



# “四个一”机制 蹚出诉源治理新路子 原州区法院打造多元解纷“原州样本”

本报记者 马琳 通讯员 白岩 文/图

## 绘好多元解纷“一幅图”

近年来，固原市原州区法院深入践行新时代“枫桥经验”，在案多人少的压力下，注重抓前端、治未病，将调解作为推进诉源治理实质化的有效抓手，锚定构建“四个一”矛盾纠纷多元解纷机制，在诉源治理实践探索中，闯出了一条能借鉴、可推广、日益完善的特色之路。



原州区法院法官正在调处一起合同纠纷案件。

## 解各类矛盾纠纷1500余件。

立足区域经济社会发展需要，在全市率先创新探索社会化有偿调解对接机制，出台《关于建立有偿调解工作机制的意见》，确定固原市仲裁委员会作为首批开展有偿调解的试点机构，创新出“当事人支付低价+专业机构专人调解+法院诉调双向对接”的新模式。

## 搭好诉源治理“一座桥”

以人民法院调解平台“三进”为切入点，强化与辖区乡镇街道社区的衔接与协同，共对接22个镇（村）级人民调解委员会、10个基层治理单位、104名调解员入驻调解平台，并定期对网格员、司法联络员进行培训。共通过调解平台分流案件13387件，调解成功10541件，调解成功率78.74%，平均调解时长7.1天。

坚持发展新时代“枫桥经验”，在各法庭辖区动态评定21个“无讼村组”，充分发挥村级调解委员会的主观能动性，依靠和发动群众就地化解纠纷568起，分别在彭堡镇姚磨村蔬菜种植基地、三营镇安和村、头营镇蒋和村、黄铎堡镇和润村设立“家门口”法庭工作室，满足群众实现家门口化解纠纷需求。

加强以案释法助推树德，采取巡回审判等形式积极弘扬正能量，把物业合同、赡养问题、邻里冲突等典型纠纷的庭审搬到街道社区、村头巷尾、田间地头，实现“调一件、结一片”的效果。

## 贯穿司法调解“一根线”

将调解理念贯穿法院工作各环节、司法办案全过程，把“审前和解+诉中引导+诉后沟通”列入法官“必修

课”，在判决的同时做好当事人的释法析理工作，最大限度避免衍生案件。

引进并运行“易判智能调解辅助系统”，对调解案件调解状态的线上流转和实时监控，通过科技创新、模式创新，有效实现了诉前调解的集约化管理。以诉前对接中心为主体，广泛吸纳包括行业协会工作人员、律师、退休法院干警等成为特邀调解员，截至目前已有14名驻院调解员从事专职诉前调解工作，组成“法官+法官助理+调解员”的专业型诉前调解队伍，建立接待引导、纠纷定性、先行调解、分流衔接、及时确认的“一条龙”工作机制，大大节约了当事人的时间和诉讼成本，该中心平均每月化解纠纷超过500件，每年化解纠纷总数占一审民事新收案件的62.3%。

强化“府院联动”，指派行政法官在原州区、泾源县、彭阳县行政争议化解中心进行及时协助指导，积极促成双方达成解决争议的共识，中心运行以来，共化解委派行政纠纷57件，对有起诉苗头的79件行政争议提前进行化解。

创建“执前和解中心”，让执前和解成为执行案件过滤、分流的重要节点，用“柔性司法”促使被执行人主动履行义务或达成执前和解协议，减少执行成本，缓解双方矛盾，以和解执行方式执结案件217件，早日将胜诉当事人合法权益兑换成真金白银。

止诉于“源”，息诉于“调”，化诉于“理”。今后，原州区法院将充分发挥司法职能，把主动服务诉源治理，置于国家治理体系和治理能力现代化大局中去谋划和推进，强化多元化解、有机衔接、相互协调的解纷理念，为调解方式做“加法”，为矛盾纠纷做“减法”，最大限度把矛盾纠纷解决在基层、消除在萌芽状态。

## 履职尽责推进检察工作现代化

## 西吉县检察院

## 加强信息建设赋能检察工作发展

办案一线，协助公益诉讼部门现场勘查及取样13次，完成各项检测13次。同时，根据工作需求及时更新信息化设备，保障各项检察业务工作平稳开展。

组织技术人员参加上级检察机关技术、信息化视频培训3次，

不断提升技术人员理论素养，全面提升技术工作专业性和流程规范性。通过点对点快捷排查，对现有网络设备进行全面检查，及时维护和检修，将办公电脑、信息与机房网络交换机一一对应进行编号，使得每台电脑以办公室编号作为网络标

识，并与IP地址对应，确保一旦出现网络连接失败等问题，可迅速从终端排查到源头，处理并解决。截至目前，共开展网络安全巡护工作10余次，节省时间的同时提高维护效率，为检察工作高质量发展提供更坚实的技术保障。

## 隆德检察四项措施推进司法公开

解检察工作，多方倾听和采纳社会各界的意见和建议，促进检察机关与社会各界“面对面”交流与沟通。

对涉及公共利益、社会普遍关注、经规定程序审核予以公开的检察业务、检察政务、检察队伍等信息，按照规定的条件和程序主动公开，方便群众及当事人查询了解。同时规范检察服务中心建设，整合控告申诉举报、来访接待、案件信息查询等工作，积极打造

更加及时便捷的为民服务平台。

常态化落实公开听证、人民监督员等制度，按照“应听证尽听证”要求，坚持公开公正、“外脑”参与、释法说理，进一步推动听证工作常态化、规范化。自觉主动邀请人民监督员参与公开听证，案件质量评查、检察工作规范化检查、监督出庭公诉等检察办案工作，通过人民监督员的答疑解惑，增强说理性。

积极顺应网络媒体发展新形势，利用“两微一端一网”检察新媒体宣传检察机关打击犯罪、维护社会稳定、公益诉讼、未成年人司法保护、落实群众信访件件有回复等方面取得的成果，让群众及时了解检察职能及检察工作。依托“12309”检察服务中心“网上平台”，打造检民“键对键”沟通的“连心桥”，律师阅卷由“最多跑一次”变为“一次不用跑”。

## 原州检察

## 规范处置汽修行业危险废物

本报讯（通讯员 李小霞）今年以来，原州区检察院就汽修行业危险废物污染提出诉前检察建议9件，切实维护社会公共利益和人民群众根本利益。

该院在履行公益诉讼监督职责中发现，原州区某乡镇街道某汽车维修厂对维修过程中产生的废机油、废电池等危险废物的处置可能存在不规范情形，可能导致危险废物泄漏，造成土壤、水体污染，存在较大的安全隐患，对生态环境和周边群众生命健康产生严重威胁。及时以汽修行业危险废物污染防治为切入点，建立汽车维修行业危险废物安全监管公益诉讼监督模型，对辖区汽车维修行业开展公益诉讼专项监督活动，重点就危险废物的管理存放在及消防安全情况进行全面排查和整治。

公益诉讼检察部门依托大数据监督模型调取和梳理监督线索，通过数据碰撞对比和线下调查取证等方式，快速精准查找出汽修行业危险废物污染防治案件线索9件，立为行政公益诉讼案件9件，依法督促相关监管单位履行监管职责，及时消除危险废物污染和消防安全隐患。

## 固原监狱调查评估推进假释适用

本报讯（通讯员 张晗）近日，固原监狱联合固原市检察院探索与拟假释罪犯属地司法矫正部门、监督部门协同办案模式，主动接受检察监督，积极稳妥推进假释适用。

该狱积极作为，主动到拟假释罪

犯属地司法矫正部门，与司法矫正部门、属地检察部门开展座谈交流，介绍拟假释罪犯狱内改造情况及评估情况，充分听取当地司法部门的意见和建议，调查罪犯入狱前表现、社会交往、家庭情况、生活来源、经济状况等，

了解其家庭成员接纳态度及村委会对其适用假释的意见、评价和反映，充分了解听取受害者亲属的意见，固原市检察院全程参与监督。积极探索协同配合办案模式，依法规范假释案件办理，让刑罚变更执行更加透明公正。

## 西吉公安筑牢冬季道路交通安全防线

本报讯（通讯员 王瑞）自道路交通事故“冬季攻势”行动开展以来，西吉县公安局根据冬季道路交通安全形势特点，坚持以打开路、以防为主、见底管控、多元共治，多措并举强化源头防控、路面管控，织密道路交通安全防控网。认真分析辖区冬季交通安全形势，结合道路交通安全实际，紧紧围绕“减量控大”总体目标，认真梳理当前重点工作，坚持以问题为导向，找准成因、对症下药，协调推进。同时，紧盯天气变化，切实做好恶劣天气交通管理应急准备工作。紧盯道路隐患排查治理工作，重点排查辖区重点路段交通标志缺失、路面塌陷、沉降等问题，对发

现的问题及时通报相关部门立即整改，彻底治理道路“隐患黑点、道路盲点”。全面排查整治“人、车、路、企”等源头隐患，督促落实主体责任，确保监管职责和措施落实到位，全力把安全隐患消灭在萌芽状态。根据冬季道路交通特点和群众出行高峰实际，科学安排警力，优化勤务模式，以“冬季突出违法行专项整治行动”和“城区道路交通秩序专项整治行动”为抓手，细化管控措施，持续加强对重点时段、路段的车辆管控，切实提高路面见警率与管事率。突出加大对“两客一危”“一货一摩”等重点车辆违法行为查处力度，严查严处各类交通违法行为，不断浓厚氛围。



## 知法守法 与法同行

## 固原“一警四联”巧解婚恋纠纷

本报讯（记者 马琳 通讯员 陶宁）12月12日，固原市公安局结合主题教育，组织全市公安机关深入开展“一警四联”化解婚恋家庭矛盾纠纷枫桥式工作法主题宣讲活动，深入学习推广西吉县公安局吉强派出所“一警四联”化解婚恋家庭矛盾纠纷枫桥式工作法先进典型经验，坚持和发展好新时代“枫桥经验”。

今年11月，西吉县公安局吉强派出所入选全国“枫桥式工作法”单位，荣获全国新时代“枫桥经验”先进典型。

宣讲会上，西吉县公安局吉强派出所所长刘亚维用朴实的语言、生动的事例详细介绍了“什么是‘一警四联’”“‘一警四联’是怎样提炼出来的”“‘一警四联’如何运行”“‘一警四联’为什么具有深厚的群众基础”等内容。

据固原市公安局相关负责人介绍，通过典型经验的现场分享，进一步引导全体警务人员深刻认识新时代“枫桥经验”的内涵和精髓，牢固树立“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的工作目标，以“一警四联”化解婚恋家庭矛盾纠纷工作法为示范，在全市范围内开展一次思想大交流，切实聚焦人民群众“急难愁盼”问题，全面深入开展矛盾纠纷排查化解工作，妥善调解好、解决好人民群众身边的“小矛盾”和“大问题”，全面加强固原市公安机关防范化解各类矛盾纠纷的工作能力，有效提升公安机关基层治理水平。

固原市公安局要求全市各级公安机关切实让“一警四联”成为丰富和发展“枫桥经验”的公安样板，在全市公安机关打造“枫桥经验”典范，形成“枫桥经验”示范、选树“枫桥经验”模范，让“枫桥经验”在公安机关落地生根、开花结果，形成更多符合当地实际、体现公安特色的有益示范做法。充分发挥公安队伍的职能作用和人民群众的主体作用，通过“义警队”“红袖标”等形式和载体把广大群众动员起来、组织起来参与平安建设，形成人人参与、人人建设、人人共享的平安建设新格局。

据固原市公安局相关负责人介绍，通过典型经验的现场分享，进一步引导全体警务人员深刻认识新时代“枫桥经验”的内涵和精髓，牢固树立“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的工作目标，以“一警四联”化解婚恋家庭矛盾纠纷工作法为示范，在全市范围内开展一次思想大交流，切实聚焦人民群众“急难愁盼”问题，全面加强固原市公安机关防范化解各类矛盾纠纷的工作能力，有效提升公安机关基层治理水平。

## 隆德 普法送法进军营进校园进园区

本报讯（通讯员 王燕雪）近日，隆德县司法局开展系列“送法”普法宣传活动，切实增强群众法治观念和法律意识。

普法志愿者们先后深入园区5家企业开展“法治体检”，通过发放宣传资料、面对面零距离普法、现场提供法律咨询服务等方式，为企业管理人员及职工介绍宪法的基本原则、主要内容和重要意义，并结合典型案例，用案释法解读法律法规知识，现场解答法律问题，引导企业员工依法管理、依法维权。

隆德县司法局联合隆德县人民武装部开展2023年“宪法进军

营”主题宣传活动，邀请律师讲解宪法中关于军人军属合法权益保障、军人服役义务等方面的规定。结合真实案例，针对官兵普遍关心的婚姻家庭、抚养赡养、军人权益保护等问题进行释法析理，引导官兵通过法律途径维护军人和军属的合法权益。

当日，隆德县司法局联合隆德县第三幼儿园开展“宪法进学校”主题宣传活动。普法课堂上，法治副校长结合动画《宪法伴我一生》《我心中的宪法》等讲解宪法知识，并通过互动问答的方式加深孩子们对宪法的理解和认识，提高自我保护能力。

## 彭阳 举办首届校园法治文化节

本报讯（通讯员 王宁华）近日，由彭阳县全面依法治县委员会守法普法协调小组主办，彭阳县司法局、教育局承办的以“宪法伴我成长 做新时代守法青少年”为主题的彭阳县首届校园法治文化节系列活动在彭阳县各学校陆续开展。

12月7日，“法育未来”法律知识竞赛拉开帷幕，竞赛分为小学组和中学组，内容涉及宪法、民法典、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等相关法律知识。比赛现场，学生们沉着应对、认真作答，充分展示了积极向上的精神风貌。

在“宪法宣传周”期间，全县各中小学校利用校园法治文化节的契机，开展丰富多彩的宪法宣传活动。彭阳县三小开展“宪法晨读”、传唱“宪法伴我成长”歌曲、“模拟法庭”等活动，彭阳县一中开展“校园平安 责在我肩”校园安全宣传教育活动，古城镇第一小学开展“宪法宣传进校园”主题宣传活动，引导学生做新时代守法青少年。

当日，古城镇第一小学开展“宪法宣传进校园”主题宣传活动，引导学生做新时代守法青少年。比赛现场，学生们沉着应对、认真作答，充分展示了积极向上的精神风貌。

## 泾源 开展打击走私主题宣传活动

本报讯（通讯员 杨莹莹）12月5日至7日，泾源县公安局经侦大队、政保大队、泾河源派出所联合深入泾河源镇农贸市场、街道、商超等重点场所开展以“打击走私 利国利民”为主题的宣传活动，进一步增强群众反走私观念和法律意识，筑牢全民反走私防线。

## 彭阳 预防性侵宣传教育进校园

本报讯（通讯员 伍晶晶）12月8日，彭阳县检察院“小白杨”检察官走进彭阳县一小、三小，为即将升入初中的同学们带去预防性侵害普法课程。

“仅仅只是身体上的接触才属于性侵害吗？”“性侵害的被害人都是女生吗？男生很安全吗？”

“面对陌生人要提高警惕，那么对熟人呢？”普法课堂中，检察官通

过一问一答的互动形式，充分调动同学们的积极性，使他们在潜移默化中掌握预防性侵害相关法律知识，提高法律素养，增强自我保护能力。现场还以视频播放、案例分析等形式，从什么是性侵害、性侵害的情形及认识误区、“自愿性”性侵害的危害、预防措施等方面，向同学们讲解性侵害相关知识和法律规定。

## 彭阳县公安局

## 发放法律书籍提升执法办案水平

本报讯（通讯员 吴芳芳）近日，彭阳县公安局为全局执法办案队所集中发放法律工具书籍，进一步更新民警执法办案理念，规范执法行为、堵塞执法漏洞、规避执法风险。

今年以来，该局注重执法队伍尤其是实战部门民警业务能力的提升，要求法制部门在充分了解和征求各执法办案队所意见的基础上，根据最新修订的法律法规和实际需要，精准选购执法办案法律工具书籍共13种200余本，涵盖全面、内容广泛，具有较强针对性、指导性、实用性，在为

民警执法办案、查询学习提供法律工具书的同时，有助于解决民警在办理行政刑事案件和执法过程中遇见的各类法律难题。在日常工作中，鼓励指导督促全警主动加强学习法律法规及业务知识，钻研公安业务，在干中学、在学中练，不断增强执法队伍的业务能力，提升执法水平。在日常工作中，鼓励指导督促全警主动加强学习法律法规及业务知识，钻研公安业务，在干中学、在学中练，不断增强执法队伍的业务能力，提升执法水平。