

明确五个方面35项重点任务

我区2023年依法治区工作要点出炉

宁夏出台优化法治化营商环境若干措施

为民营企业营造优质高效的服务环境、安全稳定的社会环境、有利发展的法治环境

本报讯（首席记者 马涛）近日，自治区党委政法委牵头出台《优化法治化营商环境若干措施》，从强化涉营商环境重点立法、保障创新改革试点于法有据、严格合法性审查和动态清理机制、拓宽市场主体参与政策制定渠道等方面优化系统完备的制度体系，不断健全监督保障工作机制，努力为民营企业营造优质高效的服务环境、安全稳定的社会环境、有利发展的法治环境。

《措施》从立法、执法、司法、守法普法各方面、全链条制定工作措施，统筹法院、检察、公安、司法行政等政法各方力量打好“组合拳”，平等对待各类企业，坚持服务、保护、打击、纾困解难综合施策，全力打造稳定、公开、透明、可预期的法治化营商环境，助力民营经济高质量发展。

《措施》明确，继续深化户籍、车辆和驾驶人管理、特种行业、律师、司法鉴定、公证等行业行政审批改革，全力推行涉企事项

“一网通办”，全面提升网上办理效率，能网上办理的一律施行网上办理，确需现场办理的积极推进“一站式”服务，推动政务服务事项“区域通办”“部门联办”“全程网办”，切实让企业、群众办事更便捷更满意。开展企业法律需求摸排活动，支持建立公益性法律服务团队（组织），支持律师事务所专业化、规范化、品牌化发展，引导律师等法律服务人员为企业“走出去”提供全流程法律服务，开展“法官进民企”“检察官助民企”活动，为企业提供精准高效的法律服务。对涉企诉讼案件实行立案服务线上线下一体化，建立民商事速裁快审团队，加强涉企案件审限管理，有效控制立案审查、诉调对接、和解调解等环节办理和周转时间，防止因诉讼拖延影响企业生产经营。加强对经济、金融、劳动关系、生态环境、征地拆迁、房地产等重点领域矛盾纠纷排查，强化源头防范和多元化解；加强商会、知识产权等重点领域行业性、专业

性调委会建设，推动纠纷化解关口前移；优化全区法院诉讼服务工作的整体规划，构建三级法院诉讼服务中心上下一体、内外联动、规范高效的运行模式。

《措施》强调，对欺行霸市、敲诈勒索、催收非法债务、恶意阻碍生产、强迫交易、寻衅滋事等违法犯罪行为，依法予以严厉打击。对串通投标、商业贿赂、虚假广告、合同诈骗、非法经营、损害商业信誉、商品声誉等破坏市场竞争秩序的违法犯罪行为，及时立案查办、依法处理。依法打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品违法犯罪，加大对关键技术、重点领域、新兴产业的知识产权保护力度。全区将持续健全跨部门、跨区域行政执法联动响应和协作模式，全面推行各职能部门间涉企检查结果信息共享机制，坚决避免多头执法，有效减少交叉执法、重复执法、随意执法，切实减少对经营主体正常活动的干预，做到对民营企业“无事不扰”。

《措施》要求，依法强化对企业合法权益的全面保护，妥善处理涉及产权保护的各类案件，依法明确产权归属。实施包容审慎的执法司法措施，对企业、企业家犯罪情节较轻、社会危害性较小或者具有从轻、减轻情节的，可以依法从宽处罚；对长期正常生产经营，不法行为情节显著轻微危害不大的，符合刑事和解条件的，依法进行刑事和解，给予市场主体更多的法律包容。妥善处理因疫情引发的合同纠纷、企业债务以及劳动争议等纠纷，准确适用不可抗力或情势变更规则，合理平衡各方当事人利益。对资金暂时流动困难不能按期清偿债务的，积极引导当事人以分期履行、延期履行等方式达成和解，依法为当事人缓解债务压力、恢复生产经营创造条件。

本报讯（记者 马妮娜）3月22日至23日，自治区地方金融监管局联合自治区教育厅、宁夏工商职业技术学院、北方民族大学开展校园非法集资识别与防范主题宣传活动，为400余名师生进行金融知识宣传教育，提醒他们警惕“校园贷”、远离非法集资。

活动现场，工作人员发放宣传品和宣传资料，普及相关金融知识。北京盈科（银川）律师事务所律师通过非法集资知识专题讲座，详细讲解了非法集资的主要特征、表现形式和危害性，以及大学生金融诈骗的识别与防范、大学生价值体系思想的正向引导等内容，提醒师生参与非法集资不受法律保护，风险需自担，引导师生切实维护好个人财产安全。

近年来，非法集资案件层出不穷，形式多样，某些不法分子将目标对准在校学生，利用学生社会认知能力较差、防范心理弱的劣势进行违法活动。自治区地方金融监管局通过组织开展防范和处置非法集资进校园宣传活动，进一步增强宣传教育工作的针对性、有效性，扩大宣传教育的覆盖面，引导全区高校师生认识非法集资的社会危害性，增强风险意识和识别能力，自觉远离和抵制非法集资，为经济社会和校园稳定营造良好舆论氛围。



3月22日，“媒体看吴忠 百姓话平安”融媒体采访团走进同心县韦州镇旧庄村，因宣传防范电信网络诈骗走红的同心县公安局辅警杨帅康正在给村民讲解反诈知识，提醒他们守好自己的钱袋子。

本报记者 苏克龙 摄

法报暖新闻

暖心回家之路

本报记者 刘炳宇

无房可住、无业可就、无亲可投——刑满释放人员苏某某的回家之路面临诸多困难。在同心县韦州镇政府、派出所、司法等部门协调帮助和共同努力下，苏某某成功找到工作，生活重新迎来曙光，曾笼罩在他头顶的层层阴霾被驱散。

苏某某2019年底出狱后，向韦州镇派出所反映，他因贩卖毒品入狱，父母双亡，妻子与其离婚，房屋属于危房，孩子5岁无人照料，他无家可归，加上出狱后四处求职未果，生活陷入困境。苏某某声泪俱下，对自己曾经犯的错深感后悔，同时因一无所有，对未来生活感到迷茫。由于苏某某无房可住、无亲可投、无业可就，为了使他的心情尽快稳定下来，防止其因贫返罪，韦州镇派出所所长宋彦毅多次和苏某某谈心拉家常，向其宣传刑满释放人员的安置帮扶政策，劝说他放下思想包袱，积极面对困难，重振信心。针对刑满释放人员就业困难问题，宋彦毅联合韦州镇政府多次与辖区企业对接，确定苏某某的身体状况和思想状况符合企业用工要求后，帮助其在辖区一家矿场找到工作，每个月能挣6000多元工资。

（下转02版）

银川法院跨域立案10分钟破解异地诉讼难

本报讯（首席记者 马涛）“本以为要经历很多波折，没想到法院的信息化程度这么高，跨域立案这么快。”3月17日，银川某公司诉讼代理人田某因一起建设工程合同纠纷，向银川市中级人民法院提交跨域立案材料，体验到跨域立案的便捷。

当日，田某带着材料到银川中院诉讼服务中心申请立案，工作人员查看材料后发现其要起诉的对象住所地在外地。“只要起诉材料齐全，我们可以为您提供跨域立案服务。”工作人员随即向管辖法院发起跨域立案申请，10分钟后，一起跨层级、跨区域的立案申请通过审核，并收到立案回执。银川某公司当天就收到了案件受理通知书等法律文书。下午，该公司将一面印有“怀爱民之心 办利民之事”的锦旗送到银川中院诉讼服务中心，感谢该院跨域立案的“闪电速度”。

这起案件，是近年来银川市两级法院办理2000余件跨域立案的缩影。银川市两级法院致力于当事人提供就近立、当场立的诉讼服务，一窗通办、一次告知、一站式服务，让当事人最多跑一次，解决异地诉讼难题，在司法实践中体会司法效率和司法温度，为群众带来更加便利和人性化的司法体

验。为不断满足人民群众对网上立案工作的新需求新期待，结合优化营商环境工作要求和全市两级法院立案工作实际，银川中院制定印发《银川市中级人民法院关于开展网上立案容缺受理跨层级跨区域立案工作的若干规定（试行）》。该规定填补了容缺受理跨层级跨区域立案工作规范的空白，为进一步提升立案工作信息化、智能化、规范化水平，加快推进诉讼服务中心现代化建设，努力为群众提供普惠均等、便捷高效、智能精准的诉讼服务提供了操作规范和制度依据。

石嘴山市金岩商贸有限公司开发的金海国际小区工程烂尾，导致845户购房群众利益受损，几乎每天都有人员上访。马宁昌深知房子是老百姓的大事，他一次次协调相关部门，逐步解决了部分人员工资问题，又分期分批接通了水、电、暖及天然气，购房者陆续入住。

事情解决了，马宁昌刚松了一口气，居民又因为无法办理不动产权证书，于2018年9月开始上访。因小区购房群众无法开具发票和办理不动产权登记手续，涉及327户金额7308万元，拖欠税金435万元，群众多次聚集到辖区政府及信访部门上访。得知情

宁夏公安部署开展“昆仑2023”专项行动

本报讯（记者 杨秀丽）3月20日，自治区党委全面依法治区委员会印发2023年工作要点，明确五个方面35项重点任务，对全年依法治区工作任务作出安排。

加强党对全面依法治区的领导。深入学习贯彻党的二十大精神，研究推动党的二十大精神关于法治建设的部署要求落地落实；深入学习贯彻习近平法治思想，持续推动学习教育走深走实；开展党的二十大精神 and 习近平法治思想原创性贡献专项课题研究；深入实施依法治区战略，扎实推进全区各方面工作法治化；全面推动法治建设责任落实，完善法治考核评价制度；建立健全法治督察与纪检监察协作配合机制。

完善地方性法规规章。加强地方立法工作统筹；服务保障高质量发展，制定《宁夏回族自治区乡村振兴促进条例》等；推动绿色发展，持续改善生态环境质量；提升社会治理效能，制定《宁夏回族自治区社会信用条例》等，不断提高人民生活品质；保障和促进社会公平正义，修订《宁夏回族自治区司法鉴定管理条例》等，推动依法治区工作纵深发展；做好设区的市立法工作的指导监督，提高立法服务质量和效率；加强备案审查制度和能力建设，完善党内法规、地方性法规、政府规章和行政规范性文件常态化清理机制。

扎实推进依法行政。加大行政程序合法性审查力度，深入实施法治政府建设“八大提升行动”，确保法治政府建设各项任务落到实处、抓出实效；加大关系群众切身利益的重点领域执法力度；常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法从严惩处危害群众生命财产安全的犯罪；加强互联网领域执法，严厉打击侵害公民个人信息安全等违法犯罪行为；全面推进执法规范化建设，完善基层综合执法体制机制；持续优化法治化营商环境，更大力度简政放权；推动行政争议协调化解中心的实质化运行，推广社会律师、公职律师参与涉税争议咨询调解等争议调处机制；落实行政机关负责人出庭应诉制度，加强行政复议工作。

推进严格公正司法。深化司法体制综合配套改革，优化配置审判资源；全面准确贯彻宽严相济刑事政策，全面推行刑事案件审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点工作，完善公益诉讼制度；开展年度政治督察工作；健全对法官、检察官办案的制约和监督制度，全面推行法官、检察官办案责任制；扎实推进涉案企业合规改革试点工作，推动涉案企业合规改革行稳致远；全面落实执法司法制约监督、责任体系改革和权力运行机制；不断完善刑事执行制度机制，持续推进监狱工作标准化规范化法治化建设，健全完善统一戒毒模式规范运行常态化机制，加强社区矫正工作规范化建设。

（下转02版）

本报讯（记者 杨秀丽）3月20日，自治区党委全面依法治区委员会印发2023年工作要点，明确五个方面35项重点任务，对全年依法治区工作任务作出安排。

加强党对全面依法治区的领导。深入学习贯彻党的二十大精神，研究推动党的二十大精神关于法治建设的部署要求落地落实；深入学习贯彻习近平法治思想，持续推动学习教育走深走实；开展党的二十大精神 and 习近平法治思想原创性贡献专项课题研究；深入实施依法治区战略，扎实推进全区各方面工作法治化；全面推动法治建设责任落实，完善法治考核评价制度；建立健全法治督察与纪检监察协作配合机制。

完善地方性法规规章。加强地方立法工作统筹；服务保障高质量发展，制定《宁夏回族自治区乡村振兴促进条例》等；推动绿色发展，持续改善生态环境质量；提升社会治理效能，制定《宁夏回族自治区社会信用条例》等，不断提高人民生活品质；保障和促进社会公平正义，修订《宁夏回族自治区司法鉴定管理条例》等，推动依法治区工作纵深发展；做好设区的市立法工作的指导监督，提高立法服务质量和效率；加强备案审查制度和能力建设，完善党内法规、地方性法规、政府规章和行政规范性文件常态化清理机制。

扎实推进依法行政。加大行政程序合法性审查力度，深入实施法治政府建设“八大提升行动”，确保法治政府建设各项任务落到实处、抓出实效；加大关系群众切身利益的重点领域执法力度；常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法从严惩处危害群众生命财产安全的犯罪；加强互联网领域执法，严厉打击侵害公民个人信息安全等违法犯罪行为；全面推进执法规范化建设，完善基层综合执法体制机制；持续优化法治化营商环境，更大力度简政放权；推动行政争议协调化解中心的实质化运行，推广社会律师、公职律师参与涉税争议咨询调解等争议调处机制；落实行政机关负责人出庭应诉制度，加强行政复议工作。

推进严格公正司法。深化司法体制综合配套改革，优化配置审判资源；全面准确贯彻宽严相济刑事政策，全面推行刑事案件审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点工作，完善公益诉讼制度；开展年度政治督察工作；健全对法官、检察官办案的制约和监督制度，全面推行法官、检察官办案责任制；扎实推进涉案企业合规改革试点工作，推动涉案企业合规改革行稳致远；全面落实执法司法制约监督、责任体系改革和权力运行机制；不断完善刑事执行制度机制，持续推进监狱工作标准化规范化法治化建设，健全完善统一戒毒模式规范运行常态化机制，加强社区矫正工作规范化建设。

（下转02版）

讲述人 | 盐池县法院“夕阳红调解室”调解专家 康建平


3月21日，在盐池县法院“夕阳红调解室”，来还愁眉苦脸的两名群众，离开时脸上都挂着笑容，我也终于放心了。当天上午，他俩因欠钱未还吵得很凶。我及时将他们分开，分头做二人的工作，终于成功调处这起纠纷。

2011年5月，“夕阳红”调解队成立，2019年进行了重组。2019年3月27日，已经退休的我接到院领导打来的电话，问我愿不愿意接受返聘回院工作，主持调解婚姻家庭纠纷、民间借贷纠纷等案情相对简单、争议不大的民商事案件。我爽快地答应了，毕竟在法院工作了40多年，担任过书记员、审判员、民庭庭长等，工作经验比较丰富，自己的身体也没有什么大毛病，对法院工作仍充满热情。第二天我就回到院里，当天就收到转来的诉状。我翻开准备好的笔记本，记下重返法院后第一起调处案件的情况，随后联系当事人进行调解。此后的日子里，对于接手的每一起矛盾纠纷，我都会详细记录原告和被告姓名、案由、调处结果等情况，并将信息及录入电脑。如今，我接手的案件已有3000多件，成功调解1630件，平均每个月调解案件30到40件，记录的案件情况写满了一个又一个笔记本。

（下转02版）

一线故事汇

调解专家康建平的“调解经”



“夕阳红”调解员康建平向记者展示他的记事本，上面记满了矛盾纠纷。 本报记者 苏克龙 摄

宁夏集团新闻职业道德监督热线

0951-6019493(机关纪委) 0951-6033843(全媒体指挥中心)