

# “830新规”出台即将两年 未成年人沉迷游戏现象有所缓解

2021年8月30日,国家新闻出版署下发《关于进一步严格管理 切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》(以下简称“830新规”),明确所有网络游戏企业仅可在周五、周六、周日和法定节假日每日20时至21时向未成年人提供1小时网络游戏服务;所有网络游戏必须接入国家新闻出版署网络游戏防沉迷实名验证系统,用户必须实名注册登录,网络游戏企业不得以任何形式(含游客体验模式)向未实名注册和登录的用户提供游戏服务。

如今,“830新规”出台即将届满两年,网络游戏企业落实情况如何?未成年人防沉迷工作是否得到广大家长认可?如何更好地推进相关工作?带着这些问题,《法治日报》记者进行了深入采访。

## “防沉迷”取得积极成效

“国家‘防沉迷新规’发布后,游戏行业积极响应新规政策,未成年人保护意识普遍提高,已整体构建起全球最为先进高效的防沉迷系统。有关调查数据显示,超过80%的家长认可现阶段防沉迷工作成效。”中国音数协第一副理事长兼游戏工委主任委员张毅君近日在“游戏再认知论坛”上发言称,未成年人在沉迷游戏的突出问题已得到进一步解决。

“830新规”实施以来,国内游戏厂商积极响应新规政策,也主动探索上线新防沉迷举措,推动我国未成年人保护工作进入新阶段。以腾讯为例,根据其今年一季度财报,未成年人在游戏时长、流水中占比仅0.4%和0.7%,较3年前同期大幅下降96%和90%。

2022年底,中国音数协游戏工委、伽马数据发布《2022中国游戏产业未成年人保护进展报告》称:新规作用下,每周游戏时间在3小时以内的未成年人(含已不玩游戏的未成年人)占比增长至75%以上。

中国音数协游戏工委发布的《2022年上半年中国游戏产业报告》中指出,游戏行业未成年人保护相关工作成效凸显——未成年人游戏总时长、月活跃用户数、消费流水等数据,同比都有极大幅度减少。

在相关规定基础上,有游戏公司推出了更为严格的未成年人防沉迷举措。

腾讯成为行业内首家禁止12岁以下未成年人消费的企业。同时,针对孩子冒用家长身份信息绕过防沉迷监管的问题,腾讯加强人脸识别等技术的适度运用,在保护隐私的前提下,尽可能避免技术滥用和减少干扰普通用户,有针对性筛查疑似未成年人的账户,从而对其游戏时长和消费进行限制。

有媒体在六一儿童节做了20款手游防沉迷评测,报告显示,腾讯旗下两款游戏得分位列前二。

## 打击网游黑灰产业链

随着未成年人防沉迷规定愈发趋严,不少“帮助未成年人绕过防沉迷系统监管”的黑灰产接连涌现。

如“租x玩”“虚x租号”等平台,内置“上号器”一键启动登录游戏。还有不少依托电商平台交易的游戏工作室,采用扫码登录、提供账

近年来,宠物饲养愈发普及,除了以猫狗为代表的传统宠物外,蛇、蜥蜴、壁虎,甚至狐狸、羊驼、蜜袋鼯等“异宠”也备受青睐。然而,“异宠”交易市场中乱象频发,甚至有珍贵、濒危野生动物被非法买卖。

今年2月,“中央一号文件”《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》发布,首次将“异宠”写入其中,明确指要“加强‘异宠’交易与放生规范管理”。

购买哪些“异宠”可能会触犯法律红线?“异宠”运输和放生要注意哪些问题?记者采访了相关领域的专家、检察官及律师。

## 买卖“异宠”可能触犯法律

“这几年我国‘异宠’交易规模越来越大,种类也越来越多。很多买卖‘异宠’的人对这些‘异宠’有一定了解,甚至一些卖家会在销售时打上‘牢底坐穿’的猎奇噱头。此类明知是国家重点保护的珍贵、濒危野生动物,仍进行非法买卖的行为,涉嫌危害珍贵、濒危野生动物罪。”江苏省苏州市姑苏区检察院检察官郭佳俊告诉记者。

那么,如何辨别“异宠”是否属于国家重点保护的珍贵、濒危野生动物呢?

华东政法大学刑事法学院教授焦艳鹏表示,可以参照2021年2月发布的《国家重点保护野生动物名录》,此外,根据《最高人民法院、最高人民检察院



随着互联网和手机终端的发展,成瘾性网络游戏、不良小说、互联网赌博等也随之出现,造成一些中小学生沉迷游戏、行为失范、价值观混乱等问题。为此,我国教育部2018年印发《关于做好预防未成年人沉迷网络教育引导工作的紧急通知》并致信全国家长,强调各方面尽心尽责、密切配合、齐抓共管,家校共筑防范网络沉迷之“堤”。

“借鉴亚洲国家和欧美国家防治中小学生沉迷网络的经验,我国可以从预防、治疗两个角度,学校、家庭、社会三维空间,政府部门、社会组织、中小学校和学生家长四个层面构建全员式、全时空、全方位的中小学生沉迷网络防治体系。”武汉大学中国教育研究中心教授程辉说,中小学校要加强学生的网络使用教育,重视课后服务,同时也要重视家长教育和家庭预防,推动家长履行监护责任。

新华社发

号密码的方式进行出租,以低价吸引用户。某电商平台上销量前十的租号店铺月销量都在18万以上。

此外,瞄准“未成年人想绕过监管玩游戏”的“商机”,有诈骗团伙通过对外发布“低价解除防沉迷”“帮助充值买皮肤”等广告,引诱受害人,骗取其游戏登录账号(通常是社交账号)、密码及支付密码,用于其他违法犯罪活动。

此前,南京建邺警方在江苏、河南、安徽、湖南等地捣毁了多个通过非法买卖个人信息进行游戏账号非法租赁的犯罪团伙,涉案人数达40多人,平台涉案金额过百万元。

西南政法大学知识产权学院教授邓宏光说,之所以要对涉未成年人游戏防沉迷的网络黑灰产进行打击,是因为其可能会对未成年人,尤其是为了保护未成年人而设置的实名认证造成很大的冲击。

“未成年人防沉迷是一个系统工程,如果说中间某一个环节将保护系统打破,有可能前面做的各种努力都白费了,因此对于网络黑灰产,不仅在民事方面进行相应的诉讼,在行政以及刑事方面介入也比较多。”邓宏光说。

邓宏光还提到,作为互联网运营者,平台应当知道游戏账号是向未成年人租赁、交易的,法律上也有相应规定。如果网络平台服务提供商知道或者应当知道其他人利用该平台造成侵权,应该承担相应的连带责任。

一些游戏公司也推出相应对策,如设置“黑产实名举报”渠道,一键点击即可进行举报。针对第三方租借

号平台上线限时、限设备、限游戏的“升级版人脸识别”功能,只向疑似由黑灰产代过人脸的高风险账号开启。用户必须在规定时间内,在首次触发人脸的设备和游戏内完成人脸识别,否则账号就会受到限制。

人脸识别的应用将不少号称代过人脸的黑灰产直接屏蔽在外,但对于是否可以复制经验扩大人脸识别的适用范围,尚存争议。那么,人脸识别等技术应用和对个人信息的保护边界在哪里呢?

“人脸识别技术的应用,不能仅仅放在未保游戏行业维度来看,而应该从更高层面包括数据安全、个人信息保护以及对未保整体框架上去考虑这个问题,即便要使用人脸识别技术,也一定是有限度的,应坚持最小必要原则。”北京清律律师事务所主任朱芸阳说,近期发布的《人脸识别技术应用安全管理规定(试行)》(征求意见稿)中就明确提出,只有在具有特定的目的和充分的必要性,并采取严格保护措施的情形下,方可使用人脸识别技术处理人脸信息。

她建议,可以继续把“个人姓名+身份证号”二要素作为一个基础,在适当的情况之下,辅助人脸识别技术,在发现疑难问题或者可疑情况时,允许游戏方进行人脸识别,逐渐解决个人信息保护和未成年人保护之间的矛盾。

## 多方协力形成长效治理

“孩子的爸爸妈妈外出打工,不怎么管他,他就一直打游戏”“我查消费流水才发现她用我的手机充值,气得我把她打了一顿”……

# 买卖饲养“异宠” 猎奇不能突破法律底线

平台或市场,是否需要承担相应的法律责任?

郑佳俊认为,平台应当尽到监管和信息审核义务,若平台明知交易物品属于国家保护的野生动物,仍继续为其提供经营场所或广告宣传,平台应以共同犯罪论处。同时,也有一些售卖保护动物的商家会在发布的信息中称其销售的为普通宠物,以此逃避平台审查。对于此类交易信息,一方面,平台可以通过后台数据查看商家是否存在异常交易行为并进行监督,另一方面,若收到司法机关提出的违法交易整改建议,平台应第一时间对涉案交易信息进行下架,并及时反馈的,可能会承担相应行政责任。

## 运输“异宠”需谨慎

记者从一些“异宠”爱好者处了解到,许多“异宠”的交易都在线上,买家会通过社交媒体平台上建立的交流群获取“异宠”交易信息,也可以在电商平台上去寻找卖家。由于线上交易的双方可能并非同城,“异宠”交易不可避免会涉及异地运输的问题。根据邮政法实施细则第33条规定,禁止寄递或者在邮件内夹带活的动物。

除了寄递,采用其他运输方式也可

在腾讯游戏未成年人守护营地服务热线接线平台,不时会有家长打来电话抱怨孩子用自己的账号绕过监管登录游戏,不仅长时间打游戏,而且还进行了充值。

16岁男生罗某玩游戏已经有很长一段时间,大概从3年前开始,他就陆续在游戏中充值。他的账号是用住在隔壁的姨爷爷的身份信息注册的。系统显示,罗某账号通过了4次人脸识别,每次弹出人脸识别时,他就会让姨爷爷帮忙认证通过。

还有一名13岁女孩用父亲账号和付款方式在某款游戏中充值,父亲核对交易流水后发现。在和接线员的投诉电话中,女孩父亲似乎还在气头上,直言“当即就把她揍了一顿”。接线员进一步询问得知,女孩是二孩家庭的姐姐,有了弟弟之后父母有时缺乏对女孩的关注,而手机游戏就成了女孩情感转移的一种选择。

一名接线员告诉记者,她处理过的家长投诉孩子玩游戏、充值的电话有很多,其中不少事例中的未成年人通过套用人脸账号、骗成年人说给对方“拍个照”指导对方变换表情等方式越过人脸识别障碍,从而顺利进入游戏。而大部分事例背后都暴露出家长对孩子“缺少陪伴”“缺乏管束”“动辄打骂”等问题。

对此,受访专家均表示,家庭监护缺失问题,是导致未成年人沉迷游戏的一个重要原因。未成年人保护应该是社会、家庭、平台三方共治的一个系统工程。游戏平台防沉迷是一个重要课题,但平台不是唯一主体。“家长是孩子的第一责任人。在我自身实践接触到的未成年人事例中,我感觉到沉迷网络游戏只是孩子使用网络遇到的问题之一。导致这些问题的重要原因在于家庭监护的不当,或者说是家庭监护的缺失。”

据朱芸阳介绍,未成年人保护法明确规定,未成年人的父母或者其他监护人应当通过在智能终端产品上安装未成年人网络保护软件、选择适合未成年人的服务模式和管理功能等方式,避免未成年人接触危害或者可能影响其身心健康的网络信息,合理安排未成年人使用网络的时间,有效预防未成年人沉迷网络。家庭教育促进法提出,父母或者其他监护人应当树立家庭是第一个课堂、家长是第一任老师的责任意识,承担对未成年人实施家庭教育的主体责任,用正确思想、方法和行为教育未成年人养成良好思想、品行和习惯。

朱芸阳建议,在维持现有的未成年人防沉迷系统的基础上,依照法律规定和企业创新不断完善技术手段。坚持多方共治,按照未成年人保护法、家庭教育促进法,压实家庭、社会责任。游戏行业应该推出更多对孩子有益的游戏,例如一些国家用游戏方式帮助孩子模拟场景,告诉孩子如何树立网络安全观、提高网络素养等。据《法治日报》

## 宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局

# 坚持学用结合学以致用

本报讯(通讯员 胡睿 陈文静)主题教育开展以来,宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局引导党员干部坚持问题导向,把学习成果转化为发现问题、分析问题、解决问题的方法和举措。该局党支部班子成员带头示范,各基层党支部书记主动跟进,党员干部积极参与,形成了“党委班子成员带头讲,支部书记主动

跟进讲,党员代表踊跃参与讲”的良好局面。各基层党支部书记纷纷围绕主题教育总要求,结合道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治,为党员干部讲“微党课”。各党支部组织党员干部讲心得,党员干部以自身执法工作为切入点,讲述凝心聚力落实好交通运输综合行政执法各项工作。

# 执法服务惠民利民

本报讯(通讯员 王琼 胡睿)今年以来,宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法七大队常态化开展“我为群众办实事”活动。围绕“畅行宁夏,为您服务”主题,执法队员节假日期间在高速公路沙湖收费站设置交通执勤点和便民服务点,配备湿纸巾、矿泉水、藿香正气液等消暑降温物品和急救药品。同时开展错时执法,增加巡查频次,根据天气变化提前分析研判,做好应急保障工作。督促公路经营管理单位严格落实人口称重检测要

求,坚决禁止违法超限超载车辆进入高速公路行驶。对高速公路服务区运营单位加强监督检查,确保环境卫生整洁、服务便捷高效、停车区车辆分类有序停放。对高速清障救援部门和养护部门加强监督检查,对应急抢险物资和设备进行清点检查,确保应急物资充足完好、应急设备正常使用。对辖区事故多发路段、安全隐患路段开展排查整治,及时向公路养护部门下发责令整改通知书,要求其限期整改。

# 消除路面沉陷隐患

本报讯(通讯员 张田田 胡睿)近日,宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法五大大队队员在安全生产检查中发现,某公司顶管施工造成省道303线K38+906米处路面路基沉陷。为确保行车安全,执法队员在该路段设置警示标志,安排专人提醒过往车辆注意安全,并向涉事公司下发

责令整改通知书,责令其限期将公路恢复原状。宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局依据安全生产法,敦促该公司对沉陷路面进行灌浆操作,恢复路面通行。同时,要求施工单位制定完备的应急预案,妥善处理各类突发状况;做好路面数据检测工作,长期观测路面沉降及恢复情况。

# 以学正风以学促干

本报讯(通讯员 熊军 胡睿)近日,宁夏交通运输厅执法监督局石嘴山分局执法八大队党支部组织开展知识竞赛活动。此次活动注重将理论学习与执法业务紧密结合,以赛促学,以学促用,提升

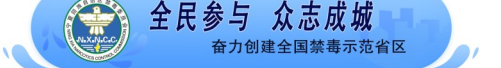
执法队员素质能力,提振队伍士气。执法队员纷纷表示,在今后的学习工作中加强政治理论学习,善学善思善谋,不断增强做好交通综合执法服务保障工作的责任感、使命感和自豪感。

本报记者 张剑波 整理



8月16日,西吉县禁毒办联合白崖乡、兴平乡开展“禁毒宣传进万家”主题宣传活动。工作人员向群众发放印有禁毒标识的围裙、指甲盒、禁毒宣传手册,现场展示常见的毒品仿真样品,为群众讲解毒品的种类、特征、危害、禁毒法律法规和如何提高防毒能力等知识。活动共发放宣传袋200余个、宣传资料1000余份,解答群众咨询100余人次。

本报通讯员 王升 桑再刚 摄



民事、行政责任。若损害社会公共利益,还可由检察院提起民事公益诉讼,要求行为人承担相应的生态环境损害赔偿责任。”孙振荣补充说。

那么,在不违反法律规定的情况下,如果确有运输“异宠”的需要,卖家及消费者应如何做?一名销售蜥蜴的卖家告诉记者,目前存在许多运送宠物的合法渠道,“一些专门运送宠物的托运平台或者宠物专车可以实现异地运输宠物,而同城运输则可采取买家上门自取或者同城闪送的方式”。

焦艳鹏提醒,运输“异宠”应注意以下几点:交付运输时,应提供动物合法来源证明或者专用标识;饲养人应具备人工繁育许可证;运输动物前,应按照国家有关规定向所在地动物卫生监督机构申报检疫,取得检疫证明,附上检疫标志,并应做好免疫、消毒、检测、隔离、净化等动物防疫工作,若发现动物染病的,应立即向所在地农业农村主管部门或者动物疫病预防控制机构报告。

## 不可随意放生或弃养“异宠”

由于“异宠”饲养难度大,一些消费者在购入“异宠”后会选择将其放生或弃养,这种做法同样存在法律风险。

“如果逃跑或弃养的外来‘异宠’环境适应能力强,繁殖力高,不仅会影响本地物种的生态平衡,甚至有可能导致较为严重的生态破坏,给国家带来巨大经济损失。生物安全法第81条规定,

未经批准,擅自释放或者丢弃外来物种的,由相关部门责令限期捕回、找回释放或丢弃的外来物种,并处罚款。”印波说。

“异宠”不能随意弃养,放生外来物种和具有较强攻击性甚至携带致命毒素的“异宠”更要严格管控。孙振荣指出,将从境外引进的物种随意放生或丢弃,如果造成严重后果,可能涉嫌非法引进、释放、丢弃外来入侵物种罪。若被遗弃的动物在遗弃期间对他入造成损害,根据民法典第1249条规定,由动物原饲养人或者管理人承担侵权责任。

如果不慎购买到珍贵、濒危野生动物或外来物种,应如何妥善处理?焦艳鹏表示:“若不慎购买到珍贵、濒危野生动物或外来物种,应及时提交至县级以上人民政府野生动物保护主管部门和其他有关部门;若饲养者明知其购买的‘异宠’属于珍贵、濒危野生动物或外来物种,仍继续饲养的,则涉嫌危害珍贵、濒危野生动物罪与走私珍贵动物罪。”

如果确有放生需要,焦艳鹏表示,应选择适合放生地野外生存的当地物种,不得干扰当地居民的正常生活、生产,避免对生态系统造成危害。若野生动物是从境外引进的,应采取安全可靠

的防范措施,防止其进入野外环境,避免对生态系统造成危害;确需将其放生至野外环境的,应当遵守有关法律法规的规定。据《检察日报》