



宁夏法治报

平安固原

固原市委政法委 协办

周刊

2023年3月7日

星期二

总第392期

分析形势 找准短板 固原市安排2023年禁毒重点工作

本报讯（记者 马琳）近日，固原市召开禁毒重点工作会议，总结通报了2022年目标考核情况，分析形势，找准短板，安排2023年全市禁毒重点工作。

会上，通报了2022年禁毒管理工作和缉毒执法工作存在的问题，对今年禁毒重点工作进行详细安排，分析问题准，整改措施实。

本报讯（通讯员 刘晓梅）自2021年12月1日两高两部《关于加强减刑、假释案件实质化审理的意见》实施以来，固原市中级法院严格按照《意见》要求，着力构建公正规范、公开透明、高质有效的审判机制，减刑假释案件实质化审理工作制度化和规范化水平不断提升。

从程序上确保案件公开透明，以公开促公正。加大信息公开力度，减刑假释案件立案后5日内，一律通过互联网公示罪犯情况，开庭案件一律通过互联网发布开庭公告，裁判文书一律通过全国法院减刑、假释、暂予监外执行信息网、中国裁判文书网发布。对三类犯罪及检察机关有不同意见的案件，一律邀请人大代表、政协委员等旁听案件审理，全程接受监督。

本报讯（通讯员 张清伟 宋震 马赛娅）“请法官让银行将还款账户给我，我今天要还款。”“马某已按约偿还了贷款，我行愿意根据信贷政策，为马某养牛产业发展提供后续金融扶持……”近日的两通电话，体现了寨科法庭深化诉源治理，以法治方式化解潜在金融风险，巩固拓展脱贫攻坚成果，服务乡村振兴的生动场景。

本报讯（通讯员 禹素娟）近日，自治区检察院下发《2022年1-12全区检察业务数据分析报告》，泾源县检察院紧盯“担使命、强监督、创佳绩”固原检察工作主题，对照业务数据分析报告，查短板、找原因，以考核指标为抓手，以提升质效为目标，结合办案实际，不断推动本院刑事检察工作纵深发展。

提高思想认识，树立指标意识。把提升案件质量评价指标作

本报讯（通讯员 罗志军）近年来，彭阳县法院牢记司法为民宗旨，紧盯人民群众急难愁盼问题，扎实推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设。

下沉司法力量，突出诉源治理“实质化”。依托基层法庭、法官工作室、法官联系点，搭建辖区全覆盖的诉源治理网络，积极融入基层治理“1+1+3”工作机制。设立5个社区“法官工作室”和12个乡镇“法官联系点”，将司法服务送到群众家门口，共提供法律咨询180人次，化解矛盾纠纷29件。聚焦乡村振兴战略，不断拓展2个“塞上枫桥人民法庭”司法职能，充分发挥参与、推动、规范和保障作用，助力法治乡村、平安乡村、和谐乡村建设。将“万人成讼率”纳入平安彭阳建设考核，大力推动“无讼村居”创建，为古城镇王大户村、孟塬乡

泾源启动“春季安全守护”联勤整治工作

本报讯（通讯员 胡茜）连日来，泾源县公安局通过加强社会面巡查、道路秩序管控、安全宣传等强有力措施，最大限度将警力摆上路面、推向一线，通过构建预防、打击、控制、管理、服务五位一体的“春季安全守护”交警、治安联勤执法新模式，切实提高路面见警率、管事率，提升辖区群众安全感、获得感和满意度。

2月27日，泾源县副县长、公安局局长等领导督导检查道路交通安全管理工作及“1、3、5”分钟快速反应机制落实情况，并组织召开交警、治安联合巡查宣防工作协调会，依托城区交警智慧岗亭和全县内保单位分布情况，重新划分了“1、3、5分钟”快反圈，成立20人的巡防队伍，开展24小时“网格化”巡防工作。在农村地区广泛动员“六盘义警”等群防群治力量参与巡防值守，发动沿街商铺加强自防联防，确保每条道路街巷有人

本报讯（通讯员 薛瑞）3月1日，固原经济开发区消防救援大队联合固原市文化旅游局、开发区公安局等多部门对辖区娱乐场所开展消防安全集中夜查行动，全力排查整治火灾隐患。

检查组每到一处都认真查看场

无毒乡镇（社区）、无毒村（居）创建，着力打造一批禁毒亮点特色项目，迎接固原市特色亮点观摩；要积极开展农村“十镇百村”专项整治，重点做好宣传、管控、帮扶工作，积极对接人社、民政等部门，加强吸毒人员职业技能培训和就业帮扶，争创先进典型。要彻底消除畏难情绪和被动观望思想，深入研判分析，主动与

兄弟单位共享情报线索，最大限度开展深挖，争取侦破一批涉毒案件。要坚决杜绝消极应付思想，主动作为，认真对照重点工作，逐项落实责任单位和责任人，并狠抓落实。要落实“月考核、月通报、季汇报、半年推进和年终总结”推进机制，确保每一项工作都落到实处，抓出成效，取得好成绩。

构建公正规范公开透明高质有效审判机制 固原中院推进减刑假释案件实质化审理

从实体上严把案件质效关，以实质化促公正。依法从严把握裁判尺度，不断强化实质化审理。一是充分发挥庭审功能。庭前，严格审查刑罚执行机关移交的相关证据材料，要求提供证人名单。庭审中，围绕罪犯实际服刑表现、财产性判项执行履行情况等证据逐项举证，管教干警、同监室罪犯、公示期间提出异议的人员以及其他了解情况的人员对罪犯在服刑期间的现实表现出庭作证，检察机关质证后发表意见。对庭审中相关证据存疑的，庭后进一步调查核实，实现实质

化审理目标。二是严格控制减刑起始时间、间隔时间及减刑幅度。在刑罚执行机关提请减刑、假释时，严格审查刑罚执行起始时间、上一次减刑时间，同时，对罪犯犯罪的性质、社会危害程度、原判刑罚及生效裁判中财产性判项的履行情况、交付执行后的一贯表现等情节，在减刑、假释时充分予以考虑。三是严格把握减刑案件“确有悔改表现”和假释案件“假释后没有再犯危险”的实质条件。对有经济能力但不积极退赃、协助追缴赃款赃物、赔偿损失的罪犯，不认定其“确有悔改表现”，不得减刑、假释。四是对于考核计分符合条件的罪犯，在综合考察犯罪情节、原判刑罚、财产性判项履行、附带民事裁判履行、退赃退赔等情况后，依法裁定是否准予减刑、假释以及最终减刑刑期。

从制度保障上加强沟通，以共识促公正。建立联席会议制度，与固原市检察院、固原监狱定期召开座谈会，对案件审理中存在的问题及时进行会商，统一事实认定和法律政策适用标准，充分发挥办理减刑、假释案件的合力。

原州法院调处14起涉农金融借款纠纷

致富带头人马某因肉牛养殖所向银行贷款，由于新冠肺炎疫情和市场价格波动等多重因素影响，未能及时还本付息。受理案件后，承办法官通过实地走访，了解到马某生产生活虽然暂时面临困难，但对未来肉牛产业的发展前景仍然清

晰，对勤劳致富的渴望依旧强烈。同时也了解到银行对辖区农村金融环境的顾虑，以及对涉农贷款风险的隐忧。精准把握当事人的关注点、矛盾的分歧点和纠纷化解的着力点后，承办法官从金融助农和守信优化融资环境等角度入手释法析理，组织马某和银行负责人面对面调处，最终促成双方达成调解协议。到了约定的时间，马某信守承诺如期还贷，双方皆大欢喜。

据悉，该院2月份共妥善调处14起涉农金融借款合同纠纷案件。

泾源检察三项措施抓实刑事检察工作

为一项基础性、全局性工作，认真分析每个指标内涵，掌握各条线指标间的内在关联，以一体化的全局观念推动各项指标向好向优发展。

深化协作配合，加强会商沟通。将充分发挥沟通会商机制在办理刑事案件中的积极作用，对办理案件过程中遇到的疑难案件、重大案件和新

型案件及时组织公检法会商研判，妥善解决认识分歧，统一执法办案尺度和证据认定标准。充分利用侦查监督与协作配合办公室作用，及时研究办案过程中遇到的新情况、新问题，分析研究犯罪新动向、新趋势，提高办案人员整体水平，推动刑事案件提质增效。

加强业务学习，提升工作本

领。通过参加和观摩固原市检察机关优秀公诉人竞赛，泾源县检察官干警发现自身不足，表示要铆足干劲，用求极致的精神夯实理论基础，用审慎的心态锤炼办案能力，用努力拼搏的精神面貌提升业务素能，保持一钻到底的韧劲，把提升工作本领作为不懈追求。

推进一站式建设提供高效诉讼服务 彭阳法院让群众司法获得感可触可见

牛山村、小径乡柳湾村3个首批“无讼村居”授牌，努力将矛盾化解在基层，实现基层治理从“化讼止争”向“少讼无讼”转变。

注重部门联动，突出多元纠纷“特色化”。积极与司法局、妇联、交警等部门协调对接，引入社会力量参与矛盾化解，推动形成纠纷多元化解的强大合力，构建矛盾纠纷联防、联调、联动格局。特邀9家调解组织、聘请49名调解员进驻人民法院调解平台，通过委托、委派开展调解工作，指派法官前往乡镇综治中心，共同做好矛盾纠纷预防化解工作，参与矛盾纠纷化解105次。积极推动多元纠纷解决工作向前延伸、向网上延

伸，扎实开展人民法院调解平台“三进”工作，在线化解矛盾纠纷197件。率先建设“道交一体化”处理中心，处理道路交通事故纠纷365件。

前移工作重心，突出繁简分流“高效化”。推行非诉纠纷解决机制，搭建诉调对接平台，将简单案件委派至诉前调解委员会进行调解，并指派法官对诉前调解协议“问诊把脉”。对调解成功的案件即时进行司法确认，形成“诉前调解+司法确认+快速执行”的纠纷解决机制。共诉前调解案件4243件，占审结民商事案件总数的39.52%，司法确认2275件。完善繁简分流机制，实现简案快办，繁案精审，适用速裁程序审理案件3315件，

平均审理周期23.87天，有效提升诉讼效率，缓解人案矛盾。

拓展诉讼渠道，突出诉讼服务“信息化”。全面疏通“厅网线巡”立体化诉服渠道，一站式办理立案、保全、鉴定、信访、收退费等各类业务，让群众“只进一个门、最多跑一次”。打造“自助智能服务区”，实现自助立案查询、风险评估、阅卷留言等，方便当事人诉讼。全面推行“互联网+”诉讼服务，建设互联网法庭1个、在线调解室5个，上线律师诉讼服务“一网通”，实现诉讼业务集约化、数字化办理，共网上立案3785件，跨域立案139件，在线调解1486件，网上开庭142件，电子送达21173次。



3月5日，固原市开展“弘扬雷锋精神 全民宣传禁毒”志愿服务活动，10余支志愿服务队、500余名志愿者响应号召，投身志愿服务一线，在固原市博物馆广场开展禁毒宣传。

本报记者 马琳 摄

固原开发区三部门夜查娱乐场所消防安全

所经营相关证照是否齐全，室内装修装饰材料是否符合消防安全要求，消防设施、应急照明和疏散指示标志是否完好有效，疏散通道、安全出口是否畅通，同时随机抽查了员工消防

“四个能力”掌握情况。针对检查发现的问题，检查组从物防、人防、技防等方面提出意见，要求场所负责人立即整改，切实做到集中排查不遗漏、隐患整改不过夜、安全检查不松懈。

通过此次联合夜查，及时为辖区娱乐场所敲响了安全警钟，进一步提高了单位管理人员的消防安全意识，有效改善了辖区消防安全环境，确保安全形势稳定。

一份师生情 传递为民心

本报通讯员 马学文

他从事法院工作23年，兢兢业业，躬耕审判；她从一名书记员到法官，11年来勤勤恳恳，步步扎实。他是老师，是前辈，是西吉县法院副院长马占山；她是徒弟，是益友，是西吉县法院综合审判庭副庭长马阿宁。一帮一帮之间，传递了为民初心，积蓄了砥砺前行的力量。

“传道”——传出初心为民的朴实情怀

2014年9月，马阿宁从一名书记员转变为助理审判员，本以为可以坐上审判台审理案件，但是，身份的转变带来了更大的责任。马占山时任民一庭庭长，时常带着马阿宁下乡走访，不是在田间地头查案情，就是在百姓的院落炕头聊案情，法官服上不是土就是泥，离马阿宁想象的法官工作差距太大。

2015年10月，民一庭受理了一起土地分割纠纷案件，李大某早年外出务工，将母亲托付给弟弟李小某照顾，村委会对农村土地确权时，弟弟将哥哥的土地确权到了自己名下，哥哥知道后并未表示异议。一年后，土地被征收获得款项50万元，其中原本属于哥哥的那块地征收款30万元。哥哥向弟弟索要部分征收款，但弟弟认为母亲一直是自己在赡养，土地也是自己在耕种，不应该给哥哥分钱。于是，哥哥起诉至法院，要求撤销确权的土地使用证。

当时，马占山承办该案，先后四次到李家做调解工作，但都无功而返。

“马庭长让我一起去做调解工作的时候，我当时很不理解，心想法律关系这么明晰的案件完全可以直接判，为什么要一遍又一遍调解？”马阿宁坦言当时的自己并不理解师傅的苦心。

他们又一次来到了李家，一起前来参与调解的还有村里的两位长者。从早上说到晚上，从屋里聊到屋外，法官和两位长者一起以亲情、人情、法理对兄弟二人展开调解，终于在弟弟支付一部分征地款后，哥哥表示撤回诉讼，案件得以化解。

在和马占山共事的近十年间，马阿宁经常和马占山一起下乡，她曾问过马占山，为什么一定要下乡实地调查？马占山回答：“案结事了不了，判决就是张纸。要想真正解决群众纠纷，只坐在办公室里是不行的，必须卷起裤腿走到群众身边，才能掌握案件的第一手资料，查明案情及其背景信息，体会当事人的生活甘苦和经历，从而理解其所思、所为，这样才能换位思考找到纠纷的关键点，打通交流渠道，拉近与群众的距离，找到解决矛盾的方法。”

这番话，马阿宁牢牢记在心里。她常说：“是马占山副院长带领我一步步熟悉审判工作的，他的正直无私、默默付出、时刻为当事人考虑的品格是我最强大的精神支柱。”

“授业”——授出严谨细致的担当作风

刚进入法院时，马占山副院长“忽悠”我，“审判一线是最锻炼能力的岗位”，就这样，我从民一庭书记员干起，一干许多年。”马阿宁回忆道。

马阿宁跟着马占山学到的第一件事就是及时归档，不论是送达材料后、开庭后，还是结案后，都要第一时间将卷宗整理好，避免材料丢失，有时候薄薄、小小的一片纸，可能就是张十万元的借条，是原告讨还欠款的重要证据，绝不能敷衍了事，必须保存好。

固原检察“三个提升” 推动刑事检察工作提质增效

本报讯（通讯员 杨晓花）今年以来，固原市检察院按照“担使命、强监督、创佳绩”工作要求，坚持“实干创新、奋进争先”的工作思路，以“三个提升”推动全市普通刑事检察工作提质增效。

一是以提升案件质量为工作中心，加大案件监管力度。进一步加大对全市检察机关捕后免刑、捕后不诉、无罪判决、撤回起诉、法院判处免予刑事处罚等重点案件的监管，健全重点案件反向审视、自查评查和定期分析报告制度。全面贯彻“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，组织开展全市刑事检察业务培训，突出对证据审查、法律适用等重点环节的强化训练，以跟庭评议、优秀法律文书评选、个案研讨为抓手，提升员额检察官审查运用证据、综合分析论证的能力。

二是以提升主要评价指标为工作重

点，加大核心业务数据通报力度。牢固树立带着数据办案的理念，常态化开展普通刑事检察条线案件质量、案卡数据月通报季调度机制，建立日常动态监控研判机制。对全市各县（区）院、条线出现的数据异常情况随时预警，及早发现问题、及时处理。对全市长期排名靠后的指标，认真分析原因，采取有力措施扭转落后局面；对数据增长缓慢的，加大督导力度，逐项抓落实、促提升。

三是以提升刑事诉讼监督质效为工作抓手，加大监督配合作力度。加强与公安机关、行政执法部门的联系配合，强化对公安机关刑事侦查活动的常态监督，强化行政诉讼监督，促进立审案监督专项活动，拓宽立审案监督线索来源渠道，对发现的常见多发性违法行为，定期向相关部门通报，推动工作实质化开展。