

解决群众急难愁盼 提升社会治理效能

石嘴山检察机关专项监督活动释放品牌效应

本报记者 张兴建 通讯员 李佳君 文/图

为民多办实事，着力解决人民群众急难愁盼，助力平安建设焕发新活力和提升社会治理效能，推动检察工作实现高质量发展，是石嘴山市检察机关认真开展专项监督活动的初衷。

今年以来，石嘴山市检察机关提高政治站位，主动融入市域社会治理现代化，扎实开展“以‘检察蓝’守护人民群众美好生活”专项监督活动，积极回应人民群众对检察工作的新期待，着力解决人民群众急难愁盼与社会治理难点堵点问题，用心用情呵护民生民利，坚持为民司法，把给千家万户带来幸福生活的“小事”做成检察工作的“大事”，形成了诸多工作经验。充分发挥检察监督的法律优势，推动“以‘检察蓝’守护人民群众美好生活”专项监督活动释放出品牌效应和正能量，推动市域社会治理现代化试点工作见实效。



石嘴山市政协办公室、石嘴山市检察院联合举行公益保护协同监督合作协议签约仪式。

守护好人民群众“看病钱”

在“守护人民群众‘看病钱’”专项监督活动中，石嘴山市检察院组织各基层检察院利用医保诈骗大数据监督模型开展监督工作。

平罗县检察院认真研究外地医保诈骗大数据监督模型及监督经验做法，走访平罗县医保中心查阅相关行政卷宗，向平罗县公安局交警大队调取近3年的交通事故信息，向平罗县医保中心调取近3年的因外伤住院人员信息100余条，通过信息比对碰撞，对因交通事故重复报销医保问题进行监督，推动民生问题尽快整改。

守护好邮包里的安全

在“守护邮包里的安全”专项监督活动中，石嘴山市检察院印发《关于贯彻落实“守护邮包里的安全”专项监督活动的通知》，对全市检察机关开展专项监督活动作出具体部署。与石嘴山市邮政管理局会签《关于建立寄递行业综合治理协作配合机制的意见》，健全完善联动协作机制、常态化线索互移机制、法律监督机制、协作配合机制，以“我管”促“都管”，立足职能，助力诉源治理。

石嘴山市两级检察院广泛开展“七号检察建议”及“守护邮包里的安全”专项监督活动宣传，在石嘴山市邮政管理局季度安全生产例会上开展“落实七号检察建议 守护邮包里的安全”倡议承诺活动。平罗县检察院前往辖区物流快递企业，现场解读寄递违禁品违法犯罪典型案例及相关法律法规，提高企业的寄递安全意识。

保障人民群众用药安全

在“强化法律监督，保障人民群众用药安全”专项监督活动中，石嘴山市检察院主动对接石嘴山市公安局食药环支队、市场监督管理局执法稽查局，对落实线索通报、案件移送、案件会商、信息共享等工作达成协议，推动形成合力。在大武口区和平广场和朝阳街道开展涉药品安全集中宣传，向群众讲授法律知识，引导广大群众增强药品安全理念。

确保服刑人员“一会两通权”

在服刑人员“一会两通权”专项监督活动中，制定印发《关于开展维护羁押服刑人员“一会两通权”专项监督活动的实施方案》，成立“一会两通权”专项监督活动领导小组，下设派驻监狱检察、派驻看



石嘴山市检察院与石嘴山市妇联联合开展“检察开放日”活动，共护花开。

守所检察2个工作专班，及时与监管场所就开展“一会两通权”专项监督活动进行沟通，达成共识。

充分发挥派驻监狱检察室优势，支持监狱建立完善假日会见“绿色通道”机制，派驻看守所检察室通过“一会两通权调查问卷”、每周五（会见日）现场检查、与家属面谈等方式，了解掌握会见、通信权益保障情况。与看守所联合开展“浓情端午粽飘香 情满高墙话团圆”主题开放日活动，介绍留所服刑人员会见、通信的合法权益和派驻检察的职责，安排21名留所服刑人员与23名家属现场会见。针对看守所转送在押人员文书材料不规范的问题，制发检察建议。

坚持维护弱势群体权益

在“强化支持起诉，维护弱势群体权益”专项监督活动中，石嘴山市检察机关与市县（区）人社局、司法局等相关单位建立案件办理机制，开拓案件来源。通过“两微一端”平台、现场法治宣传等方式，提高12309检察机关举报电话及12333人力资源与社会保障咨询服务热线知晓度，加大涉及农民工讨薪案件及弱势群体保护的宣传力度，多渠道发现案件线索，为农民工提供法律咨询服务。

针对法院审判、执行情况进行监督，发现有违反

当事人自愿原则、违反法律等可能影响案件公正审理或裁判的情形，以检察建议的方式促使法院改正。

#### 依法保护公民个人信息

在公民个人信息保护领域公益诉讼专项监督活动中，通过深入基层走访，发现各单位公示公开栏中存在泄露群众身份证号、姓名、联系电话等违法情形，及时调查立案8件。通过公益诉讼诉前“磋商或检察建议+公开宣告”的方式，督促行政机关对泄露的1万余条公民个人信息进行撤回整改。通过网络检索，对行政机关履行政务信息公开职能时不当泄露公民个人信息的情形立案2件，督促相关行政机关及时对泄露的2676条公民个人信息进行撤回整改。

惠农区检察院撰写的《关于辖区行政机关履行个人信息保护职责专题调研报告》得到惠农区政府主要领导肯定批示，并与惠农区政府办公室联合印发《关于建立个人信息保护协作机制的意见》。

#### 加强未成年被害人多元救助

在加强未成年被害人多元救助专项监督活动中，石嘴山市检察机关办理未成年人救助案件33件35人。依法办理未立案案件，对未成年被害人开

石嘴山市推进市域社会治理现代化

系列报道

## 宁夏国土空间规划获国务院批复

本报讯（记者 张剑波）近日，《宁夏回族自治区国土空间规划（2021—2035年）》获国务院批复，是全国第三个获得批准的省级国土空间规划，标志着宁夏国土空间规划体系建设取得重大进展。宁夏将健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。

《规划》兼顾当前和长远，既考虑宁夏“六新六特六优”产业和重大项目空间需求，同步谋划到2035年空间布局，并对统筹基础设施和能源资源开发空间布局、完善灾害风险防控布局等方面提出规划指引，为宁夏发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障。

《规划》系统优化国土空间开发保护格局，在科学划定并严守“三区三线”的基础上，整体谋划全区农业、生态、城镇空间。在农业空间方面，严格

耕地保护，拓展农产品生产空间，优化乡村空间布局，建设乡村全面振兴样板区。在生态空间方面，实施生态优先战略，推动设立贺兰山、六盘山国家公园，完善自然保护区体系，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，筑牢祖国西北重要生态安全屏障。在城镇空间方面，着眼集约集聚发展，凸显银川首府地位和引领作用，推进沿黄城市群一体化发展，提升固原副中心城市功能，支持开发区高质量发展，打造宜居宜业新型城镇。

《规划》着眼构建更高水平的开放合作通道、产业协作平台、生态治理模式，明确主动融入“一带一路”、积极参与西部陆海新通道建设、推进黄河流域省区协作、深化东西部合作的规划措施，促进区域高质量协作发展。《规划》还强化了文化遗产与自然资源整体保护和系统活化利用，健全文化遗产与自然资源保护机制，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空间体系，彰显“塞上江南”魅力。

## 我区确定2022年度经营主体年报检查对象 涉及12105家经营主体 实施多部门联合检查

领域，按照全覆盖或者一定比例开展定向抽查，督促企业落实安全生产责任。对未列入5类重点领域的市场主体，设置上限比例（企业3%、个体工商户0.5%），采取“双随机+企业信用风险分类结果”方式统一抽取确定检查名单，根据不同风险类别合理确定、动态调整抽查比例和频次，既保证必要的抽查覆盖面和监管效

能，又防止任意检查和执法扰民。根据信用风险等级实施不同的监管措施，加大对违法失信经营主体的监管力度。对A类（信用风险低）可采取书面检查、网络监测等非现场检查措施；对B类（信用风险一般）可采取书面检查、网络监测、现场检查等检查措施；对C类（信用风险较高）采取现场检查 and 书面检查、网络监测相结合的

检查措施；对D类（信用风险高）实施现场检查。

自治区市场监管厅将会同人社、统计、海关等部门对企业公示信息实施联合检查，“进一次门，查多项事”，没有纳入抽查范围的原则上不再实施检查，以监管方式创新提升事中事后监管效能，实现日常监管对市场主体干扰最小化，有效减轻企业负担。

### 宁夏法院努力推动行政争议实质性化解

心，同时积极参与、指导行政争议协调化解中心进行协调。经协调，被告召开会议研究决定从站在扶持中小企业发展、为企业纾困解难的角度，同意进行变更登记，并于次日完成变更登记。拿到变更登记证书后，该公司负责人激动

地说：“非常感谢法院高效率协调和行政机关的担当作为，2天时间就解决了我们的困扰，让我们可以安心经营。”

近年来，宁夏法院坚持“抓前端、治未病”，主动把行政审判融入国家治理、社会治理进程中，善于从个案、类

案中发现深层次社会治理问题，做到讲政治、顾大局。坚持双赢多赢共赢的行政审判理念，关注各方主体合理诉求，平等保护各方主体合法权益，汇聚各方合力共同解决问题，努力在法律框架内寻求最佳的处理路径、裁判方式和化解方案，实现“三个效果”的统一。

立董事原则上最多在三家境内上市公司担任独立董事的兼职要求。

#### 规范非遗传代表性项目数字资源的采集著录工作

《非物质文化遗产数字化保护 数字资源采集和著录》系列行业标准自9月29日起正式实施，主要用于指导和规范我国各门类非遗传代表性项目数字资源的采集和著录工作。

标准明确了非遗数字资源采集和著录的总体要求，规定了民间文学、传统音乐、传统舞蹈等十大门类非遗传代表性项目数字资源采集方案编制、采集实施、资源著录方面的业务要求和技术要求，共11部分。

（新华社北京8月31日电）

展司法救助5件6人，发放司法救助金17.6万元，免费提供心理疏导11人次。注重与其他部门的沟通联系和协作配合，全面掌握未成年人受害情况和生活困难，及时对检察机关涉案未成年人开展救助，共救助4名因案致贫的未成年人，发放司法救助金8.1万元。

惠农区检察院针对一起未成年人刑事案件，通过民事支持起诉方式，帮助涉案未成年人获得经济赔偿1.75万元。依托外部合作机制，调动各方力量多元救助，在履职过程中主动与民政、教体等部门沟通联系，及时移送未成年人救助线索，共同开展司法救助工作提供制度保障。

#### 持续司法救助困难群体

在“检心暖民心”困难群体司法救助专项监督活动中，石嘴山市检察院与石嘴山市妇联、人社局、民政局等10个单位联合制定《关于建立检察机关司法救助与社会救助工作衔接机制的意见》，为大力开展司法救助工作提供制度保障。

深入开展“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”活动和“巩固拓展脱贫攻坚成果、助推乡村振兴”专项活动，推进多元化、综合联动救助，加大对特殊人群的帮扶力度。进一步强化部门间衔接配合，各业务部门主动排查司法救助线索，及时向控申部门移送，确保在检察办案全过程、各环节全面落实司法救助责任。上半年，石嘴山市检察机关共救助22件25人，发放司法救助金54.83万元。

#### 为人民群众守护好“生态绿”

在“为人民群众守护‘生态绿’”专项监督活动中，持续推进传统法定领域案件办理，立案办理生态环境和资源保护案件42件，督促清理废弃农、残膜等废物1.4吨，清理农田、沟渠400余亩，清理整治黄河岸边堆放固体废物、建筑垃圾面积9000余平方米，恢复耕地9.82亩。

健全完善生态环境治理制度机制，石嘴山市检察院与石嘴山市河长办、乌海市河长办、乌海市检察院签署《跨行政区域河湖管理保护协作机制》，与内蒙古自治区检察院阿拉善盟分院、乌海市检察院会签工作纪要，筑牢贺兰山区域生态环境保护法治屏障。

石嘴山市两级检察院与自然资源部门分别会签“林长+检察长”工作机制，形成保护合力。完善公众参与机制，积极开展公益诉讼志愿者招募工作，完成注册121人，开展志愿者培训，建立奖励机制和管理办法，畅通公益诉讼案件线索来源渠道，有效提升检察公益诉讼办案质效，更好维护社会公共利益。

石嘴山市检察院检察长表示，将持续做好事关民生民利与社会和谐稳定的“九大”检察专项监督，努力为人民群众创造高品质生活，满足人民对美好生活的向往，助力推进国家治理体系和治理能力现代化，助力市域社会治理现代化，助力石嘴山市蝉联平安中国建设示范市，让人民群众在共建共治中共享发展成果。

## 法报要闻

首席编辑 孙 滨 版式设计 朱玉华 校对 孙 滨

### 撷萃政法亮点 见证法治进程

（上接01版）

“坐在沙发上，一杯热茶，一个笑脸，一句好话，问题也就好谈了。”工业园区管委会党政办副主任梁春波介绍，去年以前，园区每年都有大小小200多件矛盾纠纷需要及时化解，由于没有专门的调解机构，当事人常常围堵在管委会办公机关讨说法，有时矛盾调解不够及时，还会出现升级和激化。随着去年工业园区公共法律服务中心的成立，这一难题得到根本性解决。

“如今，宁夏23个工业园区中，中卫市工业园区是唯一一家设立专门法律服务中心的园区。”梁春波说。

记者在现场看到，公共法律服务中心活动室的健身器材和乒乓球台，白天向园区所有企业职工开放，门口的智慧书屋同样对所有人员开放，只要用手机一扫，就可以借阅图书，每次归还只需支付1分钱，深受园区广大企业员工欢迎。

来到中卫市中级人民法院诉调对接中心，采访团碰巧遇到线上和线下两组调解同时进行。

家事调解室里，该院立案庭庭长韩金芳通过网络，对一起劳务合同纠纷进行法律指导，调解对象系张某等10名装修工人和贺原县某房地产开发有限公司；隔壁的劳动争议调解室里，办案法官约了一起买卖合同纠纷的双方当事人进行面对面调解。

线上调解和线下调解有什么不同？韩金芳告诉记者，线上调解的最大特点是经济成本低，且较为便利。此外，法院还可以邀请工会、人社、社区等部门共同参与调解，形成多元调解合力。当事人只要打开手机小程序就可以随时随地参与法院调解。使用手机上传证据，实现全部数据同步，还可以用手机查看笔录，甚至可以手机签字确认，同样具有法律效力。

“如果看到有商户向未成年人售卖烟酒，你会怎么办？如果想要报告，该向谁报告，又该怎么报告？”提问的不是记者，而是沙坡头区检察院副检察长郭美玉。“事实上我们每一个和未成年人相关的自然人，都是强制报告的主体和责任人。”在沙坡头区检察院，郭美玉向记者详细介绍了该院研发的未成年人综合保护平台的功能及作用。

2018年3月，沙坡头区检察院被确定为首批全国未检创新实践基地后，该院积极研发未成年人综合保护平台，将辖区民政、教育、司法等106家企业及单位纳入进来，作为联合保护单位，形成未成年人保护工作合力。通过信息化应

用，全力推进未成年人司法保护，该平台为中卫市广大未成年人提供了强有力的司法保护屏障，4次在全国检察系统进行经验交流学习，正逐步向全国其他地区推广。

“民警守护城市‘烟火气’的工作，从每天下午2点，一直持续到次日凌晨一两点。在中卫市公安局滨河派出所向阳步行街流动警务站，社区民警赫天林告诉记者：“每当华灯初上，我们就开始不间断巡逻，警灯常亮，警员常在，来夜市游玩的群众不会发生矛盾升级的情况。有时候两三天才会接到一起警情，还都是些刮刮蹭蹭的小事。群众看到警察在身边，安全多了。”

赫天林所说的向阳步行街，是中卫市商业中心区有名的网红打卡地，聚集本地特色餐饮的休闲体验式步行街。“这里有商户147家，日均客流达3000余人次，每年接待游客、群众100万余人次，带动1000余人就业创业，实现经济收入1.2亿元。2021年，向阳步行街经商务厅评为‘五大示范夜市’之一。”赫天林告诉记者，滨河派出所商城警务室现有2个屯警点，一个位于向阳步行街北侧，另一个位于200多米外的红太阳广场。每个屯警点配有1名民警和2名辅警，一旦发生警情，可以第一时间到达事发现场予以处置。今年以来，中卫市公安局沙坡头区分局以网格化警务模式为依托，扩大执勤警力就近治安辐射范围，最大限度提升人民群众安全感，滨河城区商圈发案同比下降27.6%。

走进沙坡头区迎水桥镇社会治理中心，信访接待、法律咨询、司法调解、政策咨询等便民服务窗口——映入眼帘，综治信访、人民调解、戒毒服务、“两代表一委员”联合接待等功能样样齐全。这个588平方米的综治中心，成为老百姓“讨说法”的地方。

“我们通过智能化平台参与治安防范，形成沙坡头区、镇、村三级指挥系统，实现‘地面有网格、空中有监控’的良好治安防控格局。”沙坡头区委常委、政法委书记张赞军向记者介绍迎水桥镇乡村治理经验。该中心实行“统一受理、分流办理、归口处理、闭环管理”模式，通过“一体办”窗口兜底式受理，集中分流办理。通过构建统一平台，创新治理机制，构筑社会治理智慧大脑，逐步形成“一核心一张网一中心五机制三智慧”多网融合的新模式，推动辖区社会治理体系和治理能力现代化建设，全镇连续5年法治环境稳定，沙坡头区也被自治区评为2017至2020年度平安宁夏建设示范区。