源配置，保障交易各方合法权益。

《实施细则》规定，土地二级市场实行“线上+线下”交易模式，建立“信息发布—达成意向—签订合同—交易监管”交易流程，加强建设用地使用权交易、税费缴纳、不动产登记等业务协同。以划拨方式取得的建设用地使用权转让，需报经有批准权的人民政府同意。转让时涉及改变土地用途的，改变后的土地用途应当符合国土空间规划。以出让方式取得的建设用地使用权转让，在符合法律法规规定和出让合同约定的前提下，应充分保障交易自由，依法办理不动产登记。建立预告登记制度，对未完成开发投资总额25%的，按照先投入后转让的原则，允许交易双方签订建设用地使用权转让合同后，办理不动产转移预告登记，待开发投资达到法定转让条件时，再依法办理不动产转移登记。建设用地使用权出租的，应当严格按照土地出让合同、划拨决定书、不动产权证，写明的用途或批准的规划条件使用，承租期间承租人不得擅自改变规定的用途。未按出让合同约定或划拨决定书规定的期限和条件开发、利用土地的，或法律法规规定、合同约定不得出租的，建设用地使用权不得出租。

《实施细则》强调，建立土地二级市场诚信评价系统及交易主体和中介服务从业人员诚信档案，强化失信责任主体联合惩戒，不断健全完善土地二级市场信用体系。

银川市首届“十大法治建设典型案例”出炉

本报记者 杨秀丽

2月1日记者获悉，银川市2022年度首届“十大法治建设典型案例”经综合评定正式发布。

典型案例一：开展打击整治养老诈骗专项行动。全市共发现违法犯罪线索1267条，查实1070条，侦办刑事案件31起，抓获犯罪嫌疑人32人，综合运用财产变现、资金归集和清退等手段，挽回群众经济损失1512.54万元，专项行动取得显著成效。

典型案例二：优化营商环境“执行合同”指标连续获评全国标杆。银川市中级人民法院以打造一流营商环境为目标，积极构建“府院联动、专业审判、改革挖潜、诉服最优、数智赋能”五位一体工作格局。围绕执行合同指标出台30多项便民利企制度，开辟服务企业“绿色通道”。构建“简、快、灵”审判机制，繁简分流改革试点创出“银川经验”，诉讼服务优化升级，实现一站通



近日，武警固原支队组织秋季入伍新兵开展“我的新年目标”大讨论，引导官兵定下新目标，新征程取得新作为。

本报通讯员 李奕斌 宋子琪 摄

务终端746台，推进实体、网络和热线三大平台深度融合，为群众提供便捷高效智能的公共法律服务。

典型案例三：永宁县自备井违法开采地下水问题行政公益诉讼案。永宁县检察机关充分发挥公益诉讼职能作用，持续监督助推水务部门有效开展自备井保留、退出、整改等整治工作，进一步推动黄河流域工农业用水由粗放型向集约型转变，为黄河流域生态保护和高质量发展贡献检察力量。该行政公益诉讼案入选最高人民检察院典型案例。

典型案例四：利用智慧警务构建社会治安防控体系。银川公安夯实“智慧警务”建设，建成统一标准、实时同步、互联互通的银川公安大数据中心，提升大数据服务实战能力和全警科技应用水平，有力牵引带动警务机制、治理模式向现代化加速演进，社会治安防控体系建设取得积极成效。

典型案例五：推进公共法律服务体系建设。银川市不断织密公共法律服务网络，积极构建公共法律服务体系，建设新格局，建成公共法律服务中心7个、工作站54个、工作室576个，实现四级实体平台全覆盖。深化“公共法律服务进百村”工程，为全市配备智慧法律服

务，一网通办、一次通办。

典型案例六：交通疏堵“6+N”工程

严格履行重大行政决策法定程序。为改善群众出行环境，提升区域综合承载能力、满足群众获得感和幸福感，银川市谋划交通疏堵“6+N”工程项目4批次72个，估算总投资29.4亿元。该项目严格落实重大行政决策程序，注重程序、科学规划、综合施策，确保项目实施的必要性、紧迫性、合法性、科学性、可行性相统一，为项目的顺利实施奠定了坚实的法治基础。

典型案例七：打造“互联网+执法”

银川应急模式。以“智慧执法”助力安全生产高效监管，系统应用以来，各级应急管理部门执法检查1699家次，开具执法文书2630份，发现违法行为3612项，立案行政处罚172起，罚款1492.58万元。“互联网+执法”试点得到国家应急管理部通报表扬，并在全国和全区推广。

典型案例八：深化“证照分离”改革。

银川市以梳理公布行政许可事项

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例九：全面推进外卖食安封签管理。组织网络餐饮服务第三方平台和入网餐厅签订《推行网络外卖食安封签承诺书》，探索建立“无签不入”“无签下线”“无签不收”“奖惩激励”四项机制，使食安封签成为全市外卖食品的“标配”，有效保障了外卖配送途中“最后一公里”食品安全，让消费者用餐更加放心。该经验被自治区食品安全委员会向全区推广。

典型案例十：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例十一：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例十二：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例十三：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例十四：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例十五：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例十六：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例十七：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例十八：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例十九：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十一：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十二：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十三：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十四：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十五：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十六：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十七：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十八：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例二十九：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例三十：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。

典型案例三十一：建立建筑领域综合执法裁量权基准。

为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准（建筑领域），进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。

清单、涉企经营许可事项清单、市场主体负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全国推广。