

# 《宁夏回族自治区人民政府立法工作规定》问答

2022年12月12日,自治区政府第142次常务会议审议通过《宁夏回族自治区人民政府立法工作规定》(以下简称《规定》),于2023年2月1日起施行。为了便于公众理解并掌握《规定》的主要精神和核心内容,自治区司法厅以问答形式为您全面解读《规定》。

## 一、《规定》出台的背景及重大意义

立法是国家的重要政治活动,是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程,关系党和国家事业发展全局。地方政府立法是立法工作的重要组成部分,在法治建设中具有基础性作用。党的十八大以来,习近平总书记从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度,深刻阐述了全面依法治国一系列重大理论和实践问题,形成了习近平法治思想,为新时代全面依法治国、加强和改进立法工作提供了根本遵循。党的二十大报告强调,推进科学立法、民主立法、依法立法,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。自治区第十三次党代会把“实施依法治区战略”作为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的“五大战略”之一,明确提出“全面推进科学立法”“推动法治政府建设全面提速、率先突破”的任务要求。为了全面贯彻落实党的二十大及自治区第十三次党代会精神,进一步完善地方政府立法工作机制,规范政府立法活动,提高政府立法质量和效率,制定出台《规定》十分必要。《规定》的出台,对于新时代加强党对政府立法工作的全面领导,坚持和发展全过程人民民主,推进依法治区战略深入实施,加快建设更高水平的法治宁夏,具有重大意义。

## 二、《规定》在完善立法工作格局方面作了哪些考量

《规定》立足党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,将有关要求贯穿始终。一是加强党对

政府立法工作的全面领导。《规定》将党对政府立法工作的全面领导作为一条鲜明主线,明确政府立法工作坚持中国共产党的领导这一基本原则;明确了重大立法事项向自治区党委请示报告制度;细化了立法规划草案、立法计划草案报请自治区党委全面依法治区委员会审议流程。二是坚持和发展全过程人民民主。《规定》坚持以人民为中心的发展思想,从制度上保证在立法各环节都能听到百姓声音、了解基层情况、回应群众期盼。明确从立法项目建议征集、起草、审查,到实施后的立法后评估等环节,立法各有关部门(单位)要深入调查研究,通过网络、报刊、广播、电视及基层立法联系点等途径广泛听取意见。三是明确政府在立法工作中的职能定位。在坚持人大主导立法的基础上,进一步发挥政府在立法工作中的重要作用,明确自治区政府组织领导政府立法工作,研究解决政府立法工作中的重大问题,将政府立法工作经费列入财政预算。同时,细化政府在立法规划和年度立法计划编制、政府规章的立法后评估和清理中的有关职责。

## 三、《规定》在提升立项的科学性上有哪些考虑

科学立法的前提是科学立项。《规定》立足立项选题在法治建设中的谋篇布局作用,进行精准发力。一是把牢立项总方向。为了强化地方立法围绕中心服务大局的功能属性,《规定》第十四条明确,自治区司法行政部门应当根据自治区党委、政府部署安排和经济社会发展的需要,遵循条件成熟、突出重点、统筹兼顾的原则,拟订立法规划草案和立法计划草案。二是引入“外脑”参与立项评估论证。为了充分发挥专家、学者在立项评估论证方面的专业优势,《规定》第十一条明确,自治区司法行政部门可以邀请专家、学者参与立项评估论证。三是严

格界定优先立项、不予立项标准。《规定》对立项评估论证实践中采用的11类33项立项指标逐项梳理、总结归纳,提炼出了优先立项、不予立项标准,第十二条、第十三条明确,对于具有上位法授权地方立法、经济社会发展急需、需要对上位法补充细化等情形的,优先立项;对于超越地方立法权限、不具备立法必要性、立法时机不成熟等情形的,不予立项。

## 四、《规定》在压实起草单位责任上是如何规定的

《规定》立足发挥起草单位在起草质量中的基础性作用,进行靶向施策。一是强化起草单位的主体责任。为了进一步落实起草单位的组织保障责任,《规定》第二十条明确,起草单位应当成立起草小组,制定起草工作方案,并将起草工作方案于立法计划印发之日起二十日内报送自治区司法行政部门。此外,针对部分起草单位在委托起草过程中“一托了之”的情形,第十九条明确要求,起草单位应当指派本单位熟悉相关业务的人员全程参与起草,监督指导受托方完成起草工作,并对立法草案质量负责。二是确立起草单位的法制审查与集体讨论制度。《规定》将合法性审查关口进一步前移,第二十四条明确,立法草案送审稿应当经起草单位负责法制工作的机构审查并经本单位集体研究讨论通过后,由主要负责人签署。三是规范起草单位的起草资料报送。为了使立法草案更具有针对性、适用性和可操作性,《规定》第二十五条采用列举方式明确要求,起草单位应当按照立法计划确定的时限向自治区人民政府报送立法草案送审稿、起草说明、立法调研情况、立法参考资料等八类材料。

## 五、《规定》在提升审查质量上作了哪些考量

立法审查是保障立法质量的关键



随着夏季到来,“飙车炸街”高发,为进一步加大打击整治力度,公安部近日印发通知,部署在全国开展打击整治“飙车炸街”违法犯罪专项行动,持续保持严管高压态势,切实维护道路交通秩序和公共安全。

现实中,一些“飙车党”为追求“速

(上接01版)

蔡大娘十几年前将户口迁至外地,但一直和马大爷在泾源县下桥村生活,现需办理居住证。5月15日10时,老两口拿着身份证,准备到派出所咨询办理,经过体育场门口时看到“快警驿站”,便进去询问。了解情况后,驿站接待岗受理了蔡大娘提供的资料,并及时将相关信息推送所属警务室,不到3分钟,蔡大娘接到社区警务室的电话,补充齐全手续后,当天上午就拿到了居住证。

“你们对待群众态度真好,就跟家里人一样,办事效率也高,为我们节省了不少时间,这个‘快警驿站’真方便。”马大爷感谢道。

## 数据赋能追逃工作常态运转

4月初,吴忠市公安局红寺堡区分局新庄集派出所社区民警走访发现,辖区居民杨某某因涉嫌隐瞒犯罪所得案,被山东省淄博市桓台县公安局列为网上在逃人员。该所立即开展研判工作,经过一个多小时劝说,杨某某主动到派出所投案自首。民警顺藤摸瓜,掌握了同案在逃人员马某某的行踪并联系到马某某,马某某于当日到

(紧接01版)邻里之间的纠纷,多数都是为了争口气。”处理邻里纠纷,罗江很有经验,在庭审中故意提高音量:“难道你们打算这么一直赌气耗下去?”

“我承认,我是因为生气才提出1万元的赔偿诉求,其实实际损失不到2000元。”近2个小时的疏导后,黄女士愿意给彼此一个台阶。刘先生也表示愿意当庭赔偿黄女士的实际损失。

“双方各退一步,刘先生现场赔付黄女士损失1500元,自此之后两家彼此谅解和睦相处。”在罗江的主持下,双方现场微信转账并合影,邻里关系得以修复。

## 法官奔着问题去巧解漏水积怨

“漏水到现在2年了你都不给我处理,让我怎么居住生活?”

“我的房子漏水造成你的损失我认可,但具体多大的损失不能你说了算,我要申请鉴定。”

“鉴定就鉴定,这官司我非要跟你打到底!”

# 从源头刹住“飙车炸街”乱象

林楠特

需要看到,当前对“飙车炸街”的治理存在着一些难点。首先,飙车者偏好深夜出行,增加查处难度;其次,非法改装正成为一些不法商家牟利的的重要手段,这些商家店铺分布零散,常常靠口耳相传获得客源,打击殊为不易;再次,个别平台监管不严,一些违法人员通过社交媒体直播或上传飙车炫技视频来赚取流量获利。

此次公安机关也注意到了这些问题,因此在通知中强调,不仅要集中打击一批“飙车炸街”违法犯罪团伙、人

## 宁夏公安“情指行”一体化运行机制实现警务效能倍增

派出所投案自首。

今年以来,红寺堡区公安分局严格落实“全警追逃”责任,成立追逃工作领导小组,分局领导、业务警种、派出所三级分片包干、捆绑作业,建立以分局合成作战指挥中心为引领,职能大队、派出所合成作战部门为支撑的研判、会商、线索共享的保障机制,打造全局追逃破案“一盘棋”格局,全力推进追逃工作常态运转。

该局合成作战指挥中心常态化研判,实现数据赋能。通过“情指行”一体化实战中心深度研判,及时反馈研判结果,实现技术互撑、警力互充、信息共享、协作追逃。广泛开展宣传活动,充分调动群众举报网上在逃人员的积极性,并通过政策教育感化、法律政策讲解,敦促、规劝在逃人员早日投案。

一季度,红寺堡区公安分局共抓获各类网上在逃人员32名。

## 巡处一体化助推平安医院建设

宁夏医科大学总医院是集医疗、教学、科研、考试、培训等职能于一体

的综合性三级甲等医院,占地248.22亩,建筑面积265485平方米,日均接诊量达1.6万人次,日均人流量达4万余人。

该院警务室成立于2012年,面积130平方米,胜利街派出所派驻2名民警负责日常工作,医院派驻安全保卫干部1名,带领30名巡防队员,负责医院内部巡逻、处突、消防、应急、防范宣传等工作。

4月的一天,该院警务室巡逻警力在院内巡逻时,发现一个男孩独自坐在急诊大厅门口哭泣。民警立即上前询问,得知男孩5岁,和母亲一起来医院看病,不慎走失。民警抱起男孩,仔细询问其最后和母亲分开的位置,最终在急诊楼二楼找到正在寻找孩子的母亲。看到孩子平安无事,母亲悄然泪下,不停向民警道谢,民警再三叮嘱在人多复杂的场所,不要让孩子离开自己的视线,确保孩子安全。

医院内部治安巡逻由警务室警力负责,医院周边街面巡逻防控由派出所警力负责,在门诊、急诊等就诊人流量较多的重点区域,以及人流高峰时

## 首府法院“情理法”式调解为群众补“漏”



近日,兴庆区法院特邀人民调解员贾瑞兰(左)对邻里之间漏水损害纠纷进行调解。

2年前,金凤区某小区住户张先生家的主卧屋顶漏水,物业公司工作人员检查发现,系楼上空置房屋卫生间水管漏泄。等物业公司联系上楼上业主李先生,张先生家的屋顶已被连续浸泡3天。对于财产损失赔偿金额,双方各执一词,很快上升到“互怼”环节,张先生一纸诉状告到金凤区法院。

“邻里之间房屋漏水造成的财产损失赔偿纠纷比较常见,关键点就在于当事人对赔偿存在较高的心理预期,一旦达不到要求,很容易‘怒上心头’。”金凤区法院民三庭法官接到案件后,耐心倾听双方陈述,针对双方争议的焦点问题,采用面外谈、背靠背方式调解。

“漏水点已经处理好了,当务之急

环节。《规定》立足高质量审查要求,夯实有关举措。一是明晰审查标准。《规定》第二十九条从立法的合法性、必要性、合理性、可行性、规范性等五个方面明确了相关审查标准。二是强化立法调研。为了更好地在立法审查环节摸实情、查实况、破难题,《规定》第三十一条明确提出,自治区司法行政部门应当就立法草案送审稿涉及的主要问题,深入基层进行实地调查研究,听取基层有关机关、组织和公民的意见。三是深化意见研究。为了避免审查阶段的征求意见流于形式,《规定》第三十四条明确提出,在分送有关部门、单位会签前,自治区司法行政部门应当认真研究各方面意见,会同起草单位对立法草案送审稿进行修改。

## 六、《规定》如何规范政府规章的解读及清理

《规定》立足做好政府立法工作后半篇文章,进一步规范政府规章的解读及清理要求。一是明确解读要求。为了使公众更好地了解有关立法背景、理解相关法条内容,《规定》第三十九条明确提出,自政府规章公布之日起三十日内,由起草单位进行解读,自治区司法行政部门对政府规章解读内容进行合法性审查。二是明确开展即时清理的情形。为了有效发挥起草单位或者实施机关能动性,《规定》第四十六条明确提出,政府规章出现所依据的上位法修改、废止或者宣布失效等情形时,政府规章的起草单位或者实施机关应当开展即时清理。三是明确清理结果的运用。为了切实维护国家法治统一,《规定》第四十八条明确提出,自治区司法行政部门负责对清理建议进行审核,根据审核情况,可以对多个政府规章作集中修改、废止,或者建议有关部门、单位单独提出立项申请。同时明确,清理结果应当及时向社会公布,以便公众及时了解政府规章的清理情况。

员,查扣一批非法拼装改装车辆,查处一批非法改装窝点,而且要曝光一批典型案例,清理一批有害信息。这些有针对性的举措,无疑有利于从源头治理相关违法乱象,形成有效震慑,让“飙车炸街”无路可走。

城市道路不是秀技场,对“飙车炸街”违法乱象必须根治。期待有关部门加强协作,探索建立常态化长效治理工作机制,创新监管手段,加大全链条打击力度,不断巩固整治成效,持续加强普法宣传,增强公众法律意识与安全意识。也希望全社会各方面积极监督,坚决对违法行为说“不”,共同维护安全有序舒适的公共环境。 据《法治日报》

段和地段,两组警力互通有无、相互配合,形成“守点控面”的巡逻机制。针对医院内部警情较为敏感、报警群体流动性大、纠纷易被升级发酵等情况,胜利街派出所不断整合专业力量和群防群治资源,全力推行医院内接处警“警务室警力先行处置,所内警力跟进处理”的机制,定期组织群防群治力量进行接处警规范培训,严格落实“1、3、5分钟”快速反应机制,提高管控质效,确保高效快速规范处置各类警情,严厉打击和震慑涉医违法犯罪。截至目前,辖区医院整体治安秩序平稳有序。

近年来,自治区公安厅推动自治区政务服务部门建立健全非警务警情高效对接联动机制,全面构建由政府部门“统一管理、集中受理、分类处置、各方联动”的社会求助便民服务体系。各地完成110与12345平台对接,实现警情、非警务警情相互流转,警情由公安机关办理,非警务警情由12345平台直接答复或转送相关联动部门落地办理。2022年,全区通过110与12345联动共分流非警务警情5.8万余起,有效缓解了基层公安机关处警压力,群众非警务诉求得到及时妥善解决。

是等水淹痕迹干了之后,抓紧修复。将来成为邻居抬头不见低头见,闹僵了多尴尬?更何况损失鉴定也需要时间和成本,咱们不打实地奔着解决问题去。楼上又不是不承认自己的过错,不能得了理‘漫天要价’。”承办法官以邻里关系、鉴定时间成本、经济成本为切入点,从法理、事理的角度为双方当事人阐述分析。

“法官认真负责,态度也好,我们2年的矛盾,到法院来一次就给解决了。”最终,双方达成调解协议,李先生当庭支付张先生赔偿款。

## 记者手记

人民群众对人民法院的期待是什么?定分止争是直接要求,公平正义是最终感受。此外,勇于担当、严格公正司法、“情理法”的融合是新时代人民群众对法院的更高期盼。如何让人民群众切实感受到公平正义就在身边?需要在法治轨道上明规则、破难题、扬正气、树新风,新时代的司法,明辨是非,饱有力量,更显温度。

## 宁夏2025年建成实景三维应用服务体系

本报讯(记者 张剑波)6月5日,记者从自治区自然资源厅获悉,该厅印发《实景三维宁夏建设实施方案(2023—2025年)》,提出2025年全面建成实景三维应用服务体系,持续赋能全区自然资源管理、支撑数字政府、数字宁夏建设和社会化服务。

2020年9月,宁夏启动实景三维建设项目,目前已完成三类实景三维成果建设和统一的国土空间基础信息平台建设,正在建设宁夏自然资源三维立体“一张图”数据管理系统,初步形成调查监测评价、监管决策、“互联网+”政务服务三大应用体系。自治区自然资源厅将积极推

进实景三维在耕地保护、生态修复、用地审批、自然资源和不动产确权登记、地灾监测等自然资源领域的应用服务;围绕数字政府建设,开展智慧园区、智慧文旅、智慧交通等多领域的应用示范,积极向自治区“六新六特六优”产业发展、重大项目工程提供实景三维空间数据,支持服务自治区重大战略部署。

《方案》提出,探索地方财政和市场化运作等多元化投入新机制。加强实景三维支撑环境建设,升级自然资源三维立体“一张图”数据管理系统,实现二、三维数据一体化在线浏览、查询统计和空间分析等功能。

## 以评议促普法

## 银川推动国家机关落实普法主体责任

本报讯(记者 杨秀丽)6月6日,记者了解到,银川市开展国家机关落实“谁执法谁普法”普法责任制履职报告评议活动,推动构建分工负责、各司其职、齐抓共管的全民普法大格局。

“谁执法谁普法”履职报告的评议对象为银川市人民检察院等7家单位。由银川市人大代表、政协委员、法学专家、律师代表、市直机关代表、群众代表等人员组成履职报告评议团,对评议对象落实普法责任制情况进行实地考察和现场评议。评议分为自查自评、公告公示、实地考察、现场评议、社会评议五个环节。评议结果分为优秀、良好、一般、较差四个等次。评议结果将作

为“八五”普法期间普法工作评先评优的重要依据,作为年度普法工作效能目标考核成绩使用。对不履行普法工作职责、不及时完成普法工作任务、普法成效不好的部门,发出提示函或建议书,必要时进行约谈,提出整改要求。凡发现存在弄虚作假行为的,一经查实,考核等次一律定为“较差”。

银川市委全面依法治市委员会守法普法协调小组要求,各评议对象要形成品牌亮点,尽快完善本部门本系统的普法责任清单,建立完善普法工作台账,认真开展自查自评,充分发挥示范引导作用,及时总结推广普法工作好经验和好做法,推动“八五”普法各项任务有效落实。

## 首府“零容忍”纠治形式主义官僚主义

本报讯(记者 张剑波)今年以来,银川市纪委监委以“零容忍”态度坚决纠治形式主义官僚主义。全市纪检监察机关查处形式主义官僚主义问题18起,处理33人,通报典型案例6期12起。通过电视问政,推动问题整改,追责问责10人;抽查“12345”政务服务便民热线投诉工单,下发督办函4份;督察行政执法,核查148件不履行法定职责行政败诉案件线索。对2072份企业调查问卷反映的345个问题,及时反馈,完善问题清单,制定整改

措施,以“台账式”“销号式”管理推进问题整改。发现苗头性、倾向性形式主义官僚主义问题,及时谈话提醒,已开展警示谈话347人次,对4人提出暂缓提拔使用意见。清理村(社区)政务工作App,取消、不强制、合并使用App24个。针对某县(区)落实市委部署重点工作,层层批转、敷衍应付,措施不具体、成效不明显等形式主义官僚主义典型问题,与市委组织部联合发文通报,组织处理3人,责令县(区)纪委监委立案1人。

## 银川市综合执法监督局

## 全力为考生保驾护航

本报讯(记者 张剑波)6月6日,记者从银川市综合执法监督局获悉,该局全力以赴为广大高考考生保驾护航。

执法队员加大对银川一中、银川二中、唐徕回中等考点周边市容环境秩序的巡查和整治力度,确保考点周边环境整洁、秩序井然、道路畅通、安静舒心。采取定点值守与机动巡查相结合、白天整治与夜间规范相结合的执法方式,派专人在考点周边路段值守,劝导、制止广场舞,劝阻沿街叫卖、高音喇叭招揽顾客等行为,依法取缔流动摊点、占道经营、违规广告、违规停放,严禁拉运渣土,严格审核渣土车拉运路线。畅通考试期间环境秩序举报电话,确保接到反映后第一时间赶赴现

## 开展工程建设领域专项执法

本报讯(记者 张剑波)连日来,银川市综合执法监督局集中力量开展工程建设领域专项执法行动,严厉查处未批先建、违法分包、转包、挂靠等行为,维护建筑市场秩序。该局联合银川市自然资源局、住建局等行业主管部门,对检查出的问题立即解决处理。今年以来,共办理建筑领

域违法线索54件,立案20件,罚款185万元,检查建筑工地110多次,摸排违法建设5处,拆除面积2.3万平方米。到在建项目、住宅小区宣传城乡规划法等法律法规,全面排查建筑施工领域安全生产、工程质量等安全隐患问题,持续提升建筑领域管理水平。

## 开展普法宣传活动

本报讯(记者 张剑波)近日,银川市综合执法监督局开展以“美好生活·民法相伴”为主题的普法宣传活动。举办“民法·在身边——侵权责任编”法律知识专题培训,邀请京都律师事务所律师张思嘉为干部职工讲解民法典,增强干部职工尊法守法用法用法意识。组织执法人员走进社区、商业广场等地,向群众发放

民法典宣传资料,针对民法典中有关居民小区车位归属、物业服务、公共绿地等与居民切身利益相关的法律条文进行讲解,以案普法,增强法治宣传的针对性和实效性。督导辖区各综合执法部门,持续向沿街商户、广大市民宣传民法典,不断强化群众的法治意识,形成办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会氛围。