

# 澄清正名 容错纠错 银川市纪委监委激励干部敢担当勇作为

本报讯（记者 张剑波）“受到不实举报后，我感觉很委屈，感谢贺兰县纪委监委及时帮我澄清正名。”近日，贺兰县残联3名同志在收到县纪委监委送达的澄清证明通知书后激动地说。

如何把诬告陷害案件，对干部的损害降到最低限度。2022年，银川市纪委监委结合工作中遇到的造谣、抹黑、

诬告、陷害等信访乱象，制定出台了《银川市纪检监察机关查处诬告陷害行为为干部澄清正名办法》，积极鼓励遭受诬告陷害的党员干部拿起党纪国法的武器，维护自身合法权益。该办法出台以来，银川市纪检监察机关采取当面澄清、书面澄清、会议澄清等方式，先后为60名党员干部澄清正名，帮助其放下思想包袱、消除影响，激发党员干部干

事创业积极性。

同时，银川市纪委监委制定出台了《银川市支持干部干事创业容错机制实施办法（试行）》，按照“三个区分开来”的要求，边探索边创新，相继出台了《银川市正向激励干部干事创业实施办法（试行）》《激励干部实干担当“两榜四机制”实施意见》等配套制度。银川市纪委监委在监督执纪问责和监督检查

处置中，严格区分失职与失误、敢为与乱为、负责与懈怠、为公与为私等情形，为试错者容错，仅2022年就为4名干部容错。还会同组织部门建立起，受处分影响期满、改正错误且表现突出干部使用会商研判制度，充分利用好回访教育工作成果，已有10名表现良好、业绩突出的领导干部，在处分影响期满后被提拔使用。

## 银川公安出入境 推出“五个一”便民活动

(紧接01版)启用照相设备双面显示和自助拍照机，让群众随时调整状态，直到拍到满意的照片为止；跑一次证件办结，在群众办理业务完毕后，可自愿选择免费邮寄服务，免费邮寄专窗工作人员对需要送达的证件进行揽收和投递，让群众不花一分钱，就能将证件免费邮寄到家，实现群众足不出户就能领取证照；办一件为民小事，设置老、弱、病、残、孕等候专区和爱心专座，专门设置“绿色通道”和“惠企专窗”便捷窗口，提供常用的救助设备、药品、老花镜等服务，使群众体会到有细节、有温度的办事体验。

## 杨冰云：永远把群众放在第一位

(紧接01版)“目前，全乡已建立平安巡逻小分队9支，群防群治力量500余名。通过选定党员中心户、红色楼栋长，推行党员户、党员责任区，织密了红色网格，有力提升了群众的安全感。”杨冰云表示，“作为一名基层政法委员，要永远把群众放在第一位，群众有问题找我们，我们就要帮他们解决。”

自担任政法委员以来，杨冰云立足本职岗位，始终将村民和谐相处作为重点工作来抓，因地制宜地建立起矛盾纠纷多元排查化解新机制：每半月组织专职网格员深入辖区56个网格，开展矛盾纠纷大排查行动，坚持“三官一律专家问诊日”活动常开常新，每月固定日邀请法官、检察官、警官和律师以及乡贤，对疑难、复杂矛盾纠纷进行集中化解。2年来，这一机制共排查调解各类民事纠纷80件，调解成功76件。

(上接01版)

### 构筑第一道防线 推动矛盾纠纷化解

近年来，石嘴山市司法局以打造具有石嘴山特色的矛盾纠纷多元化解“塞上枫桥”工作品牌为抓手，充分发挥人民调解化解矛盾纠纷的“第一道防线”作用，不断满足人民群众对人民调解服务的需求。2021年，在全区率先挂牌成立市级矛盾纠纷调解中心后，实行“一站式受理、有效甄别、精准分流、就地调处、实时督办、依法引导”，让办事群众“只进一扇门、最多跑一次、一揽子调处、全链条解决”，努力实现矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。

## 石嘴山矛调中心矛盾化解“最多跑一地”

交、平安不出事、服务不缺位。

该中心依托市公共法律服务中心搭建，联合市医调委实体运作，调解中心设置了矛盾纠纷受理、医疗调解、行业专业调解、律师调解、信访转办调解、行政调解、仲裁调解等7个窗口和2个功能调解工作室，接待受理和承办、交办公调对接、访调对接、诉调对接、援调对接和中心受理的各类矛盾纠纷案件，实行“一站受理、有效甄别、精准分流、就地调处、实时督办、依法引导”，让办事群众“只进一扇门、最多跑一次、一揽子调处、全链条解决”，努力实现矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。

2022年，石嘴山市共调解各类矛盾纠纷3550件，调解成功3470件，调解成功率97.7%，疑难复杂案件1992件，调解协议涉及金额8469.31万元。

## 属地侦查 集中羁押 集中审查 专业审判

(上接01版)

公安机关按照地域管辖的原则，对犯罪地环境资源刑事案件进行侦查，并报送本意见中集中管辖的检察院批捕、审查起诉。对数罪中，破坏环境资源犯罪是主罪，或者破坏环境资源犯罪虽然不是主罪，但是其他罪名与其具有关联性或属于上下游犯罪的案件，按照集中管辖的意见办理。石嘴山市、吴忠市需采取羁押强制措施的犯罪嫌疑人(被告人)，由犯罪地公安机关集中羁押至银川市看守所。

检察机关的管辖权限为：银川铁路运输检察院集中办理属于自治区公安厅森林公安局和银川、石嘴山、吴忠市公安局及所辖县(区、市)公安局(分局)侦办的有重大影响的环境资源刑事案件的审查批捕、审查起诉；固原市人民检察院办理属于固原市公安局侦办的有重大影响的环境资源刑事案件的审查批捕、审查起诉；泾源县人民检察院办理属于固原市公安局侦办的有重大影响的环境资源刑事案件的审查批捕、审查起诉；中卫市人民检察院办理属于中卫市公安局侦办的有重大影响的环境资源刑事案件的审查批捕、审查起诉。

审判机关的管辖权限为：银川铁

路运输法院集中受理银川铁路运输检察院提起公诉的环境资源一审刑事案件；泾源县人民法院集中受理泾源县人民检察院提起公诉的环境资源刑事案件；中卫市沙坡头区人民法院集中受理沙坡头区人民检察院提起公诉的环境资源刑事案件。银川市中级人民法院受理银川市人民检察院提起公诉的一审环境资源刑事案件及银川铁路运输法院一审的环境资源刑事案件上诉案件；固原市中级人民法院受理固原市人民检察院提起公诉的一审环境资源刑事案件及不服泾源县人民法院一审的环境资源刑事案件上诉案件；中卫市中级人民法院受理中卫市人民检察院提起公诉的一审环境资源刑事案件及不服沙坡头区人民法院一审的环境资源刑事案件上诉案件。

## 护航经济高质量发展 大武口公安推行“企业(项目)警长制”

本报讯（记者 张建兴 通讯员 李炳融）今年以来，为认真贯彻落实党的二十大精神，优化企业营商环境，大武口公安分局推行“企业(项目)警长制”，护航辖区企业经济高质量发展。

分局将“企业(项目)警长制”工作纳入年度重点工作，对口联系15个在建重点项目、72家规模以上企业，全部成立由局领导、派出所所长和所队长包抓负责的“企业(项目)警长”，形成覆盖全局各层级的“企业(项目)警长”联系体系。挂点联系企业悬挂“企业(项目)警长服务牌”，企业(项目)警长通过上门走访和微信、电话联系等“线下+线

上”紧密联系，履行结对帮扶、工作协调、内保指导等职责，及时对企业、项目在建设发展中遇到的涉及公安问题进行收集、解决、回访，全方位服务规上企业。由经分局经侦大队牵头，企业(项目)警长定期主动深入中小企业开展走访、座谈，加强教育培训和法制宣传，及时收集企业生产经营、安全稳定、经营发展的需求诉求，督导企业完善内保措施，落实主体责任，增强依法经营和防范意识。目前，共走访企业80余家次，宣讲法律法规100余次。全面推行公安服务窗口工作日延时、节假日错时和办证预约服务，让辖区企业分享更多的

政策“红利”，激发市场“活力”。加大警务政务信息公开范围、力度，及时回应群众、企业关切的热点问题；召开恳谈会、报告工作会等，广泛征求涉企意见、建议；对影响和破坏营商环境的问题、线索，发现一起、查处一起。推进常态化扫黑除恶斗争，持续开展系列专项行动打击整治行动，严打各类干扰市场主体正常生产经营活动尤其是串通投标、合同诈骗等涉企犯罪，全力维护企业和投资者的合法权益。大力整治执法突出问题；慎重办理涉企案件，慎用强制性措施和冻结资金等，让执法既有力度又有温度，切实保障企业正常运转。

同时结合公安业务，坚持全面、全域摸排各类影响发展的矛盾纠纷特别是涉企、涉项目建设矛盾纠纷，减少对企业发展的干扰；加强对企业等风险隐患排查、监测预警、应急处置，认真排查整治各类安全生产隐患，帮助和引导企业规避风险，及时化解消除影响企业发展的不安定因素。加大对企业周边环境治安整治力度，对干扰企业正常经营秩序的人和事，对阻挠重大项目建设的违法犯罪行为，实行“零容忍”，一律严查到底。加强企业周边等社会面整体巡逻防控，及时发现处置现发矛盾纠纷和突发治安问题，最大限度减少对企业正常生产经营影响。

## 石嘴山市推动“法律明白人”参与基层社会治理工作

本报讯（记者 张建兴 通讯员 刘红）近年来，石嘴山市自深入开展全市“法律明白人”培养工程以来，结合“一村(社区)一法律顾问”、乡村公共法律服务体系建设等工作，积极探索“法律顾问+人民调解员+村委干部+法律明白人”组团服务模式，引导鼓励“法律明白人”参与法治实践，充分发挥“法律明白人”服务群众“零距离”的作用，让“法律明白人”成为推动基层依法治理的中坚力量。

主动将“法律明白人”引导至公共服务各项工作，让“法律明白人”

人”担当村(社区)公共法律服务联络员，及时解答群众法律问题，指导操作远程视频通话，联络村(社区)法律顾问值班坐诊，配合司法所审核法律援助申请前置条件，提供群众“最后一公里”的法律服务。

各乡镇(街道)及司法所积极引导“法律明白人”参与村(居)基层党组织建设、村民自治、涉法涉诉信访、人民调解等环节和领域，仅惠农区就有90%以上的“法律明白人”骨干担任了村(居)民代表大会代表、村(居)民委员会干部，认真履职尽责，维护基层社会稳定和和谐稳定。

将“法律明白人”纳入“八五”普法志愿者队伍中，开展普法宣传进乡村、进社区活动。将“法律明白人”骨干作为新时代文明实践志愿者队伍的主要组成，统筹安排法律普及志愿服务活动。

截至目前，石嘴山市共培养“法律明白人”骨干767名，“法律明白人”1888名，“法律明白人”参与法治宣传达317余场次、排查矛盾纠纷1523余次，提供法律服务90余人次，妥善处理了一批疑难复杂矛盾纠纷，全面推动了“法律明白人”参与基层社会治理工作实践。

## 大武口区检察院全面提升服务保障水平

本报讯（通讯员 徐翠翠）全国、全区检察长会议相继召开后，大武口区检察院党组召开党组(扩大)会议专题学习会议精神。会后，该院召开2023年工作安排会，奋力开启2023年工作模式。

会议要求精准把握新时代检察机

关办公室工作要求，始终把院党组和全体干警服务作为谋划工作的着力点、把握工作的契合点、开展工作的立足点，坚决落实好各项工作。继续用心办文、用情办事、用力办会，抓实档案、保密管理工作，抓好财务管理等工作，全面提升办公室服务保障水平。在组织协调上比谋才、在保障落实上抓创新、在数字检察工作中展风采。

增强工作前瞻性，努力创新服务方式，服务保障检察工作现代化。树立全院工作“一盘棋”思维，精准做好上传下达、左右衔接等工作，当好“枢纽”、上沟通的“桥梁”，主动融入“四大检察”“十大业务”，以更宽视野发现业务工作短板，以办公室工作“反哺”业务工作，推动各项检察工作提质增效。

## 惠农区检察院 开展公益诉讼“回头看”活动

本报讯（通讯员 王国民、王龙）“现在好了，小区不仅停车有序，消防通道干净畅通，连破损已久的消防设施都已更换，真是给我们解决大问题了。”近日，惠农区检察院开展公益诉讼“回头看”活动中，住在惠农区进士第高层住宅小区的一位居民说。

2022年9月，惠农区检察院开展高层住宅小区消防安全公益诉讼专项监督活动，对辖区多个高层住宅小区存在消防栓内无消防水带、水枪、灭火器，灭火器过期，部分居民在楼道随意停放自行车、堆放鞋柜和杂物，将私家车停放在消防通道上的等违法问题，召开磋商听证会督促相关职能部门履责尽责。磋商会上，相关行政部门自觉认领问题，形成合力共同制定整改措施，对违反消防安全管理规定的行为加强日常管理，定期排查安全隐患，定期维护公用消防设施，发现问题及时整改，共同维护消防安全。

为巩固前期消防安全整治效果，避免已经整改的安全问题反弹，近日，惠农区检察院开展“回头看”工作，通过走访核实、现场查看，目前存在问题进行了有效整改，消防安全隐患得以消除。

## 石嘴山市推进市域社会治理现代化

### 系列报道

## 以法治力量筑牢环境安全防线

(紧接01版)优化调整环境影响评价文件审批权限，对重大项目和民生工程实行清单式管理，提前介入主动服务。2022年，全区共审批建设工程项目环评文件1099个，涉及总投资额2421亿元。

该厅坚持围绕全区经济社会发展大局推动生态环境地方立法，全力推动和配合做好生态环境领域法规工作，大力推进依法治污。动态更新权责清单，有效实现环境监管和经济发展匹配协调，稳步推进生态环境信用建设，同时抄送自治区发改委、工信厅、银保监局、证监局、人民银行等部门，共同做好信用联合惩戒工作。做优“互联网+监管”系统。严格梳理生态环境系统监管事项清单，确保无漏项缺项，实时推送生态环境监管数据，基本实现监管事项全覆盖，使监管行

为广泛公开，接受社会公众监督。通过多举措建设过硬高效行政执法体系，2022年，全区共出动执法人员22434人次，累计开展执法9371家次，发现问题2922个；立案处罚413件，适用“四配套办法”29件，其中查封扣押24件、限产停产1件、移送拘留1件、涉嫌环境污染犯罪3件。全区实施双随机监管1064家次，抽查信息公开832个，查处违法问题5个，整改环境管理问题175个。对随机执法检查24家企业46个问题全部移交属地督促整改落实。调整纳入2022年生态环境监督执法正面清单企业152家，开展指导帮扶47家次。完成全区生态环境移动执法系统升级优化，实现全区执法数据全过程电子留痕管理，推行生态环境领域包容审慎监管和首违免罚制度。

## 踏遍青山守护“一河三山”

(上接01版)

“去年3月，一非法狩猎野生动物犯罪团伙采取盗蛋毁巢的方法，在姚伏镇野湖等地捡拾苍鹭、灰雁蛋，出售后运至湖北省潜江市一无证经营的养殖场进行人工孵化。随后平罗县公安局联合县自然资源局、市场监管管理局、农业农村局等部门，经过多天昼夜蹲守，最终将该犯罪团伙成功打掉。”自治区公安厅森林公安局相关负责人介绍说，针对黄河流域“电炸毒”鱼、

“盗猎”野生动物突出犯罪规律特点，宁夏森林公安机关指导沿河公安机关科学部署警力，协调自然资源、农业农村等相关部门协同配合，加大对重点区域、重点部位、重点时段、重点人员和重点船舶的排查和管控力度，形成了优化协同、科学合理的执法机制体系，权责统一、运行高效的执法司法权力运行体系，进一步营造“大保护”氛围，构建现代化的“一河三山”生态安全格局。

## 牛车长，8号车厢有旅客晕倒

(上接01版)

这时，2名乘坐该趟列车的医务人员在听到寻医广播后也赶到了现场，立即拿出车上的血压仪和自身携带的听诊器开展紧急诊治，指挥列车工作人员将患病旅客转移到就近铺位上。经过列车工作人员和2名医务人员紧急救治，患病女士的脸色逐渐有了血色，呼吸也变得平稳，渐渐恢复了意识。患病女士告诉医生，自己近几天一直肠胃不适，早晨也没有吃早饭，了解情况后，医务人员诊断为肠炎性低血糖，需要补充水分和蛋白质。列车工作人员当即为张女士冲了一杯生理盐水，拿来少许糖果，将

被子和枕头垫靠在其背后，嘱咐她饮用后注意休息。一个小时后，牛车长张女士已逐渐恢复，可以下地走动了。考虑到张女士没有吃早饭，身体虚弱，牛车长叮嘱车精心准备了红豆稀饭、鸡蛋汤和午餐，并安排乘务员给予重点服务和关注。

14时30分，列车到达广州站，牛车长和乘务员一起把身体已无大碍的张女士送下车，并与车站工作人员进行了重点交接。“非常感谢大家的热心帮助，在这次旅途中我亲身感受到了列车工作人员细心、贴心的照顾，你们的服务真的太好了。”临别前，张女士感激地说。

## 法报县区

### 姚伏派出所

## “警司联动”合力化解土地纠纷

本报讯（通讯员 赵桐）2月16日，在平罗县公安局姚伏派出所社区民警与多方的合力调解下，一场土地纠纷得以圆满解决。

原来，郭某承包岳某的16.7亩田地于去年10月到期，本以为对方会继续将土地承包给自己，便将土地进行了翻整，不料岳某今年打算自己耕

种。郭某要求岳某支付自己平整土地的费用，双方由此产生矛盾，村委会干部多次调解未果。姚伏派出所社区民警赵桐在工作中了解情况后，立即联合司法所和村委会，发挥警司联动作用，共同开展矛盾纠纷化解工作。

赵桐耐心地讲道理、摆事实、讲法规、明要害，促使双方最终达成共识。

## 平罗县落实禁毒工作

本报讯（通讯员 李亮）2月17日，平罗县召开会议听取全县禁毒工作作情况汇报，研究落实重点工作。

会议要求，各乡镇、各部门要把禁毒工作作为重大政治任务，认真履行主体责任，以更高的站位坚决打赢禁毒人民战争。要最大限度减少毒品危

害、全面扩大禁毒战果，持续开展重点人群、重点区域专项整治工作。要重点做好戒毒回归人员的管理服务工作，进一步扩大宣传教育覆盖面，切实增强全民识毒、拒毒、防毒意识，打牢群众禁毒思想基础，努力营造“全民禁毒”浓厚氛围。

### 典型案例

## 平罗县法院开庭审理盗窃企业财物案

本报讯（记者 张建兴 通讯员 张宝贞）“现在开庭……”，随着清脆的法槌声敲响，2月17日，平罗县法院在一审判法庭通过远程视频和现场开庭相结合的方式，依法对平罗县检察院提起公诉的王某等8人涉嫌盗窃罪一案公开开庭审理。

公诉机关指控，2021年6月至2021年12月期间，被告人王某等8人以非法占有为目的，多次合为一人或者分别合伙，驾驶货车、装载机，携带为盗窃而专门购买的割枪、气瓶等工具大肆秘密窃

取某冶炼公司、某冶金公司的财物，6个月内时间作案22起，被盗物品价值高达26万余元，造成企业直接经济损失巨大。庭审过程中，合议庭在全面听取公诉人、被告人和辩护人主张的基础上，组织双方进行了充分的举证、质证。根据法庭调查阶段审查的事实，引导控辩双方围绕案件焦点进行陈述和辩论，依法保障了诉讼参与人的各项权利。

庭审持续了6个小时。8名被告人当庭均表示认罪悔罪。合议庭将对该案认真评议后择期宣判。

## 男子直播间扬言轻生被立案调查

本报讯（通讯员 李冉）“活着没有意义了，不想活了……”2月17日凌晨2点，平罗县公安局宝丰派出所接到群众报警称，王某直播时扬言要轻生。派出所民警立即赶往王某家中，此时的王某正在直播，浑身酒味。

为确保安全，民警先将王某带回所内，待王某酒醒后经讯问得知，他近

期待业在家，加之因家庭琐事和家人发生争吵，一时想不通，为博取粉丝的关注和同情，便扬言要轻生。民警告诉王某这种行为不仅扰乱社会秩序，还给他和社会带来了不良影响。

目前，王某因在直播间扬言轻生，被宝丰派出所涉嫌扰乱公共秩序立案调查。