

# 宁夏法院努力推动行政争议实质性化解

本报记者 陈世伟

3月7日,在十四届全国人大一次会议上,最高人民法院工作报告4次提到宁夏法院亮点工作和重要举措。其中,宁夏法院加强行政争议多元化化解中心建设,促进行政争议实质性化解的探索和实践得到充分肯定。

4月21日,甘肃省法检司一体化培训班上,自治区高级人民法院行政庭法官应邀授课,为兄弟省份的行政执行和审判工作提供宁夏经验。

2022年,全区行政机关负责人出庭应诉率达到95.26%,同比上升21.06个百分点,137名行政机关“一把手”带头出庭应诉。

近年来,宁夏法院在各级党委统一领导下,加强协调、相互支持、良性互动,充分发挥公正司法在推进法治政府、法治宁夏建设中的重要作用,在化解重大行政争议、优化营商环境等方面积累了丰富经验,取得了扎实成效,开创了我区行政争议实质性化解的新局面。

## 行政争议协调化解中心实现全覆盖

8月23日,滑某某诉石嘴山市惠农区农业农村和水务局解除经营承包合同再审审

查一案在惠农区行政争议化解中心得到实质性化解。这是去年底行政争议协调化解中心实现全区全覆盖以来,自治区高院委派行政争议协调化解中心化解的首件行政案件。

当天,惠农区行政争议化解中心召开案件协调会,双方当事人及惠农区法院、惠农区司法局等单位相关人员参加,惠农区检察院全程进行监督。双方当事人充分表达各自诉求,本着实质解决问题、化解行政争议的态度,最终达成一致意见:由惠农区农业农村和水务局在评估鉴定的基础上,就不能继续履行经营承包合同给滑某某造成的损失作出处理决定。对这样的结果,滑某某表示满意,撤回向自治区高院申请再审的行政案件。

去年全区行政应诉突出问题专项治理活动开展以来,自治区高院持续推动中、基层法院联合当地政府,积极建设行政争议协调化解中心。2022年底,我区行政争议协调化解中心实现全覆盖,绝大部分中心实现行政矛盾纠纷诉前协调化解零的突破。今年上半年,全区法院共委派至行政争议协调化解中心行政纠纷335件,通过中心化解64件,

化解成功率19.1%。

## 连续 15 年发布行政审判白皮书

“现在开庭!”6月15日,银川市中级人民法院邀请全市34家行政机关的50余名领导班子成员观摩行政案件庭审。随着一声清脆的法槌敲击声,庭审正式开始。

该案为原告某二手车交易公司诉被告某政府、某开发区管委会行政补偿一案。原告认为二被告占用了原告平整的土地未予补偿,多次向二被告申请补偿费。但二被告认为该土地为国有荒地,原告不具有开发建设权利,无法进行补偿。庭审中,各方争辩激烈、矛盾突出、观点鲜明,法官熟练驾驭庭审、归纳焦点、把控流程,给大家上了一堂“沉浸式”的法治课。

“我们要观而有获、听而有悟,树立依法规范文明善意执法理念,确保执法素质进一步提升,执法规范进一步增强,执法能力进一步提高。”庭审结束后,一位行政机关领导班子成员表示,“行政机关依法行政,必须践信守诺、言出必行、履约守约,坚持做服务型、保障型、亲和型政府。回去后,我们要把

## 2023 年国家网络安全宣传周突出为民宗旨

新华社北京8月31日电 中央网信办网络安全协调局局长高林在31日举行的2023年国家网络安全宣传周新闻发布会上表示,2023年国家网络安全宣传周突出为民宗旨,将聚焦人民群众高度关注的关键信息基础设施防护、个人信息保护、数据安全治理、电信网络诈骗、青少年网络保护等问题,针对性地开展宣传活动,推动全社会网络安全意识和技能的提升。

记者从发布会上获悉,2023年国家网络安全宣传周由中央宣传部、中央网信办、教育部、工业和信息化部、公安部、中国人民银行、国家广播电视总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联等部门联合举办,将

于9月11日至17日在全国范围内统一开展,主题为“网络安全为人民,网络安全靠人民”。其中,开幕式将在福建省福州市举行。

今年网安周期间,还将举行网络安全博览会、网络安全技术高峰论坛、网络安全微视频征集,以及校园日、电信日、法治日、金融日、青少年日、个人信息保护日等主题日活动和网络安全进基层等。

其中,网络安全博览会将设置关键信息基础设施保护、数据安全、个人信息保护等展区,还将组织网络安全人才与创新发展、历届网安周活动回顾等主题展览。

本报讯(首席记者 王潇翔)8月30日,自治区人民检察院与自治区医疗保障局联合印发《关于建立打击医保基金诈骗违法犯罪联动工作机制的意见》,明确在打击欺诈骗保、医保基金监管等方面形成协调联动机制和信息互通机制,强化医保行政执法与法律监督职能衔接,切实加强全区医保领域行政执法,有效打击欺诈骗保违法犯罪,形成医保基金保护发展新格局。

《意见》强调,要坚持数字赋能,建立检察机关与医保局信息共享与研判机制。自治区医疗保障局负责及时全面收集提供相关数据,检察机关运用打击医保诈骗大数据法律监督模型,筛查分析可疑数据线索,精准开展法律监督,有效打击各类欺诈骗保犯罪行为。指定专人负责医保数据和行政执法案件信息的查询共享、分析应用工作,对发现的问题线索按照各自职责调查、核实、处理。双方可定期开展工作互评,督促共享应用工作质效,对评价意见应及时回应并反馈处理结果。

自治区检察院与自治区医保局联合印发意见  
建立打击医保基金诈骗  
违法犯罪联动工作机制

《意见》要求,检察院与医保局要加强协同配合及区、市、县三级上下联动,建立医保基金违法线索移送、移送机制,完善各司其职、相互配合的协同监管机制。对互相移送的问题线索,双方应建立问题线索台账并依法办理,并在办结后及时向对方反馈办理情况或处理结果。全区各级检察机关与医保部门要实行办案联动机制,检察机关需依法调阅、复制执法卷宗,收集相关证据,进行评估鉴定等,医保部门应依法积极配合。检察机关需医保基金领域专业支持协助,医保部门应主动协调有关机构予以专业支持、技术协助或出具专业意见。医保部门在开展医保基金监管工作中,需检察机关提供相关法律咨询、支持起诉的,检察机关应当给予支持。检察机关与医保部门可采取互派业务骨干挂职、互邀交流授课、参加同堂培训、以特邀检察官助理身份参与办案等方式,加强业务培训学习和工作实践锻炼,共同提高行政执法和检察监督能力。

## 陈洋归队了

本报记者 丁丁

“我热爱刑侦工作,回到警队、看到战友,我觉得特别开心。”时隔8个多月,银川市公安局金凤区分局刑侦大队民警陈洋终于回到战友身边。8月29日,记者见到陈洋时,他正在翻看卷宗,他说工作起来心情特别好。

2022年12月6日凌晨3时,陈洋组织警力对涉嫌入室盗窃的犯罪嫌疑人实施抓捕时,犯罪嫌疑人拒捕并突然启动驾驶的面包车,将陈洋和辅警付强撞伤后逃离。陈洋当场昏迷,头部面部肿胀,耳鼻口不断流血,伤势严重,历经4次开颅手术,从头部取下直径6厘米头盖骨2块,并进行了颅骨修补手术。

经过8个多月的治疗,陈洋重返工作岗位。“这本案卷我来整理吧,在医院的时候,我总想着手里的案子。”回到警队,陈洋最惦记的还是案子,仔细整理案卷,认真补充材料。刑警精神已经刻在了他的骨子里,即使在家康复休息,遇到群众有困难,他也选择挺身而出。同事们说:“有危险,陈洋总是冲得最快、冲在最前。”8月19日,陈洋在公园散步时,听到2名群众发生纠纷,立即上前了解情况。原来,一位老人从一名男子手中购买了一块手表,老人觉得是假表,争吵过程中报了警。看到老人报警,男子立刻跑开,准备离开现场。听到老人的求助,陈洋没有一丝犹豫,跑着将男子堵在公园里,并和弟弟一起将其带回现场,交给前来处理的民警。

从警以来,陈洋刻苦钻研业务、依法规范履职、热情服务群众,迅速成长为单位的业务骨干。他多次直面穷凶极恶的歹徒,冒着生命危险追捕嫌疑人,想方设法帮群众追回被盗财物。

## 天天讲安全

## 宁东公安筑牢平安校园“防火墙”

本报讯(记者 赵怡舒)“同学们,你们知道什么是校园欺凌吗?”“你们知道的毒品种类有哪些?”近日,银川市公安局宁东分局在宁东学校为师生上了一堂别开生面的“开学第一课”。民警通过以案释法,详细讲解了校园欺凌、防骗、防溺水、消防安全、交通安全、禁毒等知识,引导同学们遵纪守法,远离校园欺凌,健康快乐成长。

秋季开学以来,宁东公安分局将校园安全稳定工作摆在突出位置,抓好辖区校园防风险、保安全、护稳定各项措施,进一步夯实校园安全基础,维护校园及周边治安秩序稳定,全力保障师生生命健康安全和良好的教学秩序。为提升开学季校园安全防范能力,该局与辖区学校紧密配合,组织校方召开动员部署会,就校园安全检查、隐患排查等工作进行沟通和指导,加大对校园周边重点场所的治安检查力度,严厉打击各类校园周边违法犯罪行为。检查校内保卫力量、安全管理制度、安全防范设施、应急处置机制等落实情况,指导校方严格落实校园安全防范措施,加强门卫值班巡查,加强对出入校园人员、物品的检查、登记,保障师生安全。结合夏季治安打击整治行动,开展校园及周边巡护工作,切实提高见警率、管事率、震慑力、控制力,实现重要时段和主要路段“见警察、见警车、见警灯”,确保一旦发生涉校涉学生突发事件,能够及时快速处置。

本报讯(记者 丁丁)8月30日,自治区公安厅与自治区烟草专卖局举行宁夏公安涉烟案件情报研判中心合作框架协议签约仪式,推进食药环侦工作科技支撑体系建设,深化公安机关与烟草部门务实合作,推动涉烟案件侦办工作专业化、智能化、现代化。

会议要求,双方要坚持总体国家安全观,强化网络和数据安全工作,坚持“保障技术安全、保守工作秘密、归口责任管理”,

本报讯(记者 陈世伟)8月31日,银川市西夏区民营企业商事调解服务中心挂牌成立,邓胜吉、许宝林等7人受聘成为特邀调解员。

西夏区民营企业商事调解服务中心的成立,是西夏区法院人民调解工作在民营经济领域践行能动司法理念的拓展延伸,是工商联创新社会治理、优化营商环境服

制定规范使用管理制度,用制度管理守住安全底线。要精细化研究业务,建立健全工作机制,完善专班化运行模式,切实把宁夏公安涉烟案件情报研判中心运行好、管理好、使用好。要加强与其他行政执法部门数据融合,破除数据壁垒,不断扩大涉烟违法犯罪大数据容量,支撑涉烟违法犯罪

案件的侦办。各级公安食药环侦部门要加强与烟草稽查部门的对接联系,进一步强化烟草打假打私线索通报、案件移送、信息共享等工作,全面提升涉烟案件预测预警、精确打击、动态防控能力。各相关警种部门要加强条线联动,进一步明确烟草打假打私工作职责定位,主动参与烟草部门打

## 西夏区民营企业商事调解服务中心成立

务的有益探索,也是民营企业依法自主、强化法治、倡导德治的重要体现,标志着西夏区民营企业商事调解向法治化建设、高质量发展跨出具有里程碑意义的重要一步。

揭牌仪式后,参会人员参观了商事调

解服务中心调解室并召开座谈会,围绕如何推进调解服务中心实质化运作进行探讨交流。

西夏区法院院长辛建国表示,该院将不断延伸司法职能,优化协同机制,高效整合

资源,以规范化、制度化的商事调解活动,将西夏区民营企业商事调解服务中心打造成公平、公正、高效、便民的服务平台,为促进西夏区民营经济健康发展提供有力的法治服务和保障。

## 9 月,一批重要新规开始施行

新修订的程序规定明确,申请法律援助时,不再需要提交经济困难证明表,但如果申请人有能够说明经济状况的证件或者证明材料,可以一并提供;申请人提供材料不齐全的,法律援助机构应当一次性告知申请人需要补充的全部内容。

法律援助人员要依照法律、法规等规定,遵守有关法律服务业务规程,及时为受援人提供符合标准的法律援助服务,不得向受援人收取任何财物。

依法保障海外中国公民和机构的安全和合法权益

《中华人民共和国领事保护与协助条

例》自9月1日起施行,依法保障海外中国公民和机构的安全和合法权益。

条例规定,在国外的中国公民、法人、非法人组织在正当权益被侵犯、涉嫌违法犯罪、基本生活保障出现困难、因重大突发事件人身财产安全受到威胁等情形下,驻外外交机构应当提供领事保护与协助。

驻外外交机构、国务院有关部门、地方人民政府分别承担安全预警、安全宣传、教育培训等工作职责,外交部和驻外外交机构应当视情发布国外安全提醒,国务院文化和旅游主管部门会同外交部建立国外旅游目的地安全风险提示机制。

(下转 02版)

9月,一批重要新规开始施行。推进无障碍设施建设,让残疾人、老年人生活“无碍”;法律援助案件办理更加便民利民,对困难群体的保障更加有力……法治更进步,生活更美好。

## 为残疾人、老年人建设无障碍生活环境

《中华人民共和国无障碍环境建设法》自9月1日起施行,为残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活提供法治保障。

本法规定,新建、改建、扩建的居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、城乡道路等,应当符合无障碍设施工

程建设标准。国家支持城镇老旧小区既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施,为残疾人、老年人提供便利。

公共服务场所涉及医疗健康、社会保障、金融业务、生活缴费等服务事项的,应当保留现场指导、人工办理等传统服务方式。与残疾人、老年人相关的服务机构应当配备无障碍设备,在生活照料、康复护理等方面提供无障碍服务。

## 推动法律援助案件办理流程进一步标准化规范化

新修订的《办理法律援助案件程序规定》自9月1日起施行,进一步提高法律援助案件办理流程的标准化规范化水平。

## “平安建设宁夏行”全国省级法治媒体集中采访活动

## 全国法治(制)媒体走进中卫 撷萃政法亮点 见证法治进程

本报记者 马涛 刘炳宇 翟迎春 苏克龙 段涛

8月31日,“平安建设宁夏行”全国省级法治媒体集中采访活动第四天,来自全国24家省级法治(制)报的社长、总编辑及骨干记者分别到中卫市公安局、中卫市工业园区公共法律服务中心、中卫市中级人民法院、中卫市人民检察院、沙坡头区公安局和沙坡头区迎水桥镇社会治理中心,深入了解公安现代化规范执法办案流程、公共法律服务中心助力企业治理、法院能动司法用心用情保障当事人合法权益、“公益诉讼+绿色检察”、“公安温度”守护城市“烟火气”、新时代综治中心防范化解矛盾风险等工作。

“犯罪嫌疑人从警车上被送下来,入区登记、审查带人、信息采集、取证、候问、询问或者远程询问,然后送看守所或者就地进入速裁法庭,一整套执法办案过程,现代

多元又紧凑规范。”在中宁县公安局执法办案管理中心,该局法制大队大队长康宏伟向采访团记者介绍,该中心是合成研判室、审讯室、信息采集室、速裁法庭等高度集中化的办案场所,于今年7月启用。

采访团记者饶有兴趣地参观了该中心执法管理、财物管理、办案辅助、办公等功能区域,详细了解了执法办案、审核审批、监督管理、研判指导“一站式”执法情况。“执法办案管理中心与各办案警种、派出所、看守所等部门协作配合,保证中心高效运转。”康宏伟说。

在中卫市工业园区公共法律服务中心调解室,红色的“和为贵”三个字格外醒目。柔和的灯光,美丽的花束,营造出家一般的温馨与平和。

(下转 02版)



8月31日下午,在中卫市中级人民法院诉讼服务中心,该院法官向采访团记者介绍便捷的诉讼服务流程。

本报记者 段涛 摄