



宁夏法治报

建立健全六项机制 坚持抓前端治未病

隆德县化解纠纷由“案结事了”延伸至“案结事好”

本报记者 马琳 通讯员 许佰成

今年以来，隆德县坚持党建引领，建立健全领导、排查、化解、研判、监管、考核六项机制，坚持“以人民为中心”的发展思想，努力做到化解矛盾纠纷“抓前端、治未病”，持续提升基层社会治理社会化、规范化、法治化、专业化水平，实现由“案结事了”到“案结事好”的延伸，努力建设更高水平的平安隆德。

合力调解相邻排水纠纷

今年6月，杨河乡综治中心开展矛盾纠纷和安全隐患排查化解工作时，发现串河村二组村民马某甲与马某二因汛期排水问题发生矛盾纠纷。经初步了解，双方当事人经常发生口角，村级调委会多次组织调解，都只能短暂平息矛盾，始终无法从源头上解决问题。看到剑拔弩张的两个人，排查员车怀娟考虑到，吵架的事情好化解，但是不把排水问题解决了，矛盾必将再次激化。于是，杨河乡综治中心工作人员与乡村两级调解员决定将双方当

事人暂时分开，在避免矛盾激化的同时，分别耐心沟通、用心疏导、安抚情绪，让双方先冷静下来。随后，调解员耐心听取双方的诉求，细致梳理争议焦点，将调解工作中的平等自愿、合法合理原则与当地农村生产、生活实际有机结合起来，设身处地地为双方分析了现实情况和化解方向等。通过长达2个多小时耐心疏导，双方逐渐敞开了心扉，表示愿意与对方再行协商，共同维护邻里关系。

安抚好双方当事人后，车怀娟第一时间向乡基层治理功能型党支部汇报情况，党支部立即召集杨河派出所、杨河司法所、串河村“两委”主要负责人在串河村召开碰头会，分析研判矛盾纠纷风险、制定化解措施，建立“三个清单”。会上，车怀娟阐述了该起矛盾纠纷产生的原因、发生过程、主要争议等内容，串河村副主任摆风雄补充村级调委会历次调解情况和村级调解意见。听取了乡、村两级调解员的汇报，大家认为应充分听取当事人意见，对当事人提出的事实、理由和证据进一步调查核实。会后，大家按照任务分工、时限要求分头行动，再次赶往现场调查核实情况。

最终，按照双方当事人意愿，由乡、村两级出面重新平整邻里道路，并为马某甲打出一条水泥防水台，由马某乙自行购买水管，将自家院子的水路改到二组排水渠。至此，这起因相邻排水引发的矛盾纠纷彻底化解。

邻里纠纷事件虽小，但事关群众的生产生活，杨河乡通过功能型党支部统领，综治中心统筹，组织干部职工下沉一线，凝心聚力解决群众急难愁盼问题，实现了“小事不出村、矛盾不上交”。

土地流转争议案结束了

2022年6月16日下午，李顺建通过招商引资承包了某村苏小林等农户的土地种植供港蔬菜。因土地流转未达成协议，苏小林等13户农户要收回土地自己修建蔬菜大棚，双方协商未果发生争执。李顺建向沙塘派出所报警称苏小林等人阻挡供港蔬菜种植，派出所调解无果，双方僵持不下。驻村第一书记在入户帮扶时了解到相关情况，第一时间与村党支部书记沟通，并上报镇综治中心。

6月17日，镇综治中心向派出所、村党支部书记了解基本情况后，依托“1+1+3”工作机制功能型党支部，召集派出

所、司法所、农业综合服务中心、某村相关负责人召开碰头会议，通过分析研判，发现这起纠纷主要难点在于当事人双方都是蔬菜种植大户。一方面，李顺建在原有种植基地已投入大量资金，一旦处理不好，对李顺建会造成经济损失，也会对县域营商环境造成不良影响。另一方面，苏小林代表13户农户表达了打算收回土地的诉求，稍有不慎可能引发群体性上访事件。

经功能型党支部会议研究决定，由镇党委副书记、政法委员、派出所、司法所、村委会组成调解专班开展调解。耐心听取双方当事人陈述后，调解专班研究提出调解方案：由镇政府与农业农村分局沟通，在产业验收方面给予政策倾斜，在不影响全县产业补贴发放的情况下，尽可能将苏小林等13户农户新建的大棚纳入验收范围。在得到农业农村分局明确表态确认后，向苏小林等13户农户承诺，在李顺建二茬供港蔬菜种植结束后立即组织搭建蔬菜拱棚，由镇政府联系相关部门组织验收，确保13户农户按期享受产业补贴，这样双方都不会有损失。最终双方达成一致意见，并在各方见证下签订书面协议，同时由沙塘法庭予以司法确认。

固原中院院长为干警讲党课

本报讯（通讯员 王伯平）10月26日，固原市中级人民法院党组书记、院长董军以“用党的创新理论武装头脑，深入践行习近平法治思想”为题，为全院干警讲授专题党课。

董军从充分认识习近平法治思想重大意义、准确把握习近平法治思想核心要义、以主题教育成效实现审判工作新进展三个方面与大家交流了学习感悟。选取了“法治兴则国家兴，法治衰则国家乱”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”“把权力关进制度的笼子里”等习近平总书记关于法治建设的“金句”作为切入点，通过剖言析理、法律适用等，系统解读了习近平法治思想的丰富内涵、核心要义和实践要求。

该院要求，全体干警要坚持以习近平法治思想为科学指引，紧扣“公正与效率”工作主题，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。要坚持以学铸魂，进一步筑牢思想根基，对党绝对忠诚，站稳人民立场。要坚持以学增智，进一步练就过硬本领，提升政治能力，提高工作本领。要坚持以学正风，进一步营造良好风气，始终坚守清正廉洁。要坚持以学促干，进一步狠抓工作落实，强化党建引领，抓好改革创新，奋力开创新时代新征程固原司法事业发展新局面。

隆德县督查各乡镇单位法治建设工作

本报讯（通讯员 马心蕊）近日，隆德县委依法治县办抽调相关工作人员组成4个督查组，深入13个乡镇（镇）、47个部门（单位），开展“一规划两方案”中期评估暨2023年度法治建设实地督查。

督查组通过实地查看、查阅资料、抽查执法案卷等方式，重点督查各乡镇（镇）、各部门（单位）学习宣传贯彻习近平法治思想、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、落实行政执法“三项制度”、法律顾问聘请及作用发挥、“八五”普法实施、行政复议和行政应诉案件办理等工作的推进落实情况。检查期间，督查组现场与各

单位负责人、一线执法人员充分交流，听取意见和建议，做到边督查、边思考、边研究、边推进，当场反馈问题并提出整改意见，推动问题解决。

督查组对各单位法治政府建设工作所取得的成效表示认可，同时针对存在的问题和不足提出意见建议，要提高政治站位，充分认识法治政府建设工作的重大意义；要完善工作机制，打牢法治政府建设的工作基础；要大力推进行政执法体制改革，促进严格规范公正文明执法，扎实推进行政执法三项制度；要强化制约监督，确保行政权力廉洁阳光运行。

固原监狱警察实战练兵

本报讯（通讯员 张建伟）近期，固原监狱深入推进全狱警察岗位大练兵技能大比武工作，不断提高队伍实战技能和综合素质，着力锻造高素质警察队伍，切实履行好党和人民赋予的职责使命，持续推动监狱工作高质量发展。

固原监狱制定详实的练兵活动方案，紧紧围绕“政治建警、素质

强警、分级分类、按需施训”的原则，坚持“训学结合”模式，对警察体能、队列动作、警械具使用、应急演练、理论业务等内容进行集中训练，切实提高应对各类风险的防范、化解、管控和处置水平，做到理论知识与专业技能“双提升”，为顺利完成全年各项工作任务奠定了良好基础。

泾源黄花乡化解一起6年信访积案

本报讯（通讯员 王雨濛）10月20日，泾源县黄花乡沙塘村村民马某某在《息诉罢访协议》上签下名字，至此，这起历时6年的涉法涉诉信访积案画上了句号。

2007年1月，信访人马某某的女马某珍与本村村民马某结婚，婚后夫妻关系不和，经常因家庭琐事发生矛盾。2007年3月31日，夫妻再次因琐事发生矛盾，马某将马某珍杀害后逃离。2017年4月，马某被公安机关抓获，同年11月，固原市中级人民法院判处马某死刑，缓期2年执行，剥夺政治权利终身。宣判后，马某某提出上诉，要求法院将女婿马某杀害女儿一案由死缓改判为死刑，立即执行，并声称自己在网上悬赏10万元寻找线索帮助公安机关

抓获了马某，要求公安机关兑现自己曾在网上悬赏的10万元奖励资金。该案经自治区高级人民法院二审，驳回上诉，维持原判，马某某仍不服，向最高人民法院、西安第六巡回法庭申诉，均被驳回。由此，马某某踏上了长达6年的信访之路。

今年以来，黄花乡始终把信访积案排查化解作为社会治安综合治理的首要工作任务，通过领导挂帅、创新方法、主动下访、宣传教育等措施，打实解决群众难题，有效化解了马某某信访积案。

“我上访了6年，今天终于得以化解，感谢各位领导对我的关心，解决了我生活上的困难，打开了心里的结，我以后再也不去上访了。”马某某说。

原州区检察院深入司法所 开展社区矫正检察监督

本报讯（通讯员 汪金梁）近日，原州区检察院干警深入原州区官厅、头营等司法所开展社区矫正检察监督。

工作中，检察干警检查了社区矫正对象日常签到、思想汇报、教育学习、请销假及奖惩考核等情况，对新入矫对象有无进行入矫宣告、确定帮扶小组及建立个

性化矫正方案进行了查看。同时随机走访了社区矫正对象，了解了司法所工作人员日常教育帮扶及监督管理落实情况。最后，检察干警就检查结果与司法所工作人员进行了交流，对发现的个别矫正对象档案不完善、教育考核不规范等问题向司法所提出了检察建议。

群众不慎遗失手提包 警民接力“完璧归赵”

本报讯（记者 马琳）近日，一群众不慎遗失手提包，恰好被好心人捡到。经西吉公安民警接力寻找，最终将手提包“完璧归赵”。

10月25日，兴隆镇居民王先生来西吉县公安局兴隆派出所报警称，其在河边捡到一个手提包，请求民警帮忙寻找失主。接警的值班民警对王先生的热心表示感

谢，随后对包内物品进行了清点，并详细登记。为尽快找到失主，民警走访附近居民、发布招领启事，最终在辖区群众的帮助下联系到了失主马先生。

马先生来到派出所，民警核实无误后，将手提包交还给他。拿到失而复得的手提包，马先生激动地对负责民警和热心的王先生不断道谢。

泾源县县委政法委 督导涉法涉诉信访领域突出问题专项整治工作

本报讯（通讯员 王雨濛）今年6月起，泾源县县委政法委抽调相关业务骨干深入政法各单位，对涉法涉诉信访领域突出问题专项整治工作开展情况进行了督导检查，现场反馈督导问题，并提出下一步工作建议。

泾源县县委政法委重点查看了政法各单位会议记录、问题清单、信访登记表等资料台账，依照《泾源县涉法

涉诉信访领域突出问题专项整治方案》，重点整治执法不严、司法不公，有案不立、压案不查，案件程序空转不实质解决诉求，执法司法作风“生冷硬”“顶推脱”，工作方式简单粗暴、涉法涉诉信访渠道不通畅等问题，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

泾源县县委政法委要求政法各单位

提高政治站位，压实工作责任，持续加大涉法涉诉信访领域突出问题化解力度。政法各单位要以动态管理模式随时纳入新的案件，对未化解的信访件认真分析、找准症结、因案施策、综合施策，进一步落实领导包案，细化工作措施，不断增强工作的积极性和主动性，采取切实有效的措施，确保信访案件得到有效化解。



10月15日，泾源县副县长、公安局长、森林总警长张怀彪（前排右一）实地踏勘香水镇卧龙山林区、香水河重点河段，开展护林巡河工作。

本报通讯员 胡茜 摄

彭阳法院“4321”诉源治理模式见成效

本报讯（通讯员 罗志军）今年以来，彭阳县法院坚持能动司法理念，主动融入乡村振兴战略和党建引领基层治理“1+1+3”工作机制，加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，探索实施的“4321”诉源治理模式得到了县委政法委的肯定和推广。应用该模式以来，共有3540件纠纷被化解在诉前。

“4”是依法“四快”办理，高效回应群众期盼。依托1个诉讼服务中心、2个“塞上枫桥人民法庭”、5个社区“法官工作室”和12个乡镇“法官联系点”，搭建辖区全覆盖的诉源治理网络。完善诉调对接平台，将简单案件委派至诉前调解委员会进行调解，并指派法

官对诉前调解协议“问诊把脉”，对调解成功的案件及时进行司法确认，赋予调解协议强制执行力。推出“速调九步法”，坚持调解先行、以调促审，充分运用调解方式定分止争，大幅提升调解成功率。

“3”是构建“三联”格局，合力化解矛盾纠纷。充分发挥行政调解、人民调解、行业调解、司法调解的联动优势，建立“法庭+派出所+司法所+村委会”联动机制，定期召开联席会议，构建矛盾纠纷联防、联调、联动格局。指派法官前往乡镇综治中心参与矛盾纠纷化解，扎实开展人民法院调解平台“三进”工作，推动多元纠纷解决工作向前端延伸、向网上延伸。

“2”是推进“两个结合”，普法司法相得益彰。注重法治宣传和司法实践相结合，推进社会主义核心价值观价值观念裁判文书释法说理，充分发挥司法裁判在基层社会治理中的价值导向和行为规范作用。选取30件已审结典型案例，组织编写《普法宣传案例选》进行发放，引导干部群众自觉尊法学法守法用法。

“1”是创建“无讼村居”，推动建设法治乡村。将“万人成讼率”纳入平安彭阳建设考核，大力推动“无讼村居”创建，为古城镇王大户村、孟塬乡牛塬村、小岔乡柳湾村3个首批“无讼村居”授牌，努力将矛盾化解在基层，实现基层治理从“化讼止争”向“少讼无讼”转变。

服务大局有力度 服务民生有温情 原州区检察院强化未成年人综合司法保护

本报通讯员 杨玉虎

其母亲智力残疾，还有两个弟妹在上小学，家中所有事由盛某某一人承担。检察官结合案件实际情况，积极协调相关部门为盛某某申请司法救助金，并积极听取各方意见，确定由村委会代管、代发司法救助金，并与村委会、被救助人盛某某签订了《司法救助金使用监管协议》，采取“委托代管+使用监督+按月发放”的方式，实现司法救助效果最大化。

服务公益有力量

为进一步贯彻落实国务院发布的《禁止使用童工规定》，维护未成年人合法权益，原州区人民检察院先后2次联合人社局、教体局等部门组成联合执法行动工作小组，对辖区10家餐厅、31家烧

烤店、14家KTV、3家网吧、3家台球室督察检查，查处非法使用童工案件3起，对部分经营主体存在用工名册不健全、长期工作的员工未及时签订劳动合同的情况责令限期整改。

“为筑牢未成年人保护屏障，我院将继续发挥检察监督职能，以公益诉讼为切入点，督促有关职能部门加强行业监管，督促辖区用人单位规范招用员工、规范经营，坚决杜绝非法使用童工的违法犯罪行为侵害未成年人的合法权益。”原州区检察院党组书记、检察长黄浩说。

服务大局有力度

“随着社会发展，学生进入电竞酒店、主题酒店日渐频繁，但部分酒店未按规定进行入住登记、查验身份，未履行强

制报告义务，致使旅馆业涉未成年人刑事案件时有发生。我认为检察机关制发检察建议助推社会治理很有必要。”听证员宁夏师范学院教师薛小惠说。

据统计，2019年以来，发生在旅馆内涉及未成年人刑事案件集中表现为性侵害和滋事伤害类犯罪，主要原因就是部分旅馆接待未成年人时未落实登记、查验、询问、联系、报告义务，未落实公安部关于未成年人入住“五必须”要求。

为杜绝此类现象发生，原州区检察院组织召开听证会，邀请政协委员、听证员、被监督单位代表参加，共同探讨旅馆业规范经营问题，通过分析案件背后的深层次矛盾、潜在风险、监管漏洞等问题，先后制发社会治理类检察建议4份。

原州警方办理一起非法储存危险物质案

本报讯（通讯员 马焯）连日来，固原市公安局原州分局聚焦“市县主战、派出所主防”职责，以安全生产专项整治为契机，聚焦平安建设，主动担当作为，高压严打非法存储、买卖危险物质违法犯罪，着力消除辖区安全隐患，保障广大人民群众生命财产安全和社会治安大局持续平稳有序。

8月22日15时，官厅派出所民警在社区走访摸排时发现，原州区东关北路某空地有一活动板房，房中地面盖板下方藏有阀门一个、抽油泵一台，且现场有浓烈的汽油味。

民警随即对现场进行勘查，发现板房下方掩埋着一个汽油储存罐，共储存汽油1.9吨。警方通过大量工作，很快找到负责人马某，经民警询问，马某对其非法存储、买卖汽油的违法行为供认不讳。10月24日，原州区公安分局根据治安管理处罚法相关规定，给予马某行政拘留15日的行政处罚。

今年以来，原州区检察院持续贯彻未成年人“两法”，以监督落实“一号检察建议”为牵引，以强化未成年人综合司法保护为重点，创新进取，能动履职，促进“六大保护”落地落实，切实保障未成年人健康成长。截至目前，共办理未成年人刑事案件46件，支持起诉案件7件，立案审查行政公益诉讼案件8件，发出诉前检察建议7份，发出《督促监护令》130份。

今年6月，共青团中央、中央宣传部、中央政法委等15部委命名“2023—2024年度全国维护青少年权益岗创建单位”，固原市原州区人民检察院名列其中。

服务民生有温情

一直以来，原州区检察院秉持“小案件关乎大民生”的理念，维护广大人民群众的合法权益，将天理、国法、人情贯穿于司法办案始终。

检察官办案时发现，未成年人盛某某的父亲因犯罪被羁押于看守所，