

聆听先进事迹 感受榜样力量

石嘴山政法系统学模范提素质强能力

本报记者 张建兴 通讯员 曹帅权 文/图

2月27日,石嘴山市委政法委在市党校“五心”学院举办全市政法系统领导干部2023年第二期政治轮训班暨政法、信访系统英雄模范和先进事迹巡回宣讲报告会。

今年,石嘴山市政法系统以政法干警“素质能力提升年”活动为抓手,广泛开展看初心使命,比忠诚,提升斗争力;看思想观念,比敢为,提升创新力;看精神状态,比担当,提升竞争力;看胸襟格局,比奉献,提升凝聚力;看业务水平,比质效,提升执行力;看作风养成,比实干,提升战斗力“六看六比六提升”活动,为政法队伍铸魂强基、固本培元、蓄力赋能。举办这场先进事迹报告会是石嘴山市政法系统开展政法干警“素质能力提升年”活动的重要举措之一。

报告会上,党的十九大和二十大代表、全国“双百”政法英模、全国模范法官代表陈美荣,第二届全国检察机关“案件管理业务标兵”,全区政法百名先进典型代表蒙娜,全国优秀人民警察代表王晓荣,全国模范司法所所长、全区政法百名先进典型王月红,全国优秀信访局长何建如分别以《司法为民从“心”开始》《激扬青春之力书写检察芳华》《把人民放在心中最高位置》《在司法行政赶考路上勇毅前行》《永葆初心担使命 办好群众急难事》为题,依次作先进模范事迹报告。他们用真实的案例,饱满的情感讲述了英模和先进典型对党忠诚、服务人民的感人事迹,生动展现了全市政法和信访系统党员干部听党指挥、冲锋在前、忠诚履职、无私奉献的责任担当,彰显了近年来全市各级政法和信访单位加强自身建设的显著成效。报告会上,5位报告团成员声情并茂地讲述了自己的先进事迹。他们在实干中坚守初心,在奋斗中践行使命,用激情和热血谱写了一曲曲时代赞歌。报告团成员质朴闪光的故事深深感染着参会人员,大家时而凝神聆听,



2月27日,大武口区人民法院院长陈美荣作报告。

时而用掌声向先进典型致敬,心灵一次次受到震撼。

“这次报告会准备充分,采用‘主持人+先进事迹巡回宣讲报告会手册+宣传视频短片介绍+先进事迹报告’的模式,无论是新颖的形式还是极具感染力的内容都令人记忆深刻。5位先进模范用质朴的语言从不同角度深情介绍了自己的先进事迹,让在场政法干部再一次经受了精神洗礼,他们身上忠诚、执着、朴实的品格值得我们学习。”大武口区司法局局长说,今后要从具体小事做起,用心做好每一项工作,用奋斗和实干践行初心使命。

“作为身边的政法和信访系统干部,5位先进模范在平凡的岗位上做出了不平凡的业绩,听了报告后内心很受触动。”石嘴山市检察院政治处主任郑雪利说,“5位先进人物的事迹既展现了共产党人不忘初心、牢记使命的执着坚

守,又彰显了政法干警信仰坚定、心系群众、勇于担当的精神,身为党员和政法干警就要像他们这样,在党的领导下,坚持以人民为中心发展思想,设身处地为群众着想、为群众办实事解难题,为人民群众谋利益,充分尊重人民群众的新要求、新期待,不断把人民对美好生活的向往变为现实。”

石嘴山市委政法委表示,崇尚英雄才会产生英雄,争做英雄才能英雄辈出。为大力弘扬英模精神,发挥典型示范作用,在全市政法、信访系统营造见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋的浓厚氛围,在市党校“五心”学院隆重举办全市政法系统领导干部第二期政治轮训班暨政法、信访系统英雄模范和先进事迹巡回宣讲报告会,就是要教育引导全市政法、信访系统党员干部要以英雄模范和先进典型为榜样,学习他们对党忠诚、信念坚定的政治品格,始终保持忠

于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色;学习他们牢记宗旨、一心为民的公仆情怀,始终以全心全意为人民服务为根本宗旨,用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题;学习他们敢于担当、永不服输的拼搏精神,敢于在关键时刻站得出来、紧要关头冲得上去;学习他们心底无私、公正廉洁的优良作风,严守纪律不逾矩、永葆本色不变质,始终做到一身正气、两袖清风;学习他们永不自满、谦虚谨慎的工作态度,以政法干警“素质能力提升年”活动为抓手,把学习作为一种追求、一种习惯、一种境界,争做政法、信访领域融会贯通的通达之才、专业人才。

此次政治轮训暨英雄模范和先进事迹巡回宣讲报告会主题鲜明、内容丰富、形式多样,质量高效果好,有关领导和参会人员好评如潮。广大政法、信访系统领导干部和业务骨干表示,让人民生活平安幸福是“国之大者”,今后要注重运用法治思维和法治方式统筹推进政法信访工作,在实践中不断总结,创新工作法,有效解决实际工作中遇到的各种问题,坚守初心使命,在平凡的工作岗位上,始终如一,严谨求实,勤奋刻苦,兢兢业业,认真完成各项工作任务,时时处处以党员的标准严格要求自己,在理论学习、钻研业务、服务群众、遵纪守法各方面发挥党员的先锋模范作用,以饱满的工作热情、扎实的工作作风、优异的工作业绩赢得群众的认可。

石嘴山市委政法委要求,今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,全市政法和信访系统党员干部要胸怀国之大者、厚植家国情怀,涵养进取品格、提升能力素质,以身边的先进典型为榜样,心系群众、爱岗敬业、求真务实、勇于进取,努力在各自的岗位上当先锋、打头阵、作表率,为全面建设社会主义现代化美丽石嘴山作出新的更大贡献。

石嘴山市推进市域社会治理现代化

系列报道 III

平罗县举办政法系统政治轮训班



2月28日,平罗县委政法委举办政治轮训班。

本报讯 (记者 张建兴 通讯员 雷萍) 2月28日上午,平罗县委政法委举办全县政法系统学习贯彻《中国共产党政法工作条例》暨2023年第1期政治轮训班。

自治区党委政法委政策研究处处长张亚斌应邀宣讲党的二十大精神和《中国共产党政法工作条例》。张亚斌从坚持党对政法工作的绝对领导;坚持以习近平法治思想为指导,大力实施依法治区战略,加快建设法治宁夏;坚持总体国家安全观,着力保持社会和谐稳定,努力建设更高水平的平安宁夏;坚持自我革命,全面从严治党治警,锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军四个方面,结合学习贯彻党的二十大精神,结合宁夏发展实际情况,对《中国共产党政法工作条例》和自治区党委《实施细则》进行了全面、系统、准确、深入的讲解辅导。

平罗县委政法委领导在政治轮训班上表示,召开全县政法系统政治轮训班主要目的是进一步掀起学习贯彻党的二十大精神热潮,切实在学思践悟中找准奋斗路径、汲取奋斗智慧、增强奋斗力量,推动《中国共产党政法工作条例》学深学透、入脑入心、落地落实。授课重点突出、观点深刻、内容丰富、条理明晰,既有理论的高度,又有思想的深

度,更有实践的广度,让人听得懂、听得进,听了之后令人深受教育、深受启发,进一步加深对《中国共产党政法工作条例》及《实施细则》的理解和把握。今后,全县政法系统要在学习领会上下再聚势再升温,要在整改落实上再聚力再深化,进一步学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想,进一步了解掌握新中国的发展史,吃透《中国共产党政法工作条例》。通过学习掌握新本领、增长新才干、解决新问题,着力破解“本领恐慌”“能力危机”,要聚焦主责主业,从严从实从细抓好坚持党的绝对领导,维护国家政治安全,确保社会大局稳定,促进社会公平正义、保障人民安居乐业各项措施的落实,以饱满的热情和良好的精神状态投入到学习贯彻好党的二十大精神。

法报关注

外卖快递小哥大多无法参加城镇职工保险 专家建议建立新职业从业者职业伤害保障制度

青年群体成为主流 渴望建立劳动关系

2017年下半年,适逢多个代驾平台“铺市场”招司机,王晓飞经人介绍,成为一家平台的代驾司机。

当时,除了订单本身的收入之外,王晓飞还能获得平台对代驾司机的奖励,一个月轻松挣七八千元,多的时候还能挣上万元。哪怕现在收入有所减少,他仍然认为从事代驾“这项工作还行,比较自由,但要想多挣钱,就要多接单”。他一般下午5点左右上线接单,接单高峰期是22时至24时,之后陆陆续续到次日凌晨四五点钟回家休息。

杨晗(化名)今年35岁,是一名在北京兼职开网约车的司机。他的日程是,早上6点多开始接单,之后紧锣密鼓赶在晚高峰之前收工。据他观察,只有少数网约车司机选择晚高峰后结束一天的工作,而多数司机还会再干两三个小时。

杨晗最怕堵车,刚过完元宵节的那一个星期,“一天能赚上千元(流水——记者注)”。近段时间开始堵车,他的收入下降不少。

今年30岁出头的文先生是河北人,已经在北京打工近10年,目前是一家快递公司的快递员,负责北京市朝阳区两栋写字楼和一个居民小区的快递业务。通常,他平均每天送快递百余件。

2月16日10时许,记者在朝阳区一栋写字楼前的广场见到文先生,他正从快递车上卸下快递码在一辆小推车上。在未来的两个小时里,他要把近50个快件送到客户手上。面前的这栋写字楼有20多层,分布着数十家公司。他按照楼层码好快件,楼层高的在上面,楼层低的在下面。快件很多,他一趟拉不完,一天从站点到工作区域来回两三趟甚至三四趟。

这是一个庞大的新职业群体。中国劳动和社会保障科学研究院课题组(以下简称课题组)对北京市新职业从业者进行的问卷调查(以下简称问卷调查)显示,生活服务业是新职业群体的聚集地,80后、90后成为新职业群体主流人群。新职业所依托的新业态平台存在多种用工方式,既有传统的、直接雇佣的劳动合同制用工,也有劳务派遣用工,更多的是加盟、代理、外包、众包等其他方式用工。“工作时间灵活,比较自由”是新职业群体选择从事新业态工作的主要原因,占比为27.6%。

从与所在平台的合同或协议签订情况来看,新职业从业者中有27.5%签订了劳动合同,8.4%签订了劳务派遣,23%签订的是劳务合作协议等其他民事协议,还有25.6%“什么也没签”,其他受访者属于“签了,但不知道签的是什么”或“不清楚签没签”。这说明“平台上的新职业从业者多数未被纳入传统劳动关系范畴”。

问卷调查的另一项结果是,46.4%的被调查者只在一个平台工作;36.3%的人从平台上获得的收入是其个人主要收入。在未与平台签订劳动合同的人中,有68.7%的人愿意与所在平台签订劳动合同、遵守固定工作时间并接受平台管理。数据说明,部分领域的新兴职业人群出现专职化趋势,一批基于共享平台的专职司机、骑手、网络主播等开始涌现,他们对平台有较高的经济依赖性,对正式的、稳定的劳动关系有较强需求。

社会保险问题突出 制度创新亟待突破

去年9月的一个晚上,王晓飞在北京市朝阳区太阳宫附近接到一个代驾订单,终点是海淀区。车主喝多了,他的朋友告诉王晓飞,按照导航走就行。

王晓飞启动汽车开往目的地,行至北京市三环路和平东桥的高架桥时,车主突然说要下车。王晓飞对车主说,这是高架桥,很危险,不能停车更不能下车。车主嘟囔着说,“危险跟你没关系”,突然伸手拽方向盘,把他吓了一跳。他赶紧扶稳方向盘,另一只手拦着车主,劝他坐好。

“我惊出了一身冷汗。”王晓飞至今仍怕,随着年龄增长,加上经常熬夜开车,身体出状况的风险与日俱增,反应能力也在下降,“假如开车时突发疾病或者遇到其他意外情况,都不知道会怎样”。

他在老家参加了当地的城乡居民保险,本身看病的报销比例就不高,到北京之后没有找到固定工作,不能参加北京的城镇职工保险,从事代驾后自行购买了一份意外伤害保险,但看病就医并不方便。

王晓飞解释说,到北京的医疗机构看病,如果参加北京的城镇职工医保,即使看门诊,在起付线之上,报销比例在70%;2万元及以上的,由大额医疗费用互助资金支付60%,上不封顶。如果到医院住院治疗,在起付线之上,除了就诊报销比例在85%以上之外,年度累计报销限额在50万元。

而老家的城乡居民医保,在起付线以上,门诊看病报销比例只有50%,年度报销有上限;住院报销比例为75%。

有无工伤待遇,对代驾司机而言,差别更为巨大。根据《工伤保险条例》,因公受伤的待遇包括医疗费、住院伙食补助费、康复治疗费、辅助器具费等,治疗期间工资福利待遇不变。如果因公致残的,还有一次性伤残补助金,按月享受伤残津贴。劳动合同期满终止,或者职工本人提出解除劳动合同的,由工伤保险基金支付一次性工伤医疗补助金,用人单位支付一次性伤残就业补助金。

杨晗以前倒是参加了北京的城镇职工保险,但辞职开网约车后,因为没有北京市户籍,“自己缴不

了社保”,只能购买商业保险。

问卷调查显示,工作时间过长、劳动强度过大给新职业从业者带来更高的职业伤害风险。例如,4.4%的被调查者“经常”在工作中发生交通事故或其他意外伤害;28%的外卖骑手表示送餐中经历过交通事故。从参保状况看,超过85%的被调查者“有保险”,只有7.1%的被调查者表示“没有参加任何保险”,其他被调查者表示“不清楚是否有保险”。

“有保险”的群体中,仅19.1%参加了北京市城镇职工社会保险,13.1%参加了北京市城乡居民保险,其他被调查者或自行购买商业保险,或参加其他省市城镇职工或居民保险,或通过平台购买商业保险。这种现状的背后,是新职业群体就业形式灵活、用工关系复杂多元的问题。部分新职业,如网约车司机、众包快递员、外卖员等,与平台企业之间用工方式特殊,难以按照现行有关标准认定双方为劳动关系,难以纳入现行劳动保障法律法规调整范围,“新职业群体的劳动权益保障问题凸显”。

课题组分析,其中最突出的问题是社会保险问题,尤其是从业人员发生“事故”后的保障问题。从现行社会保险制度体系看,新职业群体可以根据自身情况参加城镇职工保险或城乡居民保险,在制度上实现了全覆盖。然而,我国现行劳动法律法规建立在传统的标准劳动关系基础上,多数新职业群体难以被纳入其中,因此仅能以灵活就业人员身份参加社会保险,但一些地方的户籍限制,又将他们挡在了所在地城镇职工社保制度之外。在此制度设计下,不仅平台企业没有法定缴纳义务,新职业从业者也没有缴纳途径,这成为他们参加城镇职工社保的障碍。这都必须创新新职业群体的社会保险政策体系。

建职业伤害保障制 创新保险三方责任

针对新职业群体的社会保障困境,国家有关部门已经在政策方面作出探索。

2021年7月,人力资源和社会保障部等八部委联合印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》,作出多项制度安排,其中包括“各地要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限制”。

随后,国家市场监管总局等七部委联合印发《关于落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权益的指导意见》,督促平台及第三方合作单位为建立劳动关系的外卖送餐员参加社会保险,支持其他外卖送餐员参加社会保险,按照国家规定参加平台灵活就业人员职业伤害保障试点。

2021年11月,交通运输部等八部委联合发布《关于加强交通运输新业态从业人员权益保障工作

的意见》,提出“支持从业人员参加社会保险”,特别是引导和支持不完全符合确立劳动关系情形的网约车驾驶员参加相应的社会保险。党的二十大报告指出:“健全劳动法律法规,完善劳动关系协商协调机制,完善劳动者权益保障制度,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。”

对此,《青年发展蓝皮书》认为,新职业群体获得充分社会保障的前提是劳动用工,因此首先需要解决的是,针对新业态企业不同劳动用工形式予以分类规范。

课题组完成的分报告《新职业群体的劳动权益保障问题》建议,对于使用直接雇用或是劳务派遣等传统用工形式的,纳入传统劳动关系范畴进行规范;对于新业态企业采用加盟、代理、劳务外包等形式的,应督促其加强对合作用人单位用工方面的审核和规范,赋予其承担必要监管和连带赔偿责任的义务;对于新业态企业“平台+个人”等新型用工形式,应引导鼓励其与劳动者签订民事协议,合理约定双方在社会保险等方面的权利义务。

因此,亟待完善新业态从业者社会保障制度,放宽职业身份、就业区域等限制条件,方便新业态从业者以个人身份参保。同时,探索以外卖、网约车等劳动密集型的典型新职业群体劳动者为参保重点,建立新业态从业者职业伤害保障制度,探索政府支持、新业态企业和劳动者共担责任的保险模式。

值得注意的是,人力资源和社会保障部负责人近日表示,2023年,人社部门将继续推进职业伤害保障试点,落实新就业形态劳动者权益保障政策。

“还要总结当前个别新业态企业针对新职业从业者提供商业保险的典型经验,鼓励和引导平台企业采用商业保险等形式,为劳动者提供医疗、意外伤害等保障,作为新业态从业者参加社会保险的有效补充。”课题组呼吁。中国社科院法学研究所社会法室副主任王天玉告诉记者,近年来,国家层面相继出台规范性文件,在规制新业态中的平台用工新模式方面进行了有益探索,形成了一种比较折中的、兼顾新业态企业发展和从业者劳动权益保障的治理途径,特别是形成劳动行为三分法(劳动关系、民事关系、不完全符合劳动关系的情形)治理框架,为新业态从业者劳动权益保障奠定了基础。

在王天玉看来,下一步,需要在当前形成的共识基础上,针对新业态从业者面临的最突出的社会保险问题,渐进式探索解决方案,先解决“无”的问题(比如解决职业伤害),再考虑“有”之后如何完善制度。“还要跳出用‘硬’法——一刀切”解决问题的思维窠臼,探索用‘软’法寻求社会各方力量特别是平台企业的支持和参与,完善新业态从业者的社会保险。

据《法治日报》