

深入学习贯彻党的二十大精神

## 媒体看吴忠 百姓话平安

## 瞿靖法庭：“三间”法庭打通司法为民“最后一公里”

本报记者 苏克龙 刘炳宇 何巧云 文/图

从“坐堂讨论”到“实地查看”、从“坐堂问案”到“地头开庭”、从“治已病”向“治未病”……近年来，青铜峡市法院瞿靖法庭以新时代“枫桥经验”为引领，主动融入基层社会治理体系，开设“田间”“民间”和“夜间”法庭，坚持让法官多跑腿，群众少跑路，将司法服务延伸到“八小时”之外，打通司法为民服务“最后一公里”。

## “田间法庭”，打通司法服务“最后一公里”

“和以往相比，最大的变化就是法官越来越多地到田间地头去，到老百姓中间去，能耐心倾听我们的诉求。”3月24日，正在青铜峡市法院瞿靖法庭咨询合同纠纷的邵岗镇村民王山河告诉“媒体看吴忠百姓话平安”融媒体采访团记者。

瞿靖法庭庭长党文强说，瞿靖法庭管辖瞿靖镇、邵岗镇、良种繁殖场、国营连湖农场等33个村组，户籍人口约5.5万人，另有自发移民、供港蔬菜基地外来务工人员等非常住人口约5000人。辖区群众大多白天外出务工务农，为解决群众请假不便、农忙无法及时参与诉讼等问题，“田间法庭”应运而生。

2019年，法庭调解的一起婚姻纠纷中，一名当事人不识字，且腿脚残疾行走不便。为了不让当事人跑路，法官驱车30公里到当事人家中了解情况，并为当事人争取到抚养费。随后，法官每月收取抚养费后，都会风雨无阻送到30公里外的当事人手中。

三年来，法庭共开展“巡回审理”46场，就地审理农村土地、邻里关系、婚姻家庭等纠纷。法庭还对困难群众提供法律援助，开设“绿色通道”，为伤病人员、老年人提供上门立案、上门调解、上门送达等服务。利用乡镇集市、农闲时间和“宪法宣传日”等时间节点深入移民村、社区、企业讲解法律知识，现场解答法律咨询，引导群众学法、懂法、用法、守法。

## “民间法庭”，筑牢纠纷化解第一道防线

“针对普遍矛盾，我们到‘民间’开



3月24日，瞿靖法庭召开现场协调会，为一起婚姻纠纷案中的3名未成年人提供法律援助。

庭，通过普法让大家认识到错误。小的矛盾让群众评判，用乡规民约化解纠纷，借助‘民间’力量，可以达到‘审理一案、教育一片’的效果。”党文强说。

2021年6月，少年张某和沙某玩耍时，骑电动车将同村女孩陶某嘴部撞伤，三方家属因此对簿公堂。因此类伤害赔偿案在甘城子乡各村屡有发生，法官多次实地走访后，决定将巡回法庭搬到村委会，并邀请老党员、乡贤、网格员和村民旁听，参与到案件调解中。庭上，法官耐心释法析理，庭下，村民劝导促和。同时，办案法官结合案情实际，围绕民法典中有关未成年人侵权的责任承担等内容进行重点讲解，最终双方认识到自身错误，互相赔礼道歉并和解。

另外，瞿靖法庭还加强与各村、社区的联系，听取治理中出现的新问题，提出纠纷预防和化解建议，从源头上减少案件增量。同时，特邀调解员长期驻庭，提供全时段诉前调解服务。对诉前调解不成功的案件实行繁简分流，由法官联合调解员对简案及群体性纠纷进行继续调解，发挥法官与调解员“1+1+2”的叠加效应。法庭还联合派出所、司法所、综治中心、村（社）调委会等多方面力量协作解纷，做好矛盾纠纷前期调解和法律引导

工作，及时进行调解协议司法确认，让争议得以彻底化解。

## “夜间法庭”，践行便民利民一站式服务

3月7日21时许，瞿靖法庭“夜间法庭”再次开庭。老海系聋哑人，不识字也不懂手语，与在新疆打工的妻子大梅已分居5年。大梅曾三次起诉要求离婚，但均因无法返回或老海存在表达障碍，未能审理。

今年春节，大梅再次起诉离婚。瞿靖法庭想方设法联系老海的儿子小江，并经过小江传达诉讼材料并询问意见，约定调解时间。3月7日，大梅从新疆赶来。

当晚8时30分许，老海父子也从同心赶到了瞿靖法庭，法官随即主持调解。通过小江，法官与老海耐心沟通、告知询问，老海同意离婚，双方就财产分割和经济补偿达成调解协议。双方确认协议、签字按印时已到22时许。

“我们辖区的群众大多白天外出务工务农，法庭只能利用夜间、周末和节假日提供司法服务。三年来，瞿靖法庭夜间开庭审理、调解案件已有90多次。”党文强说，夜间开展矛盾纠纷调解和开庭审案已是常态化工作。

## 大坝派出所：

## 警社融合共建美丽乡村

本报记者 刘炳宇 何巧云 苏克龙 文/图



大坝镇蒋东村联防小组队员在棚户间不间断巡逻。

“宋书记，前两天有个陌生人给我打电话，说错给我转了3000多元，如果我不按对方要求把钱打到对方账户上，就会追究我的法律责任。还好大坝派出所民警经常来村里进行反诈宣传，我才没有上当。”3月24日，青铜峡市大坝镇蒋东7队67岁的村民王志学对驻村书记宋锐说。

辖区群众反诈意识的提升，正是近年来青铜峡公安机关积极探索、勇于创新、大胆实践，用心用情谱写“警民鱼水情”的真实写照。

蒋东村位于大坝镇北5公里，户籍人口2006人。2003年以来，该村建造设施温棚，带动村民致富增收，2014年被自治区定为吴忠市永久性设施蔬菜基地。经过多年发展，温棚达到927栋，设施温棚面积2350亩，占全村耕地面积的55%。

随着蔬菜大棚的发展，辖区流动人口逐年增加，蔬菜交易量大，人员流动性强，辖区治安环境也日趋复杂。2020年以来，蒋东村温棚区多次发生棚内用于灌溉的水泵被盗案件，对村里的治安环境和生产活动造成了严重影响。如何打

击防范此类案件成为大坝派出所日常工作中的重点。此外，该村生产生活设施用电线线路私拉乱接，因邻里矛盾纠纷、蔬菜交易、淌水护渠等引发的矛盾纠纷，一度成为治理难点。

考虑到辖区实际情况，该所积极协调、整合社区力量，发展了一批由23人组成的高素质、有责任心的社群防控队员，与大坝派出所民警组成一支“1+1+2”的4人联防小组，重点针对辖区盗窃案件高发区域、案件多发地段联合开展常态化巡防工作。

2021年1月16日，温棚种植户杨某发现一辆汽车在温棚区反复转悠，形迹可疑，立即将情况通报社区民警。正在附近巡逻的民警立即赶赴现场，通过对该车辆进行盘查，在车上查获一台水泵，后经盘问驾驶员沙某，该水泵系沙某从一温棚内盗所得。派出所经协调到周边监控与沙某所驾车辆活动轨迹进行对比，又破获此前水泵被盗案件一起。该起案件的侦破有力地震慑了违法犯罪分子，此后蒋东村温棚区的盗窃案大幅减少。

“现在我们也可以共同维护村里安

全了。”记者采访时，该村村民张师傅高兴地说。

大坝派出所教导员蒋自宏告诉记者，该所针对蒋东村的治安特点，紧紧抓住“温棚稳、蒋东稳”这个关键点，建立创新“棚里守望”三级网格管理模式，在村委会的支持下，由社区民警牵头从种植户选出党员、退伍军人、种植大户和温棚居住户等治安积极分子和骨干力量，组建“三长巡防队伍”即棚区长（一级网格长）、片区长（二级网格长）、巷道长（三级网格长），充分利用他们凌晨蔬菜交易、白天生产、晚上休息等时间段，发挥人防优势，加强群防群治力量。

近年来，该所针对不同群体采用传统宣传和新媒体相结合的方式，通过悬挂反诈宣传横幅、上门发放宣传资料、借助村民会议现场讲解案例等方式，生动形象地向群众介绍电信诈骗惯用手法、作案方式以及识别防范电信诈骗的技巧，提醒群众增强防范意识、提高警惕，避免不必要的财产损失。同时，对于外出务工人员，社区民警通过微信群和打电话，点对点推送典型案例，以案释法开展反诈宣传。2022年以来，先后开展各类宣传教育50场次，推送预警通报36份，受教育群众达1万余人。

2022年，该所辖区电信网络诈骗案件发案与2021年同比下降50%，财产损失同比下降72%。

蒋自宏告诉记者，5年来，大坝派出所辖区溺水死亡事故“零发生”，校园安保“零事故”，“零发案”村组达55%，“无诈村”村组达73%，社会治安平稳有序。该所荣获“全区公安机关首届微改革微创新大赛二等奖”，被授予全区“智慧安防”特色派出所等称号，荣立全区公安机关“集体三等功”一次，先后被评为“吴忠市公安机关优秀基层单位”“青铜峡市先进基层党组织”、青铜峡市公安局“社区警务工作先进集体”“品牌党支部”和“四星级党组织”。今年年初，荣获“全区公安工作先进集体”称号。

“现在我们也可以共同维护村里安

## 谭桥村：

## 打造“六个不出村”便民服务圈

本报记者 刘炳宇 何巧云 苏克龙 文/图

“65岁的王淑兰是青铜峡市峡口镇谭桥村二队村民。30多年来，王淑兰一直像对亲闺女一样对待自己的儿媳。现在有了孙媳妇，王淑兰又主动帮忙照看小重孙，她用全身心的爱营造了一个温馨的家庭氛围，被称为‘最美好婆婆’”。3月24日，“媒体看吴忠百姓话平安”融媒体采访团一行来到谭桥村，在该村文化长廊，一块块印有当事人照片和主要事迹的宣传牌映入眼帘。在这里展示的人物都是当地村民，作为守法用法、热心服务群众、带动村民致富的先进榜样，他们用一言一行和无私奉献的精神，耳濡目染、潜移默化地改变着身边更多人。

近年来，谭桥村立足村情实际，坚持党建为引领、村民需求为导向、改革创新为动力，探索出一条特色鲜明的基层治理新路径，打造了“六个不出村”（便民服务、矛盾纠纷、打工就业、日常购物、文娱活动、残疾人康复）的“便民服务圈”，为乡村治理夯基固坝、疏渠引流，释放出涓涓活水。

没有规矩，不成方圆。上到一条有益的政策法规，下到一条好的村规民约，都会让一个村呈现新气象。

过去谭桥村的南支渠年久失修，淌水不畅，群众怨气很大。为解决问题，该村党支部召开“村民说事日”，与群众一同协商解决措施，向有关部门筹措资金36万元，新修水利工程3.8公里，圆满解决了因淌水而起的纠纷。

像这样集民意征集、矛盾化解、基层监督等功能为一体的村民说事制度已运行近10年，成为该村村民自治的重要平台。谭桥村将每月20日定为“村民说事日”，通过“说、商、办、评”等方式，就地解决群众的“急难愁盼”。每月召开村民代表大会，村民通过意见箱、微信群等渠道提出意见建议，集中在“村民说事日”解决；召集村“两委”“两代表一委员”，相关企业单位负责人等代表将解决措施、完成时限商讨清楚；对提出的建议建立整改台账，通过帮办代办等方式将事情圆满解决；引导群众参与评价，落实成效考核，做到全村大事小情及时沟通、有效解决、结果满意。

翻开该村“村民说事”记录本，上面记载了南干沟污水处理厂征地，新村部改造、成立皮革专业合作社、南片低洼地漏沙管改造等63件具体事项，内容涉及交通出行、发展生产、政策落实等，件件关系到老百姓的切身利益。

农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。

当天上午，采访团来到位于村里的青铜峡市祥云皮草有限公司，村民马伊莎正和



3月24日，青铜峡谭桥村，一名男工正在祥云皮草公司生产车间整理皮毛。

名女工在生产车间整理皮毛。作为车间操作工，马伊莎的主要工作是烫毛皮、修整毛皮。“我和同村30多名姐妹在厂里工作4年了，每月收入3000元，加上年终奖和节假日补贴等，一年下来能挣4万元。中午我们在厂里的餐厅吃饭，每顿饭有两个菜，只用花两元钱，厂里还给我们买了养老保险。厂子就办在村里，我们一边照顾家里一边赚钱，这份工作我非常满意。”马伊莎说。

该村党支部书记杨军告诉记者，曾经的谭桥村，人多地少的矛盾相对突出，村民收入低、生活难。为了增加群众经济收入，谭桥村依托当地的特色产业和地理环境，通过建立合作社、村企合作等多种方式，让村民的生活越来越富裕，村里的矛盾也陆续减少。2021年村民人均可支配收入达到19231元。通过深耕土地资源，探索“党支部+合作社+农户”模式，成立村级土地股份经济合作社，通过土地流转、连片种植等方式，将1083亩土地集中流转至3家种植大户，每年实现土地流转亩均收益1000余元，带动就业50人次，村民人均年收入达4万元以上。挖掘存量资产，创新“企业+合作社+农户”模式，引进祥云皮草公司，通过自主经营、股份合作、入企就业等方式，盘活利用村集体闲置资产，将“旧村部”改造为“新厂房”，成立合作社生产粗加工皮草制品，由企业集中回购，村集体经济增收20万元，带动就业300余人。拓宽务工渠道，及时捕捉牧泉肉业、牛首山牛奶奶养殖园区等周边企业招聘信息，为村民提供多元化就业岗位，带动就业50余人。支持就业创业，全力打造药店、服装、餐饮等服务企业于一体的“巾帼”商业街，建成超市31家，带动妇女在家门口创业40余户，年创收150万元以上。

## 邵岗司法所：

## 专职调解员“包村坐诊”解民忧

本报记者 何巧云 苏克龙 刘炳宇 文/图



3月24日，青铜峡市邵岗镇专职调解员李峰（左）正在宋楼村上送来拟定的协议书。

“胡家与建筑公司的土地纠纷调解协议书已经拟好了，您给把关，看看文字表述准确吗？还有啥要补充完善的地方吗？”3月24日下午，青铜峡市邵岗镇宋楼村党支部书记张光明来到邵岗镇公共法律服务工作站，请专职调解员李学峰审核拟好的调解协议书。

据张光明介绍，去年8月，沙湖村村委会与该村民王某签订一份房屋租赁合同，因合同中未明确设置租赁房屋需要装修一项，导致租房装修后，王某以无装修条款为由提起诉讼。虽然后来有了官司，但影响了工作进程。吃一堑长一智，有了上次经验教训，为避免协议书表述不准确出现纠纷，之后沙湖村的所有调解协议书拟定后都要拿到邵岗镇公共法律服务工作站让专职调解员把关。

“马师傅，今年准备种什么作物？需要我们帮助吗？”“买化肥和种子的时候，一定要签订购买合同……”眼下正是春耕时节，邵岗司法所工作人员和人民调解员来到田间地头，不厌其烦地向农户做起了普法宣传。

今年，邵岗镇人民调解委员会将调解资源下沉，推出专职调解员“包村坐诊”工作模式，组织大家深入各村各户，上门化解各类矛盾纠纷，并定期开展普法宣传，对矛盾纠纷进行及时有效的预防与调解，将“让百姓来”转变为“送服务去”。同时，司法所还分类设立调解巡回点，将调解环节转移到田间地头及纠纷现场，坚持依法调解和以德调解双管齐下，全力保障群众的合法权益。

“去年，我们调处各类矛盾纠纷45起，指导各村（社区）调委会调处矛盾纠纷72起，挽回经济损失184.19万余元，调解成功率为

98%。”邵岗司法所所长杨晶告诉记者。

该所创建了邵岗镇人民调解四张网络，完善了邵岗镇15个村和2个社区的人民调解组织机构，落实了基层调解委员会主任例会制度。另外，该所3名专职人民调解员分片分区，就调解范围、调解方法以及调解卷宗制作等知识对各村调委会进行了指导，提高村级人民调解工作质量，让其在化解基层矛盾中起到“第一堡垒”的作用。

“我们推行‘一村一法律顾问’和‘一户一法律明白人’工作机制，以及打造综合性、一站式公共法律服务站室及便民窗口，加强农村法律援助，为有需求的群众提供方便快捷的法律服务。”杨晶说，目前邵岗镇共培养“法律明白人”94名，全部发放证书及徽章。自从推行“一村（社区）一法律顾问”制度，不仅有效补齐了基层法律服务短板，为乡村振兴提供了有力法律保障，同时也架起了政府和群众间的“连心桥”。

1993年，邵岗镇玉西村村民雷某转租了一块耕地，当时没有生产路，雷某夫妻春耕和秋收便靠手挑肩扛。如今夫妻二人年事已高，无法继续依靠人力耕作，便与邻居朱某协商承租其一小块农地作为生产路。然而，双方因租金和其他村民反对未能达成协议。2019年，雷某向玉西村村委会申请调解。调解无果后，雷某多次上访，要求为其解决生产路问题。当地镇政府和司法所了解情况后，立即组织专职人民调解员多次到玉西村实地调查走访，全面摸清当事人诉求，并依法作出解释，耐心说理教育。经过7次集中调解，当事各方达成了调解协议。至此，一起历时近3年的信访积案被成功调处，既化解了当事人之间长期存在的矛盾隔阂，又消除了信访案件引发的不良影响。

据了解，该所还利用每年安全生产月等重要时间节点，联合禁毒办和各普法责任中心（室）在邵岗和甘城子集市上悬挂横幅、发放宣传单、播放广播开展法治宣传教育和法律咨询活动。截至目前，该活动已开展40多次，发放各类法治宣传资料1.5万余份，张贴刷写宣传标语78条，开展法治巡回讲座20余场次。另外，该所严格落实法治副校长制度，联合禁毒办、派出所在中小学开设法治教育课7次，广泛宣传未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等法律法规，加强学生的法律意识和道德观念。