



聚焦立法法修正草案四大看点

《中华人民共和国立法法(修正草案)》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后,该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”,本轮立法法的修改有哪些重要看点? 将对国家治理产生哪些影响?

看点一 完善指导思想和原则,形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办? 法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决? 修正草案明确,全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法,通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节,主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席席里赞认为,修正草案着眼于提升立法质量,对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此,修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划,应当认真研究代表议案和

建议,广泛征集意见,科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示,推进科学立法、民主立法、依法立法,要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度,增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见,推广完善法工委发言人机制。

看点二 加强宪法法律的实施和监督,明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点,是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求,完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示,加强宪法法律的实施和监督,是落实依法立法原则的重要途径,维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威,有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’,增加主动审查和专项审查的规定,建立健全备案审查衔接联动机制等,进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度,将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

看点三 明确基层立法联系点任务职责,深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定,全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍,自2015年以来,截至2022年12月,全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见,收到1.5万余条意见建议,其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看,基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁,特别是涉及民生的法律,征求到不少来自基层群众的真知灼见,让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示,基层立法联系点制度入法,是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现,将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据,进一步推动实践发展。

看点四 完善地方立法权限范围,加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地

方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界,决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为,过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项,难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限,适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果,明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规。

童卫东表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据,为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议,地方立法工作应因地制宜,在秉承立法原意的基础上,把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上,紧扣国家大局和现实需求,完善国家立法的不足,助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域,建议增设新的区域立法主体,聚焦区域内难点堵点,加强协同立法的统筹规划等事宜。

(新华社北京3月6日电)

本报讯(记者 张怀民)3月1日,银川市兴庆区法院多名法官来到大新镇塔桥村,落实自治区人大代表纳辉的意见和建议,为村民普法。法院干警就人民调解协议、诉讼中相关法律问题以及矛盾纠纷多元化解、共享法庭建设等进行交流,针对花农实际工作中面临的法律难题进行细致解答。并围绕花农在花卉交易中经常遇到的合同问题,以案释法,精准普及法律知识。

2月23日,自治区人大代表纳辉在兴庆区法院“为群众办实事示范法院”工作室谈话中表示,县所在的塔桥村有1600余户村民约4200人,种植花卉农民较多,花卉苗木种

积极落实人大代表意见建议
兴庆区法院法官进村入户精准普法

植面积300余亩共150栋大棚。村民在花卉苗木买卖过程中难免会产生纠纷,希望法官深入基层为村民开展普法,提高群众法治素养,助力乡村振兴。

代表有所呼,法院即行动。对于人大代表提出的建议和意见,兴庆区法院高度重视,高效办理,研究具体举措,并积极做好意

见和建议的落实和反馈。

经前期调查发现,塔桥村位处城郊,近年来由于城镇化发展,村民搬进了新楼房,大片的土地集约化经营种植花卉苗木。在物质生活日渐充盈情况下,村民因征地拆迁安置、继承、邻里、花卉苗木交易等引发的纠纷越来越多,成了困扰村民的“心结”。兴庆

区法院针对塔桥村特殊的产业发展情况及人文环境,提出在该村建立“共享法庭”,通过法治力量下沉乡村,打造群众家门口的法律驿站,就地调处买卖纠纷、邻里纠纷、家事纠纷等。同时,依托“共享法庭”“零距离”倾听民意、了解民情、为民解忧,推动“为群众办实事示范法院”向纵深发展。

我在现场

田间路窄消防车无法通过

本报讯(记者 苏克龙)“70岁大爷烧荒,消防车无法过往,‘蓝朋友’着急紧张!不慌,‘小黄车’狂飙带神兵前往……”3月5日晚,一段2名消防员骑电动车在田间小路上疾奔火场的视频引发网友关注,消防员的可爱举动让网友们为之动容。

“哎呀!湖边怎么着火了?”3月5日18时50分许,永宁县消防救援大队大队长李力通过值班室窗户,发现望远镇银湖南岸的农田中有人在烧荒,立即通知离火场不远处的望远镇消防站出警灭火。然而,当消防车行至田边时,发现通往火场的田间小道消防车无法通过。情急之下,消防员张冲和郑利民看到路边停有共享电动车,立即掏出手机扫码上车,带着灭火工具一路疾驰冲向火场。“看着2名消防员骑电动车冲向火场的样子,我立即用手机录了下来。”李力说,不到3分钟两人就骑到了火场,并用铁锹铲土覆盖到火源处。8分钟后,所有火点被消灭。

“烧荒的地方全是成片的干草,旁边还有一处草垛和大片的林带,如果风向出现变化,大火随时可吞灭草垛和林带,后果不堪设想。”李力说,眼下正是春耕时节,一些农户在春耕前有焚烧秸秆和杂草的习惯。然而,春季天干物燥,田地附近多是树木和住宅,烧荒极易引发火灾事故。根据消防法有关规定,过失引起火灾,尚不构成犯罪的,处10日以上15日以下拘留,可并处500元以下罚款;情节较轻的,处警告或者500元以下罚款。由烧荒造成火灾事故,严重者或被追究刑事责任。广大农民朋友一定要严禁焚烧秸秆、地堰、垃圾等野外违规用火行为。



无悔军旅路,矢志报国情。3月1日,武警固原支队举行老兵退伍仪式,退伍老兵胸前佩红花,在响亮的军歌声中与战友依依惜别,踏上新的征程。

本报通讯员 彭浩伟 张凯 摄

银川监狱综合督查激活基层管理“神经末梢”

本报讯(记者 马妮娜 通讯员 纳晶)“一监区充分凸显党建品牌示范引领作用,后勤基础保障功能显著增强,但在临释罪犯谈话制度落实方面还存在谈话深度不够、记载不准确、内容不全、覆盖不全等情况……”在近日银川监狱综合督查反馈会上,监狱对2022年度综合督查开展情况进行通报。

为更好地推动监督下沉、监督落地,银川监狱以“综合督查”为抓手,全面掌握基层工作运行的“一手资料”,通过全方位的“政治体检”“队伍体检”“执法体检”“贯彻执行体检”,找准工作病灶、督促问题整改、促进管理提升,释放监督工作效能,切实激活基层管理的神经末梢。

监狱制定下发《银川监狱综合督查工作方案》和《实施细则》,针对党的建设、队伍管理、公正执法、重大决策部署落实4大类47个主项237个分项问题制定监督清单,指明方向重点,避免责任空转。抽调狱政管理科、教育与劳动改造科、生活卫生科等6个科室的业务骨干组成综合督查工作组,更大范围内整合运用监督力量,做到统一领导、专人专项、专项专查,确保问题能够找得准、看得深、查得细。

在监区各区域张贴《综合督查公告》,多层次收集监区的相关信息。查看记载记录情况,实地检查警察各项制度落实和服刑人员管理情况,抽查部分警察应知应会

掌握情况,谈话了解党支部工作开展、队伍管理以及规范执法等情况。随机与监狱部分服刑人员进行谈话,掌握监区警察文明、公正执法情况。以“查、考、谈、看、听”等方式全方位检查,全面了解掌握监区各项机制运行的现状。督察组坚持“一事一议”,综合分析问题成因,找出症结根源,形成对被督查单位的督查报告,客观、全面反映被督查单位亮点工作及存在不足,结合具体问题归属,对监区和相关业务科室提出有指导性、可操作性的意见建议,不定期开展问题整改“回头看”。

目前,银川监狱已对14个基层单位开展了综合督查,下发综合督查通报2期,整改落实各类问题70余项。

法报暖新闻

一封来自外国友人的感谢信

本报讯(记者 丁丁)“我是一名塞尔维亚人,多年前,因爱情来到这座城市,创立了一家教育咨询公司,随后便在这里扎根。每年,我都会到银川市公安局出入境管理局窗口办理外国人居留证件延期,这里给我留下了深刻的印象……”近日,银川市公安局出入境管理局收到一封来自外国友人的感谢信。

这名外国友人在信中说:“今年,我邀请母亲来中国探亲,申请居留证件时提交的证明材料不符合规定,接待我的警官耐心解答问题,并告诉我解决问题的办法,最终在母亲签证到期前顺利为我们办理了居留证件,非常感谢警官给我的帮助。这是一个生机勃勃的城市,这里有热情好客的中国友人,有宽容友好的投资环境,有和蔼可亲的警官们,我会积极遵守中国的法律法规,努力在这里干事创业,为银川的经济发展贡献力量。”

今年以来,出入境管理局在安全管理的前提下,持续为临时来银商务、旅游的外国人在银工作、学习、团聚的常住外国人给予规范、专业的签证咨询和解答,共签发外国人签证证件288件。

灵武警方救助国家二级保护动物

本报讯(记者 丁丁)日前,灵武市公安局白茨滩森林分局接到群众报警称,有人在农田里救回一只“凶狠的大鸟”。巡逻民警迅速赶往现场,经仔细检查发现,“大鸟”无明显外伤,但不能自主飞行。民警赶紧将鸟放入笼中,喂了点水和食物,将大鸟送往野生动物救助中心,待其恢复野外生存能力后,放飞大自然。

经鉴定,这只大鸟为国家二级保护动物大鸊,为鸬属的鸟类,是一种大型猛禽。有多年野生动物救助经验的白茨滩森林分局中心派出所所长马学海推测,这只大鸊是由于冬季食物匮乏,才导致的身体虚弱。据了解,在我国所有猛禽均为国家一级、二级重点保护动物,它们处在生物链的顶端位置,对于维持生态系统的平衡至关重要。

为防止不法分子盗猎行为发生,灵武市公安局白茨滩森林分局、森林派出所、草原派出所集中力量开展了为期两个月鸟类保护专项行动,投入大量的警力对鸟类频繁驻足区域进行巡查。还联合相关部门利用红外摄像机、视频监控、无人机等设备全面巡护、全力为辖区鸟类安全保驾护航。