

# 从三个报告看2023 民生新改善

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神,在开局之年把中国现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标,切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题,通过发展不断提升民生福祉?

5日提请审议的政府工作报告,提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案,从多个方面部署民生新举措,勾勒出生民发展新图景。

## 就业

### 把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出,城镇新增就业1200万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出,实施2023届高校毕业生就业创业促进行动,组织就业见习和专项培训。深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出,中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元,支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副校长谢资清委员说,2023届高校毕业生的规模将达到1158万人,再创历史新高。建议发动行业协会、社会机构、知名企业广泛参与,线上线下相结合,举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶,优先推荐岗位。进一步完善相关政策,支持毕业生自主创业、灵活就业。

## 收入

### 居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出,居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费,推动生活服务消费恢复。

计划报告提出,探索多渠道增加中低收入群众要素收入,多渠道增加居民财产性收入,多措并举促进农民增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出,鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

北京工商大学副校长龚六堂委员建议,除了规范发展资本市场外,同时畅通土地、资本等要素的流动,缩小城乡、地区之间的财产性收入差距。

清华大学五道口金融学院副院长田轩代表建议,在提升传统消费的同时,围绕消费升级需求创新消费场景,支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。要发展农村物流,拓展农村消费市场,充分释放农村消费潜力。

## 医疗

### 推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出,推动优质医

疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出,增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。预算报告提出,城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元,达到每人每年640元,并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元,达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议,鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生,形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的就医格局。

## 疫情防控

### 防重症、保重点人群、推进疫苗接种迭代升级和新药研制

政府工作报告提出,当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症,重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治,推进疫苗接种迭代升级和新药研制。

计划报告提出,促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村,畅通市县两级转诊机制,补齐农村疫情防控短板。预算报告提出,适当延长新冠患者救治经费保障政策,对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用,在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后,个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示,接下来要对重点人群加强监测管理,建立完善疫情监测预警系统,监测新冠病毒变异,为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员建议,根据各地摸底的高危风险人群基数,尽快完成抗病毒药物等疫情防控医疗物资的保供准备。要强化基层医疗卫生体系建设,让重点人群可以在新冠病毒感染的早期得到有效治疗。

## 教育

### 义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出,推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,大力发展职业教育,推进高等教育创新。

计划报告提出,优化区域教育资源配置,强化学前教育、特殊教育普惠发展。统

筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出,增加义务教育经费投入。支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元、增加10亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议,推进城乡义务教育均衡发展,充分发挥集团校的作用,建立双向流动补贴制度,让城乡学校师资流动起来。

中石化第四建设有限公司高级技师张振连代表说,企业里钳工、焊工等特殊工种的老师傅每年都有100多人退休,可招聘来的新人留下的不到一半,技能人才“青黄不接”。他建议推动职业教育高质量发展,鼓励校企合作,培养更多能工巧匠。

## “一老一小”

### 加强养老服务保障,完善生育支持政策体系

政府工作报告提出,加强养老服务保障,完善生育支持政策体系。

计划报告提出,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出,适当提高退休人员基本养老金水平,确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说,要抓住重要窗口期,通过“真金白银”、暖心的改革举措,织牢“一老一小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

四川大学华西医院教授甘华田委员表示,除了生育补贴政策,要从增加产假、普惠托育、妇女产后就业等多个方面加大社会支持力度,提高年轻人的生育意愿。

## 住房

### 解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出,加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出,因城施策用足用好政策工具箱,实施好差别化住房信贷政策,发挥住房公积金支持作用,支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出,支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系,有效扩大保障性租赁住房供给,探索长租房市场发展。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示,新市民住房需求

主要集中在租赁住房 and 首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务,在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系,切实解决这一群体的住房难题。

## 生态环境

### 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出,将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右,主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费。预算报告提出,中央财政大气污染防治资金安排330亿元,重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理,中央财政水污染防治资金安排257亿元、增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说,建议研究实施更严格的空气质量标准,加强土壤污染源头防控,持续改善生态环境质量。

“我们将建设好电力双碳中心,通过新型电力系统,催生碳服务、碳交易、碳监测等新业态,助力提升双碳产业创新能力。”国网天津电力党委书记、董事长赵亮代表说。

## 乡村振兴

### 拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包期再延长30年的政策,务必通过细致工作扎实推进。

计划报告提出,在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出,进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元、增加100亿元,重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北名羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表,自2003年起带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富,目前饲养总量超过26万只。2022年,养殖基地建立了“盒马村”,实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议,推动农企对接,促进农产品产销衔接,多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

(新华社北京3月5日电)

在主席台就座的还有:马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘鹤、刘国中、许其亮、孙春兰、李书磊、杨晓渡、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、胡春华、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王鄂湘、陈竺、白玛赤林、魏凤和、王勇、赵克志、周强、张军、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、苏辉、辜胜阻、刘新成、郝鸿、高云龙,以及中央军委委员李尚福、刘振立、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

十三届全国人大常委会委员列席大会。出席全国政协十四届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位 and 武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

社区治理体系,为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题,采取更多惠民生、暖民心举措,健全基本公共服务体系,着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作。要抓实抓细新阶段疫情防控工作,认真落实“乙类乙管”各项措施,持续加强公共卫生、疾病防控、医疗服务体系建设。

习近平最后强调,推动高质量发展,必须坚持和加强党的全面领导,坚定不移全面从严治党。各级党委要牢牢扛起全面从严治党主体责任,切实加强党的二十大精神学习贯彻工作,加强换届后各级领导班子和干部队伍建设,加强各领域党建工作,深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育,为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

蔡奇、丁薛祥、何立峰等参加。

众满意的信访窗口。健全检察长接待日、律师常态化或定期参与接待信访群众等服务机制,积极为群众解决“急难愁盼”,办好为民实事。

## 十四届全国人大设立10个专门委员会

新华社北京3月5日电 十四届全国人大一次会议第一次全体会议5日表决通过了大会关于设立十四届全国人大专门委员会的决定,决定设立10个专门委员会。

这次设立的专门委员会是:民族委员会、宪法和法律委员会、监察和司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会。各专门委员会由主任委员、副主任委员若干人、委员若干人组成。

根据全国人大议事规则的规定,全国人大宪法和法律委员会需要在大会期间审议立法法修正草案,全国人大财政经济委员会需要在大会期间审查国民经济和社会发展规划、审查中央和地方预算。为此,十四届全国人大一次会议第一次全体会议5日分别表决通过了十四届全国人大宪法和法律委员会、财政经济委员会的主任委员、副主任委员、委员名单。

按照大会日程,3月12日举行的十四届全国人大一次会议第五次全体会议上还将分别表决十四届全国人大民族委员会、监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会主任委员、副主任委员、委员名单草案。

## 增速5% 释放推动经济整体好转的积极信号

“国内生产总值增长5%左右。”5日提请十四届全国人大一次会议审议的政府工作报告,亮出2023年我国发展主要预期目标。这一目标高于去年3%的实际增速,释放出推动经济实现整体好转、回归潜在增长率的积极信号。

保持5%左右的增速目标,是全面贯彻党的二十大精神开好局起好步的要求。党的二十大明确到2035年人均国内生产总值要达到中等发达国家水平。目前虽然我国经济总量跃上120万亿元台阶,人均国内生产总值连续两年保持在1.2万美元以上,但仍处于中等偏上收入国家行列,与发达国家相比还有较大差距。抓牢发展这个第一要务,必须在提高质量效益基础上保持合理经济增长。

保持5%左右的经济增速,是开局之年稳经济强信心的需要,也是防范化解重大风险的需要。经济增长目标是一个国家宏观调控的重要目标之一,展现经济运行方向。保持合理增速能够改善民生福祉,提高居民收入和企业利润,有利于防范化解各类风险隐患,向市场传递积极信号,提振发展信心。

保持5%左右的经济增速,更要实现质的有效提升。要以质取胜,用高质量发展的实际行动实现新征程的良好开局。要更好统筹质的有效提升和量的合理增长,始终坚持质量第一、效益优先,大力增强质量意识,视质量为生命,以高质量为追求。保持5%左右的经济增速,我国具备实现这一目标的条件和可能。尽管受疫情冲击,我国在过去三年仍实现了4.5%的平均增速,远高于1.8%的世界平均水平。随着更好统筹疫情防控和经济社会发展,今年以来,我国经济景气水平明显回升。多家国际机构在下调全球增长预期的同时,纷纷上调中国经济增长预期。这充分表明,我国经济长期向好的基本面没有变,当前具备合理增长的条件。5%左右的增速目标设定和现阶段经济增长的潜力相适应,今年完全有信心有条件有能力将潜力化为实绩,完成年度目标。

保持5%左右的经济增长速度,需要为此付出努力。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,砥砺前行,奋力推动经济社会持续健康发展,为全面建设社会主义现代化国家而奋斗!

(新华社北京3月5日电)

## 自治区见义勇为基金会第二届理事会第四次会议召开

本报讯(记者 马涛 卢震宇)3月3日,自治区见义勇为基金会第二届理事会第四次会议在银川召开,审议理事会2022年度工作报告和2023年度工作安排、2022年度经费收支情况和2023年度经费支出预算报告、关于申请公开募捐资格的报告以及其他有关事项。

会议要求,基金会要锚定见义勇为工作高质量发展的目标方向,凝心聚力,奋发有为,不断推进我区见义勇为事业高质量发展。要认真学习贯彻落实党的二十大精神,助推见义勇为事业高质量发展。牢牢把握见义勇为工作在融入社会治理、弘扬道德精神中的努力方向,用见义勇为群体凝聚中国式社会主义现代化建设力量,丰富现代化建设的价值内涵,彰显现代化建设的精神力量。要充分发挥表彰奖励的引领示范作用,扩大见义勇为工作的社会影响力。加大与新闻媒体合作,力争挖掘一批见义勇为典型事例,创新宣传形式,大力介绍英雄模范事迹,进一步扩大见义勇为事业的社会知晓度,提高社会正气,激励人民群众勇毅前行。要进一步强化见义勇为人员权益保障,树立“善心善报”的社会价值导向。理事单位要贯彻落实《宁夏见义勇为人员奖励和保护条例》,履行好各自职责,通过出台政策措施,落实帮扶计划,专项重点救助,及时优抚优待,畅通“绿色通道”,适时表彰奖励等方式,在全区社会树立起好人好报、善行善报、德者有得的价值导向。要不断加强自身建设,在创先争优中推动基金会建设向更高层次发展。以更高的标准、更严的要求,不断健全各项内部管理和内外监督制度,优化决策机制,明确操作流程,提高基金会运行水平,提高社会公信力。

## 银川市司法局划出今年工作重点 深入推进司法行政工作现代化 更好发挥法治保障作用

本报讯(记者 杨秀丽)3月2日,银川市司法局召开全市司法行政工作会议,总结去年全市司法行政工作,安排今年重点工作任务。

去年全市司法行政机关主动作为,积极进取,统筹推进法治银川、法治政府、法治社会一体建设,依法司法工作开创新格局,法治政府建设树立新标杆,普法依法治理续写新篇章,司法服务品质实现新跃升,平安维稳工作展现新作为,司法行政各项工作稳步向前推进,取得阶段性成效。

今年,银川市司法局提出,全市各级司法行政机关要深入推进司法行政工作现代化,研究解决法治领域突出问题,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在服务保障银川市委、市政府中心工作中彰显司法行政担当。要纵深推进法治建设,坚决扛起法治建设的政治责任,在统筹推进法治银川、法治政府、法治社会一体建设上下功夫、出实招、见实效。要提升为民服务水平,大力实施公共法律服务提档升级工程、法律援助提质扩面工程、法律惠企提质竞进工程、普法宣传提质增效工程、行业管理提标升级工程,加快建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系。要维护社会和谐稳定,牢固树立总体国家安全观,统筹发展和安全两件大事,切实抓好司法行政领域涉及安全稳定各项工作,扎实推进全域社会治理现代化。要深入践行创新发展,紧盯率先建立纪检监察部门与行政执法监督协同联动机制,率先建设打造现代公共法律服务“会客厅”、率先打造黄河普法精品工程三个工作承诺,着力打造银川司法行政“新品牌”。要推进全面从严治党,坚定不移抓好政治建设,坚持不懈深化思想建设,持之以恒推进组织建设,驰而不息加强作风建设,一以贯之推进党风廉政建设和反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,确保队伍风清气正。

(上接01版)

在对今年政府工作的建议中,李克强提出了几项重点:一是着力扩大国内需求;二是加快建设现代化产业体系;三是切实落实“两个毫不动摇”;四是更大力度吸引和利用外资;五是有效防范化解重大经济金融风险;六是稳定粮食生产和推进乡村振兴;七是推动发展方式绿色转型;八是保障基本民生和发展社会事业。

报告中,李克强还就民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策作了阐述。

李克强的报告赢得热烈的掌声。根据会议议程,大会审查国务院关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告及2023年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告及2023年中央和地方预算草案。

受十三届全国人大常委会委托,十三届全国人大常委会副秘书长王晨作关于立

(上接01版)

习近平指出,加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中,我们要开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,从根本上说,还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国,关键看科技自立自强。要坚持“四个面向”,加快实施创新驱动发展战略,推动产学研深度合作,着力强化重大科技创新平台建设,支持顶尖科学家领衔进行原创性、引领性科技攻关,努力突破关键核心技术难题,在重点领域、关键环节实现自主可控。要强化企业主体地位,推进创新链产业链资金链人才链深度融合,发挥科技型骨干企业引领支撑作用,促进科技型中小微企业健康成长,不断提高科技成果转化和产业水平,着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心。要深化科技体制改革,大力培育创新文化,健全科技评价体系和激励机制,为创新人才脱颖而出、尽展才华创造良好环境。

## 宁夏检察深化“为民办实事”实践活动

(紧接01版)对妇女、儿童、老人等重点群体积极引导引入心理咨询帮助,将心理抚慰和情绪疏导贯穿于矛盾化解全过程。

方案强调,要持续打造文明、规范的就

待窗口,真诚服务群众优良作风、热心、耐心、细致、真诚地接待群众,充分展示检察机关亲民、暖民良好形象。优化信访场所环境,配齐配全配强软硬件设施,打造人民群