

# 为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障

## ——全国人大代表审议立法法修正草案

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。我国现行立法法是2000年3月九届全国人大三次会议通过的，2015年3月十二届全国人大三次会议作了部分修改。时隔8年，该法再次进行修改完善。

7日，十四届全国人大一次会议各代表团审议立法法修正草案。代表们认为，修改完善立法法，进一步健全立法体制机制，规范立法活动，为提高立法质量和效率、加快形成完备的法律规范体系、建设中国特色社会主义法治体系、在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供有力制度支撑，意义重大。

践行全过程人民民主重大理念

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。在立法制度上作出相关安排，有利于拓展人民群众有序参与立法、表达意愿关切的途径和形式，丰富我国人民当家作主的生动实践，从制度上保证立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。

立法法修正草案明确，立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义。

安徽省六安市市长潘东旭代表认为，这一规定让全过程人民民主的实践有了更好的法治保障，有助于社会公众参与和监督立法的全过程，建立充分反映民意、有效体现民情、广泛集中民智的立法机制，推进法治建设的科学化、民主化。

“基层作为国家治理的基础一环，是落实全过程人民民主的根基。我们要更加深入地在立法制度上探索创新，真正把人民当家作主全链条、全方位、全覆盖地落到实处。”黑龙江省黑河市长赵荣国代表表示。

修正草案规定，全国人大常委会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

“基层立法联系点制度是我国民主法治建设中的制度创新，它拓宽了公众参与立法的途径，在立法机关和基层群

众之间架起了沟通的桥梁。”四川省成都市政协副主席里赞代表说，将基层立法联系点制度写入法律，是践行全过程人民民主的重要体现。

以良法促进发展、保障善治

良法是善治的前提。

修正草案贯彻党中央关于社会主义核心价值观价值观念融入法治建设的部署要求，增加规定：立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设。

对此，山东省曲阜市息陬镇北元瞳村党支部书记张佃仕代表深有感触：“人无德不立，国无德不兴。中华优秀传统文化中蕴含着丰富的人文精神、道德规范，其价值理念与当代社会主义核心价值观相承接、相契合，它的滋养可以成为基层社会治理的源头活水。”

修正草案对设区的市可以制定地方性法规和地方政府规章的事项进行了调整，增加“基层治理”，并将“环境保护”修改为“生态文明建设”。

在基层工作实践中，安徽省阜阳市颍州区九龙镇五坑村党总支书记同永志代表探索出通过网格管事、五老调事、支部说事、群众议事以及保障群众对村事务的知情权、决策权、参与权、监督权的“四事四权”工作法，推动五坑村发展成乡兴、家兴、地兴、业兴、党兴的“五兴村”。

“‘四事四权’是为乡村‘通络’，法

治则进一步‘强筋’。”同永志代表期待，通过立法的引领作用，推动构建起完备的基层治理法律法规体系，以法治促进基层社会治理的规范化、精细化。

修正草案还增加立法应当“贯彻新发展理念，保障以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”的内容。

上海社会科学院党委书记权衡代表表示，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，发挥法治在中国式现代化建设中的支撑保障作用，让法治体系适应时代发展的要求，适应新的发展阶段和目标任务，使我们重大的改革发展有法可依，是坚持依法治国的重要表现。

“理念是行动的先导，贯彻新发展理念关乎高质量发展的成效。修正草案的这些修改，是新时代以良法促发展、保善治的生动体现。”广东实验中学校长全汉炎代表说。

增强立法系统性、整体性、协同性、时效性

立法法修正草案总结实践经验，增加规定“专项立法计划”，要求“增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性”。

最高人民法院中国应用法学研究所副所长李玉萍代表说：“修改立法法，对于进一步完善中国特色社会主义法律体系，促进和加强高质量立法，形成科学完备、统一权威的法律规范体系具有重要意义，也是与时俱进建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法

## 我区多举措促进残疾人就业

本报讯（记者 刘炳宇）3月8日，记者从自治区残联了解到，截至2月底，已有52家机关事业单位向自治区残联咨询安排残疾人就业事宜，其中自治区市场监管厅、自治区总工会、银川市文联等11家机关、事业单位挖掘出30个岗位面向残疾人定向招聘，自治区残疾人“就业创业促进年”迎来开门红。

自治区党委、政府高度重视残疾人工作，将残疾人就业工作纳入自治区稳就业促就业工作大局同安排同部署，不断加大就业困难人员帮扶力度，围绕残疾人高质量就业，大力实施“机关、事业单位带头安排残疾人就业行动”，采取一系列措施，予以强力推进。2022年我区各级机关、事业单位安排残疾人分别为387人和1297人，比上年度分别增长49.4%和30.6%。

强化政策保障。自治区党委组织部、党委编办、人力资源社会保障厅出台政策建立机关、事业单位预留岗位制度，明确未按规定安排残疾人就业且出现空编的机关、事业单位可预留1名编制用于定向招录（聘）残疾人，将机关、事业单位定向招录（聘）残疾人纳入年度公务员和事业单位工作人员招考（聘）计划，事业单位还可以自主定向招聘残疾人，拓宽了机关、事业单位定向招录（聘）残疾人的渠道。财政厅、宁夏税务局、审计厅、检察院等部门充分发挥好残疾人就业保障金制度作用，加大机关事业单位残疾人就业保障金征收力度，对925户未缴纳保障金的机关事业单位全部追缴，通过“有效的征”，促进机关、事业单位挖掘残疾人就业岗位。

实施就业援助活动。自治区人力资源社会保障厅、工信厅、民政厅等单位实施“春风行动暨就业援助月”专项服务活动，全区各地主动向用人单位宣传安排残疾人就业优惠政策，提供政策咨询、岗位推介，积极探索线上、线下、直播带岗“三位一体”用工服务平台，为残疾人和用人单位提供全链条、专业化、精准化服务，有效保障残疾人平等稳定就业。

3月8日，银川市西夏区公安分局组织全局50余名女警开展了扎染工艺体验活动。在扎染老师的带领下，大家感受非遗手工艺的魅力，在意韵扎染中坚定文化自信，体会匠心，弘扬工匠精神。 本报记者 丁丁 摄

宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局

开展执法队伍专项整治

本报讯（通讯员 田珍 胡睿）3月6日，宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局开展执法队伍高素质、专业化专项整治，要求以科室、执法大队为单位，对所属人员全覆盖开展自查自纠。严查各科室、执法大队会风会纪；执法人员着装和执法设备使用情况、内务整理情况；办公秩序、值班值守、请销假制度落实情况。对执法文明用语使用不规范、履职尽责不担

查获超限超载货车11辆

本报讯（通讯员 吴维平 胡睿）“真没想到，周末你们也不休息啊！”3月4日，石嘴山分局执法二大队针对部分货运车辆驾驶员，利用周末执法队员调休的空当，铤而走险从事违法超限超载运输的行为，开展错时执法。该大队联合公安交警在辖区重点路段开展流动治超，查获超限超载车辆11辆，其中“百吨王”4辆。此次行动，我们分工明确、协同作战，将涉嫌超限超载车辆全部予以查获。经过现场初步调查取证后，执法人员依法将涉嫌超限超载车辆全部引导至就近治超站进行卸载。经称重检测这些货车超限率均在80%以上，属严重违法超限超载行为。”石嘴山分局执法二大队队长吴维平说。

多措并举筑牢交通安全线

本报讯（通讯员 熊军 胡睿）连日来，石嘴山分局积极行动，严防各类道路安全事故发生。各执法大队结合我区当前各大院校学生开学返校、农户春耕备耕、群众外出务工等特点，提升勤务等级，加大路面执法人员巡查力度，着手对辖区道路安全情况进行精准分析研判，增加路面见勤率和管事率，全力将涉路违法行为及公路安全隐患消除在萌芽状态。严查超限超载、大件运输、涉路施工等严重违法行为，联合公路养护、交警等部门，对易发生交通拥堵、危险路段、事故多发路段进行隐患排查，对排查出的问题，及时反馈相关部门并督促整改。严格落实队长带班和24小时值班制度，与公路养护、交警等部门建立信息联络制度，形成反应快速、应对准确、处置果断的应急机制。

连日来，石嘴山分局执法一大队、执法八大队、执法九大队开展“与雷锋同行”志愿服务活。执法队员们清理治超站车道及周边环境卫生，清理居民小区巷道、清除垃圾杂物，来到空巢老人家中为老人整理床铺、剪指甲、陪老人话家常，用真情服务社会，用爱心传递温暖，用善举传播文明，展现交通执法队伍的精神风貌。 本报通讯员 李璐 林硕 任卫生 摄

## 宁东消防联合交警夜查违规占用消防通道行为

本报讯（记者 苏克龙）“你的爱车侵占消防通道了，请立即挪开。”近日，宁东消防救援大队联合宁东交警大队夜查消防通道行动。

当晚，执法人员来到宁东中凯中心广场商圈，在广场西侧出口外的消防通道上，一字并排停有3辆私家车，另外3辆直接堵在出口处，占用了近三分之二的通道。随后，执法人员又在广场西侧出口处和小广场北侧各发现1辆私家车占用消防通道。

“任何单位、个人不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。”执法人员告诉前来移车的3名车主，消防通道是发生紧急事故时逃离的专用通道，个人违法占用消防通道，将处警告或者500元以下罚款。在消防部门和交管部门的联合教育下，3人均认识到错误，表示今后不再违规停占消防通道。对于另外5辆无法查询到车主信息或无法联系车主的车辆，执法人员现场拍照取证，并出具责令改正通知书，按照处罚程序组织进行车辆清拖，拖车费用由车主承担。

发放创业担保贷款155.49亿元

我区累计扶持24.34万农村妇女走上致富路

认真开展乡村振兴巾帼行动、创新创业巾帼行动，截至2022年底，全区累计发放农村妇女创业担保贷款155.49亿元，扶持24.34万农村妇女走上致富路，覆盖家庭受益人口过百万人。此次与4家银行合作开展“巾帼创业贷”，是妇联组织和金融机构深化合作取得的积极

发挥职能作用 融入发展大局

（上接01版）

亮点二

河南、湖北、重庆、陕西、宁夏法院在黄河湿地、丹江、三峡库区、秦岭、贺兰山等建设生态司法修复基地，让受损生态得以修复。

法院实践：司法力量守护贺兰山

宁夏高院创新环境资源类案件审判机制加强贺兰山生态司法保护，2018年5月设立首个环境资源保护法庭“西夏区法院贺兰山环境资源保护法庭”，负责审理涉贺兰山自然保护区刑事和行政案件。为进一步加强宁夏环境资源及生态功能区司法保护，宁夏高院在充分调研论证的基础上，起草了《关于在全区法院实行环境资源类案件集中管辖的方案》，经最高人民法院批准，2021年1月实行环境资源类案件跨行政区划的集中管辖，刑事、民事、行政类环境资源案件实行“三合一”集中审理。

宁夏法院贯彻恢复性司法理念，积极探索开展生态修复示范与宣传教育基地建设工作。与石嘴山市贺兰山自然保护区清理整治指挥部共同建立贺兰山（石嘴山段）“大磴沟生态环境修复示范基地”，推进区域司法执法协作。

据悉，宁夏法院将聚焦“一河两漠

（紧接01版）中卫市检察院与甘肃省白银市检察院、内蒙古自治区检察院阿拉善盟分院共同签署《关于建立黄河流域跨区域生态环境保护检察协作工作机制的意见》，并举办了“服务保障黄河流域生态保护和高质量发展”检察论坛，深入开展跨区域检察理论研讨交流。盐池县检察院与陕西省定边县检察院、内蒙古鄂托克前旗检察院召开公益诉讼座谈会，共同签署《跨区域开展公益诉讼工作的意见》，重点在石油污染、草地保护、牛羊制品安全等方面加强交流合作，形成跨区域司法保护合力，携手共筑公益诉讼西北防线。

亮点二

加强文物和文化遗产公益保护

报告指出：加强文物和文化遗产公益保护，指导河北、湖南、甘肃、宁夏等地检察机关开展红色资源、长城、古城

（上接01版）

近年来，永宁县检察院摒弃过去“单打独斗”的思维模式，通过业务数据分析会，由院内各业务部门全面梳理排查各类涉及妇女群体的案件，发现救助案件线索后及时移送控申部门依法办理，实

（上接01版）

近年来，永宁县检察院摒弃过去“单打独斗”的思维模式，通过业务数据分析会，由院内各业务部门全面梳理排查各类涉及妇女群体的案件，发现救助案件线索后及时移送控申部门依法办理，实

（上接01版）

近年来，永宁县检察院摒弃过去“单打独斗”的思维模式，通过业务数据分析会，由院内各业务部门全面梳理排查各类涉及妇女群体的案件，发现救助案件线索后及时移送控申部门依法办理，实

（上接01版）

近年来，永宁县检察院摒弃过去“单打独斗”的思维模式，通过业务数据分析会，由院内各业务部门全面梳理排查各类涉及妇女群体的案件，发现救助案件线索后及时移送控申部门依法办理，实