

“数字慧眼”赋能社区矫正检察跑出“加速度”——石嘴山市红果子地区检察院数字检察工作记事

本报记者 张兴建 通讯员 白凤莲 文/图

2022年6月,最高人民检察院召开全国检察机关数字检察工作会议,作出加快数字检察建设作部署。此后,全国检察机关上下一体化行动,大力推进数字检察战略,做深做实做强数字检察。数字检察为检察机关开展法律监督、参与社会治理、服务中国式现代化开创了全新“赛道”。



红果子检察院树立大数据法律监督思维,锚定目标,细化举措,全面推进数字检察建设。

石嘴山市红果子地区检察院主动适应数字化时代趋势,深刻领会大数据赋能检察监督的重要意义,树立大数据法律监督思维,认真贯彻落实上级检察机关数字检察工作会议精神,围绕最高检“检察大数据战略”的部署要求,锚定目标,细化举措,全面推进数字检察建设,深入推进“数字赋能监督,监督促进治理”的法律监督模式变革。

该院成立数字检察工作领导小组及其专班,强力推动实施数字检察战略,把大数据理念、方法充分运用到办案履职全过程,探索研发并应用社区矫正源头治理法律监督模型,借助“外脑外力”更好地为检察监督服务,激发大数据对法律监督工作的放大、叠加等作用,推进“数字慧眼”赋能社区矫正,着力提升新时代法律监督质效。

让数据分析“开口说话”

“与监禁刑执行活动相比,社区矫正对象虽然数量不多,但往往居住分散、分布较广,监管工作难

度随之增大,一旦监管不力,极有可能导致脱漏管甚至重新犯罪,成为影响社会安定的不稳定因素。”红果子检察院一位检察官说。

2023年初,该院检察人员通过查阅社区矫正档案、比对行政处罚人员数据等传统监督方式,发现社区矫正对象吴某某2022年7月因寻衅滋事被公安机关决定行政拘留10日,并处罚款500元。《社区矫正法实施办法》第四十一条规定,“社区矫正对象被依法决定行政拘留、司法拘留、强制隔离戒毒等或者因涉嫌犯新罪、发现判决宣告前还有其他罪没有判决被采取强制措施的,决定机关应当自作出决定之日起三日内将有关情况通知执行地县级社区矫正机构和执行地县级人民检察院”,但检察机关却迟迟没有收到法律文书。

“现阶段,各司法机关垂直领域内的智能化信息平台建设相对完善,但横向来看,司法数据之间仍旧是一座座‘信息孤岛’。由于送达、邮寄法律文书在时间上具有滞后性,导致检察机关长期苦于难以同步监督。如果可以搭建一个与法院、公安、司

法行政等部门信息衔接的数据平台,将作为‘依据’的‘事实’和作为‘准绳’的‘法律’以数字化形式体现出来,利用平台提供的模块、规则、方法等多维资源进行综合管理,是否可以在实现同步监督的同时,让数据分析‘开口说话’,实时发现社区矫正违纪违法问题线索并自动推送给检察人员?”针对这份“迟到”的法律文书依法向公安机关制发纠正意见予以纠正后,红果子检察院检察人员对社区矫正检察工作进行了深入思考。

用数字检察在“小切口”上“建大厦”

全区数字检察工作全面启动后,红果子检察院按照上级检察机关数字检察战略目标要求,成立以党组书记、检察长为组长的数字检察工作领导小组,根据工作职能下设3个工作专班,全力推动数字检察工作实现跨部门一体化、集成化作战。

该院负责社区矫正检察工作的检察官立即牵头开始对法律监督数据模型的探索,立足社区矫正检察工作需要,以社区矫正法律文书送

达为“切口”,总结梳理社区矫正检察监督需要抄送相关法律文书的情形及时限要求,先后走访司法行政机关、审判机关、公安机关等进行沟通协调,收集整合社区矫正对象基本信息、案件裁判信息、行政处罚信息、法律文书接收信息等关键数据。打通数据壁垒后,结合社区矫正检察工作中的监督点提炼相关关键词,对已有信息数据进行不同维度的碰撞、比对和分析,总结提炼数据算法规则,努力盘活刑事执行检察各类数据资源。

“随着非监禁刑适用率的大幅提升,社区矫正正成为社会治理中的贡献越来越大。社区矫正法律文书送达既是检察机关对社区矫正执行交付、监督管理、解除终止等环节开展监督的重要途径和信息来源,也是及时掌握矫正对象数据、发现脱漏管、被行政处罚、再犯罪等重点监督线索的源头环节,虽然是一个‘小切口’,但对维护社会安全稳定这座大厦意义重大。”在红果子检察院分管数字检察工作的副检察长李建设看来,社区矫正源头治理法律监督模型的研发可以有效破解监督与司法实施对接不同步、检察机关发现社区矫正违法违规线索难、监督方式传统单一等局限,真正实现“双赢多赢共赢”。

一次次与技术人员沟通设计细节、反复测试系统运行效果后,社区矫正源头治理法律监督模型终于研发成功,并在红果子检察院运行。

大数据让检察监督有了“火眼金睛”

社区矫正源头治理法律监督模型一经运用,就展现出与从纸质案卷中“大海捞针”寻找违法线索不一样的高效率。通过分析比对社区矫正对象基本信息、案件裁判信息、行政处罚信息、法律文书接收信息等近7000条数据,石嘴山市检察机关刑事执行检察部门共发现监督线索20条,经调查后向各相关单位提出纠正意见16件,涉及漏管社区矫正对象9人。

谈及社区矫正源头治理法律监督模型在助力域社会治理中的作用,红果子检察院检察长高勇感触颇深:“社区矫正源头治理法律监督模型打通各部门信息‘岛’与‘岛’之间的通道,唤醒了‘沉睡’的刑事执行检察数据信息,让检察机关能够及时、精准监督各刑罚执行机关法律文书送达程序违法等执法不规范问题,督促刑罚执行机关纠正违法行为、堵塞管理漏洞,预防和减少重新犯罪,共同维护社会安全稳定。此外,数据模型可以批量推送监督线索,更容易发现类案背后的一些机制漏洞,检察机关在调

查核实的基础上通过检察建议促进相关领域建章立制,能够更好地促进社会治理。”数字检察带来的最大变化,就是监督方式的变化,从“大海捞针”式监督到“火眼金睛”式的精准监督、从被动监督到主动监督、从个案监督到类案监督,数字检察绽放出别具一格的魅力。办案检察官要全面贯彻数字化思维,从类案监督的角度出发,发现案件背后普遍存在的职能缺失和监管漏洞,让法律监督更加精准。

此外,该模型还设置剥夺政治权利检察工作模块,通过比对分析监狱、司法行政机关等提供的刑满释放的附加剥夺政治权利罪犯信息数据与公安机关已列管的附加剥夺政治权利罪犯信息,精准筛选出公安机关未列管人员及相关监狱未向公安机关和检察机关送达法律文书数据信息。截至目前,红果子检察院运用社区矫正源头治理法律监督模型发现剥夺政治权利罪犯脱漏管2人,制发纠正违法通知书2份。

全力推进刑事执行检察工作现代化

红果子检察院将持续深入推进“数字赋能监督,监督促进治理”的法律监督模式变革,坚持从事关检察发展全局和长远的高度全力推进刑事执行检察工作现代化,不断总结大数据赋能检察监督的经验,深刻领会大数据赋能检察监督的重要意义,更加坚定走数字检察之路的信心,在推进大数据赋能驱动新时代法律监督提质增效,契合社会治理现代化的更高要求,全面推进检察机关更好履行新时代法律监督职能、推进检察工作现代化方面下功夫,进一步激发大数据对法律监督工作的放大、叠加、倍增等作用,切实推动“业务数据化”向“数据业务化”转变,全面贯彻实施《社区矫正法》,在关键环节、重点领域查找风险点,开展针对性强的专项检查监督,适时开展“回头看”,强化法治思维,规范执法,严格监督,密切配合,及时提出纠正意见和检察建议,深化“3+1”工作方法,健全完善社区矫正巡回检察制度,确保在法治轨道上推进石嘴山市社区矫正工作高质量发展,为全力提升石嘴山市社区矫正工作质效,助力推进域社会治理现代化,深化平安石嘴山建设作出新的贡献。



红果子检察院干警走进基层司法所,履行新时代社区矫正法律监督职能,从“大海捞针”式监督向“火眼金睛”式的精准监督转变。

石嘴山市推进市域社会治理现代化

系列报道

宁夏法院统一裁判尺度最大化实现“类案同判”

(上接01版)

受理部分业主索赔逾期交房、办证违约金案件后,贺兰县法院高度重视,主动上报贺兰县完善矛盾纠纷多元化解机制加强诉源治理工作领导小组,同时与县委及县委政法委,一边做好安抚业主的工作,一边协调房地产企业多渠道积极解决存在的问题。经过多轮业主、法院、企业之间的座谈协商,涉诉房企通过将违约金抵顶车位购买、车位租赁、物业费、储藏间、房屋面积差额及业主间互转的方案进行自救。对拒绝折抵要求赔付现金坚持诉讼的当事人,贺兰县法院向上级法院请示后以调整违约金比例的方式先行判决,以个案示范判决带动批量、类案诉前高效化解,成功将涉宁夏某房地产开发有限公司近千户业主索赔逾期交房、办证违约金的案件止于诉外。贺兰县法院不仅化解了宁夏某房地产开发有限公司的系列案件,还通过多元解纷机制及“示范+”

工作机制化解了涉及另外3家房地产开发企业逾期交房、办证的3000余件房屋买卖合同纠纷规模性系列案件。近年来,银川市金凤区、贺兰县、西吉县、盐池县等法院不断强化对类案强制检索的要求,建设重点案件评析平台,召开专业法官会议,指导法官在研讨中发现类案规律,提取裁判要点,进而形成类案裁判标准,提炼归纳具有代表性、普遍性的问题。自治区高院《暂行规定》出台后,进一步明确了类案检索的范围、方法和适用问题,要求全省各级法院案例编写部门定期对类案检索情况进行归纳、整理,适时研究出台辖区审判指导意见,积极推进类案检索工作,充分发挥类案检索对审判实务的参考价值以及对辖区法院的指导功能,有效解决了审判组织间的法律适用分歧。

不断释放“类案同判”效能

近年来,全区各级法院积极推进类

案检索制度的适用,充分发挥类案检索对审判实务的参考价值和指导功能,统一类案裁判尺度在提高审判质效方面不断释放效能。

固原市原州区法院三营法庭作为固原法院中案件数量最多的基层法庭,面对平均每年1400余件的繁重办案压力,类案裁判标准的统一成为该法庭推进司法改革、推动矛盾纠纷化解的有力抓手。

以交通事故类案件为例,三营法庭针对道交纠纷案件审理周期长、调解率低、服判息诉难等问题,建立处理道交纠纷案件的专业化审判团队,培养法官的专业审判特长并保持其在该领域领域的相对稳定性,从而提高审判质量和效率,实现道交纠纷案件简案快办、难案精办的目标,近3年审结道交纠纷案件151件,服判息诉率达89.52%。

全区各级法院还充分发挥类案裁判的价值导向作用,在企业和个人提升

风险防控能力、依法维权等方面给予专业解答,推动矛盾纠纷解决在萌芽状态、化解在基层。

近日,灵武市法院宁东法庭陆续收到10份农民工追索劳务费的诉状,且被告均为高某。经了解,甲公司将某工程分包给高某,高某2022年12月雇用10名农民工从事水暖、消防管道等维修工作。停工后,高某无钱支付劳务费,10名农民工多次讨要未果后到法院起诉。收到诉状后,宁东法庭工作人员联系到高某,高某辩称农民工是给甲公司干活,应由甲公司支付劳务费,不该由他承担债务,拒绝履行支付义务。考虑该起系列案涉及的人数较多、案件事实相似,承办法官选取一个典型案件为突破口,依法判决高某支付农民工徐某劳务费1.2万元。收到判决后,法官耐心地向高某释法明理,以案带案促履行。高某转变态度,主动联系法官要求与其他农民工调解。最终,在法官和当事人的共同努力下,10起讨薪案顺利化解,10名农民工拿到被拖欠的8万余元劳务费。

首府清理政务App24项

本报讯(记者 张剑波)6月11日,记者从银川市纪委监委获悉,银川市持续纠治形式主义、官僚主义,从为基层减负入手,在全市开展村(社区)政务App清理整治工作,截至目前清理政务App24项。银川市纪委监委把整治“指尖上的形式主义”作为一项长期重要任务来抓,紧盯问题源头,推动相关职能部门和监管部门建章立制,进一步细化政务App运营管理要求,加快相关政务App的优化整合,并改变政务App的考核理念和方式,由重量转为重质,提高工作的实效性和针对性。

擅自增设道口被罚3.6万元

(上接01版)

我们办理过的类似案件还有很多。大多数案件都是涉路施工企业未按照法律法规要求提前办理相关施工许可手续,在未做好涉路施工安全保障措施的情况下,擅自施工造成不必要的经济损失,且严重影响道路通行安全。涉路施工企业应当征得公安机关交通管理部门的同意,并在施工过程中做好施工路段的安全隐患排查工作,保护公路的通行安全,履行社会安全责任。

(本报记者 张剑波 整理)

宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局

举办“执法开放日”活动

本报讯(通讯员 马秀芬 胡睿)近日,宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法二大队举办“执法开放日”活动,邀请辖区公安交警部门、属地交通综合执法部门、公路养护部门、乌玛高速施工企业、大件制造及运输企业等12家单位、部门的负责人和货车驾驶员、货运车主代表等,参观监控室、执法室、装备室等,讲解并演示操作流程。该大队负责人向参加活动人员详细介绍了各项工作开展情况,使大家

对交通执法工作有了初步认识和了解。针对交通执法领域突出问题专项整治和形式主义官僚主义专项整治工作,邀请参加活动人员填写问卷调查,就执法规范化等重点领域风险防范开展座谈交流和“阳光问廉”,收集调查问卷20份、意见建议2条。参加活动人员表示,此次活动不仅展示了交通执法队伍的良好精神风貌,也有助于在全社会形成了解、关注、参与交通运输执法的良好氛围。

与“蓝朋友”交流学习

本报讯(通讯员 贾茗瑞 胡睿)近日,宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法四大队联合执法六大队,前往石嘴山高新技术产业开

发区消防救援大队开展交流学习。执法队员观看了消防安全教育警示片,听消防员讲解了消防基础知识,进一步提升了安全生产责任意识。

严把涉路施工安全关

本报讯(通讯员 李伟 胡睿)近日,宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法一大队队员在巡逻途中发现:国道110线K1124+554至K1143+896段公路右侧一处施工现场,存在未按照施工方案设置安全防护标志、现场指挥人员无上岗岗、导向标志布设顺序和位置错误

等影响公路安全畅通问题。执法队员对施工单位当场下达责令改正违法行为通知书,责令其立即改正违法行为。执法一大队要求涉路施工单位担负起安全生产主体责任,加强施工作业人员的安全教育和培训,提高施工作业人员的安全施工意识。

开展消防应急演练



近日,宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法五大队模拟办公场所起火的情景,组织参训人员进行灭火演练,提高执法队员的消防安全意识和防火灭火能力。 本报通讯员 陈文静 陈思伟 摄

本报记者 张剑波 整理