

## 陈文清主持召开会议专题研究严格执法时强调 全面推进严格执法 做到有法必依执法必严违法必究

新华社北京9月2日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清1日主持召开会议，专题研究严格执法，强调政法机关要深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进严格执法，确保法律统一正确实施，做到有法必依、执法必严、违法必究。

会议指出，一个时期以来，政法机关坚持严格执法，有力保证法律实施，取得显著成效，为服务开启经济快速发展、社会长期稳定两大奇迹新篇章作出了贡献。法律的生命在于实施，严格执法是推进国家治理体系和治理能力现代化、在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的必然要求。政法机关肩负着祛邪扶正、激浊扬清的职责，要把严

格执法放在第一位，对破坏社会主义市场经济秩序、妨害社会管理秩序、侵犯公民权利等违法犯罪行为，坚决依法予以惩治，有力维护社会主义市场经济秩序，有力保护人民群众合法权益。

会议强调，政法机关要勇于自我革命，认真查摆，切实解决执法不作为、乱作为等问题。要把严格执法置于有力监督之下，抓住容易发生问题的执法岗位和关键环节，大力推进执法规范化建设，不断完善执法权力运行机制和管理监督制约体系。要建立健全执法权益保护机制和依法履职免责制度，支持和保护执法人员严格执法。

王小洪、张军、应勇出席会议。

本报讯（记者 杨秀丽）9月1日，银川市委全面依法治市委员会执法协调小组第二次会议召开，传达学习十三届自治区党委全面依法治市委员会办公室第五次会议暨全区道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治推进会精神，为全市首批行政执法监督员颁发聘书。

会议要求，各部门要围绕争创全国法治政府建设示范市，准确把握行政执法工作新形势、新任务、新要求，持续拧紧属地执法责任链条，着力健全行政执法新格局，推动行政执法现代化，引领法治政府建设提档升级，护航经济社会高质量发展。扎实开展涉企执法专项督察，推动落实联席会议和登记备案制度，建立健全“包容免罚”清单动态管理机制，贯彻落实新技术新产业新业态包容审慎监管措施；推广使用“规范行政执法程序”，打造“无感管理、有感服务”新模式。深化“法治为民办实事”活动，紧盯群众关注焦点。一体推进安全执法检查普法宣传培训，让企业群众感受到更直接更实在的法治保障、法治红利。

要进一步理顺综合行政执法部门与业务主管部门权责关系，加强业务部门与执法部门、县区和镇街协同配合，健全分级分类管辖规定，完善执法环节衔接机制，助力改革走深走实。大力推进跨领域跨部门联合执法，实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认。跟进完善行政执法与刑事司法衔接机制，推动信息共享机制化、案件移送规范化。加强行政执法信息化建设，构建完善权责清晰、运转顺畅、保障有力、精准高效的行政执法体制机制。健全完善市县乡三级行政执法监督体系，压紧压实执法机关内部监督责任，确保行政执法全过程留痕、可回溯管理，完善全周期闭环式监督体系。用好纪检监察与行政执法监督衔接机制，推动涉企执法、出庭应诉等工作纳入联合督查范围，倒促行政执法责任制落地落实。切实发挥好行政执法监督员作用，主动监督、敢于监督、善于监督，为依法履职创造更多有利条件，共同营造良好法治环境。进一步提升执法主体能力，严格落实行政执法主体资格审查公示制度，加强行政执法人员管理，着力打造一支政治过硬、作风过硬、业务过硬、执法为民的行政执法队伍。

## 首府深化府院联动化解行政争议

本报讯（记者 杨秀丽）9月1日，记者从银川市人民政府、银川市中级人民法院召开的府院联席会议上了解到，银川市发挥府院联动聚合优势，坚持在“依法行政”和“以法律为准绳”的道路上谋求行政争议实质性化解，开创多元解纷良性发展的新局面。

近年来，银川市深化力量联合、数据联通、风险联控、社会联治，推动行政争议协调化解中心建设全覆盖，府院联动机制更加成熟，突出问题化解更加高效，在更高层次实现行政司法良性互动，凝聚起法治建设新共识。全市行政案件受理数量、行政案件败诉率均有所下降，行政机关负责人出庭应诉持续提高，行政复议程序中纠错力度持续加强。

会议要求，要牢牢把握府院联动新定位，完善府院常态化联动机制，把行政争议化解作为健全政府守信践诺机制的关键举措，推动行政机关在实质解纷中革新理念、优化机制、改进作风。要培育行政争议化解解新品牌，依托府院联动机制优势，畅通诉求表达渠道，整合多方优势资源，完善争议解决机制，综合运用多种方式化解行政争议，做到“案结事了心安”。要全面打造依法行政新标杆，坚持常态化沟通联络，统筹谋划、合力推进，着眼市域治理体系和治理能力现代化，全力推进行政复议行政应诉，全力争创法治政府建设示范市。要充分释放良法善治新效能，聚焦重大项目落地、重点资源保护管理、重要利益关系协调、重大风险防范，探索多渠道、多形式的联动模式，加强与法检两院良性互动，不断优化行刑衔接机制，在服务重大战略、服务经济发展、服务民生需求上展现担当作为。

## 《论语》论“过”

王庆同

这里的“过”指过错、过失。《论语》20章，计11705字，谈到“过”的约有六处：“过则勿惮改”（学而第一）；“观过，斯知仁矣”（里仁第四）；“已矣乎！吾未见能其过而内自讼者也”（公治长第五）；“不善不能改，是吾忧也”（述而第七）；“过而不改，是谓过矣”（卫灵公第十五）；“君子之过也，如日月之食焉。过也，人皆见之；更也，人皆仰之。”（子张第十九）。

从这里可以看到孔子和他的弟子强调的是认“过”知“过”改“过”。“过则勿惮改”，没有强调无“过”，而是强调有“过”不要怕改“过”。孔子有自己的观察角度——“观过斯知仁矣”，联系前后文就可以明白他的意思是，看他犯的是什么类别的“过”就可以知道他心中有没有“仁”。“过而不改，是谓过矣”，一句话八个字，前后两个“过”字——孔子认为后一个“过”是真正的“过”，话的分量很重啊！“不善不能改”是“吾忧也”，直接挑明内心的忧是“不善”也“不能改”，我仿佛听到他内心响着要善要善要善、改不善改不善改不善的鼓声。他把内心的忧袒露出来，引起人们关切。“过也，人皆见之；更也，人皆仰之”，这是孔子弟子子贡的话，是说君子有“过”瞒不住，如日月之蚀；君子改“过”大家都看见；“人皆仰之”，子贡的意思分明是“更也”并不可耻……下面的话他没有说，我想，补充为“过而不改，是谓过矣”应是可行的。

孔子和他的弟子生活在两千多年前，对“过”有此种理解和理念，彰显宽容而辩证。今天看这些句子，仍带给我们有益启示，为“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展”提供了可供参考的资讯。

## 以小见大 抓早抓小 做细做实 西吉“微小工作法”做好基层治理大文章

本报记者 马琳 文/图

初秋雨水滋润着干涸的西北海固，崖畔的小路旁，老苏正在洋芋地里拔草，看着眼前绿油油的庄稼，他满脸笑容，仿佛已经看到收获的喜悦。“马姐，你咋来了？”看见“马姐警务室”民警马春香，老苏上前热情地打招呼。发生在老苏身上的故事，是西吉县基层部门参与社会治理取得的典型成效之一。

### 小事不小办 为民办实事

老苏是西吉县硝河乡关村村民，居住在崖畔上的“岛”中，与其他村民隔沟相望，一贯独来独往。前几年，考入某重点高中的老苏的儿子因性格问题回到家中，从此闭门不出或在后山的山上转悠。今年，老苏突然也上了山……

“马姐，你今天来得正好，‘岛’上的老苏上山几天了，再不管怕是要出问题呢。”8月3日，马春香到关村村委会了解近期治安情况时，该村党支部副书记苏永兵焦急地说，老苏的女儿今年被我区某重点高中录取，老苏因为儿子的事情，不愿让女儿到离家太远的地方上学，想让女儿就读西吉某学校，却被告知该校高一学生录取已足额，无多余名额。从回来的那天起，老苏啥活也不干，和儿子一样，在山上自言自语地转悠。



西吉县硝河乡综治中心组织法官、民警调解纠纷。

马春香二话没说，开着警务电动车直奔老苏家。“老苏在吗？老苏……”她喊了几遍

没人应答，在一块地里见到老苏的妻子，得知老苏在山上，谁叫都不下来。当晚，马春香给西吉县公安局局长孙占新发了一条短

信，详细汇报了老苏家的情况，请孙占新帮这家苦命人解决问题。

“春香，你反映的问题，经教育局报请教育厅，同意协调学籍，让这个娃娃5日到西吉某学校报名。”8月4日一大早，马春香收到孙占新发来的短信，立即开车赶到老苏家，站在老苏家的山背上大喊：“老苏，娃娃的事给你协调好了，到西吉某学校上学，你赶紧下来……”在马春香的呼喊下，老苏从山上跑了下来，凝重的脸上露出了笑容。8月5日，老苏的女儿顺利在西吉某学校报名入学。

今年以来，关庄村“心连心”警务室创新发展新时代“枫桥经验”，依托基层治理“1133”工作机制，不断夯实基层基础，延伸服务触角，坚持民意导向，运用“四字五清六点”工作法，形成了共建、共治、共享的社区警务治理新格局。“四字”，即组织安全防范要“精”，排查化解矛盾要“细”，采集基础信息要“实”，服务群众工作要“减”。“五清”，即辖区基本情况清、重点群体状况清、流动人口动态清、辖区单位资源清、矛盾诉求隐患清。“六点”，即将警务室打造成接处警的“急诊点”、治安防控的“执勤点”、服务群众的“便民点”、收集社情民意的“信息点”、化解矛盾的“调解点”、智慧赋能的“瞭望点”。

（下转02版）

## 新修订的行政复议法明年1月1日起施行

督体系。

据梁鹰介绍，修订后的行政复议法，增加了规定了多项便民举措，为当事人申请、参加行政复议提供便利，保障当事人在行政复议中的各项权利。

为充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用，新行政复议法从扩大行政复议范围、完善行政复议前置规定两方面，强化行政复议吸纳行政争议的能力。梁鹰认为，这对于创新有效预防和化解社会矛盾体制，

完善多元化纠纷解决机制，提升社会治理效能具有十分重要的意义。

行政复议管辖体制是行政复议的制度基础，此次修订行政复议法，着力构建统一、科学的行政复议管辖体制，明确县级以上地方各级人民政府统一行使行政复议职责，取消地方各级人民政府工作部门的行政复议职责等。

提高行政复议公信力，关键在于提升行政复议审理的公正性，使行政复议取信于

民。新行政复议法，着力完善行政复议审理程序，规定上级行政复议机关根据需要，可以审理下级行政复议机关管辖的行政复议案件，增加了简易程序，促进行政复议案件的“繁简分流”。

行政复议机关作出的行政复议决定的质量和执行效果，直接关系到行政复议的权威性，新行政复议法进一步优化了行政复议决定体系，强化行政复议决定的执行监督力度。

## 天天讲安全

### 我区曝光6家消防安全隐患单位

本报讯（记者 苏克龙）9月2日，自治区消防救援总队向社会曝光宁夏铠祺汽车销售服务有限公司、石嘴山市惠农区锦翼大酒店、盐池县星阳幼儿园、原州区翰林幼儿园、宁夏博福祥酒店管理有限公司（亚朵酒店固原店）、中卫市开盛购物有限公司等6家存在消防安全隐患和违法行为的单位，并责令限期整改。

8月28日至9月1日，全区各级消防部门出动47个检查组，深入全区5市，共检查单位227家，发现火灾隐患290处，督促现场整改110处，并对其中6家存在严重火灾隐患单位予以公开曝光。

此次曝光的6家单位均是人员密集场所或公共场所，其隐患涉及面广、种类多，一旦发生火灾，容易造成重大人员伤亡和财产损失，具有典型性。其中，宁夏铠祺汽车销售服务有限公司的维修车间未设置应急照明灯、疏散指示标志，展厅疏散楼梯未

设置疏散指示标志及应急照明灯。石嘴山市惠农区锦翼大酒店餐饮部一层疏散指示标志灯电气线路明敷，但未穿金属导管保护。盐池县星阳幼儿园顶棚采用泡沫彩钢板搭建，厨房与其他区域未设置防火分隔。原州区翰林幼儿园部分喷淋头设置不符合规定，厨房喷淋头缺失，且防火门缺少闭门器和顺序器。宁夏博福祥酒店管理有限公司（亚朵酒店固原店）三层火灾自动报警系统、机械排烟无法启动，两具疏散指示标志（灯光型）未保持完好有效，且管道并堆放大量杂物。中卫市开盛购物有限公司三层北侧防火门未能完全闭合，三层南侧水带卡口漏水。

我区各级消防部门将继续开展消防安全大检查火灾隐患曝光行动，通过曝光和舆论监督，督促社会单位主动、自觉地落实消防安全主体责任，加快重大火灾隐患整改进度，唤醒全社会消防安全责任，积极营造人人讲安全、个个会应急的浓厚氛围。

### 隆德对人员密集场所开展消防安全检查

本报讯（记者 苏克龙）“疏散通道必须保持畅通，消防器材必须完好有效……”连日来，隆德县消防救援大队联合当地多部门深入人员密集场所开展消防安全大检查，督促人员密集场所及时整改、提高安全防范意识，确保场所消防安全。

监督检查人员先后深入辖区酒店、宾馆、饭店等人员密集场所，重点检查消防安全责任制和消防安全管理制度是否健全，疏散通道和安全出口是否畅通，疏散指示标志是否被遮挡或覆盖，应急照明、灭火器是否保持完好有效，自动报警系统和自动喷水灭火系统是否正常运行

等。监督检查人员现场对场所负责人和员工的灭火器使用方法、逃生自救知识掌握情况进行了提问。

针对检查中发现的问题，监督检查人员叮嘱场所负责人，要加强对火灾的防范，特别是加强对本单位的日常用火、用电管理。要牢固树立消防安全意识，严格落实消防安全责任制，建立健全应急处置事件机制，加强消防巡查人员及消防控制室值班人员调配，确保场所绝对安全。要做好重点部位的火灾防控工作，严格落实每日防火巡查制度，及时做好巡查记录，针对发现的火灾隐患，要第一时间进行整改。



↑ 8月31日，武警石嘴山支队各中队召开秋季退役士兵宣布命令大会，退役士兵身披“光荣退役”绶带，留队战友为退役士兵摘下图章。

本报通讯员 颜士钦 罗辉波 摄

↓ 近日，武警固原支队与固原市文化馆联合举办“送老兵·致敬最可爱的人”文艺演出，祝福战友们前程似锦，在人生新的舞台上乘风破浪，扬帆远航！

本报通讯员 李奕斌 张凯 摄



↑ 昔日从我，激情满怀，投身火热军营；今朝返乡，志在四方，无悔军旅生涯。9月1日，武警中卫支队严密组织老兵退伍工作，确保老兵安全顺利返乡。

本报通讯员 冯彬 任强强 蔡仲秋 摄

