

深入学习贯彻党的二十大精神

媒体看吴忠 百姓话平安

“小白杨工作室”： 为未成年人健康成长撑起“保护伞”

本报记者 苏克龙 刘炳宇 何巧云 文/图

“同学们，如果有人触碰我们的身体，应该怎么做？”3月20日下午，吴忠市利通区人民检察院第四检察部“小白杨”检察官顾婷来到吴忠市裕民小学，为800多名学生开展预防性侵害专题讲座。

在3月20日“法治进校园”演讲活动中，顾婷通过PPT展示、游戏互动、情景模拟等互动式法治课堂形式，就“什么是性侵害”“身体的接触哪些是危害的”“怎样保护自己的身体”“怎样保护自己的隐私”等内容作了细致的讲解。

利通区检察院针对未成年人身心特点、关注点、兴趣点及区域特点，制定“法治进校园”方案，组建“小白杨”法治宣讲团，推出预防性侵害、远离校园欺凌、身边的民法典、危险驾驶行为的代价等10余种不同主题的普法教育课程。法治宣讲活动开展以来，覆盖辖区28所学校，巡讲700余场次，发放法治宣传册5万余册，受众人群涵盖学生、老师、家长等群体，受众人数达3万余人。

除了多元普法，护航未成年人健康成长外，“小白杨”还开展关爱救助活动，为未成年人撑起安全“保护伞”。

“对办案过程中发现的被害人家庭困境，积极协调相关部门，为符合条件的未成年人提供资助，解决了受害人家庭实际困难，实现了救助效果的最大化。”利通区检察院副检察长刘丽娟说，2022年，该院利用司法救助、社会救助、法律援助、心理疏导等多元手段救助未成年被害人50多名，其中发放司法救助金共计10万余元。

2021年，“小白杨工作室”在审理一起性侵害案时，发现16岁受害人吴某的父亲入狱服刑，母亲和弟弟都患有严重疾病。父亲入狱前，一家人生活全靠父亲做生意维持。父亲入狱后，一家人生活陷入困境，吴某也面临辍学。经核实，吴某符合国家司法救助条件，利通区人民检察院决定救助2万元。另外，“小白杨工作室”还主动联系社会工作发展服务中心、民政部门，将吴某认定为困境儿童，为她落实了每月937元孤儿养育津贴。

据了解，利通区检察院对性侵、虐待



“小白杨工作室”检察官顾婷走进吴忠市裕民小学普法。

等严重侵害未成年人人身权利犯罪“零容忍”，依法快捕、快诉，从严提出量刑建议，形成震慑效应。同时，为避免对受害人造成“二次伤害”，建成“一站式”办案场所，会同相关职能部门推行“一站式”询问、救助机制。建立侵害未成年人刑事案件检察官提前介入机制，在侦查机关受理案件后，未检检察官提前介入引导侦查、一次完成询问、救助，根据被害人不同情况，委托专业人员同步进行心理疏导、家庭教育指导等。

另外，该院借助司法社工、心理咨询、家庭教育指导等专业社会力量建立督促监护令分类帮教模式，为帮教对象及家庭定制帮教方案。2022年，共为55个家庭开展家庭教育指导，发出监护督促令50余份，帮助30余个家庭改善了亲子关系。在公益诉讼案件办理中，检察院联合烟草局、市场监管、教育、公安部门出台相关政策，明确监管监督职责，强化联合联

处，密切行刑衔接，合力促进未成年人“零触烟”环境建设。

初心逐梦，步履不停。利通区检察院未检工作就像“小白杨工作室”的标识一样，树干是一只充满力量、饱含爱心的手，去修剪孩子们身上旁逸斜出的枝丫，帮助孩子们成长为参天大树，成为国之栋梁。

据了解，2018年，“小白杨”品牌成立。2021年，“小白杨”品牌正式获得自治区新闻出版局版权保护，被自治区人民检察院在全区推广使用。近年来，“小白杨工作室”秉持“教育为主、惩罚为辅”的原则，坚持“捕、诉、监、防、教”一体化工作机制，努力教育、感化、挽救罪错未成年人，全力保护和救助未成年被害人，逐步建立了保护性办案、社会化帮教、修复性救助、多元化普法的“四位一体”未成年人检察模式。目前，已联合社会力量帮教涉罪未成年人246人，32名涉罪未成年人经帮教后考上大学。

创建“三官一顾问+N”矛盾纠纷多元化解机制 利通区找到社会治理的“金钥匙”

本报记者 何巧云 苏克龙 刘炳宇 文/图



郭家桥乡涝河桥村“三官一顾问+N”矛盾纠纷调处现场。

“2021年楼道破损的瓷砖曾经进行统一维修，如今又要进行一番大修，业主和物业都拿不出这笔钱来，能否通过动用物业储备金来解决？”“物业储备金可以动用，但我不建议这么做，毕竟用了以后还得业主补缴。”3月20日，在吴忠市利通区郭家桥乡涝河桥村村委会，经利通区法院、检察院、辖区派出所以及律师的共同调处，一场关于东城花园小区设施维修及居民欠缴物业费的矛盾纠纷最终得到了圆满解决。

这是利通区全面推广“三官一顾问+N”矛盾纠纷多元化解机制的一个缩影。“政治、自治、德治、法治、智治‘五治融合’”是社会治理的一把“金钥匙”，更是系统、高效、多维的有效社会治理模式。我们把资源整合起来，形成齐抓共管的合力，走出了一条市域社会治理新路子。”近日，吴忠市利通区委政法委员会副书记马俊平告诉记者。

近日，金积镇社会治安综合治理中心召开每月一次的“三官一顾问+N”“专家问诊日”联席会议，就金积镇油粮桥村马某某父子之间因拆迁安置房产生的家庭矛盾纠纷进行专项化解。原来，马某明和马某系父子关系，因修建高速公路占地，马某明家的房屋被拆迁安置分得两套住房，

后马某明和儿子马某因分配安置房房屋问题引发矛盾纠纷。

针对此起矛盾，金积镇综治中心邀请了律师、检察官、法官等多名人员参加调解，调解过程中，双方当事人分别诉说着各自的诉求，态度十分坚决，且情绪比较激动。见此情形，法官和警官将当事人分开，从法律的角度出发，给当事人讲解相关法条，又从法理和情理方面为处理矛盾提出意见，进而稳定了双方当事人的情绪，最后双方当事人再回到会议现场，面对面冷静地参与调解。最后在“三官一顾问”的共同调解下，此起矛盾成功化解。

利通区委政法委统筹政法各单位力量，区委政法委统筹政法各单位力量，为辖区12个乡镇优选配强36名法官、24名检察官、12名警官、138名法律顾问，开设“专家问诊室”每月10日开展进村入社区“问诊”活动，对各村（社区）排查出的矛盾纠纷进行集中化解，使矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。

充分发挥“三官一顾问”工作团队专业和团队优势，以村（社区）“专家会诊室”为阵地，以每月10日主题党日活动为载体，开设“专家问诊日”活动，通过定期接访和不定期下访等灵活方式，深入田间地头、工厂现场，与群众零距离接触，及时解

答群众的法律疑问。活动开展以来，“三官一顾问”工作团队共排查化解矛盾纠纷300余起，有力维护了社会稳定。

自“三官一顾问”机制启动以来，郭家桥乡充分发挥法官、警官、检察官以及法律顾问在网格化社区治理中的职能和专长优势，进一步打通服务群众“最后一公里”，把矛盾化解在源头、解决在基层，打造预防化解矛盾纠纷的“前沿阵地”。

在“三官一顾问”为主导力量的基础上，利通区积极吸纳有专业知识、调解经验的人民调解员、仲裁员、公证员、有威望的村干部和乡贤等，不断壮大服务主体力量。目前，共有186名人民调解员、771名村干部、95名乡贤进入“三官一顾问”工作团队，成功集中化解了一大批婚姻家庭、邻里、债务等矛盾纠纷。

利通区紧紧围绕推进法治政府建设，聚焦社会治理法治建设，“三官一顾问”工作团队主动跟进服务，完善跨地域联合整治机制，力争把矛盾和隐患消灭在萌芽状态；依托各乡镇公共法律服务终端，近距离提供公共法律服务，创新法律宣传形式，开展“码上普法”“巡回演出”等群众喜闻乐见的普法活动，形成了人人崇尚法律、遵守法律的良好氛围。

法律是定纷止争的有力武器，利通区加强普法宣传，让学法用法、知法守法的良好风气在利通大地蔚然成风。近年来，该区积极探索“五治融合”基层治理模式，从碎片治理向集成治理、被动治理向主动治理、突击治理向长效治理、单向治理向多元治理系统治理转变，通过把基层治理抓得实之又实、细之又细，不断提高市域社会治理现代化水平。



郭家桥乡涝河桥村各方代表共同商讨解决矛盾纠纷的办法。

金积派出所： “家宁有约”守护一方安宁

本报记者 苏克龙 刘炳宇 何巧云 文/图

“知法铭心智，懂法正言行，守法创和谐，大家好！欢迎走进‘家宁有约’……”3月20日，刚刚完成新一期《家宁有约》拍摄的李家宁，便和负责摄像的马自鹏、张宏太商量下期节目主题。

吴忠市利通区金积派出所负责辖区金积镇和马莲渠乡近7万居民的社会治安管理和服务工作。针对辖区矛盾纠纷当事人存在法律意识淡薄情况，金积派出所强化源头治理，全面推行“互联网+普法宣传”，积极联动司法所邀请驻村法律顾问，通过开辟“家宁有约”普法栏目，依托微信视频号平台，以访谈的形式为辖区群众提供法律知识服务，不断提高辖区群众的法律知识和维权意识，使矛盾纠纷止于未发、止于萌芽。栏目一经播出，就得到了金积镇、马莲渠乡辖区群众的广泛关注和点赞支持。“‘家宁有约’栏目被很多婚姻纠纷、赡养矛盾、财产分割等涉及法律层面的问题，通过访谈的形式为群众进行解读，群众既学了相关法律知识，也增强了法律意识。”金积镇综治办负责人说。“家宁有约”栏目的开播，有效补齐了当地乡镇线上普法宣传的短板，让法治意识和法治理念深入人心。截至目前，“家宁有约”已推出短视频23期，累计播放量15万余次，单个视频播放量5.1万余次。

金积镇马某和肖某离异时，双方协商由肖某抚养三个孩子。离婚后，马某因不能及时支付孩子的抚养费，双方经常发生纠纷，肖某多次报警并扬言轻生。派出所立即启动“1+3+N”家庭矛盾纠纷分级联调机制，迅速成立以派出所牵头，综治、司法、公益律师等调解力量参与的联调小组。经电话联系，马某和肖某均在外地务工，双方均无法同时到达现场。联调小组决定通过“家宁有约”线上调解室，开展线上“云调解”。

调解初期，双方当事人各执一词、情绪激动。针对该情况，律师通过视频连线向双方当事人耐心解释相关法律法规，司法所调解员以三个孩子的健康成长为切入点，提醒马某、肖某要对孩子的健康成长负责任，不要因自己的行为毁了孩子的人生。其他调解小组成员通过法理、情理对双方当事人进行劝解，双方当事人的情绪逐渐稳定。“我听你们的，我会打工挣钱给孩子抚养费，不能把娃娃毁了……”视频那头的马某流下愧疚的泪水。肖某也低下了头，认识到自己不负责任的错误行为。

2022年以来，该所积极融入基层社会治理大局，探索建立“1+3+N”家庭矛盾纠纷



“家宁有约”开播啦。

分级定制化调处模式，以党政统筹，公安牵头，司法所干部、妇女干事和村（社区）网格员等3名干部组成调解组，综治、法庭、民政、公益律师、关系人等为调解补充力量，从日常接处警源头入手，成立线上、线下调解室，先后调处各类矛盾纠纷100余起，为做好家庭矛盾纠纷调处工作提供了“金积样本”。

“@所有人，今日义巡队员于今晚九点在安置楼二期门口集合，统一佩戴‘家宁义巡’袖标和帽子，带小喇叭……”3月9日下午，金积镇“家宁义巡”微信群发出通知。当晚9时许，“家宁义巡”的队员准时安置楼二期门口集合，按照金积派出所综合指挥室研判推送的巡防区域进行治安巡逻。

“刚接到群众求助，丁有成（化名）的父亲近期一直浏览不明网站，担心父亲被骗，老人住在金积镇安置楼，请巡逻队上门了解情况……”“好的，收到！”接到群通知后，巡防队员在民警的带领下立即上门。原来老人最近迷恋一家投资网站，并准备注册“入股”。在民警耐心劝说下，老人打消了“入股”的想法。为了及时提醒辖区百姓预防网络诈骗，义巡队员立即打开小区进出口的小喇叭，循环播放自录的防电诈、防溺水、防盗窃等宣传内容。

2022年以来，该所充分发挥派出所综合指挥室数据研判优势，常态运行警情分流、治安研判、群防群治等工作机制，把原本分散的网格员和治安积极分子组建“家宁义巡”队伍。目前，已组建由246名村干部、网格员、治安积极分子参加的“家宁义巡”和“马莲渠义警”两支队伍，开展巡逻100余次，提供各类线索13条，调处矛盾纠纷20余起。

古城法庭： “三多”机制助力乡村振兴

本报记者 刘炳宇 何巧云 苏克龙 文/图

“基层治理最艰巨最繁重的任务在农村，人民法院把参与基层治理的重心落到农村地区，就能够推动乡村振兴。”3月20日，采访团一行来到吴忠市利通区人民法院古城法庭。当记者问及该法庭如何从全市第一批枫桥法庭中脱颖而出时，庭长杜卫军表示，“‘早上出门黑皮鞋，晚上回来灰皮鞋’是他和同事常常打趣的一句话，在繁杂的乡村矛盾纠纷化解工作中，只有身上沾满泥土，才能了解广大农村群众的实际诉求，真正实现溯源治理的目标。”

近年来，古城法庭借助“网格法官破难题”“三员调解防风险”“田间普法润民心”等特色工作，找准了司法助力乡村振兴、服务乡村治理的结合点和着力点，以基层法官满身的“泥土味”换来了与人民群众的近距离，激活了服务乡村振兴的司法引擎。

2003年，东塔寺乡新接堡村35岁的村民高某购买了其姨夫毛某某位于该村的宅基地一处用于居住，并且主动承担起照顾87岁外公的责任。2004年花了5.5万元的购房款支付给了毛某某，但是并未办理过户手续，证权仍在毛某某名下。其尽心给外公养老送终的行为让家中不少亲属看在眼里、记在心里。2018年，高某准备将该套房产过户到自己名下，却遭到了其姨夫的强烈反对，因此两家多次发生激烈争吵，双方矛盾逐渐升级。

2021年3月，在了解双方矛盾的详情后，古城法庭联合检察官、网格员，以及乡、村干部，一同做双方的工作。“我们了解到你们一家这些年一直在银川工作生活，新接堡村的房子现在也是一直由高某居住。虽说你和外甥不是直系亲属，但毕竟曾经从你那里花了钱买了房子，再多的钱也买不到家庭的和睦，你说对吗？”法官给毛某某做工作。

“外甥一直照顾老人不假，但此前高某曾从我这里借过166万元，现在连本带利还欠100万元却迟迟没有归还，已经严重影响到了我的家庭和睦，念及他一直照顾老人，如果能够将借款及时归还，我愿意把房子过户给他”，毛某某说道。随后，法官又找到了高某做工作。经过法官、检察官以及村干部的多方交流劝导，高某表示愿意归还欠款。随后，经过多方见证，双方达成调解协议，高某在3年时间内向毛某某还清100万元借款，待借款还清后，毛某某将该平房及所属宅基地过户给高某。至此，一起拖了3年的矛盾纠纷终于得到了妥善化解。



利通区法院古城法庭庭长杜卫军向采访团介绍“三多”机制助力乡村振兴情况。

近年来，该法庭以“审务进基层、法官加网格”为主线，充分发挥人民调解员、网格员、陪审员的作用，网格内有矛盾网格员来出力，网格法官办案进村网格员当帮手。对多发、易发的土地、赡养、抚养等八类纠纷，法庭邀请辖区司法所、派出所及村委会的人民调解员、网格员、陪审员及时就地调解，最大限度减少案件判决带来的情绪对抗。该法庭将每月10号作为下沉各乡村社区化解矛盾纠纷工作日，由人民调解员、网格员、陪审员及司法所和驻村律师、警官、检察官共同调解矛盾纠纷。

“古城法庭辖区有四个乡镇，分别是古城镇、上桥镇、东塔寺乡和郭家桥乡，司法力量下沉一线带来的改变显而易见。以前村民打官司大都属于无序状态，由于不了解法律诉讼的流程、条件，不少村民不管自己占不占理，经常会情绪激动地带着家里的一众亲属，先跑到法庭‘闹一闹’，严重影响了法庭的正常秩序。如今，随着网格员定期接受培训，法官、检察官等不断深入基层讲法，村民们的法律意识、法律知识都有了显著提升”，杜卫军说。

“枫桥经验”的核心关键在于到群众中去，用群众工作的路线和方法去化解矛盾纠纷，弘扬法治精神。古城法庭正是将这种最常见、最普遍的工作方法融入日常审判工作之中，他们遇到难解的“疙瘩”，进村找“绳头”已成为他们的工作习惯。他们经常走村入户，拉家常式的交心，走亲戚式的调解，润物无声式的释法析理，“田间调解”“炕头法庭”等巡回审判方式成为工作常态，把老百姓的操心事、烦心事、揪心事当成头等事，赢得了群众的信任。