

推进行政案件集中管辖改革

宁夏法院持续提升行政审判质效促进依法行政

本报首席记者 马涛

学思想 强党性 重实践 建新功

——全区深化政法改革系列报道

集中管辖专业化提升审判质效

“之前还担心来这立案会不方便,没想到这么顺利。”5月15日,一名行政诉讼代理人当事人在石嘴山市大武口区法院立案后,一脸轻松。

行政诉讼被人们通俗地称为“民告官”。告官不见官、出庭不出声,是长期以来行政机关负责人出庭应诉率不高或仅委托律师出庭应诉的惯例。为深入贯彻落实习近平法治思想,妥善化解行政纠纷,促进行政机关依法行政,充分发挥行政审判对促进法治政府建设的作用,进一步提升全区法院审判质效和司法公信力,自治区高级人民法院决定实行行政案件集中管辖,自2019年1月1日起,凡是对政府行政行为提起诉讼的第一审案件,都由试点法院集中管辖。由银川铁路运输法院集中管辖银川市所有基层法院审理的一审行政讼案件,由大武口区法院集中管辖石嘴山市所有基层法院审理的一审行政讼案件,固原市有2个集中管辖试点法院:原州区法院、西吉县法院。

为突出审判专业化,打造专业化审判队伍,各试点法院按照配齐配强行政审判人员的原则,在行政审判岗位上配备行政审判经验丰富、综合素质较高的审判员和司法辅助人员。银川铁路运输法院将该院一半以上的员额法官选派到行政审判岗位上,并以“一审一助”模式开展行政审判工作。

自治区高院有关人士解释,实行行政案件集中管辖,避免了行政诉讼“主客场”现象,对推动“民告官”案件的去地方化,切实解决行政诉讼立案难、审理难、执行难等突出问题,推动提升行政审判质效和司法公信力具有积极作用。

开展行政案件集中管辖以来,全区4个试点法院行政案件数量增长较为明显,2015年至2020年共结案2914件。各试点法院重视行政机关负责人出庭应诉在行政争议实质化解和规范行政执法方面发挥的重要作用,2015年以来,各单位“一把手”出庭案件人数达到149人。

保障审判活动便利公正高效

“谢谢法官来隆德开庭,免去了我们来回奔波,也让我们零距离感受到司法便民的温暖和关怀。”面对到隆德县巡回审理案件的西吉县法院行政审判团队,当事人张某某说。

2022年4月,隆德县卫生健康局以张某某未取得《医师资格证书》《医师执业证书》擅自从事医疗美容诊疗服务,依据《中华人民共和国医师法》,作出责令其立即停止违法执业活动,罚款20000元的行政处罚。张某某认为,《中华人民共和国医师法》2022年3月1日起施行,其行为发生在2021年,隆德县卫生健康局适用法律错误,且其违法所得不足10000元,应对其罚款10000元。双方当事人庭审中聚焦案件争议焦点,围绕行政行为适用法律是否正确、量罚是否得当进行了举证质证,充分发表了辩论意见。最后,法院根据查明的案件事实,认为隆德县卫生健康局对张某某作出的行政处罚,认定事实清楚、程序合法、适用法律正确,依法驳回张某某的诉讼请求。

“巡回审判不仅方便当事人行政诉讼,更有利于矛盾纠纷就地化解,我们会全力配合法院化解行政纠纷。”隆德县相关负责人说。(下转02版)

宁夏检察机关把主题教育作为队伍建设的「练兵场」

本报首席记者 王清翊

“这既是对学习成效的检验,更是对以理论指导实践能力的考验。假如平时学得不扎实、对工作不思考,被点名还真说不上来。”6月20日,在自治区人民检察院召开的主题教育成果交流会上,3名部门负责人围绕主题教育,交流学习调研、推动发展情况,该院第七检察部主任李学华说。

主题教育开展以来,自治区检察院牢牢把“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,把主题教育作为检察队伍建设的“练兵场”,通过淬炼学风、锤炼本领、改进作风,锻造过硬检察队伍,将主题教育成效转化为推进检察履职能力现代化的实绩。

沉浸式学习 淬炼更实学风

“切身感受闽宁镇的翻天覆地,更加坚定了我们以检察履职为大局服务、为人民司法的信心和决心。”6月12日,自治区检察院组织机关青年理论学习小组成员赴闽宁镇开展党性实践和现场教学活动。党的创新理论在这片热土上彰显出实践伟力,令青年检察人员深受触动。

主题教育开展后,自治区检察院坚持学思用贯通,知行信统一,着力打造沉浸式学习体验,推动书本理论与现实场景互相链接,把学习从书桌引向心田、引入头脑。

该院先后举办“学习贯彻党的二十大精神”政治轮训班、主题教育读书班,让全体检察人员坐下来、静下来,心无旁骛学思想,聚精会神悟原理。专家讲座、交流研讨、随堂测试、个人自学等丰富的教学形式令大家感到酣畅淋漓,从“要我学”变为“我要学”。“培训中自治区党校教授对人民至上理念的系統解读,让我深刻认识到人民至上必须落实到本职工作,落实到高质效办好每一起案件。”自治区检察院第三检察部检察官陈玲说。

截至目前,该院共组织党组理论学习中心组学习、专题辅导、集中宣讲、现场教学等集中学习活20余次,举办培训班19个,开展法官、检察官、律师等同堂培训2次。学习的热潮从线下拓展到线上。开展“主题教育进行时”线上学习竞赛活动10期,检察人员参与率100%。展评干部理论学习心得,定期推送政策理论、检察业务知识、典型案例等学习资料,营造浓厚的学习氛围,推动学习教育常态化制度化。

实干中锤炼 提升履职能力

6月19日,银川市金凤区检察院副检察长邵玮有了新身份。按照自治区检察院与市、县(区)检察院开展互派优秀年轻干部挂职锻炼工作安排,她被任命为自治区检察院第一检察部主任助理,开始为期一年的挂职锻炼。

今年以来,自治区检察院按照强化年轻干部实践锻炼培养目标,在全区上下深入推进“外派+上挂+下派”模式,让年轻干部挂职锻炼的过程成为砥砺初心、提升素能的过程,为推进全区检察工作现代化提供有力智力支持和人才支撑。截至目前,全区各级检察院共有13名检察人员参与挂职锻炼。(下转02版)

天天讲安全

开栏的话

安全生产事关国计民生,事关人民福祉,事关经济社会发展大局,一丝一毫不能放松。抓好安全生产预防,抓紧风险排查整治,经济社会高质量发展才有保障。今日起,本报推出“天天讲安全”栏目,聚焦安全生产风险专项排查整治,向社会公众普及公共安全知识,提升社会各界应对安全生产风险的能力。

银川公安开展公共安全隐患排查整治专项行动

本报(记者 丁丁) 6月25日记者获悉,银川市公安局在全市开展公共安全隐患排查整治专项行动,全面排查整治涉及水电油气、枪爆危险物品、寄递物流、大型活动、道路交通等安全隐患,切实保证人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

银川公安严格按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总体要求,全面深入细致排查整治涉及公共安全领域各类安全隐患,坚决消除枪弹弹药、民用爆炸物品、烟花爆竹、剧毒、易制爆危险化学品、大型群众性活动、治安重点单位、公交安全隐患等治安监管公共领域内的安全隐患。全面开展道路交通安全大排查大整治工作,从严查处“三超一疲劳”等道路交通违法行为,排查整治重点乡村路段、桥梁安全隐患,检查公路运输、“两客一危”等交通运输行业企业,对各类交通运输企业司乘人员广泛开展安全教育。截至目前,全市公安机关出动警力546人次,检查“九小场所”1165家,发现安全隐患765处,责令现场整改73处,下发责令限期整改通知书692份,查处各类交通违法行为1124起。

在为期一个月的公共安全隐患排查整治专项行动中,银川公安围绕“排查整治、集中攻坚、巩固提升”3个阶段,采取“解剖麻雀”方式,全面深入细致排查各类问题隐患,逐一理清所有问题和隐患,坚持标本兼治,建立健全公安机关部门、警种间联合监管机制,健全完善公安、应急管理、自然资源、交通、消防救援、文旅等部门联合排查整治机制,坚决做到隐患不整治不放过、责任不落实不放过、防范不到位不放过、漏洞不堵塞不放过、管理不加强不放过,全力消除公共安全风险隐患,维护社会治安环境持续稳定。

原州法院金融案件今年执行到位1.3亿元

本报讯(记者 马琳 通讯员 苏文博) 6月25日,记者从固原市原州区法院了解到,该院金融案件执行团队组建以来,共受理金融执行类案件604件,收案金额3.9亿余元,结案376件,实际到位1.3亿余元。

今年1月,原州区法院经过对历年涉金融案件摸排起底,多次与辖区各金融机构进行对接,广泛了解金融机构对法院执行工作的司法需求,组建金融案件执行团队,专门办理涉金融类执行案件,探索专业执行化新路径。

金融案件执行团队成立以来,通过“点对点”与金融机构联系,面对面建立微信群的方式,由办案人员与信贷员直接连线,执行催收双向联动,不定期常态化针对不同金融机关案件进行划片区集中执行,持续加大执行力度,穷尽调查手段,用足用好失信、悬赏、拘留、拒执罪移送等强制措施,形成合力,打一起威慑一片,进一步防范化解金融风险,维护金融法治环境。

全面引入审计制度,对申请执行人认为被执行人有隐匿、转移财产、投资开设分支机构、入股其他企业或抽逃资金以及其他逃避执行行为的,可书面申请对被执人进行审计调查,经合议庭评议后认为符合审计条件的,委托有资质的中介机构对被执人进行审计调查,全面审计被执行人财产,重拳出击,让“老赖”无所遁形。对还款意向强烈但暂无能力履行或足额履行的自然人及企业,贯彻审慎谦抑、善意文明的执行理念,灵活运用执前和解,给予被执行人正向激励,将纠纷解决由“强制”变为“主动”,思想上从“要我履行”到“我要履行”,真正压缩执行周期,减轻当事人诉累。对仍有发展潜力的中小微企业,把握好为企业纾困和维护金融秩序之间平衡的同时,通过“量身定制”执行方案,助力企业走出经营困局,营造良好法治营商环境。

“团队试运行至今共评估拍卖抵押财产132处,经拍卖无法变价的抵押财产,及时与金融机构协商以流拍价格以物抵价,助力胜诉当事人权利尽快兑现。”原州区法院执行局副局长高阳说。

贺兰公安破获自治区公安厅挂牌督办盗销文物案300余公斤宋代古钱币被全部追回

本报讯(记者 丁丁 马涛) 近日,贺兰县公安局在同心县公安局、贺兰县文物保护中心的协助下,破获自治区公安厅挂牌督办涉嫌盗掘古文化遗址、古墓葬罪、倒卖文物罪案件各一起,抓获犯罪嫌疑人7名,追回国家文物宋代古钱币300余公斤。

5月11日,贺兰县公安局接到同心县公安局移交线索:多名嫌疑人在同心进行古钱币交易且数量巨大,经了解是从贺兰山自然保护区内挖出的。贺兰县公安局高度重视,立即组织刑侦人员赶赴同心将倒卖古钱币的3名嫌疑人抓获,当场扣押涉案古钱币300余公斤。

办案民警审讯得知,37岁的犯罪嫌疑人李某某家住贺兰,不久前和家住盐池的55岁犯罪嫌疑人袁某某聊天时说起,小时候他住在贺兰山脚下,曾在一处山包下发现很多古钱币。袁某某闻听便和李某某商量去盗挖,随后在网上购买金属探测仪、工兵铲等工具,趁五一假期纠集多人携带作案工具,私自进入未开放的贺兰山自然保护区内,盗挖宋代古钱币300余公斤后售卖给同心县的白某等2人,涉案价值达50余万元。因案情重大,贺兰县公安局刑侦大队立即抽调精干警力成立专案组全力缉拿涉案人员,全链条打击盗掘文物犯罪团伙。专案组连夜召开案件分析会,确定对其他涉案人员的抓捕方案,同时安排现场勘查工作。侦查人员兵分两路,一组继续进行抓捕,一组对现场进行勘验,于5月12日分别在银川市兴庆区、中卫市海原县抓获参与盗掘的嫌疑人马某、李某等3人。现场勘查人员会同文物部门工作人员经过12小时跋涉,勘验并确定盗掘古钱币位置,锁定盗洞2个。5月13日,迫于公安机关追逃压力,犯罪嫌疑人徐某到贺兰县公安局投案自首。至此,这个在贺兰山境内盗掘文物的盗销一体的犯罪团伙被成功打掉。

6月15日,经贺兰县检察院批准,贺兰县公安局对涉嫌盗掘古文化遗址、古墓葬罪、倒卖文物罪的7人执行逮捕,羁押于银川市看守所。

目前,案件正在进一步侦办中。

贺兰县公安局供图

专业组民警和文物专家对古钱币进行清理。

贺兰县公安局供图

李某等3人。现场勘查人员会同文物部门工作人员经过12小时跋涉,勘验并确定盗掘古钱币位置,锁定盗洞2个。5月13日,迫于公安机关追逃压力,犯罪嫌疑人徐某到贺兰县公安局投案自首。至此,这个在贺兰山境内盗掘文物的盗销一体的犯罪团伙被成功打掉。

6月15日,经贺兰县检察院批准,贺兰县公安局对涉嫌盗掘古文化遗址、古墓葬罪、倒卖文物罪的7人执行逮捕,羁押于银川市看守所。

目前,案件正在进一步侦办中。

近年来毒品犯罪高发势头得到有效遏制

新华社北京6月25日电 记者25日从最高人民法院获悉,2018年1月至2023年5月,全国检察机关共批捕毒品犯罪37.3万人,占全部刑事案件的8%,同比下降40%;起诉毒品犯罪46.7万人,占全部刑事案件的5%,同比下降33%。数据显示,近年来毒品犯罪高发势头得到有效遏制。

最高检第二检察厅厅长元明介绍,近年来,检察机关不断加大对毒品犯罪案件的监督力度,强化侦查监督和审判监督,以检察建议助推禁毒社会治理,推动有关行业和领域监管责任落实。针对利用网络平台贩卖毒品等突出问题,检察机关通过与公安、邮政等部门建立数据对接共享机制,形成“数字赋能监督、监督促进治理”的规模效应。(下转02版)

法报暖新闻

货车侧翻水果散落 永宁消防帮忙挽损

本报讯(记者 苏克龙) “多亏你们帮忙,不然我的损失就大了,太感谢你们了。”6月24日,看着因拾捡和搬运水果而满脸汗水的消防救援人员,货车驾驶员吴师傅连声道谢。

当日17时36分许,在永宁县杨和镇附近,一辆装满水果的双排货车发生侧翻,水果散落一地。永宁县消防救援大队杨和消防站消防员正好出警归队路过现场,看到情况后,带队消防指挥员立即组织消防救援人员协助疏导交通,并在货车后方设置警示标志。接着,大家齐心协力将侧翻货车扶正,驾驶员吴师傅未受伤,车辆也能正常行驶。

随后,消防救援人员先将完好的水果一箱箱接力堆放到路边,然后把地上散落的水果清理、分拣、装好。经过一个多小时努力,散落的水果被全部装上车,道路也恢复正常秩序。吴师傅非常感动,搬来2箱水果想表示感谢,被消防救援人员谢绝。

消防员帮助商贩拾捡散落的水果。

永宁县消防救援大队供图