

## 以宪法凝聚共识 汇聚团结奋斗力量

——习近平总书记在第十个国家宪法日之际作出重要指示为全面依法治国进一步指明方向

“新征程上,要坚定维护宪法权威和尊严,推动宪法完善和发展,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。”在第十个国家宪法日到来之际,习近平总书记作出重要指示,对新时代新征程全面贯彻实施宪法提出明确要求,在广大干部群众中引发热烈反响。

大家表示,要以习近平总书记重要指示为根本遵循,学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实党的二十大精神,强化宪法意识,弘扬宪法精神,推动宪法实施,更好发挥宪法在全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴中的重要作用。

党的十八大以来,党加强对宪法工作的全面领导,丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论和宪法实践,推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

对此,中国法学会宪法学研究会副会长兼秘书长张翔深有感触:“从全国人大设立宪法和法律委员会,到全国人大常委会设立工委成立宪法室,一系列举措让宪法实施和宪法监督在规范与制度层面实现突破,宪法在治国理政中的重要作用更加凸显,保证宪法全面实施的制度体系不断完善。”

“正是坚持和加强党的全面领导,我国宪法制度建设和宪法实施才取得历史性成就。” (下转02版)

## 旅游法施行十周年 我国依法兴旅治旅成效显著

2013年10月1日起,《中华人民共和国旅游法》施行,标志着我国旅游业进入了全面依法兴旅、依法治旅的新阶段。

旅游法是我国旅游业发展史上第一部法律,今年是旅游法颁布施行十周年。回望来时路,旅游法在保障旅游者和旅游经营者的合法权益,规范旅游市场秩序,保护和合理利用旅游资源,促进旅游业持续健康发展方面发挥了积极的法治引领、规范和保障作用——

十年来,全国各级文化和旅游主管部门、旅游行业完善相关配套制度和工作机制,加大旅游执法力度,规范旅游市场秩序,强化旅游安全监管,加强旅游者权益保护,旅游市场更加规范有序。

十年来,旅游经营者依法经营、公平竞

争理念初步树立,旅游者依法维权、文明旅游意识持续增强,司法审判机关适用旅游法解决旅游纠纷的案件逐步增多,依法兴旅、依法治旅成效显著。

十年来,旅游业作为国民经济战略性支柱产业中的地位更加巩固。旅游产业规模显著扩大,旅游业在推动经济和社会发展的作用更加突出。

十年来,伴随旅游出游率不断增长,旅游消费群体更加庞大,旅游日益成为人民群众的重要生活方式,旅游业在满足人民群众精神文化需求中的作用更加凸显。

### 旅游法规体系初步形成

作为一部行业法,旅游法开启了我国依

法治旅的新篇章。2013年以来,旅游部门制定(修订)旅游行政处罚、信用管理、在线经营等部门规章,在旅游重点领域和关键环节加强法治保障。截至目前,31个省(区、市)对综合性旅游法规进行全面修订,一些设区的市制定、修订123件法规规章,对旅游法作出有益补充,发挥了“小切口、小快灵”的地方立法作用。

据不完全统计,我国现行有效的旅游法律、法规、规章和司法解释共201件,其中法律1件、行政法规3件、部门规章12件、司法解释1件以及地方性法规、自治条例、单行条例和政府规章184件,内容涉及吃、住、行、游、购、娱等旅游各领域。以旅游法为基础,《旅行社条例》等法规、规章和司法解释为支

撑,行政规范性文件为补充的旅游法律法规体系已经初步形成。

与此同时,旅游服务标准体系也在不断完善,发挥出标准化对旅游业高质量发展的引领和支撑作用。数字显示,现行有效的旅游国家和行业标准达113项,其中国家标准36项,行业标准77项。

### 旅游市场秩序逐步好转

旅游法的一大亮点,就是十分注重保障旅游者的权益,不仅设立了“旅游者”专章,明确旅游者享有知情权、选择权、公平交易权和危险状态下请求救助、保护的权利,还针对社会反映强烈的“零负团费”问题多措并举予以规制。

(下转02版)

## 宁夏精准培育7.7万余名“法律明白人”

新华社银川12月5日电 记者近日从宁夏回族自治区司法厅获悉,为进一步促进人民群众尊法学法守法用法,为乡村振兴提供法律服务和法治保障,近年来宁夏精准培育“法律明白人”7.7万余名,实现了村(社区)“两委”成员全覆盖。

“法律明白人”是指具有较好法治素养和一定法律知识,积极参与法治实践,能发挥示范带头作用的村民。宁夏将“法律明白人”分为婚姻家庭类、生产经营类、治安管理类、权益保障类和综合类5种类型,目前各类“法律明白人”参与法治宣传近4万场,参与化解矛盾

纠纷1.4万件,参与村规民约制定1000人次。

石嘴山市司法局局长牛志军说:“相比‘传统’普法宣传、矛盾调解方式,‘法律明白人’更‘接地气’,身边人用‘家乡话’开展的普法宣传、矛盾调解有时更容易被群众接受。”

据了解,宁夏还建立了“法律明白人”考核

奖惩机制和等级制度,将“法律明白人”遵纪守法、业务培训、法治实践等纳入年度考核评价内容,并根据评价、积分情况进行晋级或降级;对发生违法乱纪行为或年度考核不合格及其他不符合规定条件的“法律明白人”,及时予以清退,并在信息平台公开栏中予以公示。



## 谭桥村连续27年无诉讼无信访的秘诀

本报记者 钟玉珍 刘炳宇



青铜峡市峡口镇谭桥村党支部书记杨军(中)调解群众的土地纠纷。(资料图片)

份。今年以来,网格员调处化解矛盾纠纷70余件,化解率达到98%以上。村部将每月20日定为“民主议政日”,邀请党员、群众代表到村委会“定期说”问题。对环境综合整治、重大项目建设,村干部经常到实地查看,听村民“现场说”,讲想法、提建议。

### 遇事商量找出解决问题路径

“有什么事跟我说说,我给你们宽宽心。”谭桥村村民、自治区劳动模范马昌云多次深入群众,调处化解了该村商业街马某才等5户经营户与开发商之间的房屋漏

雨纠纷。谭桥村成立“议事协商理事会”,由村党支部书记牵头,吸纳多名德高望重、办事公道的老党员、老干部、劳动模范、乡贤代表、企业代表,对一些问题共同“把脉问诊”、会商解决。

针对问题的难易程度和轻重缓急,村委会将群众反映的问题分门别类填写流转单,能够当场解决的立即解决,不能当场解决的,进入“三商”环节,即村干部集体商、民主决策商、分解流转商,将事项分成一般事项、督促交办、镇村联办3类。

本着“为民办实事”的原则,该村对群众反映的重要问题采取集体商量方式,提出最佳解决方案,确保依托乡村组织把问题彻底化解。

### 有事早办立办化解矛盾纠纷

近日,一名妇女到谭桥村村委会反映其儿子住院花了1万元,继续看病筹资困难。村干部指导其准备好材料,并及时通过网络上报青铜峡市民政局争取报销。

对村民反映的每件大事小情,谭桥村村委会均力争取克服困难及早办,整合资源予以解决,决不让小纠纷发展成大矛盾。

(下转02版)

## “断头路”变“畅通路”

量,确定工程建设内容、估算资金,并积极向镇政府打报告。今年7月中旬,在镇政府的沟通协调下,青铜峡市财政局批复了谭桥村村民生活巷道硬化亮化项目。10月初项目正式实施,切实解决了“断头路”问题。

大问题解决了,小问题又出现了。谭桥村三队村民马耀兰找到村委会,反映其家门口的路没有修。杨军详细了解马耀兰的诉求。原来通往她家的路已经走了

30多年,因为位置较偏、住户较少,所以一直没有硬化,今年也不在硬化范围内。

杨军联系镇领导实地察看,并辗转联系到青铜峡市自然资源局,核实清楚马耀兰家门口的这条路不属于基本农田,于是协调道路硬化施工方将其一并硬化好。走了30多年的土路终于变成了平坦的水泥路,马耀兰高兴得合不拢嘴,向杨军竖起大拇指:“书记,这路修得好,我非常满意,这下再也不用走土路了。”

## 中街社区有支“力量小分队”

本报记者 张怀民 杨秀丽

现场查看、走访,召集邻近楼栋的老年人征求意见,组织陈某家人和胡某进行调解。经调解,双方自愿达成协议:通道封上一半,车辆不能通行,但给老年人出入留下一个小口。纠纷被成功化解,需要建起一堵30厘米高的砖墙。

“社区拿不出这笔经费,只好求助社区志愿服务队‘力量小分队’。大家都很给力,你找沙子,他捐水泥,你找砖块,他出人工,当天下午不到2个小时就解决了问题。”牛建香说,砖墙砌好后,陈某、胡某都很满意。

今年10月11日,牛建香在社区成立由

10名志愿者组成的“力量小分队”,一组是有经验的老党员、老干部,专门处理邻里纠纷;另一组是身强力壮的党员,专门处理应急事务。10月12日,刚成立的“力量小分队”就处理了社区门口石墩的复位问题。由于社区门口改造施工,几个石墩被挪了位置,一直没有恢复,王涛等5名队员拿着绳子、撬棍,一会儿就将石墩复位。

牛建香告诉记者,截至12月4日,“力量小分队”共帮助社区解决各类纠纷、求助25件,一名队员还帮小区的老年人代购蔬菜和药品。

广袤的田野,整洁的村容村貌,村委会里迎风飘扬的红旗……青铜峡市峡口镇谭桥村呈现出社会主义新农村的美丽祥和景象,而连续27年无诉讼无信访,则让谭桥村美名远扬。今年9月,吴忠市信访联席会发文要求全市各级单位部门学习“枫桥经验”推广“谭桥做法”,全面提升平安吴忠、法治吴忠的建设水平。那么,“谭桥做法”的秘诀是什么呢?

### 建立“村民说事”平台预防纠纷

在谭桥村村委会,经常有群众前来翻阅《“村民说事”登记本》,里面详细记录了群众反映的各种问题。

谭桥村建立“村民说事”平台,密织群众说事网络,通过定期说、现场说、上门说并及时登记的方式,让村民把事关切身利益的问题说出来,实现从源头上介入发现问题、协商解决,从根源上消除潜在的不稳定因素。

该村以每100户为基本单元划分6个网格,6名网格员坚持日巡查、日报制度,入户走访,以唠家常的形式发现矛盾纠

### “塞上枫桥”践行者

#### 白荣:发挥所能为民解忧

“法律就像高压线,任何人不可逾越;为民之情就像手中的线,调解员要用它们缝缝补补,调解矛盾解开群众心结。只要我们付出真心、耐心和爱心,那些犹如死结的难案,也会有松动打开的那一天。”这是最近获得“全国模范人民调解员”荣誉称号的青铜峡市裕民街道人民调解委员会专职人民调解员白荣的深切感悟。

(下转02版)

“我办事,你放心”,是石嘴山市惠农区北街(中街)街道中街社区志愿服务队“力量小分队”成员的口头禅,社区遇到难办的事,总是大家商量着一起解决。

“同志们,需要用沙子和水泥砌一堵30厘米高的砖墙,大家能不能干?吴哥你说说。”10月26日中午,中街社区主任牛建香在“力量小分队”工作群里发了一条求助信息。

“今天我上班,怎么办?”志愿者王涛第一个回复。

“能干,明天早上。”退伍军人戴衣救说。

“牛主任,我捐2袋水泥。”水暖店老板金忠国说。

“吴哥,下午能干完不?”

“能干完,要不明天我干。”吴兴红回复。

本报讯(首席记者 马涛)12月5日,银川市阅海第二小学的70余名五年级学生受邀走进自治区高级人民法院法治宣传教育基地,听故事、提问题、找答案,“零距离”了解法院工作,“沉浸式”感受司法权威。

“在你们心中,法院是什么样的?”自治区高院立案庭干警向学生们抛出问题。

带着问题,学生们来到诉讼服务中心,先后参观了便民服务台、诉讼服务窗口、集约服务窗口、远程视频室、诉讼自助服务设备等,现场体验了自助服务设备、材料收转系统等便民利民设施。

“原来进入法院最先到达的是诉讼服务中心,我原以为法院只有法庭。”“法院的设备很先进,诉讼服务大厅的工作人员很热情。”学生们说。

参观过程中,法院干警以交流问答的形式,向学生们介绍了智慧法院建设情况,让学生们亲身感受运用信息化推进审判体系和审判能力现代化,提升司法为民、公正司法水平的成效。

“为什么法槌不可以随意敲,它代表着什么”“审判长和审判员有什么不同”“法庭上除了法官还有谁”……在数字化法庭,学生们踊跃提问。自治区高院民一庭法官用通俗易懂的语言,向学生们介绍了人民法院的职能作用、审判工作程序、天平及法徽象征的意义,结合真实案例讲解了预防青少年犯罪、防止校园欺凌和网络诈骗等知识,并给学生们支招。

在“法治小剧场”环节,学生们分别扮演审判长、审判员、公诉人、被告人、辩护人、法警、人民陪审员等角色,“沉浸式”体验庭审,进一步加深对审判程序的了解,接受法治熏陶。

“在‘宪法宣传周’这样一个特殊节点来到自治区高院,让孩子们感受到法律的庄严和神圣、法治的温度和力量,是一件非常有意义的事,我相信今天过后,孩子们心中的法治种子一定会生根发芽。”银川市阅海第二小学的带队教师李展说。

“做一名法官能帮助有困难的人,能惩治罪犯,长大了我也要干这样有意义的工作。”参观结束后,学生们纷纷表示受益良多,今后的学习和生活中,一定会做学法懂法、知法用法的好少年。

## 小学生「做客」自治区高院「沉浸式」感受司法权威

## 自治区司法厅制定方案 推动学习宣传新修订行政复议法

本报讯(记者 杨秀丽)12月5日,记者了解到,自治区司法厅制定《新修订的行政复议法学习宣传方案》,确保新法学习宣传落落地地、取得实效。

《方案》指出,全区要以“加强行政复议,推进依法行政”为主题开展“行政复议宣传月”活动,利用媒体平台开设宣传专栏,积极组织参加网上知识竞赛、线上考试等学习宣传活动。各地各部门至少安排一次党委(党组)理论中心组学法或政府常务会议会前学法,专题学习行政复议法。开展行政复议业务培训,目前各级行政复议机构开展行政复议业务培训39场次,实现行政复议人员全覆盖。组织开展开放日活动,邀请人大代表、政协委员等到行政复议机构,开展座谈交流、旁听案件听证、观摩案件调解会等活动。组织领导干部、行政执法人员旁听行政复议案件听证或案件讲评活动。拍摄新法宣传、典型案件等普法小视频,利用各级平台,对评选出的优秀视频进行展播。

组织开展行政复议典型案例和优秀文书评选活动,并汇编成册、公开发布,邀请有关人员对征集到的行政复议案例进行集中评审评议。开展一轮“行政复议进机关”活动,通过多种形式开展行政复议法的学习宣传。统筹开展“行政复议进企业”活动,通过走访、矛盾排查、企业合规审查、普法宣讲等形式服务企业发展,目前已有15个市、县(区)开展了“行政复议进企业”活动。

## 少年负气出走 消防员劝其归家

本报讯(记者 苏克龙)“经过你们的劝解,儿子回家后不调皮捣蛋了,也开始认真学习了,非常感谢你们。”11月30日,中宁县消防救援大队正大路消防站站长刘保军接到王先生的致谢电话。

11月18日20时20分许,刘保军和战友胡杰出警归队途经中宁县石空镇滨河北路拐弯丁字路段时,发现一个穿着校服的男孩推着自行车在滨河路上溜达。“这么冷的天,你在这干什么呢?赶紧到车上来暖和暖和。”刘保军一边问男孩,一边将其自行车放到消防车上。

男孩告诉消防员,自己期中考试没考好,与父母吵架后,一气之下离家出走。他骑车从中卫市沙坡头区出发,一路沿着滨河路向北,不知不觉骑到了石空镇。

“饿了吧?我这里有薯片和罐”泉水,你吃点。”刘保军将吃的递给男孩,随后劝解道:“你独自跑出来,父母一定很着急,该给他们打电话说一声。”刘保军要来接男孩父母的电话,告知对方情况,让他们不要着急。得知孩子和消防员在一起,男孩的父母放下心来。

“成绩不是最重要的,这次没考好,只要努力学习,一定会有进步的。”消防员与男孩谈心,打开了男孩的心结。男孩也认识到了错误,表示以后遇到问题会和父母商量解决,不会再做出极端行为为家人担心。由于当晚值班,消防员便将男孩送到就近的石空派出所,让其父母到派出所接人,嘱咐家长注意教育方法。

“我们已经把孩子接到家了,非常感谢你们的帮助。”当日22时许,刘保军接到男孩父亲报平安的电话,心里终于踏实了。

