

# 银川市税务部门 落实税费优惠政策 助力企业减负增效

本报通讯员 王凯 罗锐

近期，国家新出台并延续优化完善了一系列税费优惠政策，对促进就业、改善民生、扩大融资、鼓励科技创新发挥了积极作用。银川市税务部门不断提升政策优化落实与纳税人缴费人需求之间匹配的精准度，着力为市场主体降本减负、纾困解难，倾心服务高质量发展。

## 精准筛选 打通小微企业信贷融资堵点

“作为全区重要的政策性、专注支持‘三农’的担保机构，2023年以来，宁夏农业信贷融资担保有限责任公司兴庆分公司累计为660余位农户、农业生产者和农业合作社的银行贷款提供担保，担保费率低于行业平均水平。”该公司负责人张奇宝介绍到，“今年截至8月，仅兴庆分公司就享受申报减免增值税近3万元，极大地鼓舞了公司扩大开放融资渠道的动力。”

今年以来，银川市税务部门精准聚焦企业税费服务和政策宣传辅导共性需求，围绕延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策落实，深化“1+N+12”政策宣传模式，进一步扩围智慧化服务，全力优化营商环境。

针对新增及延续税费优惠政策，金凤区税务局走进银川市阅海湾商务区开展税费优惠政策宣讲活动，为100余家企业量身定制“税费红利”账单。西夏区税务局与辖区政府部门共同举办“百日千万”暨高校毕业生青年就业服务攻坚行动专场招聘活动，在优惠政策的加持下，现场达成就业意向百余

在银川市兴庆区，税务部门切实加强金融机构享受对涉农信贷投入的税费优惠力度，增强金融机构进行涉农贷款发放、保障涉农企业资金需求的积极性，为乡村振兴提供有力的税务支持。据了解，银川税务部门持续开展“便民办税春风行动”，将增强中小微企业投融资和信用贷款活力为着力点，主动利用税收大数据精准筛选政策目标群体，开展“千名税务人服务万户缴费人”活动，入企定点政策推送行动，帮助企业清晰掌握税费政策，及时足额享受政策优惠红利。

## 厚植沃土 为企业转型升级增动力

“科技创新就是生产力，税费优惠政策的支持让我们将更多资金投入研发，实现企业经营效益和经营资质的‘双升级’。”近日，宁夏中测计量测试检验院(有限公司)董事长

雷震表示。

作为专业从事建筑材料的计量、鉴定、检测及技术咨询的科技型中小企业，以及自治区认定的“专精特新”示范企业，今年，宁夏中测计量测试检验院(有限公司)累计享受研发费用加计扣除政策减免3万余元，上半年通过购进设备器具一次性扣除成本47.95万元，累计增加流动性资金11.99万元。

今年以来，银川税务部门通过“集中筛选+靶向定位”方式构建任务“底账”“清单”，并对政策适用对象进行“数据画像+精准识别”，特别针对科技创新企业开展“一企一策”定制式宣讲辅导，今年上半年为160余户企业落实研发费用加计扣除税收优惠政策1.2亿元。

## 政策支持 让就业创业之路畅通无阻

“税收优惠与企业成长相伴相

随，税务部门的政策辅导与贴心服务让我们在奋斗路上不再孤独。”近日，宁夏力盾保安服务有限公司负责人马旭回想起退伍回乡创业的心路历程时感慨地说。

近年来，宁夏力盾保安服务有限公司因招录并安排退役士兵就业享受税收优惠超4万元，2023年预计还能继续享受税收优惠12.6万元。

近年来，银川税务部门多措并举引导企业吸纳就业、鼓励广大就业人群自主创业，开通“军人、退役军人涉税问题解决绿色通道”，强化与退役军人事务局、人社局的信息资料传递，确保政策讲解透彻、政策享受到位。同时，各基层税务部门积极行动，定期组织业务骨干赴宁夏(银川)人力资源服务产业园，在招聘会现场设立展台宣讲税费政策，与银川科技学院财经学院建立毕业生就业信息速递共享机制，共谋促就业良策，帮助毕业生就业。

## 银川税务精准服务优化营商环境

人，为稳就业、促发展坚实助力。

同时，银川市税务部门将宣传辅导贯穿普惠性税收政策落实的全过程，按需精准推送各类政策，建立政策落实产业性“绿色通道”，充分运用新媒体平台开展情景化系列政策短视频解读，并依托“马丽工作室”服务联盟模式，优化办税缴费体验，全力保障政策应知尽知、易办快享。

近日，宁夏科福龙进出口贸易有限公司财务人员杨梦晓拨打灵武市税务局的咨询电话，咨询其刚刚提交的出口退税申请能否

加急审批。“本想着征收期税务部门工作很忙，没想到税务人员第一时间接听电话并提速办理，赶在还款日前收到了出口退税的款项，为公司解决了燃眉之急。”杨晓梦说。

近年来，银川市税务部门深入落实233项“非接触式”办税缴费服务，实现95%以上涉税业务网上办理，常规业务网上申报率97%以上。推动涉税文书电子化推送，实现“无接触”送达。大力推广电子发票，推出增值税纸质发票“线上申领、线下免费配送”

服务，推行“首票服务制”，发票“非接触式”领用比例达75%，申报户数较2022年增加了22%。全面推行出口退税“无纸化”网上申报，全流程电子数据审核传输，退税办理平均时长压缩至6个工作日内。同时，在各县级局建立小型呼叫中心，引入IP通信融合系统，高质量解决了对外公开电话和办公电话高峰期频繁占线、无人接听、咨询解答不准确等问题，畅通了办税服务厅、各业务主管部门的沟通解答渠道，进一步保障缴费人的合法权益。

来自宁夏税务系统

系列报道

# 让制度红利可感可触 ——从检察实践看如何依法适用认罪认罚从宽制度高质效规范办案



## 严格把好适用关 高质效规范办案

我国刑事诉讼法第15条是这样规定的——犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行，承认指控的犯罪事实，愿意接受处罚的，可以依法从宽处理。那么在司法实践中，对于“自愿如实供述自己的罪行”，如何准确把握？

一天凌晨4时许，张某某酒后驾驶小轿车沿江苏省如皋市长江镇光泽路行驶，在转弯时与另一辆轿车发生碰撞，两车均受损。事故发生后，张某下车查看情况时，得知对方想要报警，便立即驾车逃离现场。回到住处后，他再次饮用了近100毫升啤酒。当日凌晨5时许，张某在其住处被公安机关查获时，其血液中的酒精含量为131.8mg/100ml。经认定，张某对事故负全部责任。

随后，张某多次表示自愿认罪认罚，但被问及事故发生后离开现场的原因，他先是否认酒后驾车行为，后承认“听到对方报警后慌了神，才驾车离开现场”，最后又辩称“看到对方摆手以为事故不严重，示意其离开”。

“我们通过自行补充侦查，查明张某在饮酒驾车发生事故后逃逸的行为属实。”如皋市检察院第一检察部副主任宗秋告诉记者，对于影响定罪量刑的事实不如实供述，当事人只是口头表示认罪认罚的，不能认定为认罪认罚，因此张某不符合适用认罪认罚从宽制度的条件。

如果犯罪嫌疑人、被告人只承认部分犯罪事实，是否可以认定其认罪认罚从而作出

从宽处理？河北省定州市检察院第一检察部副主任刘欣欣向记者讲述了这样一起案例——

李某某骑电动自行车尾随13岁的赵某某到一高速桥附近，将赵某某拖拽进路旁小树林内，使用鞋带将其捆绑在树上，用壁纸刀威胁、恐吓赵某某，并对其实施奸淫行为。不久，李某某被公安民警抓获。在李某某供认尾随被害人欲与其发生关系后，公安机关认定李某某自愿认罪认罚，以李某某涉嫌强奸罪移送检察机关审查起诉。

“我们讯问时，李某某拒不供认持刀威胁被害人发生性关系的事实。但公安机关移送的案卷材料显示，李某某承认这把刀是其持有，并随身携带。该刀是由公安机关在案发现场提取到的，且被害人赵某某指控李某某持刀对其实施威胁。经进一步鉴定分析，认定李某某称其没有持刀威胁被害人的辩解不成立。”刘欣欣在接受采访时说，李某某对主要犯罪事实拒不供认，不符合法律规定的适用认罪认罚从宽制度的条件，因此未认定其为自愿认罪认罚。

在办理认罪认罚案件中，如何严格把握法定证明标准，综合考虑案件性质、情节和社会危害性等，对符合制度适用条件的案件坚持应用尽用？

江苏省检察院第一检察部主任柳慧敏分享了办案心得：“坚持证据裁判原则，全面收集证据，细致审查案件，厘清从重从轻情节，不为片面提高效率而牺牲公正，不因犯罪嫌疑人、被告人认罪而降低证据要求和证明标准，努力做到‘事实清、证据足、定性准’。”

2018年10月26日，刑事诉讼法作出修改，认罪认罚从宽制度在国家立法上被正式确立，这成为我国刑事司法发展史上一个重要事件。

如今，犯罪嫌疑人、被告人认罪服法成为常态，诉讼效率大幅提升。今年7月大检察官研讨班披露的一组数据可作例证：检察环节认罪认罚从宽制度适用率已超过90%；今年上半年，量刑建议采纳率为99%，一审审判率为97.1%。

经立法确立后的近五年间，认罪认罚从宽制度带来的新变化，浸润于人民群众身边的案件中。“认罪认罚从宽制度是中国特色社会主义刑事司法制度的重大创新，丰富了刑事司法与犯罪治理的‘中国方案’。”大检察官研讨班指出，落实这一制度关键是要在依法规范办案、提升质量上狠下功夫，保证认罪认罚的自愿性真实性、量刑建议的合法性恰当性。

各地检察机关是如何严格把握认罪认罚从宽制度适用标准，确保高质效规范办案的？又是如何推动值班律师实质化参与认罪认罚案件，推动刑事诉讼模式向着更有利于国家治理现代化转型的？记者日前就此进行了采访。

## 确保自愿且真实 打消疑虑真诚悔罪

2019年10月，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部共同发布的《关于适用认罪认罚从宽制度的指导意见》，明确了对于证据开示制度的探索。其中第29条规定，“人民检察院可以针对案件具体情况，探索证据开示制度，保障犯罪嫌疑人知情权和认罪认罚的真实性及自愿性”。

接受采访时，四川省峨眉山市检察院检察长郑刚向记者讲述了该院办理的一起探索证据开示制度的案例——

“射钉枪是从别人那里买的。”张某山躲闪的眼神，引起了峨眉山市检察院承办检察官的警觉。经过细致分析、梳理证据，办案组认为枪支来源存疑。后查证，张某山是一名木工，在购买相关材料后，他通过焊接、切割等方法自制了一把射钉枪，用于打猎圈里偷食的老鼠。

在侦查阶段，张某山对非法持有枪支的事实认罪认罚；在审查起诉阶段，如何消除张某山的内心顾虑，使其对非法制造枪支的事实认罪认罚？办案组研讨后决定，向张某山全面开示其非法制造枪支的相关证据，并指出张某山的组装行为属于制造枪支行为，案件定性为非法制造枪支罪，同时就法律适用等进行释法说理，打消其心中疑惑。张某山当场表示自愿认罪认罚。

“通过开示证据，一方面可以让犯罪嫌疑人知晓证明案件事实的证据及相关细节，切实体会到司法机关实事求是的办案态度及客观

公正的立场；另一方面，可以使犯罪嫌疑人认识到其行为的危害性，真诚悔罪，自愿认罪认罚。”郑刚表示。

大检察官研讨班强调，刑事检察重在推动构建以证据为核心的刑事指控体系。但在很多案件中，犯罪嫌疑人坚决不认罪，提出诸多辩解。对于可能影响事实认定的辩解，往往需要调取相应证据予以核实或排除，这一过程可能会耗费大量司法资源。

对此，北京市通州区检察院第一检察部四级高级检察官吴官桦摸索到了一些办案经验。“要跳出案情局限，充分听取犯罪嫌疑人的考量和担忧，提高释法说理的针对性。”吴官桦举例说：“在常某某诈骗案中，被害人报警后，常某某的家属代为退赔全部赃款60万余元，并取得被害人谅解。随后，常某某主动到派出所投案，但却在被刑事拘留后翻供，不承认其有非法占有目的。我们注意到，常某某认为十年以上的刑期过重，才不断辩解。”

了解到这一情况后，吴官桦向常某某阐明如如实供述，则符合认定自首的条件，依法可以减轻处罚，可在下一个量刑幅度内判处刑罚。常某某立即表示认罪认罚，后来提出任何辩解，并认罪服判。

认罪认罚的自愿性真实性，通常建立在控辩双方平等协商的基础之上。如何提高认罪认罚案件听取意见的主动性，充分落实控辩双方平等协商？上海市检察院第一检察部主任吴芳向记者介绍了该院探索的“三主动”工作法——坚持“主动听取”，坚持“主动说明”，坚持“主动解决”。

以“主动听取”为例，吴芳解释说：“‘主动

中卫市税务局

## 落实税惠政策促科企发展

本报讯（记者 翟迎春 通讯员 景晓欣）“7月能享受1291.05万元的研发费用加计扣除，占去年全年加计扣除金额的24.6%，税收优惠政策享受的时点提前，意味着我们手头多了322万元的流动资金，这笔资金对于公司缓解资金压力、加大技术研发投入、加快项目建设非常有帮助。”近日，宁夏协鑫晶体科技发展有限公司财务总监丁伟说。

为了让企业及时享受到优化预缴申报享受研发费用加计扣除政策的利好，中卫市

利通区税务局

## 打造社保征缴争议“一站式”处置新模式

本报讯（记者 翟迎春 通讯员 马东京）“非常感谢税务局的帮助，帮我解决了用人单位未按时足额缴纳社保的问题。”家住吴忠市利通区的沈先生特地打电话感谢税务部门的暖心帮助。原来，社保费征缴争议中心接到沈先生的求助后，立马约谈公司负责人，通过多方协调，从专业、法律等角度提供切实可行的解决方案，最终用人单位顺利补缴8万余元社保，切实维护了职工的合法权益。

今年以来，利通区税务局坚持问题导向，针对用人单位未按时足额缴纳社保，造成职工看病报销难，退休人员无法及时享受养老待遇，投诉争议频发，四处奔波维权难等问题，探索建立切实可行的社保费争议处置机制，制度化常态化解决缴费人急难愁盼的问题。在汲取外地社保费争议处置征管理经验基础上，建立社保费征缴争议处置工作

## 石嘴山市税务局举办税费辩论赛

本报讯（通讯员 杨涵淇 李文亮）近日，石嘴山市税务局举办“强国复兴有我 理念铸就忠诚”税费费重辩论赛，宁夏税务局相关领导 & 石嘴山市有关部门相关负责人应邀出席活动。

全市税务系统干部职工100余人现场观

税务局第一时间组织业务骨干，精准靶向选取适用税收优惠政策的企业，主动将最新的税收优惠政策送到科技创新企业手中，帮助企业梳理研发费用。同时，逐户宣传政策，一对一、手把手辅导纳税人线上税费业务办理，为纳税人送上贴心服务，持续优化税收营商环境，确保税费红利精准落袋，提升经营主体获得感。

政策发布以来，中卫市范围内共有58户企业提前享受研发费用加计扣除优惠政策，有效解决了企业发展的后顾之忧。

指引，规范争议处置程序，成立社保费征缴争议调解中心，畅通缴费人诉求反映渠道，归口受理缴费人诉求，注重调解化解矛盾。争议处置“一站结”，税费服务“一体化”的利通特色社保费征缴争议处置新模式，被纳入利通区2023年十件民生实事、三十项可推广可借鉴的为民服务改革举措之一。

此外，牵手“兰花志愿”在金星花园社区设立“兰花芬芳社保争议调解室”，将税务、人社、医保、信访、法院、社区等上下游职能纳入联合处置框架，通过沟通、调解等柔性执法方式，减少案件进入强制执行、行政复议、司法诉讼等环节，切实降低群众社保维权成本，促进市场经营主体健康发展。截至目前，联合处置机制共计处置社保费征缴争议投诉41件，共计追缴社保欠费2444万元，维护了3156名职工合法权益。

看比赛，最终，孙珂等4人获得“优秀辩手”称号，孙帅等4人获得“最佳辩手”殊荣，大武口区税务局获得“最佳组织单位”，石嘴山市税务局及大武口区税务局联队获得“最佳辩论队”。活动期间，与会人士还观看了《我骄傲，我是“费”先锋》原创诗歌朗诵和宣传片。

## 法报关注

责任编辑 何方 版式设计 李寰 校对 何方

听取’要求检察官向犯罪嫌疑人及其辩护人 or 值班律师告知量刑建议的依据和理由，包括量刑起点、基准刑及调节比例、计算公式等，将量刑建议的拟定过程完整呈现，就定罪量刑、诉讼程序适用等问题主动听取律师意见。”

## 量刑刑法又恰当 准确把握宽与严

在认罪认罚案件办理中，检察机关根据犯罪事实、性质、情节等确定并提出量刑建议，是落实宽严相济刑事政策，进一步提高认罪认罚案件办理质效，促进实现司法公正的关键环节。

2021年11月，最高检专门印发《人民检察院办理认罪认罚案件开展量刑建议工作的指导意见》（下称《意见》），进一步深化认罪认罚从宽制度适用，加强和规范检察机关量刑建议工作。《意见》印发将近两年，各地检察机关在贯彻落实《意见》的同时，也不断在法律的框架内积极探索——

福建省厦门市思明区检察院在办理一起销售假冒注册商标的商品案时，考虑到涉案人员多，作案时间长、规模大、金额高，涉案人员参与程度、经手金额、犯罪情节均不同，承办检察官注重对全案事实进行梳理、甄别，精准确定10余名涉案人员参与的经营范围；区分主犯、从犯、既遂、未遂等不同形态，同时依据涉案人员首次认罪认罚的阶段时点，细化为10%至40%的阶梯式从宽幅度，并确定量刑方案。涉案人员及其辩护人对检察机关提出的量刑建议均无异议。

浙江省杭州市富阳区检察院参考浙江省高级法院、浙江省检察院印发的《〈关于常见犯罪的量刑指导意见（试行）〉实施细则》，根据具体罪名和犯罪事实确定量刑起点，综合考虑是否存在从犯、自首、实科等量刑情节，再按照调节比例计算得出量刑刑期。同时，针对法检对量刑标准存在的认识差异，该院积极与法院展开研讨，最终达成共识，并就一些量刑建议存在较大差异的罪名，探讨出更为合理的刑期计算标准。

湖北省武汉市武昌区检察院结合贯彻落实《意见》，通过刑检研学会、“昌检开讲啦”“昌检大讲堂”等平台，组织检察人员对常见罪名的主刑、附加刑、缓刑适用的量刑标准进行学习，就如何做好认罪认罚案件充分交流经验，不断深化对认罪认罚从宽制度的认识。

……

宽严相济是政策指导、理念指引，遵循的前提和根本是法律的具体规定。在最高检第一检察厅副厅长曹红虹看来，适用认罪认罚从宽制度的过程中，准确把握宽与严的辩证关系很关键，尤其要特别重视对于“从宽”的把握。“下一步，我们将结合实践中的适用情况，研究出台有关指导意见，对‘从宽’的有关规定进一步细化，进一步深化认罪认罚从宽制度依法规范适用，助力这项制度行稳致远。”

据《检察日报》