

# “小法庭”释放诉源治理“大能量” 镇北堡法庭绘好行走在田间的法治“枫”景线

本报首席记者 马涛



## “立审执一体化”让矛盾纠纷“一站解”

“感谢法庭解决了我公司的老大难问题，我们已经收到执行案款了，由衷感谢基层法庭为民营企业排忧解难。”寥寥数语，表达了申请执行人宁夏某建筑公司对银川市西夏区法院镇北堡法庭的感激之情。

今年6月，镇北堡法庭接到宁夏某建筑公司诉某集团公司建设工程施工合同纠纷一案后，考虑到企业的实际困难，承办法官耐心协调双方当事人，争取诉前调解处理。经努力无果，案件依法进行判决，被告未履行生效判决确定的给付义务。镇北堡法庭干警随即转换身份，发挥“人、地、物”都熟的优势，进入执行环节。

“案情虽然简单，但这个官司却困扰了我们10来年。”申请执行人的法定代表人李某说，没想到执行立案不到一个月，镇北堡法庭就将该案执行完毕。

“案件的高效办理，与我院‘立审执一体化’的办案模式分不开。”西夏区法院相关负责人介绍，今年，该院结合法庭工作实际，实行派出

法庭直接执行机制，实现立案、审判、执行一体化闭环式办案新模式，促进基层一线矛盾纠纷就近办理、“一站式解决”。

“‘立审执一体化’办案模式运行后，我们第一时间建立执行案件迅速反应机制，针对紧急情况开通‘绿色通道’，优先办理。”镇北堡法庭庭长罗娟告诉记者，“立审执一体化”办案模式实行以来，该法庭新收执行案件45件，已结27件，执行到位118万余元，交付执行车辆1辆；诉前化解追回劳务费等案件款163万元，诉中结清37万余元，全部做到“事心双解”。

## 多方联动减少涉诉矛盾隐患

今年9月中旬，漫葡小镇的数位商户来到西夏区镇北堡镇综治中心，反映小镇长时间修路围挡影响其经营，希望相关部门能够给予适当补偿。

漫葡小镇地处贺兰山东麓葡萄酒长廊核心地带，与上百家酒店毗邻，随着旅游旺季的到来，原有道路配套已无法承担倍增的车流量及人流量。出于更好地服务游客的考虑，镇北

堡镇政府决定扩建优化道路，不承想却影响了部分商户正常的经营秩序。

得知消息后，镇北堡法庭会同镇北堡镇政府、综治中心、施工方有关负责人及商户代表，到施工现场进行察看，根据商户反映问题和实地察看情况，镇北堡法庭法官联合镇北堡镇政府、施工方等多方代表，召开现场协调会面对面沟通，给出专业且合法的补偿建议，供受影响的商户参考。“前后大概4天时间，法庭就给出了合理的补偿建议，施工方很快将补偿款支付到位，其他商户都表示不再纠缠此事。”商户代表刘某对多方协作调解的结果表示满意。

今年以来，西夏区法院坚持以“塞上枫桥式共享法庭”为支点，延伸和发挥司法职能，通过多方联动、多维协作，推进诉源治理工作提档升级。以镇北堡法庭为例，今年截至目前，民事诉讼诉前化解达400件，诉中受理196件，已结案178件，结案率90.82%。

## 多元协作营造“无讼”氛围

今年7月，因为历史遗留问题，镇北堡镇吴苑村的一位村民打算起诉被告未经同意占用其土地耕种，请求法院判令被告将侵占土地上的附着物清除并归还土地，被告则认为土地系自己从他人手中转让所得并已耕种许久，不应归还。接收案件后，镇北堡法庭联合

村委会到现场进行土地四至勘验，发现双方争议的土地为半亩，面积不大，且种植的是经济效益不高的作物，而由此产生的诉讼成本可能高于标的物价值。法官耐心细致地说理、调解，双方当事人最终达成诉前调解协议并司法确认，为当事人节约了时间和成本。

## 镇北堡法庭践行新时代“枫桥经验”

“浦江经验”，努力将非诉讼纠纷解决机制挺在前面，主动融入党委领导下的社会治理大格局，延伸服务触角，以从源头解决矛盾纠纷为目标，将各村纳入镇北堡镇纠纷联合化解体系，形成“1+N”联合调解、诉非对接、信息资源共享三大机制，在乡村多元共治中发挥了积极作用，并与辖区乡村、社区共同创建“无讼村居”。2020年，吴苑村成为西夏区首个“无讼村居”创建点。

近年来，镇北堡法庭积极参与基层社会治理，探索一站式纠纷新模式，因案施策，通过与村委会建立风险联防、信息共享、共同解纷的合作模式，并将法官联系方式在村委会公示，为村民提供在线法律咨询等服务，有效发挥人民法庭“桥头堡”作用，达到既治已病，又治未病的效果。法官定期到各村走访开展法治宣传，选择辖区易发多发纠纷典型案例进行巡回审判，做到办理一案、化解类案、教育一面、影响一片，营造良好的司法氛围，从源头上预防各类矛盾纠纷发生。

## 绘就五年立法规划蓝图

## 法律制度的“四梁八柱”。

近年来，学前教育快速发展，但“入园难”和“入园贵”等问题仍一定程度存在。如何呵护学前儿童健康快乐成长？

8月28日，《中华人民共和国学前教育法（草案）》提请十四届全国人大常委会第五次会议首次审议。

翻阅这部法律草案，诸多条文直指学前教育领域“幼儿园小学化”“教师配备不足”等问题，目的是促进学前教育普及普惠安全优质发展。

制定国家发展规划法等，修改文物保护法……许安标介绍，十四届全国人大及其常委会将党中央明确提出的立法、修法项目，党和国家重要改革举措涉及的立法、修法项目，列入立法规划重点推进，从立法工作安排的“最初一公里”，与党中央决策部署对标对表。同时，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加快涉及重大体制调整、重大制度改革、有关方面反映问题突出的法律修改，补齐法律制度短板弱项，推动国家各方面制度更加完善，更好

适应全面推进国家各方面工作法治化的需求。

北京大学法学院教授叶静漪说，立法规划坚持从国情和实际出发，紧紧围绕党和国家工作大局、实践提出的需求、人民群众的期盼，着力健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，有利于推动以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实法治保障。

## 在法典编纂方面要有新进展新突破

林木葱茏、河水潺潺，三江源国家公园风景如画。作为“世界屋脊”“亚洲水塔”，青藏高原不仅是旅游胜地，更是我国重要的生态安全屏障。

“立法规划列明了制定青藏高原生态保护法、国家公园法等生态环境领域的法律，必将有力护航美丽中国建设。”中国政法大学教授王灿发还特别关注到，此前关于污染防治的立法比较丰富，然而在电磁辐射污染方面，实践中虽然有一些案件进入诉讼，但是立法方面一

直存在空白，此次立法规划把制定电磁辐射污染防治法列入其中，很有现实意义。

此次立法规划明确提出，积极研究推进环境（生态环境）法典和其他条件成熟领域的法典编纂工作。

立、改、废、释、纂，如今，立法形式越来越丰富。

“法典的编纂需要更高的立法技术、更有效的组织和更深入的研究。如今，立法规划列明积极研究推进环境（生态环境）法典编纂，反映了当下法典编纂研究和立法的现实情况，有利于增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。”王灿发说。

许安标说，将法典编纂专门列为一种立法形式，这意味着本届立法在法典编纂方面要有新进展新突破。此次立法规划编制，将法典编纂作为一个重大课题，专门研究论证。各方面提出的法典编纂项目比较多，经综合比较研究，环境（生态环境）领域开展法典编纂条件比较成熟，同时又保持一定的开放性，列明积极研究推进环境（生态环境）法典和其他条件成熟领域的法典编纂。

（载10月28日《人民日报》）

（上接01版）

中国社会科学院法学研究所所长莫纪宏表示，立法规划充分体现了以人民为中心的发展思想，坚持立法为了人民、依靠人民。未来立法工作的高质量发展，必将推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强人民群众的法治获得感，努力让每一部法律都满载民意、贴近民心、顺应民心。

## 坚持从国情和实际出发

在北京西城德胜街道政务服务中心，政务大厅门口改造了出入口坡道，规划了无障碍机动车停车位。大厅内还设置了专用的低位服务台、无障碍卫生间等，有专业手语老师为听障人士提供手语翻译服务。

如今，各地无障碍环境建设更注重细节优化了，这离不开法治的引领保障。2023年6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过无障碍环境建设法，自2023年9月1日起施行。无障碍环境建设法共8章72条，从设施建设、信息交流、社会服务、保障措施、监督管理等方面，全面系统构建了无障碍环境建设

## 惠农法院优化执行手段高效执结案件105件

本报讯（记者 张建兴 通讯员 丁锐）自学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，惠农区法院以“大干一百天、质效再提升”活动为契机，不断优化执行手段，保障申请执行人的胜诉权益，维护司法权威。针对长期下落不明、躲避查找的被执行人，分人分组开展查人找物专项行动，进一步提升办案质效。

该院执行局干警秉持司法为民理念，持续在查人找物方面下功夫，提高执行案件“真金白银”的兑換率，不断增强人民群众满意度、获得感。专项行动中，先后找到被执行人68人，送拘2人，高效执结案件105件，执行到位482万余元，有效保障了当事人的合法权益，彰显了执行攻坚的决心和力度。

被执行人罗某欠他人货款拒不履行，

自2019年执行立案以来下落不明，长期躲避还款义务，执行局干警几经查找均未找到其行踪。近日，申请执行人提供线索称，其在甘肃景泰看到了罗某。执行局干警立即驱车前往400余公里以外的景泰县，几经周折，直至深夜才找到了罗某。执行局干警不顾路途劳顿，当即给罗某释法说理，经过数小时劝导，最终罗某决定履行法律义务，联系家人履行了

130余万元执行案款。至此，罗某所涉3起案件全部执行完毕。为表达对法院执行干警切实解决群众困难、真心为群众办实事的谢意，3名申请执行人为该院执行局送来3面锦旗。

下一步，惠农区法院将继续践行司法为民宗旨，公平公正切实解决好群众的急难愁盼问题，努力回应群众的司法新期待。

## 李彦飞：勇挑重担办理多起大案要案

大、经济犯罪案件的员额检察官。在入额并担任部门负责人后，面对部门人员被抽调的情况，他主动挑起部门全部案件办理工作的大梁，确保工作有序推进，部门高效运转，工作质效不打折扣。在具体案件办理中，他主动将检察延伸至审查起诉之前，结合侦查监督与协作配合办公室职能以提前介入的方式与侦查机关就案件证据、事实及法律适用进行讨论

并提出意见，引导侦查机关补充完善证据后再移送审查起诉，确保后续高质效办理案件。案件移送审查起诉后，他又对案件证据认真梳理、归纳，对案件事实予以研判明晰，严格按照法律规定定罪量刑，确保案件“诉得出去判得下来”。入额担任检察官后，李彦飞勇挑重担，负责办理了职务犯罪“自洗钱”案件、毒品“重抗轻”抗诉案件等一批大要案。

## 郭晓峰：用责任和专业守护公平正义

该院第一检察部负责人，主要负责对社区矫正机构执法活动进行监督。为进一步提升社区矫正检察监督质效，郭晓峰积极探索改进社区矫正巡回检察模式，起草并推动会签《关于开展社区矫正巡回检察工作的实施意见》，从制度层面提升社区矫正工作水平。积极探索数字检察赋能法律监督能力建设的新路径，主动打通检察机关、司法行政机关、审判机关、公安机关等多家单位之间的数据壁垒，建立社区矫

正源头治理监督模型、社区矫正对象脱管监督模型及社区矫正对象违规领取退休费待遇监督模型，努力推动“业务数据化”向“数据业务化”转变。在充分调研的基础上，郭晓峰主动推进建立立制工作，2021年7月，红果子地区检察院与石嘴山中院、公安局、司法局、监狱联合印发了《被剥夺政治权利罪犯监管实施意见（试行）》，从制度层面明确了石嘴山市各执法司法机关在刑罚执行工作中的职责。

本报记者（通讯员 白凤莲）郭晓峰现任石嘴山市红果子地区检察院第一检察部主任、二级检察官，自2009年入院以来，先后在派驻检察、职务犯罪侦查、侦查监督、社区矫正检察等多个岗位工作，从书记员到助理检察官、从检察官到员额检察官，14年的刑事执行检察工作里，他先后被评为优秀党员1次、先进工作者1次，荣获嘉奖6次、荣立个人三等功1次，在第二届全区刑事执行检察业务竞赛中荣获“刑事执行检察业务标兵”称号。

2019年检察机构改革后，郭晓峰担任

参会三方会签《关于在开展律师代理刑事申诉、国家赔偿案件试点工作中加强协作配合的意见》文件，为30名代理刑事申诉、国家赔偿案件公益律师代表颁发了

聘书，会议决定，将平罗县检察院作为试点单位，鼓励律师积极参与代理工作。会议对律师代理刑事申诉、国家赔偿案件范围、保障律师执业权利，如何开展主题

## 收到“积分到期兑换”短信？小心有“诈”

（上接01版）

“以上关于2家公司的投诉都已办结。注销后以企业名义发送短信行为非我局监管范围。”深圳市市场监管局回应。

淘品优选、淘品严选并不是孤例。日前，有数位消费者表示，收到一家来自“正品搭档”的积分到期提醒，使用这些积分及现金购买商品后，收到的都是假冒伪劣产品或实际价值远低于售价的商品。

互联网上，还有许多消费者关于“今日兑”“兑多多”等平台的投诉。据调查，这些公司注册地址多在深圳。

中国移动、中国联通、中国电信分别向记者回应，这些消费者反映的兑换网站均与其无关。

“中国移动官方网站均以10086.cn结尾，其中https://jif.10086.cn为中国移动积分商城官方网站，请客户注意识别，切勿通过仿冒网站兑换商品。”中国移动集团介绍，移动自有的积分兑换类业务，由10658开头的服务代码发送；1068/1069开头的短信为短信息服务经营企业向工信部申请，并为其他集团客户提供消息类服务的号码。

## 多方合力破骗局

专家认为，虚假的积分信息侵害了消费者的知情权、自主选择权，实质上是使用欺骗性或者误导性的手段诱导他人与之交易，违反了消费者权益保护法以及《明码标价和禁止价格欺诈规定》的相关规定。

“这种行为属于虚假宣传诱导消费者，应加强监管和打击。”西南政法大学民商法学院副教授郑志峰认为，市场监管部门应责令这些商家改正，并根据情节给予警告、没收违法所得、罚款等处罚，情节严重的应责令停业整顿、吊销营业执照。

郑志峰表示，如果诱导消费的是假冒伪劣产品，那么商家可能构成生产、销售伪劣产品罪。

一些消费者表示，想投诉时发现企业已经注销。“注销也不能免除公司承担的责任。”郑志峰表示，在法人主体资格已经注销的情况下，仍然以法人的名义继续销售劣质产品，不仅是违约行为，更是欺诈行为，消费者可以请求惩罚性赔偿。从刑法角度出发，行为人可能涉嫌构成合同诈骗罪。

中国联通集团表示，用户收到诈骗、骚扰等恶意电话或垃圾短信后，可直接通过联通自有渠道进行举报，联通会对举报号码进行处理；监测到的号码属于诈骗电话、骚扰电话、垃圾短信的，系统会予以关停。

“由于单笔消费额度有的并不大，考虑到维权成本，一些消费者放弃了投诉。但这个现象值得高度关注。中消协提醒消费者注意不要点击提醒积分到期的不明链接。”张德志说。

专家建议，消费者遇到通过补差价、结合现金等形式购买商品或服务的积分兑换活动，要慎重消费，留心比对商品信息和实际价值；如发现受骗，应向市场监管、公安、网信等部门以及消费者保护组织举报，形成全社会的打击合力。

（新华社北京10月30日电）

## 平安石嘴山

责任编辑 谢娟 版式设计 王荣 校对 谢娟



10月25日，惠农区召开平安建设（防范化解重大风险）表彰大会，传达学习有关会议精神，表彰惠农区平安建设（防范化解重大风险）先进单位和先进个人。

本报记者 张建兴 通讯员 孙珊 摄

## 平罗县司法局司法协理员积极参与基层社会治理工作

本报讯（记者 张建兴）记者近日获悉，平罗县司法局10名司法协理员在各乡镇司法所经过一年的历练，逐步成长为骨干人才，工作成绩十分显著。

一年来，协助司法所监督管理和教育帮扶社区矫正对象221名，配合司法所开展社区矫正对象警示教育、公益活动等100余场次。协助做好对刑满释放人员的安置

## 简讯

● 10月25日，惠农区司法局党总支、南街派出所党支部联合开展“党建引领凝聚发展合力 携手共建共谋高质量发展”主题党日活动。（冯静）

● 10月26日，石嘴山市中级法院举办义务献血志愿活动。（孙亚亚）

● 10月26日，大武口区法院组织干警走进宁夏西北骏马电机制造股份有限公司开展“为企业服务”法治座谈会，进一步优化法治化营商环境。（武爱斌）

● 近日，石嘴山市律师行业党委书记邢东娟率市律师协会部分班子成员到福建省学习考察律师党建和律师管理工作。（罗睿 邢玉贺）

平罗公安以党建引领保障工作有序推进

本报讯（记者 张建兴 通讯员 王天栋、罗睿）10月26日，石嘴山市检察院、市司法局、市律师协会召开“检律协作”联席会议，传达学习《全国检察机关检律协作典型案例》等文件，通报2022年以来全市检律协作工作情况等，围绕如何深化检律良性互动，推动检律协作高质量发展开展研讨。

## 石嘴山市推进市域社会治理现代化

## 系列报道