

为推动政法工作现代化发展提供法学理论支持

宁夏法学会党组理论学习中心组

2023年,我区“法学研究下基层”活动启动以来,聚焦重点工作,凸显服务功能,丰富活动内容,创新活动载体,活动成果丰硕,达到了预期目的。特别是专家组先后多次深入城市和农村社区,了解基层社情民意,充分体现了我区广大法学法律工作者良好的作风。

履行群团组织职能 发挥方向引领作用

法学会是党领导下的人民团体,是党和政府联系法学法律工作者的桥梁纽带。牢牢把握政治性这一灵魂,是党对法学会组织第一位的要求;做好对法学法律界的思想政治引领工作,是贯穿法学会工作的“一条红线”。要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,增强大局观念,不断提高运用法治思维、法治方式应对各种风险挑战的能力,充分发挥法治在社会治理中的重要作用。始终坚持讲法治与讲政治的统一,高举中国特色社会主义伟大旗帜,进一步坚定中国特色社会主义的法治道路自信、法治理论自信、法治制度自信、法治文化自信,大力推进中国特色社会主义法律体系、法学理论体系的完善,坚定不移做中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者。始终坚持法学

研究正确的政治方向,引导广大法学法律工作者在原则问题和大是大非面前旗帜鲜明、立场坚定,找准思想认识的共同点、利益关系的交汇点、化解矛盾的切入点,引导社会情绪,增进社会共识,弘扬主旋律,传播正能量。

凸显应用对策研究优势 发挥理论支持作用

当代法学研究要聆听时代声音,回应时代呼唤,认真研究解决重大而紧迫的学术前沿问题,立足本地实际,把握时代发展脉搏,实现学术创新发展。法学会要紧紧围绕实施依法治区战略的总目标、基本原则、重点任务和工作的要求,切实加强涉及建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家一系列重大理论和实践问题的研究,深化对党的二十大精神、习近平法治思想原创性贡献、法治宁夏建设等重大理论和实践问题研究。要紧紧围绕全区经济社会发展、人民群众关注的热点以及相关领域立法和先行区建设、创新驱动、产业振兴、生态优先、依法治区、共同富裕、人才强区、乡村振兴、平安宁夏、健康宁夏等重大战略、重点工作立法开展理论和制度研究。研究要做到向前展望、超前思维、提前谋局,要以深化求质量,抓住关键性重大课题不放,从市域社会治理、基层社会治理、法治乡村建设逐年延伸深化调研。围绕“生态环境治理法治化”“网络整治法治化”“村规民约”“农村集体经济组织的法律地位”“生物安全背景下的基层治理”等重点课题,深入研究提出具有思想引领力、理论穿透力的新见解、新观点、新判

断,为推动政法工作现代化发展提供法学理论支持。

在服务法治实践中 发挥人才优势作用

要充分利用法学会人才优势,组织开展学习培训、专家授课、交流研讨、法治宣讲等多种形式的宣传活动,让广大法学法律工作者把习近平法治思想理解好、理解准、理解透,在各自的工作岗位上当好讲解员、宣传员、辅导员。充分利用“宁夏法治建设年度报告”“百名法学家百场报告会”“法学研究下基层”等活动平台,组织进机关、进单位、进企业、进乡村、进社区、进校园、进军营,用简单质朴有感情的话语讲清楚、用群众喜闻乐见的方式说明白,用严密清晰的逻辑阐明习近平法治思想的时代厚度、理论深度、实践力度、情感温度,增强宣传的亲和力和实效性。注重利用媒体推进、增强普法的实效,着力发挥中青年法学专家和法学院校学生的积极性,调动激发基层法学法律工作者的参与热情和奉献精神,在全社会广泛开展法治宣传教育,形成尊重法律、崇尚法治的良好氛围。不要说教,多采取以案说法、组织参与法治实践等方式,让群众从鲜活的案例和身边的事件中学习法律知识,领会法治精髓,提升法治意识。注重提高普法的针对性和科学性,针对农民、社区居民、青少年、外来务工人员等群体有重点地开展活动,普及不同的法律知识,采取不同的普法方式。充分发挥各级法学会的组织协调职能,促成立体式、全覆盖的普法新格局,让法律知识走进百姓生活,变得生动起来。

得生动起来。

贯彻落实群众路线 发挥桥梁纽带作用

法学会是政法战线的重要组成部分,肩负着推动法治建设、维护社会和谐稳定的重要职责。法治国家建设的重点和难点在基层,转型期大量矛盾纠纷也聚集在基层。全区各级法学会要切实强化调查研究,真正走到人民群众中,了解群众法律需求,培养群众法律意识,更好地把握法律服务的供给和需求,更好地发挥桥梁纽带和协调指导作用,发挥在参与社会治理、化解矛盾纠纷、维护社会稳定的积极作用,主动适应新形势、新任务、新要求,通过实实在在的法律服务,宣传普及法律知识,使我们广大人民群众能够逐渐养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的习惯。充分发挥首席法律咨询专家的作用,积极做好法律咨询、矛盾纠纷化解、法律培训等工作,为基层群众答疑解惑、排忧解难,把维护群众合法权益与坚持党的领导、促进社会和谐稳定有机一起来,把群众利益诉求的表达纳入制度化、规范化、法治化轨道。

要创新工作模式,采取线上+线下相结合的形式,积极主动参与到基层治理和“第三方调解”之中,以法学法律的智慧和力量夯实基层社会和谐稳定的根基。全区各级法学会要带着为基层、为群众排忧解难、化解矛盾的思路,做好群众工作,推动法学会各项工作落落实落地,使工作更接地气、更有质效。



持续推进宁夏市域社会治理法治化

宁夏大学法学院 刘振宇 庞冬梅

随着经济社会和城市化进程持续推进,各类要素不断向市域集聚,市域作为我国国家治理体系中的中间层级,是落实顶层设计中坚力量和推进社会治理的重要力量。党的二十大提出,“加快推进市域社会治理现代化,提高市域社会治理能力。”“推进多层次多领域依法治理,提升社会治理法治化水平。”我们要加快构建系统完备、科学规范、集约高效的市域社会治理法治体系,实现社会治理制度化、规范化、程序化。

持续推进市域社会治理法治规则制度体系建设

(一)坚持和完善地方立法制度

地方立法权为解决市域社会治理重点难点问题提供了有力的法治保障。银川、吴忠两地近年来出台和修订了一批紧贴民心的“小切口”立法,切实解决了人民群众关心的热点和难点社会治理问题,初步实现了由“小切口”立法推进“大纵深”治理。“小切口”立法呈现出选题面小、结构凝练、操作性强、参与度广的地方立法新风向。要坚持不抵触、有特色、可操作原则,充分发挥市域立法的实施性、补充性、探索性功能,围绕城乡治理、生态环境、社会民生、文化保护等重点领域,积极开展自主性、创制性立法,着力解决市域社会治理过程中法律不足、制度短缺问题。

(二)坚持和完善具体运行制度

为顺应市域社会治理时代需求,银川市推行综合行政执法体制改革,积极探索行政执法新方案,持续发力构建“一体式集成审批”服务模式,实践中取得较大成效。一是化繁为简,打造全科窗口;二是精准服务,加快推进项目报批;三是容缺办理,实现全链条闭环审批;四是方便快捷,提倡“就近办+指尖办+自助办”。要进一步完善实名认证、信用管理、网格治理、重点人群管控等基础性制度,扎实推进网格化服务管理体系建设。系统总结市县镇村社会治理创新好经验、好做法,及时上升为制度,从制度上解决社会治理创新的动力问题,推动市域社会治理创新从“盆景”到“花园”转变。

(三)坚持和完善社会规范制度

在现代社会治理中,我们既要坚持以法律为准绳,也要发挥好社会规范的指引约束;既要引导城乡基层组织、社会组织制定完善市民公约、村规民约、行业规章、团体章程、职业准则等自治规范,也要积极推动行之有效的道德规范上升为制度规范,健全多层次、多样化的社会规范体系,形成党组织领导的自治、法治、德治相结合的社会治理新体系。宁夏以深化村居法律顾问制度、修订社区公约、村规民约为抓手,以法治的方式,推进和谐村(社区)建设稳步向前。

持续推进市域社会治理法治实施制度体系建设

(一)依法民主决策

市域各级领导干部必须带头厉行法治,始终在法治轨道上、监督环境下用权做事,严格按照法定权限、程序履行职责、行使权力,确保权力为民不偏向、用权依法不出格。特别对涉及群众切身利益的重大决策、重大项目,要严格执行合法性审查、专家论证、公众参与、风险评估等法定程序,有效防止损害群众利益和引发社会矛盾。要进一步拓宽公众参与立法的途径,通过立法听证、论证、评估等方式,依法保障社会组织和公民,社会治理参与权、管理权、监督权的实现。要完善村(居)民会议、议事协商等决策体制和工作机制,依法形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。

(二)严格依法行政

要突出权力规范和约束这个核心环节,善于运用健全的法治管住权力的“任性”,让法治思维入脑、行政权力“入笼”。一是推进政府依法全面履行职能,严格规范公正文明执法,切实做到法定职责必须为,法无授权不可为,着力解决行政执法选择性、随意性问题。二是深化行政执法体制改革,依法设定、规范、制约、监督权力,健全依法决策机制,设置权力清单、责任清单和负面清单,将公共权力运行纳入法治化轨道,着力解

决行政权力透明性、公开性不够问题。三是完善行政监督机制,全面推进政务公开,让社会组织参与到行政监督中来,形成科学的政府权力运行制约和监督体系,着力解决监督缺位、问责乏力问题。四是依法推进政府职能转变,激发社会自治活力。按照“政事分离、政社分离、权责一致”的原则,把政府不能做、做不了、做不好的专业性较强的事务交给企业和社会组织,着力解决政府管理与市场治理关系问题。

(三)建立公正廉洁司法制度

要严厉打击严重暴力犯罪,铁腕整治社会治安突出问题,全力办好群众反映强烈的民生案件,努力让人民群众生产生活更加安心、放心。深入推进司法责任制,以审判为中心的刑事诉讼制度改革等,不断提高司法质量和效率,让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。进一步创新拓展司法公开、司法监督途径,杜绝暗箱操作,严惩司法腐败,让公平正义以群众看得见的方式实现。

持续推进市域社会治理法治服务制度体系建设

(一)化解社会矛盾纠纷

宁夏坚持和发展新时代“枫桥经验”,倾力打造矛盾纠纷多元化解“塞上枫桥”品牌,围绕“调防结合、预防为主”方针,探索建立部门、社区分工协作、社会力量广泛参与的社会矛盾纠纷解决体系,致力实现调解资源大整合、调解机制大联动、调解效能大提升,用心筑牢维稳“第一道防线”。强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位,健全社会矛盾预警、利益表达、协商沟通、救济救助等制度,畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。着力健全专业性、行业性调解机制,探索推进分级调解,提升矛盾纠纷调解的法治化、专业化水平。

(二)打造一流营商环境

2020年5月,银川市出台《银川市优化营商环境实施细则(试行)》(简称《细则》),该《细则》的公布与实施为之后《宁夏回族自治区优化营商环境条例》(简称《条例》)的制定奠定了坚实基础。《条例》和《细则》要求依法保障各类市场主体平等使用生产要素,公平参与市场竞争;各级机关主动对接,为企业防范风险、转型发展提供优质法律服务;严厉打击经济犯罪活动,加大产权司法保护力度;树立“谦抑、审慎、善意”执法司法理念,规范使用涉案财产查封、扣押、冻结等手段,严防刑事司法介入经济纠纷,防止因执法办案不当影响企业正常生产经营。

(三)建立公共法律服务供给制度

近年来,银川市公共法律服务体系建设持续发力,初步构建起线上+线下相结合的智能化公共法律服务机制。一方面,推广“互联网+公共法律服务”模式,实现公共法律服务线上全覆盖;另一方面,实行智能化统筹联合模式,推进公共法律服务线下便利化。宁夏仍需加强公共法律服务体系建设,解决公共法律服务供给不平衡、不充分的矛盾。一是要持续加大政府法律服务供给,加快建成以实体、热线和网络三大平台为主体的公共法律服务体系,实现公共法律服务标准化、便捷化、精准化,以最大限度满足人民群众法律服务需求。二是要加强法律服务市场供给,大力发展律师、公证、司法鉴定、基层法律服务等法律服务,普遍建立法律顾问制度,推动在各级党政机关和人民团体普遍设立公职律师,在企业设立公司律师,开展律师进村居活动,为社会提供多层次、可选择、市场化的法律服务。三是要不断完善法律援助制度,扩大援助范围、提高援助质量,向人民群众提供优质高效、及时充足、普惠均等的法律援助服务。

坚持和发展新时代“枫桥经验” 推进诉源治理依法化解矛盾纠纷

吴忠市法治政府建设研究课题组

矛盾纠纷源头治理是社会治理的重要方面,不仅是建设更高水平的平安中国、法治中国的必然要求,更是实现良法善治、推进国家治理体系和治理能力现代化题中应有之义。近年来,吴忠市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神,以高度的政治自觉、行动自觉,发挥法治稳预期、利长远、固根本、既治“已病”又治“未病”,提高工作能力水平,深入开展矛盾纠纷多元化解和诉源治理工作。

统筹各方资源力量 唱好诉源治理“大合唱”

加强和推进诉源治理,是新时代“枫桥经验”的题中之义,是全面深化政法领域改革的重要内容,是破解“案多人少”难题的迫切要求。吴忠市司法行政系统认真贯彻落实习近平总书记关于“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,从源头上减少诉讼增量”的重要指示精神,按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的意见》及自治区党委办公厅、人民政府办公厅《关于进一步完善多元解纷机制加强诉源治理的实施意见》中明确的工作任务,立足“一个统筹、四大职能”突出政治引领,强化组织领导,站在讲政治的高度充分认识诉源治理的重大意义和作用,提高工作能力水平,坚

持源头治理,从根本上把减少诉讼增量作为各级各有关部门的主责主业和分内之责,统筹司法行政工作人员、律师、公证员、仲裁员、司法鉴定员、基层法律服务工作者等,整合公证、仲裁、法治宣传、人民调解、法律援助、司法鉴定、行政复议、行政裁决等法律服务资源,努力形成司法行政系统推动诉源治理工作的强大工作合力。

发挥人民调解优势 下好诉源治理“先手棋”

人民调解作为一项具有中国特色的法律制度,被誉为“东方之花”,是我国独创的化解矛盾、消除纷争的非诉讼纠纷解决方式,对于巩固党的执政基础、维护社会和谐稳定、确保国家长治久安至关重要。近年来,吴忠市各有关部门坚持“枫桥经验”基本精神不动摇,不断创新开展人民调解工作,2017年在全区率先建成覆盖农村、城市、单位、行业的人民调解“四张网”体系;2018年在“坚持发展‘枫桥经验’、实现矛盾不上交”试点工作中,探索出的“2345”工作模式,为全市各级人民调解组织全面参与诉源治理工作提供了可借鉴、可复制经验做法,值得总结和推广。吴忠市司法行政系统进一步建立健全和完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系,实施公调、诉调、援调、访调、检调“五调”对接,下沉重心、前移关口,坚持“调解走在诉讼前”的工作理念,先入为主、抓早抓小,定纷止争,充分发挥人民调解组织是群众性组织,人民调解员来自群众,贴近群众、了解民情的优势,立足常态化,加强排查预防源头治理;从强化阵地、充实人员、提高素质、创新机制等方面入手,积极推动人民调解工作提档升级,努力实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”确保矛盾纠纷95%化解在基层。落定实

期排查机制,村(社区)每周开展一次排查,乡镇(街道)每月开展一次排查,县(区)每季度开展一次排查。目前,吴忠市共配备专职人民调解员340人。继续将专职人民调解员配备和经费保障工作等矛盾纠纷排查化解机制建设,列入全市法治政府考核内容。指导各县(市、区)司法局聚焦重要时间节点,社会热点、工作难点、问题焦点,开展“民转刑”命案防范专项行动,加大矛盾纠纷排查化解力度,有效预防和减少“民转刑”命案发生。2022年至今年11月,吴忠市各级人民调解组织共开展矛盾纠纷排查10298起,调解成功10152件,调解成功率98.6%,其中接受人民法院诉前委派、诉中委托人民调解案件3895件。

强化行政复议功能 打好诉源治理“主动仗”

行政复议作为解决行政争议的重要制度和法定渠道,集中了诉求表达机制、利益协调机制、矛盾调处机制、权益保障机制等几个方面的内容,核心是保护人民群众的合法权益。行政复议制度的重要功能之一,就是要通过强化政府系统内部对行政权力行使的制约和监督,保障和促进各级行政机关依法履行职责。今年以来,吴忠市行政复议案件急剧增加,其中70%均在法定期限内办结,其余正在法定期限内办理,努力发挥了行政复议化解行政争议主渠道作用。司法行政机关要根据《自治区行政复议体制改革实施方案》要求,紧抓行政复议体制改革的有利契机,加强行政复议队伍建设,探索建立政府主导、相关部门、专家学者参与的行政复议咨询委员会,创新完善案件办案机制、畅通复议申请渠道,积极加强与人民法院行政审判工作的互动,以行政复议特有优势找准“小切口”,创新复议+调解机制,将调解、和解、协调工作贯穿行政复



法学研究下基层

近日,宁夏法学会在吴忠市召开2023年“法学研究下基层”暨市域社会治理试点经验总结研究专题座谈会。与会人员现场观摩学习了板桥乡李渠村建设“七彩家园”经验做法和“兰花芬芳”志愿服务中心构建守护民族团结社区治理新模式,并进行了座谈交流。

本报记者 张剑波 摄



法学论坛

栏目主持 张剑波