

# 吴忠公安全流程防控风险让执法有温暖

本报通讯员 王志刚



近日,吴忠市公安局执法管理中心在日常执法巡查中发现,一名女子使用同一号码先后4次拨打110,称其被丈夫殴打。针对警情,吴忠市级执法管理中心及时跟进了解情况,组织对接派出所、社区、妇联及妇女维权中心等单位集中研究会商,提出防范处置化解对策,成功化解该起可能因婚姻家庭纠纷引发的“民转刑”警情。这是吴忠市公安局有效处置执法风险的一个具体事例。

今年以来,吴忠市公安局牢固树立防范化解执法风险全流程管控理念,聚焦前端、中端、末端无缝衔接、环环相扣执法监督闭环,积极探索构建“事前科学防范、事中高效监管、事后有力处置”闭环式执法风险防控体系,多层次化解各类执法风险隐患,实现科学预报风险,精准处置化解,执法公信力显著提升。

## 筑牢“发现网” 对前端执法风险“一网监测”

“当执法风险在萌芽阶段或发生之初没有被及时防范或正确处置,执法风险极易变异升级成特殊敏感事件,影响公安机关执法公信力。”近日,青铜峡市公安局法制大队李晓娟深有感触地说。

接处警是公安机关现场执法的第一道程序。针对群众反映强烈的不接收材料、不给任何回执、不告知办理进展等问题,吴忠市公安局紧盯接处警中可能构成案件的警情,对执法风险防控模型预警疑似案件警情逐案跟踪,针对存在的问题提出执法建议,防止出现有案不受理、降格处理等违规情形。

7月9日16时许,吴忠市110报警服务台接到报警称,一女子爬上青铜峡黄河大桥,随时都有掉落的危险。接警员立即指令辖区派出所出警,并通知应急救援部门到场开展救援工作。最终,经过20分钟紧张救援,该轻生女子被成功救下。

针对重点警情,吴忠公安逐条

甄别处置、限时销号,实行闭环管理。排查中发现涉及其他行业领域的警情,及时向相关行业单位下发“公安提示函”,形成各部门协同共治的社会治理格局。

向数据要效率,依托自治区公安厅执法风险防控模型,吴忠市公安局按照“机关+基层”同向发力、“人工+智能”互补衔接的工作模式,实现对警情、案件、人员、物品、场所、卷宗6大执法核心要素全流程监督。今年以来,累计通过执法风险防控模型智能预警2055次,通过人工巡查监督预警3500余次,下发督办通知单55期,巡查通报6期,下发执法监督建议书4份。

此外,每日开展警情、案件回访工作,针对群众投诉和评价“不满意”数据进行研判分析,推送督察、治安、刑侦等警种介入指导整改,倒逼基层派出所在前端接处警环节严格落实“五个当场”。今年以来,疑似警情预警率同比下降17.5%,预警处置疑似压案不查案件68件,同比减少132%。

## 构建“监督网” 对中端执法风险“一网管控”

执法工作不可避免会面临各种各样的执法风险,如何有效的将执法风险隐患压降在最早、最小、最低,需要采取有力的防范对策。为此,吴忠市公安局将内部监督数据和外部监督数据全部引入,对信访事项、投诉举报、行政复议、行政诉讼、检察监督、法院判决等情况,根据执法问题严重程度进行三级三色分类,及时发现、研判、监督、跟踪执法突出风险,每月形成执法研判报告,每年形成执法白皮书,对全市执法状况实现整体掌握、态势感知。

对于执法巡查中发现的突出问题、重大风险隐患,执法监督管理委员会及时召开专题会议,研究处置具体警情及案件执法风险,精准查找风险隐患和工作薄弱环节,并对近期风险趋势进行研判和预测,提出下一步防控应对措施。目前,市县两级公安累计召开委员会会议33次,办公室会议120次,下发执法风险研判通报5起。

今年以来,吴忠市公安机关行政案件结案率同比上升8.86%,殴打他人、故意伤害、寻衅滋事三类案件结案率92.25%。检察机关作出不构成犯罪不起诉同比减少60%;不构成犯罪不捕同比减少45%,因执法问题引发信访同比减少6%,执法顽瘴痼疾得到有效遏制。

## 密织“闭环网” 对末端执法风险“一网统考”

为进一步提升执法能力和水平,吴忠公安依托“大监督”格局,推动目标考核、追责问责、培训教育、制度健全,能力提升“一网统考”。

通过执法质量考评、专项检查、个案监督等专项工作,对照执法风险隐患,对风险化解、问题整改等成效进行验收评估,并将评估成绩纳入考核、季度排名,努力做到对各类执法问题有效管控,各类执法风险防患于未然。比对研判人案比、法制案审比、办案积占比、执法学练考积分比等数据,分析各分县局执法力量配置、执法队伍业务素质,开展执法能力建设,提升有效应对和处置执法风险的能力和水平。

8月3日,吴忠市公安局召开法制重点工作推进会暨执法监督管理委员会办公室会议,梳理短板弱项、剖析症结根源,明确执法风险防控责任,最大限度防控执法风险。定期对执法风险等级高、执法风险预警多、执法问题突出的单位进行跟踪帮治,吴忠市县两级法制部门切实解决执法单位实际存在的执法问题,最大限度提升民警化解执法风险的能力和水平,严防因评估、处置、化解不到位引发次生事件。今年以来,市县两级法制部门对全市33个派出所开展定点帮扶25次,推动解决问题56个。

强化监督结果应用,对长期存在执法突出问题的部门和民警,多次提醒不整改或屡改屡犯、屡禁不止的,变“通报提醒”为“刚性问责”,使民警人人肩上有担子、个个身上有压力。

## 青铜峡市深耕“法律明白人”培养工程 让“法律明白人”成为乡村振兴“领跑员”

本报记者 何巧云 通讯员 柳芳龙

实施“法律明白人”培养工作,是加强基层治理的有效途径,是服务基层群众的民心工程,是推进法治乡村建设的具体实践。今年以来,青铜峡市聚焦基层群众法治新需求,坚持问题导向,把“法律明白人”培养作为乡村振兴、法治青铜峡建设的一项基础性工程,不断健全“法律明白人”培养工作机制,纵深推进“法律明白人”培养工程,让“法律明白人”成为乡村振兴“领跑员”。

成立普法依法治理工作领导小组,各镇(街道)明确专职联络员,形成上下联动,互通有无的工作体系。“法律明白人”培养工程被列入全市普法规划,与各项重点工作同部署、同落实、同督查。建立健全述职评议等制度,将“法律明白人”培养工程列入政府财政计划,提供充足资金保障,确保各项工作落到实处。截至目前,全市有“法律明白人”骨干717名,初步形成具有青铜峡特色的共建共享农村治理新格局。

## 乡村建设离不开“法律明白人”

“在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中,法治发挥了非常重要的作用,只要办事依法,群众就能感受到公平正义在自己身边,我们工作起来也会更加顺畅。”近日,青铜峡市邵岗镇甘城子村党支部书记刘玺国说。

邵岗镇甘城子村的经果林产业改造、清洁能源取暖、人居环境整治等致富提升行动,以及特色田园乡村建设都离不开“法律明白人”的参与和支持。刘玺国以开展创建“民主法治示范村”为契机,积极推进农村依法治理工作,健全人民调解组织,及时排查、调处各种矛盾纠纷,确保农村社会稳定。几年来,他依法调处各类民事纠纷40余件,调解成功率达95%以上。

近年来,青铜峡市为营造共建共创良好氛围,紧扣重要节点开展宣传、针对重点人群开展宣讲、结合文艺演出“送法下乡”,营造出农村群众人人争当“法律明白人”的浓厚氛围。

## 足不出村享受优质法律服务

“我们有了矛盾纠纷喜欢找王贤解决,

从来没有出过村。他年龄大、威望高,让人信服。”说起甘城子村村主任王贤,村民们赞不绝口。

通过法律知识学习,王贤成为“法律明白人”骨干,群众有事情就找他解决。网格员王娟玲通过“法律明白人”学习培训,在法律知识宣传、用工协议签订等相关事宜上,往往能提出好的建议和意见,为村企合作发展起到重要作用。

青铜峡市司法局有关负责人表示,为了培养“法律明白人”,该局对内通过制定学法计划、多行业覆盖学,将“法律明白人”培训与人民调解员培训、法律援助联络员培训、各村法治专题讲座结合在一起,狠抓“两委”法治素养提升;对外通过打造高标准阵地、实现“一村一法律顾问”全覆盖、“法律服务入村”全覆盖等全方位服务,让群众足不出户即可享受优质便捷的法律服务,进一步提升“法律明白人”的业务实操能力。

如今,“法律明白人”队伍在人民调解、依法治理、法律援助、法律服务、制定村规民约、推进乡村振兴战略等工作中大放异彩,协助各村化解矛盾纠纷1340件;开展法治宣传、全民反诈宣传5640余次,入户普法24300余户;协助司法所监管社区矫正对象993人,实现了由全民普及法治意识向全民提高法律素养的转变,有效维护了社会和谐稳定。

“每次培训都让我深受启发,不仅提高了对‘法律明白人’工作的认识,明白了自身职责所在,还学习到了更多、更专业的法律知识和管理方法,为做好各项工作增添了底气和信心。”甘城子村“法律明白人”王月胜说。

## 吴忠市看守所被评为“全国一级看守所”

眼基础聚焦建设法治化规范化监所目标,守牢工作底线,统筹推进安全监管、规范执法、服务大局、队伍建设等各项工作,以“隐患排查、规范管理、服务大局、创新驱动、政治建警”五个坚持,确保“安全管控水平、依法管理水平、服务保障水平、智慧监管水平、过硬队伍管理水平”五提升,全力打造安全有序、管理规范、执法公正、保障有力的平安监所。

同时,通过创新建现场考核

3项工作机制),开创警医共建新局面,监所安全系数大幅提升,实现了在押人员“零病亡”工作目标;率先在全区公安监管场所制定《吴忠市看守所在押人员羁押期间表现纳入量刑情节实施办法(试行)》,试点推进在押人员羁押表现纳入量刑情节,保障在押人员的合法权益与刑事诉讼的顺利进行,在押人员违规行为明显下降,有力促进监管工作向“安全、文明、规范、法治”方向发展。

## 吴忠强制隔离戒毒所

### 走进校园开展禁毒宣讲活动

本报讯 (通讯员 武吉梅) 8月29日,公安部监管局下发《关于2022年度公安监管场所等级评定情况的通报》,吴忠市看守所被评定为“全国一级看守所”。

近年来,吴忠市公安局党委高度重视监所工作,将监所工作纳入全局总体发展战略统一规划,高标准定位、高位推进,在监所基础设施、安全管理、智慧监管建设及人、财、物等配套保障方面给予大力倾斜和保障,有力促进了监管工作整体升位,为争创全国一级看守所、推动监所高质量发展迈向新征程注入了强劲动力。该所立足长远、着

眼基础聚焦建设法治化规范化监所目标,守牢工作底线,统筹推进安全监管、规范执法、服务大局、队伍建设等各项工作,以“隐患排查、规范管理、服务大局、创新驱动、政治建警”五个坚持,确保“安全管控水平、依法管理水平、服务保障水平、智慧监管水平、过硬队伍管理水平”五提升,全力打造安全有序、管理规范、执法公正、保障有力的平安监所。

同时,通过创新建现场考核

3项工作机制),开创警医共建新局面,监所安全系数大幅提升,实现了在押人员“零病亡”工作目标;率先在全区公安监管场所制定《吴忠市看守所在押人员羁押期间表现纳入量刑情节实施办法(试行)》,试点推进在押人员羁押表现纳入量刑情节,保障在押人员的合法权益与刑事诉讼的顺利进行,在押人员违规行为明显下降,有力促进监管工作向“安全、文明、规范、法治”方向发展。

3项工作机制),开创警医共建新局面,监所安全系数大幅提升,实现了在押人员“零病亡”工作目标;率先在全区公安监管场所制定《吴忠市看守所在押人员羁押期间表现纳入量刑情节实施办法(