

2023年6月26日 星期一 今日8版 总第1867期

彰显政法力量 弘扬法治精神

宁夏日报报业集团主管主办 宁夏法院单独出版 国内统一连续出版物号:CN 64-0020 邮发代号:73-5

## “两高三部一委”联合发布《关于进一步规范暂予监外执行工作的意见》 依法准确适用暂予监外执行 确保严格规范公正文明执法

近日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部、国家卫生健康委联合印发《关于进一步规范暂予监外执行工作的意见》。

《意见》对《暂予监外执行规定》中的“短期内有生命危险”“生活不能自理”，《保外就医严重疾病范围》中的“久治不愈”、“严重功能障碍”中的“严重”、关于患精神疾病罪犯“无服刑能力”的评估及相关诊断检查的鉴别标准进行明确的界定，指导各有关部门进一步准确把握相关诊断检查鉴别标准。

《意见》对病情诊断进一步规范，要求病情诊断由两名具有副高以上专业技术职称医师负责。《罪犯病情诊断书》自出具之日起三个月内可以作为人民法院、公安机关、监狱管理机关决定或批准暂予监外执行的依据。

《意见》提出，要进一步严格决定批准审查和收监执行审

查，采取书面审查的方式进行。人民检察院经审查认为需要以听证方式办理暂予监外执行案件和收监执行监督案件的，人民法院、公安机关、监狱管理机关、监所或者看守所应当予以协商配合、提供支持。人民检察院应当对暂予监外执行进行全程法律监督，可以派员现场监督诊断检查活动，可以依法向有关单位和人员调查核实情况，调阅复制案卷材料。社区矫正机构对保外就医的，每三个月审查病情复查情况，并根据需要向人民法院、人民检察院、公安机关、监狱管理机关、存放或者接收罪犯档案的监狱和看守所反馈。在暂予监外执行工作中，司法工作人员或者从事病情诊断检查等工作的相关人员依法履行职责，没有故意或者重大过失，不能仅以罪犯死亡、丧失暂予监外执行条件，违反监督管理规定或者重新犯罪而被追究责任。

据悉，《意见》自2023年7月1日起施行。据《检察日报》

### 推进行政案件集中管辖改革

## 宁夏法院持续提升行政审判质效促进依法行政

本报记者 马涛

### 学思想 强党性 重实践 建新功 全区深化政法改革系列报道

#### 集中管辖专业化提升审判质效

“之前还担心来这立案会不方便，没想到这么顺利。”5月15日，一名行政诉讼案件当事人在石嘴山市大武口区法院立案后，一脸轻松。

行政诉讼被人们通俗地称为“民告官”。告官不见官、出庭不出声，是长久以来行政机关负责人出庭应诉率不高或仅委托律师出庭应诉的惯例。为深入贯彻落实习近平法治思想，妥善化解行政纠纷，促进行政机关依法行政，充分发挥行政审判对促进法治政府建设的作用，进一步提升全区法院审判质效和司法公信力，自治区高级人民法院决定实行行政案件集中管辖，自2019年1月1日起，凡是对政府行政行为提起诉讼的第一审案件，都由试点法院集中管辖。

由银川铁路运输法院集中管辖银川市所有基层法院审理的一审行政诉讼案件，由大武口区法院集中管辖石嘴山市所有基层法院审理的一审行政诉讼案件，固原市有2个集中管辖试点法院；原州区法

院、西吉县法院。

为突出审判专业化，打造专业化审判队伍，各试点法院按照配齐配强行政审判人员的原则，在行政审判岗位上配备行政审判经验丰富、综合素质较高的审判员和司法辅助人员。银川铁路运输法院将该院一半以上的员额法官选派到行政审判岗位上，并以“一审一助”模式开展行政审判工作。

自治区高院有关人士解释，实行行政案件集中管辖，避免了行政诉讼“主客场”现象，对推动“民告官”案件的去地方化，切实解决行政诉讼立案难、审理难、执行难等突出问题，推动提升行政审判质效和司法公信力具有积极作用。

开展行政案件集中管辖以来，全区4个试点法院行政案件数量增长较为明显，2015年至2020年共结案2914件。各试点法院重视行政机关负责人出庭应诉在行政争议实质化解和规范行政执法方面发挥的重要作用，2015年以来，各单位“一把手”出庭案件人数达到149人。

#### 保障审判活动便利公正高效

“谢谢法官来隆德开庭，免去了我们来回奔波，也让我们零距离感受到司法便民的温暖和关怀。”面对到隆德县巡回审理案件的西吉县法院行政审判团队，当事人张某说。

2022年4月，隆德县卫生健康局以张某某未取得《医师资格证书》《医师执业证书》擅自从事医疗美容诊疗服务，依据《中华人民共和国医师法》，作出责令其立即停止违法执业活动，罚款20000元的行政处罚。张某某认为，《中华人民共和国医师法》2022年3月1日开始施行，其行为发生在2021年，隆德县卫生健康局适用法律错误，且其违法所得不足10000元，应对其罚款10000元。双方当事人在庭审中聚焦案件争议焦点，围绕行政行为适用法律是否正确、量罚是否得当进行了举证质证，充分发表了辩论意见。最后，法院根据查明的案件事实，认为隆德县卫生健康局对张某某作出的行政处罚，认定事实清楚、程序合法、适用法律正确，依法驳回张某某的诉讼请求。

“巡回审判不仅方便当事人行政诉讼，更有利于矛盾纠纷就地化解，我们会全力配合法院化解行政纠纷。”隆德县相关负责人说。

(下转02版)

“这既是对学习成效的检验，更是对以理论指导实践能力的考验。假如平时学得不扎实、对工作不思考，被点名还真说不上来。”6月20日，在自治区人民检察院召开的主题教育成果交流会上，3名部门负责人围绕主题教育，交流学习调研、推动发展情况，该院第七检察部主任李华说。

主题教育开展以来，自治区检察院牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，把主题教育作为检察队伍建设的“练兵场”，通过淬炼学风、锤炼本领、改进作风，锻造过硬检察队伍，将主题教育成效转化为推进检察履职能力建设的实绩。

#### 沉浸式学习 淬炼更实学风

“切身感受闽宁镇的翻天巨变，更加坚定了我们以检察履职为大局服务、为人民司法的信心和决心。”6月12日，自治区检察院组织院机关青年理论学习小组成员赴闽宁镇开展党性实践和现场教学活动。党的创新理论在这片热土上彰显出实践伟力，令青年检察人员深受触动。

主题教育开展后，自治区检察院坚持学思用贯通、知行合一，着力打造沉浸式学习体验，推动书本理论与现实场景互相链接，把学习从书桌引向心田、引入头脑。

该院先后举办“学习贯彻党的二十大精神”政治轮训班、主题教育读书班，让全体检察人员坐下来、静下来，心无旁骛学思想，聚精会神悟原理。专家讲座、交流研讨、随堂测试、个人自学等丰富的教学形式令大家感到酣畅淋漓，从“要我学”变为“我要学”。“培训中自治区党校教授对人民至上理念的系统解读，让我深刻认识到人民至上必须落实到本职工作，落实到高质效办好每一起案件。”自治区检察院第三检察部检察官陈玲说。

截至目前，该院共组织党组理论学习中心组学习、专题辅导、集中宣讲、现场教学等集中学习活动20余次，举办培训班19个，开展法官、检察官、律师等同堂培训2次。学习的热潮从线下拓展到线上。开展“主题教育进行时”线上学习竞答活动10期，检察人员参与率100%。展评干部理论学习心得，定期推送政策理论、检察业务知识、典型案例等学习资料，营造浓厚的学习氛围，推动学习教育常态化制度化。

#### 实干中锤炼 提升履职能力

6月19日，银川市金凤区检察院副检察长邵玮有了新身份。按照自治区检察院与市、县（区）检察院开展互派优秀年轻干部挂职锻炼工作安排，她被任命为自治区检察院第一检察部主任助理，开始为期一年的挂职锻炼。

今年以来，自治区检察院按照强化年轻干部实践锻炼培养目标，在全区上下深入推进“外派+上挂+下派”模式，让年轻干部挂职锻炼的过程成为砥砺初心、提升素能的过程，为推进全区检察工作现代化提供有力智力支持和人才支撑。截至目前，全区各级检察院共有13名检察人员参与挂职锻炼。

#### 法报暖新闻

## 货车侧翻水果散落 永宁消防帮忙挽回

本报讯（记者 苏克龙）“多亏你们帮忙，不然我的损失就大了，太感谢你们了。”6月24日，看着因捡拾和搬运水果而满脸汗水的消防救援人员，货车驾驶员吴师傅连声道谢。

当日17时36分许，在永宁县杨和镇附近，一辆装满水果的双排货车发生侧翻，水果散落一地。永宁县消防救援大队杨和消防站消防员正好出警归队路过现场，看到情况后，带队消防救援员立即组织消防救援人员协助疏导交通，并在货车前后方设置警示标志。接着，大家齐心协力将侧翻货车扶正，驾驶员吴师傅未受伤，车辆也能正常行驶。

随后，消防救援人员先将完好的水果一箱箱接力堆放到路边，然后把地上散落的各类水果清理、分拣、装好。经过一个多小时努力，散落的水果被全部装上车，道路也恢复正常秩序。吴师傅非常感动，搬来2箱水果想表示感谢，被消防救援人员谢绝。



消防员帮助商贩捡拾散落的水果。  
永宁县消防救援大队供图

## 贺兰公安破获自治区公安厅挂牌督办盗销文物案

300余公斤宋代古钱币被全部追回



专案组民警和文物专家对古钱币进行清理。

贺兰县公安局供图

李某等3人。现场勘查人员会同文物部门工作人员经过12小时跋涉，勘验并确定盗掘古钱币位置，锁定盗洞2个。5月13日，迫于公安机关追逃压力，犯罪嫌疑人徐某到贺兰县公安局投案自首。至此，这个在贺兰山境内盗掘文物的盗销一体的犯罪团伙被成

功打掉。

6月15日，经贺兰县检察院批准，贺兰县公安局对涉嫌盗掘古文化遗址、古墓葬罪、倒卖文物罪的7人执行逮捕，羁押于银川市看守所。

目前，案件正在进一步侦办中。

## 近年来毒品犯罪高发势头得到有效遏制

新华社北京6月25日电 记者25日从最高人民检察院获悉，2018年1月至2023年5月，全国检察机关共批捕毒品犯罪37.3万人，占全部刑事案件的8%，同比下降40%；起诉毒品犯罪46.7万人，占全部刑事案件的5%，同比下降33%。数据显示，近年来毒品犯罪高发势头得到有效遏制。

最高检第二检察厅厅长元明介绍，近年来，检察机关不断加大对毒品犯罪案件的监督力度，强化侦查监督和审判监督，以检察建议

助推禁毒社会治理，推动有关行业和领域监管责任落实。针对利用网络平台贩卖毒品等突出问题，检察机关通过与公安、邮政等部门建立数据对接共享机制，形成“数字赋能监督、监督促进治理”的规模效应。

(下转02版)

## 原州法院金融案件 今年执行到位1.3亿元

本报讯（记者 马琳 通讯员 苏文博）

6月25日，记者从固原市原州区法院了解到，该院金融案件执行团队组建以来，共受理金融执行类案件604件，收案金额3.9亿余元，结案376件，实际到位1.3亿余元。

今年1月，原州区法院通过对历年涉金融案件摸排起底，多次与辖区各金融机构进行对接，广泛了解金融机构对法院执行工作的司法需求，组建金融案件执行团队，专门办理金融类执行案件，探索专业执行化新路径。

金融案件执行团队成立以来，通过“点对点”与金融机构联系，面对面建立微信群的方式，由办案人员与信贷员直接连线，执行催收双向联动，不定期常态化针对不同金融类案件进行划片集中执行，持续加大执行力度，穷尽调查手段，用足用好失信、悬赏、拘留、拒执罪移送等强制措施，形成合力，打击一起威慑一片，进一步防范化解金融风险，维护金融法治环境。

全面引入审计制度，对申请执行人认为被执行人有隐匿、转移财产、投资开设分支机构、入股其他企业或抽逃资金以及其他逃避执行行为的，可书面申请对被执行人进行审计调查，经合议庭评议后认为符合审计条件的，委托有资质的中介机构对被执行人进行全面审计，全面审计被被执行人财产，重拳出击，让“老赖”无所遁形。对还款意向强烈但暂无能力履行或足额履行的自然人及企业，贯彻审慎谦抑、善意文明的执行理念，灵活运用执行和解，给予被执行人正向激励，将纠纷解决由“强制”变为“主动”，思想上从“要我履行”到“我要履行”，真正压缩执行周期，减轻当事人诉累。对仍有发展潜力的中小微企业，把握好为企业纾困和维护金融秩序之间平衡的同时，通过“量身定制”执行方案，助力企业走出经营困局，营造良好法治营商环境。

“团队试运行至今共评估拍卖抵押财产132处，经拍卖无法变价的抵押财产，及时与金融机构协商以流拍价格以物抵价，助力胜诉当事人权利尽快兑现。”原州区法院执行局副局长高阳说。

