

2023年2月21日 星期二 今日8版 总第1784期

彰显政法力量 弘扬法治精神

宁夏日报报业集团主管主办 宁夏法务报社出版 国内统一连续出版物号:CN 64-0020 邮发代号:73-5

## “听得懂、学得会、用得上、用得好” 全区法治政府建设课堂开讲重实效

本报讯(记者 杨秀丽)“适用法律错误主要表现在作出的行政处罚决定适用法律条款错误;作出的行政行为所适用的法律条款与处理结果不相符……”2月16日,我区开展的第四期法治政府建设课堂开讲,以“行政机关行政案件败诉原因分析”为主题的课程,让银川市兴庆区行政复议(应诉)室的王媛感到收获满满。

近3个小时的授课,十几页的笔记,“既有总结讲解,又有事例分析,这次讲课操作性和实用性很强”,课后王媛和同事分享着学习心得。当天授课采取视频方式进行,45个区直部门(单位)以及各市、县(区)相关负责人等900余人参加学习。

由自治区党委全面依法治区委员会办公室开办的全区法治政府建设课堂,自去年开始围绕自治区“九个重点产业”“十

大工程项目”等中心任务,对标对表我区《法治政府建设实施方案(2021—2025年)》部署要求,对包括持续优化法治化营商环境等重点工作进行系统辅导,着力解决法治政府建设“是什么、干什么、怎么干、谁来干、干到什么程度、发挥什么作用”等问题。课堂上根据基层需要,安排专题授课内容。各地围绕当前法治政府建设现状和存在的短板问题,积极调研,认真谋划,按需点课,及时向自治区党委依法治区办反馈增设相关课程的需求建议,实现理论学习与实践研讨的最佳结合,让理论授课“轮廓”越来越“有型”。自治区党委依法治区办精选授课内容、遴选优秀师资、精心筹备组织,各市县(区)和区直有关部门参加培训人员将所学知识传达、运用到法治政府工作中,努力把理论知识、实践经验转化为指导实践、推动工作的能力。

本报讯(记者 丁丁)为持续巩固国家网络安全等级保护制度、关键信息基础设施保护制度、数据安全保护机制在宁夏落地的经验做法,进一步做好新形势下网络和数据安全保护工作,2月20日,自治区网络安全等级保护工作领导小组办公室在银川举办2022年全区网络安全等级保护工作会议暨第十一届宁夏网络安全与数据安全大讲堂。

记者从会议获悉,2022年以来全区各地、各单位不断深化网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度,全区第三级以上网络系统等保测评和整改率连续5年保持高位,不断强化网络安全风险预警机制,通报各类各级安全漏洞40.4万余个。不断健全网络安全综合治理体系,现场检查、纠正、整改全区560余家网络运营单位的5216个安全隐患,源头治理有害信息9.6万余条,“网络安全五进”活动惠及群众3万余人,特别是“进校园”52所63次,进一步提升了我区未成年人健康安全上网用网意识。区直150余家党政机关、事业单位的网络与数据安全负责人、各级公安机关有关负责人等参加会议。

会议表彰了2022年全区等级保护先进单位和个人、优秀技术支持单位和专家,自治区政府办公厅、生态环境厅、国网宁夏电力有限公司围绕政务大数据安全管理及应急处置、推动落实全行业全领域网络安全等级保护工作以及等保控制点“可信计算”落地情况等方面分别交流了典型经验。公安部网络安全保卫局处长等专家分别从国家网络安全形势和工作要求、大数据技术对建设网络安全的重要作用以及新形势下的供应链安全与数据安全等分别作了现场交流。

会议在总结2022年工作、研判分析风险问题的基础上,对2023年工作作出安排,将重点突出网络安全风险排查化解、着力推动“等保”“关保”两个制度深入落地,聚焦数据安全保护,全面落实好中央和自治区的各项决策部署,助力数字信息产业发展,推动好“东数西算”工程稳步推进,为高质量实现“三区建设”创造安全稳定的网络环境。

全区去年网络安全源头治理有害信息9.6万余条

新时代 新征程 新伟业

## “法律服务+多元解纷”营造法治化营商环境 河滨法庭强化诉源治理当好服务企业“店小二”

本报记者 苏克龙 文/图

“法庭每年办理的案件有600多件,且70%以上属于涉企案件……”石嘴山市惠农区法院河滨法庭庭长周丽娟说,为更好地服务当地企业的健康发展,近年来,河滨法庭做实创优“法律服务+多元解纷”,牢固树立“法治是最好的营商环境”理念,充分发挥司法审判职能,强化诉源治理,依法保障和促进营商环境健康有序发展,尽心当好服务企业发展的“店小二”。

“一站式”式服务,“线上+线下”化解矛盾纠纷

“去年1月,我们利用智慧平台高效化解了一起涉及5000余万元资产的金融债权纠纷案。”周丽娟说,原告陆某与被告宁夏某电力公司因金融不良债权追偿纠纷涉诉。该案经法官调解达成协议后已是下班时间,因被告陆某急着赶飞机没有领取调解书。回到江苏后,陆某的手机上收到一条信息,经确认签收,河滨法庭首次以电子送达方式及时送达民事调解书。

据了解,河滨法庭利用智慧法院建设成果,积极推进法庭智能化、信息化建设。坚持运用“一站式”诉讼服务平台,为辖区企业



法官召集当事双方诉前调解。

和群众提供线上线下、方便快捷的“一站式”诉讼服务,促进矛盾纠纷高效处理。面对人员流动性强、信息化高速发展新形势,河滨法庭整合司法资源,优化人员配置,推行送达、鉴定等辅助事务集约化办理,推出“欠薪绿色通道”“节假日”“午休”上门立案、预约立案等十余项便民利民服务措施。

“我们有三分之一的案件是通过平台进行调解处理,有效化解了‘案多人少’矛盾。”周丽娟说,2021年以来,河滨法庭跨域立案、网上立案达到案件总量的15%,电子送达率达77%,邮政集约送达率100%;办理线上保全案件77件,保全实施率100%,完成线上委托鉴定53件。

### “精准化”破题,“调研+调解”护航民营经济

“企业欠付的生活费终于讨回了!我代表大家感谢你们……”在河滨法庭,留着一封当地一家钢厂113名职工的联名感谢信。

2016年这家老牌钢厂转型、重组停工近一年,拖欠543名职工的生活费。2019年,钢厂被收购,职工开始讨薪。2021年4月,113名职工将钢厂告到了河滨法庭。受理此案后,河滨法庭向当事人阐明关于停产期间生活费及诉讼时效等法律规定,分析利害关系,寻找双方利益平衡点。经过与各方当事人数十次座谈调解,最终达成调解协议。不仅这113名职工拿到欠薪,另外430名职工也拿到欠薪。

“目前,开发区入驻企业386家,其中规模以上企业106家,产业工人3万余名。”周丽娟说,河滨法庭管辖石嘴山经济技术开发区和两个街道办事处的民商事案件,受产业转型、政策、疫情等因素影响,近几年辖区涉企纠纷案件、劳资纠纷案件逐年增加,案件复杂疑难程度加大。河滨法庭探索创新“调研+调解”模式,采取“精准化”服务,找到了破解难题的妙招。

法庭在诉前、立案、调解各环节建立流畅的诉调对接机制,加大对重大影响、复杂敏感案件的监管力度,还严格执行案件期限、繁简分流、调解裁等规章制度,依法平等全面保护各类市场主体的合法权益。

(下转02版)

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

——宁夏法治政府建设进行时

自治区市场监督管理厅

## 依法履职强监管 担当作为促发展

本报首席记者 马哲

息进行了信用修复,此举为失信市场主体打开了救济渠道,引导市场主体珍爱信用,加快发展。

“市场监管厅作为行政执法部门,始终坚持把习近平法治思想贯穿到市场监管法治建设的全过程各方面,确保依法建设始终保持正确方向。”该厅相关负责人表示,该厅通过多举措推动形成“远有规划、中有安排、近有举措”的立体工作体系,着力破解法治政府建设难题,扎实推进依法行政。

据了解,该厅从完善立法规范、突出立法重点出发,加快推进法律法规“立改废释”工作,提请自治区人大常委会修订了《宁夏消费者权益保护条例》《宁夏食品

生产加工小作坊小经营店和食品小摊点管理条例》等4件地方性法规,构建符合市场监管实际的地方性法规规章体系。

并积极参与《宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》立法过程,使法规规章更加符合区情民意,把科学立法落到实处。出台《宁夏市场监管“十四五”规划》,从建设高标准市场体系等9个方面统筹加强市场监管规范化建设。制定《行政处罚裁量权适用规则及基准》等11项制度,明确了可操作性强的执法裁量依据,帮助基层在监管执法、服务发展中法可依。依法清理各类规章制度121件,推动制度体系不断“瘦身”和优化。另外,健全完善法律顾问工

作机制,有效发挥公职律师和法律顾问在服务发展、参谋决策、优化治理等方面的作用。

同时,持续推进简政放权、放管结合、优化服务,营造市场化、法治化、便利化营商环境。其中,梳理市场监管部门行政职权628项,进驻自治区政务服务大厅窗口服务事项206项。统一规范行政执法程序、执法文书和执法用语,在门户网站和办事大厅主动公开执法信息,做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。全面推进“证照分离”改革,实现企业开办“一窗一网一次一日”办结,298个依申请事项按照标准化全部集中且实现“证照联办”。

(下转02版)

## 宁夏司法行政戒毒场所 探索创建最强“视频分析师”

本报讯(首席记者 马涛)戒毒人员在宿舍走廊徘徊,食堂角落突然聚集了三五个人肢体动作较大,雾天里围墙外有数个不明身份人员停留不散……以上视频信息都会通过AI分析后,向“智慧戒毒”平台发出预警,并指戒毒场所进行快速反应。近日,自治区戒毒管理局申报的“监所自学习AI视频分析技术的研究和应用”项目被自治区科技厅正式获批,这是信息化科技重点研发项目首次落户宁夏司法行政戒毒场所。2月20日,该项目的签约仪式在银川强制隔离戒毒所举行,自治区戒毒管理局、宁夏大学、杭州海康威视数字技术股份有限公司相关负责人对项目的研发应用及意义进行了详细介绍。

2021年以来,自治区戒毒管理局积极落实司法部和科技部关于司法行政科技创新规划要求,着力推动前沿技术与戒毒工作深度融合,探索科技创新支撑场所安全管理的新模式、新方法。在充分调研论证的基础上,与宁夏大学、杭州海康威视数字技术股份有限公司进行沟通会商,成立联合科研实验室,以监所主动防范技术智能化为方向进行合作研发,提升安全防范自动化、精准化水平。

奋战在一线 不负好时光

## 做推进立法为民的“践行者”

本报记者 杨秀丽

2月16日,当得知《宁夏回族自治区机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》被初步确定为自治区人大常委会5月份审议的立法项目时,自治区司法厅立法一局的李琴便忙了起来。

按照审议时间制定时间表,一系列的任务被确定下来:征求公众意见、实地走访调研、召开座谈会、组织专家论证,以及向市县人民政府、行业协会商会、律师事务所、基层立法联系点征求意见……满满3页的表格,32个草案审查环节被确定下来。“立法草案审查工作,一头连着老百姓的切实利益,一头连着国家法治统一,不能有丝毫马虎,每一部地方性法规要更好地反映民意、回应民需、体现民情。”李琴说。

对于李琴来说,这样的工作内容年年都有。他承办的《宁夏回族自治区眼角膜捐献条例》,被以“小切口立法实践典范”向全国推介;《宁夏回族自治区大气污染防治条例》为守护“宁夏蓝”提供立法保障;《宁夏回族自治区土壤污染防治条例》解决老百姓米袋子、菜篮子、水缸子安全问题……一部部条例都是“小立法解决大民生”的生动诠释。李琴也更加坚定信心,努力在时间的坐标上,镌刻法治建设的闪亮印记。

立法为民、能动履职,努力实现以良法促发展保善治,以高水平立法服务高质量发展。自治区司法厅立法一局相关负责人介绍道:“我们将持续擦亮‘立法为民 法佑民权’品牌,创新工作方法、活动形式;坚持科学立法、民主立法、依法立法,着力提高立法质效;严格2023年立法工作计划,高质量完成立法任务。”

## 何淑清:以实干诠释责任与担当

本报记者 陈世伟 何巧云 文/图

开栏语

近年来,全区广大乡镇(街道)政法委员扎根基层、主动作为,努力推进基层平安建设、化解矛盾纠纷、开展法治宣传教育,成为基层社会治理的重要力量。日前,自治区党委政法委组织开展争做“全区最美乡镇(街道)政法委员”活动,25名同志荣获“最美”称号。即日起,本报开办专栏,集中报道展示“全区最美乡镇(街道)政法委员”的先进事迹、实干故事和精神风貌。

建“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的善治格局。”

自2021年6月担任政法委员以来,何淑清的身影时常出现在田间地头、乡镇村居。2021年1月,她冒着严寒,与村“两委”干部逐户实地丈量,协调相关部门核对三调图等,经过反复协商,耐心调解,历时2个月完成土地确权108户1869.21亩,488人拿到了迟到6年的耕地地力保护补贴。2022年,辖区一对夫妻闹离婚,险些造成“民转刑”案件,经何淑清春风化雨般的调解,最终促使

夫妻俩和好。

一分耕耘,一分收获。何淑清通过潜心的努力结出了一串串沉甸甸的“果实”,她先后荣获优秀党务工作者、脱贫富民先进个人等称号,被盐池县政府荣记三等功,在履行政法委员职责的征程上留下了一行行坚实的足迹。

全区最美乡镇(街道)政法委员



“作为一名基层政法委员,我所做的就是要立足岗位,倾听民情民意,不断为群众带去更多获得感和安全感。”2月10日,盐池县花马池镇党委副书记、政法委员何淑清这样向记者诠释心中的责任与担当。

花马池镇是盐池县第一大镇,属城乡接合部,群众对涉及土地、草原确权、项目建设、移民搬迁等方面关注度高,诉求多,易产生矛盾纠纷。何淑清作为一名政法委员,深知做好维稳工作,责任重大。她充分借鉴“枫桥经验”,切实做好矛盾纠纷排查化解及

群众来访接待,定期不定期召开信访联席会议,实行分级防控,精细化调解,2022年共排查各类矛盾纠纷233件,化解225件,化解率达到96.5%。

何淑清介绍:“我们将全镇24个行政村(社区)146个自然村划分为159个网格,设置网格长153人,网格员406人,推行矛盾纠纷联调、风险隐患联排、涉稳事件联处、实有人口联管、治安问题联治、防范教育联宣的‘六联’工作机制和‘1+3+N’信访工作联席会议制度,以‘乡镇吹哨、部门报到’的形式,构



宁夏法治报  
微信公众号



宁夏公告  
小程序



宁夏公告  
微信公众号



总值班编委 刘启生 本版首席编辑 倪慧 版式设计 朱玉华 广告热线 6015975 征订热线 6017438 区外订阅专用邮发代号 73-500 发行投诉热线 4010973

新闻热线 0951-6029038 13995477360 石嘴山新闻热线 13099569083 吴忠新闻热线 13995057070 固原新闻热线 13995041177 中卫新闻热线 18295370156