

宁夏给土地二级市场交易立新规

本报讯（记者 张剑波）2月1日记者获悉，自治区自然资源厅印发《宁夏回族自治区建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场交易管理实施细则》，进一步优化存量土地资源配置，保障交易各方合法权益。

《实施细则》规定，土地二级市场实行“线上+线下”交易模式，建立“信息发布—达成意向—签订合同—交易监管”交易流程，加强建设用地

使用权交易、税费缴纳、不动产登记等业务协同。以划拨方式取得的建设用地使用权转让，需报经有批准权的人民政府同意。转让时涉及改变土地用途的，改变后的土地用途应当符合国土空间规划。以出让方式取得的建设用地使用权转让，在符合法律法规规定和出让合同约定的前提下，应充分保障交易自由，依法办理不动产登记。建立预告登记

转让制度，对未完成开发投资总额25%的，按照先投入后转让的原则，允许交易双方签订建设用地使用权转让合同后，办理不动产转移预告登记，待开发投资达到法定转让条件时，再依法办理不动产转移登记。建设用地使用权出租的，应当严格按照土地出让合同、划拨决定书、不动产权证，写明的用途或批准的规划条件使用，承租期间承租人

不得擅自改变规定的用途。未按出让合同约定或划拨决定书规定的期限和条件开发、利用土地的，或法律法规规定、合同约定不得出租的，建设用地使用权不得出租。

《实施细则》强调，建立土地二级市场诚信评价系统及交易主体和中介服务机构人员诚信档案，强化失信责任主体联合惩戒，不断健全完善土地二级市场的信用体系。

银川市首届“十大法治建设典型案例”出炉

本报记者 杨秀丽

2月1日记者获悉，银川市2022年度首届“十大法治建设典型案例”经综合评定正式发布。

典型案例一：开展打击整治养老诈骗专项行动。全市共发现违法犯罪线索1267条，查实1070条，侦办刑事案件31起，抓获犯罪嫌疑人32人，综合运用财产变现、资金归集和清退等手段，挽回群众经济损失1512.54万元，专项行动取得显著成效。

典型案例二：优化营商环境“执行合同”指标连续获评全国标杆。银川市中级人民法院以打造一流营商环境为目标，积极构建“府院联动、专业审判、改革挖潜、诉服最优、数智赋能”五位一体工作格局。围绕执行合同指标出台30多项便民利企制度，开辟服务企业“绿色通道”。构建“简、快、灵”审判机制，繁简分流改革试点创出“银川经验”，诉讼服务优化升级，实现一站通

办、一网通办、一次通办。

典型案例三：永宁县自备井违法开采地下水问题行政公益诉讼案。永宁县检察机关充分发挥公益诉讼职能作用，持续监督助推水务部门有效开展自备井保留、退出、整改等整治工作，进一步推动黄河流域工农业用水由粗放型向集约型转变，为黄河流域生态保护和高质量发展贡献检察力量。该行政公益诉讼案入选最高人民检察院典型案例。

典型案例四：利用智慧警务构建社会治安防控体系。银川公安夯实“智慧警务”建设，建成统一标准、实时同步、互联互通的银川公安大数据中心，提升大数据服务实战能力和全警科技应用水平，有力牵引带动警务机制、治理模式向现代化加速演进，社会治安防控体系建设取得积极成效。

典型案例五：推进公共法律服务体系建设。银川市不断织密公共法律服务网络，积极构建公共法律服务体系建设新格局，建成公共法律服务中心7个、工作站54个、工作室576个，实现四级实体平台全覆盖。深化“公共法律服务进百村”工程，为全市配备智慧法律服

务终端746台，推进实体、网络和热线三大平台深度融合，为群众提供便捷高效智能的公共法律服务。

典型案例六：交通疏堵“6+N”工程。严格履行重大行政决策法定程序。为改善群众出行环境、提升区域综合承载能力、满足群众获得感和幸福感，银川市谋划交通疏堵“6+N”工程项目4批次72个，估算总投资29.4亿元。该项目严格落实重大行政决策程序，注重程序、科学规划、综合施策，确保项目实施的必要性、紧迫性、合法性、科学性、可行性相统一，为项目的顺利实施奠定了坚实的法治基础。

典型案例七：打造“互联网+执法”银川应急模式。以“智慧执法”助力安全生产高效监管，系统应用以来，各级应急管理部门执法检查1699家次，开具执法文书2630份，发现违法行为3612项，立案行政处罚172起，罚款1492.58万元。“互联网+执法”试点工作得到国家应急管理部通报表扬，并在全区和全区推广。

典型案例八：深化“证照分离”改革。银川市以梳理公布行政许可事项

清单、涉企经营许可事项清单、市场准入负面清单“三张清单”为基础，“一网通办”改革做支撑，审管“双轮”驱动提质效，“进四扇门”改革抓落实增动能，形成银川市“证照分离”改革“3124”工作模式，被作为典型经验在全区推广。

典型案例九：全面推行外卖食安封签管理。组织网络餐饮服务第三方平台和入网餐厅签订《推行网络外卖食安封签承诺书》，探索建立“无签不入”“无签下线”“无签不收”“奖惩激励”四项机制，使食安封签成为全市外卖食品的“标配”，有效保障了外卖配送途中“最后一公里”食品安全，让消费者用餐更加放心。该经验被自治区食品安全委员会向全区推广。

典型案例十：建立建筑领域综合执法裁量权基准。为进一步规范行政处罚权的行使，依法全面正确履行行政处罚职能，银川市综合执法监督局制定裁量权基准(建筑领域)，进一步规范了银川市综合执法监督系统的行政处罚行为，公平、公正、合理地实施行政处罚裁量，有利于更加充分保障行政处罚相对人的合法权益。



近日，武警原支队组织秋季入伍新兵开展“我的新年目标”大讨论，引导官兵定下新目标，新征程取得新作为。

本报通讯员 李奕斌 宋子琪 摄



连日来，武警银川支队某中队官兵通过交流学习体会，营造浓厚学习氛围，确保党的二十大精神入脑入心。

本报通讯员 丁功喜 杨春明 摄

桌上一盒零食，里面有“小白兔奶糖”“奥密奥饼干”等，热情的亲戚抓了一把塞到袁成程手里；临走时，亲戚又拿出一盒“六个核桃”作为回礼……这是今年春节期间在北京打工的袁成程回到湖南老家，走亲访友时遇到的一幕。

袁成程已不是第一次遇到这样的山寨食品。

春节期间购买礼品走亲访友是我国传统习俗，然而在农村一些地区，部分商家仿冒名牌、生产销售山寨礼品和“三无”产品的情况屡见不鲜。不仅扰乱市场秩序、损害消费者权益，也使心意打了折扣。

中国消费者协会律师团成员、北京市中闻律师事务所律师李斌近日接受《法治日报》记者采访时说，农村消费者本身识假辨假能力不强，加上农村地区较为分散，监管力量和消费者维权意识、维权能力都相对薄弱，造成山寨食品在农村长期存在，节假日尤甚，亟待加强整治。

“4箱礼品3箱假货！”今年1月25日，重庆一女士发视频称过年收到“六个石磨”“养生核桃”“新六纯核桃”，4件礼品中3箱是假货。视频一出，立刻引发广大网友共鸣，纷纷表示春节期间买到过“六个核桃”“康师傅”“奥利奥饼干”等。

据公开报道，春节期间，在各地尤其是农村市场，既有山寨食品，还有山寨烟酒等。为此，相关部门采取了不少整治措施，也取得了一定成效，但未根本解决问题。

在中国法学会消费者权益保护法研究会副秘书长陈音江看来，山寨礼品横行农村市场，既反映出消费者品牌意识缺失，会因为山寨食品价格低廉而选择购买，也说明责任主体法律意识淡漠。农村地域辽阔，商超网点分散，给监管和整治工作带来了一定难度。

对此，袁成程深有体会。他发现不

“奥利奥饼干”“太白兔奶糖”混进春节礼单 农村山寨食品调查

少亲戚对山寨食品要么是“不在意”，要么是“不知情”。

以“六个核桃”这一品牌为例，袁成程就至少接触过4个山寨变种：“六个土核桃”“六个核弹”“六个纯核桃”“六个甄核桃”。

“这些山寨商品的包装与‘六个核桃’相比，除多个字或换个字外，其他颜色、字体、图案近乎一致。”袁成程吐槽道，甚至有亲戚告诉他，“这属于‘六个核桃’的升级版，口味更好喝”，还有些老人从未发现其中有异样，一直以为家里喝的“六个核桃”。

各种山寨礼品之所以横行，关键在于生产厂家“高明”的“窃取”手法。“就拿‘雲碧’饮料来说，瓶子的大小、颜色、外包装等都和‘雪碧’一模一样，粗看一眼真假难辨。”袁成程回忆说，自己在农村小卖部里都买错过，喝了两口才感觉到异样。

陈音江告诉记者，农村居民中老年人较多，主要消费的食品种类为瓜果、粮食等未经加工的食品，对零食了解甚少，偶有购买时也不太会关注产品真伪。

天津商业大学的研究者曾对307位农村消费者进行问卷调查发现，在鱼龙混杂的消费市场上，农村消费者对于山寨食品的辨别能力不强，警惕性较低，50%的消费者因“仿制逼真，难以区分”购买过山寨食品，26.6%的消费者因“价格低廉”而购买山寨食品。

虽然近年来农村电商和连锁超市加速布局，但在一些偏远地区，小超市、小卖部仍大量存在，由于价格较为低廉，其消费群体覆盖面较广。为了降低成本，一些不规范的小超市往往与黑作坊、三无生产厂家合作，长期游离于监

管之外。

在安徽工作的刘婷，今年春节返乡时就曾在一些小卖部里发现，摆在显著位置的是“银鹭八宝粥”“顶旺雪饼”“太白兔奶糖”“六个传奇核桃”……对此，刘婷还专门询问了小卖部的老板，得到的回复是“卖了一两年了，也没出过什么问题，村民们喜欢，销路好，没见过回来退货的，就你们这些外面打工回来的事情多”。

“一个正常的品牌需要通过产品质量和良好的售后服务来获得消费者的认可，但山寨食品不需要投入品牌经营的过程，可以直接获利。如果消费者不维权、自认倒霉，也纵容了这些商家。此类商品的质量和售后服务很难保证。”陈音江说，这类现象屡禁不止除了监管难外，这些商家大多本身规模不大，打一枪换一个地方。

“不少山寨食品是趁农村赶集时售卖，主要是一些流动小商贩，都是一次性买卖，卖了就换下一个乡镇，发现不对想退货，基本没可能。”袁成程说。

采访中，也有不少消费者向记者提到，当前，“食品溯源码”已经开始在全国多地推广普及。假冒伪劣商品之所以大行其道，来路不明是一大原因，出现问题难以找到责任主体。

“食品安全直接关系到消费者生命健康安全，所以食品安全法明确了四个‘最严’。这也要求食品必须有溯源码，从而保证一旦出现问题，可以第一时间查到源头以及危害范围、涉及区域和消费者，这是对消费者权益的保护措施。”陈音江说，但在一些农村地区，监管的覆盖面还不够广，检查的频率也不够高，而且农村消费者的自我保护意识和

法律意识相对淡薄，给不良商家提供了可乘之机。

为此，陈音江建议，一方面加大日常监管的监督检查力度和行政处罚力度，要让不法商家承担违法成本，以此形成有力威慑。尤其要针对农村地区的农贸市场这类重点场所，加大监督检查力度。

“另一方面，加强依法诚信经营的宣传，让商家主动为消费者提供质量合格的产品和高质量服务。消费者也要提升自我保护意识，了解山寨或三无产品的危害性，如果被误导购买，要及时收集相关证据，向有关行政部门投诉举报。”陈音江说。

“在建立监管体系方面，农村地区可以加快建立包括集中收集、追溯、跟踪等制度在内的食品监管体系，对于所有流入农村市场的商品，尽快建立溯源机制，明确生产、流通责任，对全链条规范运营起到有效约束作用。”李斌建议，要努力实现齐抓共管社会共治，政府监管是一方面，作为市场主体，行业协会等要有食品安全第一责任人的主体责任意识，同时要有利用诸如村规民约等，加大对村民从事生产经营活动的约束。

2022年年底，最高人民法院出台《关于为促进消费提供司法服务和保障的意见》。“其目的就是要发挥司法对于促消费的功能和服务保障作用，严格贯彻落实‘四个最严’要求，充分发挥审判职能，对食品和药品生产、运输、仓储、销售全链条所涉制假售假行为进行严厉打击，确保人民群众‘舌尖上的安全’和‘针尖上的安全’。”李斌说。

据《法治日报》

宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局

确保春节期间道路安全畅通

本报讯（通讯员 郭学兵 马佳琦）春节期间，为确保辖区道路安全畅通，宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局严格落实勤务保障措施，圆满完成道路交通保通保畅任务。出动执法人员825人次、执法车辆275辆次，检查高速预检站6个，开展隐患排查6次，

排查治理隐患15处，设置高速公路出口联勤联动临时执勤点3处，开展便民服务7次，服务群众50人次，检查各类车辆19865辆次，查处交通违法行为2起，辖区高速公路及国省干道未发生一般以上道路交通事故和大范围、长时间、长距离交通拥堵。

清理占道经营保障行车安全

本报讯（通讯员 李文源 胡睿）“道路宽敞多了，摆摊设点也规范了！”“前几天这里乱哄哄的，现在秩序井然有序，开车路过感觉安全多了。”春节期间，省道303线姚伏镇集市附近经常出现占道经营现象，严重影响行车安全。宁夏交通运

输厅执法监督局石嘴山分局执法五大队派出2个执法中队，对该路段进行整治。执法人员帮助商贩将摊点搬到不影响道路交通安全的地段，向摊主宣传道路交通安全法律法规，指出违法占道经营的后果，增强其安全意识。

便民服务温暖返工路

本报讯（通讯员 吴维平 胡睿）春运保障工作启动以来，宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法二大队以执法为民服务为出发点和落脚点，加大公路巡查和执法监管力度，出动执法人员30人次、执法车辆12辆次，巡逻里程近千公里，做到路畅其行、货畅其流。联合交警、公路养护等部门，整治道路安全隐患2处，查处超限车辆20辆，卸载消除违法状态后移送交警部门进行罚款扣分处理。执法人员精心制作春运主题宣传标语横幅，设立春运便民服务点，在检查过往车辆的同时，向司乘人员宣传交通安全知



识，为司乘人员提供开水、方便面、维修工具、急救药品等，情暖春运返工路。

公路用地杂草起火 执法人员及时处置

本报讯（通讯员 朱学祥 胡睿）近日，宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法六大队执法人员巡逻至国道110线K1206+950m处时发现，公路边坡下公路用地范围内的杂草起火，火势借助风力向公路及行道树迅速蔓延，现场出现烟雾并伴有零星火星，随风吹向公路路

面，影响行车安全。执法人员立即靠边停车，打开车载警报器发出警报，拿出安全锥筒设置警示区域，拿起车载灭火器跑向着火点灭火。经过扑救，火势被扑灭。为了防止零星火源导致重新燃烧，执法人员又对现场清理了一遍，并在现场等待近10分钟，确认火源完全熄灭才离开。

本报记者 张剑波 整理

我区市监部门7件案卷获行政处罚优秀案卷

本报讯（首席记者 马哲）近日，自治区党委全面依法治区委员会执法协调小组对全区各地各部门择优报送的58件案卷进行了逐卷评查，评选出20件全区行政处罚优秀案卷，我区市场监管部门的7件案卷名列其中。

7件优秀案卷包括：固原市市场监督管理局办理的宁夏澳华房地产开发有限公司发布违法广告案；宁夏宁东能源化工基地市场监督管理局办理的宁夏宁东鑫港燃料有限公司未按规定实施装卸前后检查案；石嘴山市市场监督管理局办理的埃肯碳素(中国)有限公司使用未经检验的压力管道案；固原市

市场监督管理局办理的固原市原州区泰合烟酒副食商店销售侵犯注册商标专用权的白酒及未按规定申请变更食品经营许可证案；石嘴山市市场监督管理局惠农区分局办理的谢某某销售不符合保障人身、财产安全的标准和要求的电热水壶案；银川市市场监督管理局办理的康师傅(西安)饮品有限公司银川咨询服务公司侵犯奥林匹克标志专用权案。

行政执法案卷评查是推进依法行政、规范执法行为的重要手段。近年来，我区市场监管系统突出构建科学有效的执法监督机制，市场监管系统依法行政、规范执法的能力水平不断提升，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏作出了贡献。

进一步完善申请执行监督案件办理规范

（上接01版）

《意见》对申请执行监督的期限进行了规范，明确申请人对执行复议裁定不服，及因超过提出执行异议期限或者申请执行期限向人民法院申请执行监督的，应在一定期限内提出。据介绍，这有利于维护执行秩序的稳定，切实将胜诉当事人的合法权益保护落到实处。

《意见》在明确申请执行监督的一般性规定和途径的同时，参照人民法

院四级法院职能定位的改革精神，进一步厘清了最高人民法院、高级人民法院受理和办理申请执行监督案件的范围，明确了向最高人民法院申请执行监督的条件，全面加强最高人民法院在确保法律正确统一适用中的职能作用。

《意见》还补充规定了三种申请执行监督案件结案方式，并对结案文书的要求进行了规范指引。

据《人民法院报》

吴忠:筑牢反诈“防波堤” 织密防骗“安全网”

（上接01版）

战斗未有穷期，打击持续发力。吴忠市公安局建立打击治理电信诈骗定期会商制度，统筹检法等成员单位，强化办案协作，形成严打合力，更快地破大案、更深度地打灰产、更多地追赃款。2022年，共召开联席会议4次，研究解决问题6个，批准逮捕涉电诈及

其关联犯罪人员201名，移送起诉149人，有力震慑了电诈犯罪行为。2022年，吴忠公安机关累计侦破电信网络诈骗案件880起，抓获犯罪嫌疑人1165名，为群众挽回财产损失2975万余元，让“不能骗、不敢骗、骗不了”的吴忠反诈品牌更加闪亮。据《人民公安报》