

把非诉讼纠纷解决机制挺在前面 我区行政复议做好定分止争“疏浚工程”

本报记者 杨秀丽

“执法应该有力度,更要有温度,不能只是用罚款代替管理。”今年3月24日,参加一起处罚决定申请行政复议纠纷的案审会后,银川市金凤区行政复议委员会一名委员对这句话有了更深的感触。

2022年9月,某综合执法单位接到群众投诉,反映某公司建设的房屋存在违规交房行为。该单位立案调查后,认定该公司未组织涉案工程竣工验收,擅自交付使用的行为违反《建设工程质量管理条例》相关规定,对该公司作出涉案8栋楼工程合同总价款百分之二的罚款,即1410811.53元的行政处罚决定。今年2月,某综合执法单位向该公司依法送达后,该公司不服,申请行政复议。金凤区政府行政复议办公室通过书面审查发现,该公司存在8栋楼违规交房的行为,相关行政机关通过立案调查、集体讨论、组织听证、再次集体讨论,依法作出行政处罚决定书,整

个处理过程事实清楚、证据充足。因该案涉案金额较大,案情较为复杂,复议机关召开听证会对全案予以调查。结合该公司接到行政机关责令整改通知后进行积极整改等多方原因,复议机关组织召开案审会对该案进行审理,经多方磋商和综合考量,最终决定撤销原处罚决定,给予企业实质性减负。

做好法治政府建设的“晴雨表”、规范源头执法的“助推器”,通过监督助力依法行政。近年来,我区通过一系列改革措施,为“民告官”行政复议案件打开“方便之门”,行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用得到充分发挥,为服务高质量发展、推进法治政府建设、维护群众合法权益提供了坚实的法治保障。

丰富举措方便群众解决行政争议

“日常生活中,我们免不了会跟行政执

法打交道。比如维持交通安全秩序的交通执法,对路边乱摆乱放行为的城管执法,对餐饮服务食品安全的市场监管执法。当与行政机关发生行政争议时,除了到法院起诉与行政机关“对簿公堂”,还可以通过行政复议推动行政机关自我纠错。”近日,在中卫市政府行政复议接待调解室,工作人员向前来咨询的群众普法。

自治区司法厅加强行政复议工作机制改革创新,努力让行政复议成为化解行政争议的主渠道。健全行政复议、行政应诉配套制度,提请自治区政府办公厅印发《关于加强行政复议行政应诉工作的意见》,提出32条具体意见和27项量化指标。完善府院联动工作机制,充分发挥府院联动的机制优势,综合运用多种方式化解行政争议。制定《行政复议案件办理工作流程》,规范案件受理、审理程序,明确申请受理、证据核查和案件审理标

准,实现行政复议全流程规范运行。加强行政争议实质性化解,联动人民调解组织同步化解行政争议和民事纠纷,引入专家、学者等“智囊”“外脑”参与案件调解,积极协助符合援助条件的困难群众获取法律援助服务。

提档升级让争议化解更加便民高效

“以前复议不知道该去哪里,该找谁,如今有了专门的复议场所和专业的复议接待人员,而且不收费,特别便民利民。”愈加便捷的复议渠道,给群众带来实实在在的获得感。近年来,自治区司法厅持续发力,让提升办案质效成为行政复议工作的生命线。

深化行政复议体制改革,区市县三级实现“四个同步”(同步集中行政复议权,同步落实人员编制,同步理顺审理机制,同步抓好规范化建设),解决因复议权分散让群众“多头跑、来回跑”问题。(下转02版)

依法惩治民生领域垄断行为

在刚刚过去的中国公平竞争政策宣传周上,最高人民法院发布了2023年人民法院反垄断和反不正当竞争典型案例,其中多起案件涉及民生服务领域,生动体现了反垄断司法在服务保障社会民生、维护市场公平竞争秩序、促进全国统一大市场建设等方面的重要作用。

以“衣食住行”为代表的民生服务既是社会公众的日常生活需要,又关系到公众的生命健康安全和生活质量。在公用事业、食品及其他民生服务领域,垄断行为的负面影响尤为恶劣,其不仅会扭曲市场竞争的市场秩序,挤压中小企业生存空间,而且会损害社会公众的自由选择权、公平交易权,降低人们的日常生活品质。

因此,对于民生领域的垄断行为需要依法及时防范和制止,这既是维护良好市场秩序的题中应有之义,也是践行以人民为中心的发展思想的重要体现。这批典型案例以民生领域典型案例为出发点,举一反三,以点带面,识别和破除这一领域垄断行为。这些法治举措切实保障了社会公众的福祉,也优化了民生领域市场主体的营商环境。

例如,在此次发布的“枸地氯雷他定”原料药滥用市场支配地位纠纷案中,最高法明确了限定交易、不公平高价、附加不合理交易条件等原料药行业垄断行为的认定标准,合理区分了违法滥用和正当行使原料药专利权之间的界限。由于原料药行业的垄断行为会扭曲市场的公平竞争秩序,大幅增加患者的用药成本和国家医保支出,因而这类垄断行为深受社会公众诟病。最高法在这一典型案例中的判决无疑将发挥类案的指引和示范效应,有助于明确和规范今后同类案件的司法裁判标准,进而推进原料药行业司法反垄断进程,显著降低患者用药成本和国家医保支出。与此同时,最高法也明确应当保护原料药专利的法定排他效力,从而避免了反垄断法对合法行使专利权的药企的误伤。

又如,在此次发布的“基本殡葬服务”拒绝交易纠纷案中,最高法认为,一家公用企业如在基本殡葬服务市场具有独占地位,但该企业拒绝和处在下游市场的企业发生交易,那么就排除、限制了下游市场的竞争,因而构成被反垄断法禁止的拒绝交易行为。殡葬服务属于“提供人生最后一程”的特殊民生服务,它的服务质量关联着人文关怀需求和逝者家属的情感利益。长期以来,由于大部分殡葬服务企业具有自然垄断地位,因而不时会有一些捆绑销售、以不公平高价销售商品等垄断行为。(下转02版)

自治区公安厅推动全面从严治警向纵深发展

本报讯(记者 丁丁)9月19日,自治区公安厅党委召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会,总结主题教育开展情况,部署下一步工作。

会议指出,公安机关必须牢牢坚持用党的创新理论正本清源、固本培元,这是擦亮忠诚底色的根本保证;必须牢牢坚持党对公安工作的绝对领导、全面领导,这是永葆政治本色的方向指引;必须牢牢坚持用求真务实作风护航发展、为民造福,这是推动事业发展的关键所在;必须牢牢坚持以改革创新思维破解难题、开创新局,这是走好强警之路的不竭动力;必须牢牢坚持以自我革命精神除弊祛病、锻造铁军,这是扛稳职责使命的重要保障。

会议强调,要持之以恒筑牢忠诚警魂。牢记“公安姓党”的根本政治属性,将

理论武装贯穿全程,严格落实“第一议题”制度,进一步健全完善理论学习长效机制,不断加深对党的创新理论的理解,把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,确保党中央决策部署落地见效。要坚定不移担当职责使命。牢牢把握以学促干要求,坚决守牢政治安全底线,不断提升社会治理效能,有效防范安全风险隐患,持续抓好自治区党委十三届四中全会精神贯彻落实。始终坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立正确政绩观,严打突出违法犯罪,研究推出更多便民利企的政策措施,主动解决好人民群众的急难愁盼,更好地服务

保障高质量发展。要驰而不息树立新风正气。毫不动摇坚持全面从严治警,坚持党性党风党纪一起抓,持之以恒正风肃纪反腐,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,持续深化纠治“四风”,从“一餐饭、一杯酒”等小事小节抓起,严格执行严禁违规宴请饮酒“六项规定”。要提升调查研究能力,进一步完善调查研究论证、领导干部带头调研和激励保障等机制,进一步涵养严实文风,以改进文风带动工作作风提升。要及时总结主题教育中的好经验好做法,及时转化为制度规范,推动问题治理常态长效。要健全完善公安队伍正风肃纪机制,紧盯问题频发的重点领域、重点岗位,完善队伍教育管理、预警预防、监督惩处等各项制度措施,推动全面从严治警向纵深发展。



9月20日,银川市市政管理局生活垃圾处理费征收所举办“为民办实事”开放日活动,邀请20位市民代表参观银川市兴庆区丽景湖畔垃圾直运站、八里桥大型垃圾转运站、银川中科环保电力有限公司(垃圾焚烧发电厂),了解银川市生活垃圾收运体系和中转处理模式、垃圾焚烧发电技术特点、工艺流程等。

本报记者 张剑波 摄

大武口开展共享电动车充电站消防安全检查

本报讯(记者 苏克龙)“充电站要安排专人24小时值班看守,不符合要求的灭火器要立即更换,充电点周围的杂物要立即清理掉。”9月15日,石嘴山市大武口区消防救援大队消防监督员对辖区共享电动车集中充电站开展消防安全检查时,要求充电站立即整改存在的安全隐患。

检查组先后来到松果、青桔、哈啰等共

享电动车集中充电站,对充电站设置是否规范合理,消防标识、消防设施器材是否保持完整有效,灭火器配备是否充足,是否违法改装、安装劣质电池,是否私拉乱接电源线路,充电点周围是否堆放可燃易燃物品,消防通道内有无电动车乱停乱放和违规充电现象进行检查,仔细查看充电站消防安全管理制度和火灾应急预案。

检查发现,各充电站均制定了消防安全管理制度,并投入使用消防设施设备来保障充电站消防安全。但也存在电气线路不合

要求、消防设施器材检查和记录填写不到位、灭火器配置类型不符合要求、充电点周围堆放杂物等问题。

针对存在的问题,检查组要求充电站负责人立即整改,及时消除火灾隐患。要树立消防安全意识,安排专人24小时值班看守,切实落实消防安全责任,加强日常防火检查,严格规范充电场所和充电器材设置,强化运维人员、管理人员的消防安全宣传培训,提升运维人员、管理人员的消防安全意识和应急处置能力。

天天讲安全

第六届中阿博览会展览展示活动 2023年9月21日—24日在银川国际会展中心举办



设国际、国内、专业、宁夏四大展区,展示沙特等33个国家、广东等29个省(区、市)的万余种特色产品,欢迎大家到银川国际会展中心参观。



宁夏法治报
微信公众号



宁夏公告
小程序



宁夏公告
微信公众号