



为一域争光更为全域添彩 吴忠市打造“枫桥经验”金字招牌

本报记者 何巧云 通讯员 马国学 马林涛

近日，吴忠市高标准通过中央政法委验收，被命名为“全国市域社会治理现代化试点合格城市”，标志着平安吴忠建设再添国字号新名片。

——王兰花爱心志愿服务队向群众开展禁毒宣传。



拓展善治之路

“枫”景中，村庄托起村民的幸福梦

人在村中，村在景中。

10月27日，走进全国文明城市——素有“汉唐古渠第一村”美誉的青铜峡市大坝镇韦桥村，眼前美景令人豁然开朗：一座座古朴的农家小院悠然惬意，农户门前晒着大红枣、玉米、辣椒……发展庭院经济的画面扑面而来，乡村道路两侧满目深绿，再往里走，就是“三尺巷”小路，“三尺巷”的故事流传至今。

韦桥村历史悠久，文化底蕴深厚，有唐代镇河牛、明代石狮等众多物质遗存。该村辖6个村民小组，共有455户1587人，耕地面积6338亩，以优质粮食种植、果林产业和乡村旅游业为主，2022年农民人均可支配收入21229元。

“前几天和老会计算账，今年又是一个大丰收，看

到大家的钱包鼓了起来，心里特别高兴……”韦桥村党支部书记陈丽娟脸上洋溢着幸福的笑容。

群众的事，再小也是要紧事。

2022年5月，大坝镇建设韦桥村游客服务中心时，需征用位于韦桥村的青铜峡市水利风景区9户农户的宅基地。发布拆迁公告后，韦桥村召开村民大会，6户顺利签约，剩余3户常住户因不想搬离居住地拒绝签署拆迁协议，并到村委会反映问题。大坝镇综治中心会同该镇多部门多次到农户家中做思想工作，为群众讲解拆迁的补偿政策、法律政策，倾听拆迁户需求，对接相关部门为群众争取合理补偿和异地拆迁安置。今年4月，3户居民均同意拆迁，签署拆迁协议，工程顺利进行。

基层治理触角耳聪目明

让“兰花芬芳”在“枫”景中绽放

“一个人的力量是有限的，大家的力量是无穷的。”6月26日，在利通区人民法院举行的“王兰花调解工作室”“老兵调解室”揭牌仪式上，王兰花说。

8月3日，利通区居民李大姐带着年仅2岁的孙子走进利通区兰花芬芳志愿服务中心，向王兰花求助。经了解得知，李大姐的家人涉案，而她不懂法，情急之下找到王兰花。

王兰花将李大姐带到兰花芬芳志愿服务中心的

大姐答疑解惑。王兰花又从情理上对李大姐进行疏导开导。经过法理与情理的交融碰撞，李大姐表示对案件所涉的法律问题有了清楚的认知，一定会耐心等待司法机关的处理结果。

利通区人民检察院在金星镇一站式矛盾纠纷调解中心和兰花芬芳志愿服务中心设立“五心”检察工作室，从源头上防范化解矛盾纠纷，不断提升矛盾纠纷化解法治化水平。

近年来，韦桥村将基层治理工作与乡村振兴紧密结合，充分发挥人民调解员、村法律顾问、基层网格员、“法律明白人”四支队伍的作用并形成合力，尝试在“调”和“解”上做文章，让矛盾纠纷化解在萌芽。

如今的韦桥村绿树成荫，宜居、宜业、宜游，不仅扮靓了乡村，还为旅游产业注入新活力，托起村民的幸福梦。

在吴忠，像韦桥村这样治理效果明显、和谐之风盛行的村落不在少数。

吴忠市举全市之力、集全市之智，全力推进市域社会治理工作。市委以全会形式专题研究，审议通过《关于创建全国市域社会治理现代化示范市完善市域治理体系提高治理能力的实施意见》，成立由市委书记任组长、市长任第一副组长的领导小组，5个县（市、区）、44个成员单位和48个乡镇（街道）全部落实“一把手”责任，形成强有力的“四级书记”抓市域社会治理工作机制，在乡村治理上求突破，拓展善治之路。

“和事佬”为什么能解决诸多麻烦事？“你们的话句句在理，让我很惭愧，经常为一点小事发脾气，动怒伤身还影响夫妻感情，确实不值。”10月6日，进门时还吵得面红耳赤的老张夫妇，在“和事佬说事”工作室朱玉国春风化雨般地劝说下很快重归于好。这是发生在盐池县王乐井乡曾记畔村“和事佬说事”工作室的一幕，在该县乡村、社区，这样的民间“和事佬”随处可见。

近年来，吴忠市在坚持和发展新时代“枫桥经验”的基础上，总结“红袖标义务巡逻队”“王兰花爱心志愿服务队”“东街大妈”“和事佬调解室”等成熟经验，发挥老党员、老干部、治安积极分子、乡贤人士等威望较高、熟悉情况、经验丰富的优势，促进基层社会治理

红枫似火，瑰丽如霞。

1963年，浙江省诸暨市枫桥镇灵活运用党的群众路线，创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”的“枫桥经验”。如今，新时代“枫桥经验”在吴忠焕发出勃勃生机。吴忠市不断丰富其内涵，适应深度融合社会发展及治理的新需要，推动基层治理重心下移、力量下沉，坚持共治、共建、共享的新治理理念，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

多网合一，助推网格化服务提档升级

18届“社区邻居节”打造和谐家园

“那天特别开心，有美食、有祝福，还有热热闹闹的邻居共聚。”5月16日，回忆起去年的“社区邻居节”，利通区金星镇居民笑得合不拢嘴。

从2005年起，利通区举办形式多样的“社区邻居节”活动，至今已连续举办18届，累计参与居民20多万人次。“社区邻居节”促进了各族群众深度交融，已成为当地铸牢中华民族共同体意识的品牌活动，与道德大讲堂、文明城市创建以及民族团结元素融合推进，守望相助、和睦相处的邻里关系蔚然成风。

与邻居节相呼应，吴忠市政法系统积极开展“进家庭、进社区”等活动，打造出“政法风采·吴忠故事”“家宁有约”等普法宣传品牌，引导全社会尊法、学法、守法、用法，形成“学法人人受益、守法处处和谐”的社会风尚。

4月15日，同心县下马关镇网格员入户走访时得

“55124”亮点纷呈

依托“枫”景创新市域治理

“枫桥经验”是一笔宝贵的精神财富，吴忠市创新发展方法之多元、层次之多元、实践之多元，亮点纷呈。“每天晚上8点，我就戴上袖标到村里巡逻，一圈结束了，我才能安心回家睡觉……”红寺堡区红寺堡镇玉池村的治安防范义务巡逻员拜小兵说，村里像他一样主动参与村务管理服务的人很多。

红寺堡区运用“55124”村级治理模式，探索出了一条由“为民做主”到“由民做主”，由“制度民主”到“程序民主”的治理规范，每个村民都在村级事务管理中找到了自己的“位置”，从“喜欢看”变为“愿意干”。

“55124”村级治理模式，即以投票方式每5户至15户推选1名村民代表参与村务研讨，按照“提出议案、民主议定、公布告知、组织实施、监督管理”5个步骤开展工作，每步工作都要建立台账，即“五联记录本”；由

“三官一顾问+N”

法治服务摸得着，描绘多元治理新“枫”景

“枫桥经验”让社会治理有机体更健康、有活力。

近日，利通区金积镇社会治安综合治理中心召开每月一次的“三官一顾问+N”专家门诊日联席会议，对金积镇油根桥村马某明父子因拆迁安置房屋产生的家庭矛盾进行专项化解。

马某明和马某系父子关系，由于修建高速公路占地，马某明家的房屋被拆迁分得2套住房，马某明和马某因分配安置房屋问题发生矛盾纠纷。

针对该矛盾，金积镇综治中心邀请律师、检察官、法官等参加调解。调解过程中，双方当事人各执己见，情绪激动。见此情形，法官和警官将双方分开，讲解相关法条，又从法理和情理方面为处理矛盾提出意见，稳定双方情绪，随后双方回到会议现场，面对面冷静地参与调解。最终在“三官一顾问”的共同调解下，这起矛盾被成功化解。

近年来，利通区充分发挥法官、警官、检察官、法律顾问在网格化社区治理中的职能和专长优势，创新“三官一顾问+N”（“三官”：法官、检察官、警官，“一顾问”：法律顾问，“N”：人民调解员、仲裁员、公证员、村

知，村民马某礼与邻居马某龙因宅基地产生矛盾纠纷已10年，村委会多次调解未果。原来，马某龙10年前修缮房屋根基时占用马某礼家30厘米宽的土地，时隔多年，马某龙房屋后根基出现裂缝，修补时被马某礼阻挡，马某礼要求马某龙把占用的30厘米宽的土地退回，双方争执不休。

为从根本上化解矛盾，网格员联合该镇矛盾纠纷调解中心等有关部门，从法、理、情三个方面循序渐进进行开导。在各部门的共同努力下，这起长达10年的邻里恩怨终于被化解。

民有所呼，我有所应。

吴忠市建立健全县、乡、村三级抓好党建引领社会治理的责任落实机制，推动党组织向网格覆盖，治理向网格延伸，全市划分网格4670个，推行多网合一，助推网格化服务提档升级。

上级管理部门统一提供“1”张“20+X”议事清单，为村级民主议事划定范围；“2”是“乡村二级监督”；“4”是乡镇、县区、地市、自治区四级联动督查。

吴忠市制定《吴忠市关于坚持发展新时代“枫桥经验”进一步加强人民调解工作的实施方案》，实现市、县、乡三级矛盾纠纷调解组织机构全覆盖，建成“一站式”矛盾纠纷调解中心42个，共有人民调解员4100名，其中专职人民调解员260名，培养选树“法律明白人”骨干3042名，“法律明白人”7万余名，创建全国“民主法治示范村”6个，47名派出所所长，587名社区民（辅）警进乡镇（街道）及村（社区）领导班子，牵头组建群防群治队伍611支共5254人，做到阵地、力量、组织、职责有机融合，凝聚起防范化解人民内部矛盾的强大合力。

干部、老党员和乡贤等）矛盾纠纷多元治理新模式，推动矛盾纠纷化解在诉前。

“三官一顾问+N”矛盾纠纷多元化解工作机制，推进政法力量下沉，重心下移、服务下倾。利通区为辖区8镇4乡、106个行政村选优配备36名法官、24名检察官、12名警官、138名法律顾问，同时在以“三官一顾问”为主导力量的基础上，积极吸纳有专业知识、调解经验的人民调解员186名，有威望的村干部771名和乡贤95名，加入调解主体“N”服务团队，形成“纵向到底、横向到边”的多元调解工作格局，真正让法治服务走进群众中，看得见、摸得着、帮得上。

“发动和依靠群众是‘枫桥经验’的精髓所在、灵魂所在。‘枫桥经验’走的就是群众路线，靠的是人民，为的是百姓。吴忠市不断创新‘枫桥经验’工作理念、方法和载体，从侧重社会稳定为主，转为社会全面进步，推进基层社会治理现代化；从一元治理转为多元治理，形成共建共治共享的社会治理格局，持续提升市域社会治理能力和水平。”吴忠市委政法委副书记赵永红说。



吴忠市召开综治中心规范化建设现场会。



红寺堡区督察“55124”落实情况。



盐池县“红盐义警”在辖区巡逻。



同心县法治副校长为学生上“开学第一课”。



青铜峡市瞿靖镇综治中心工作人员接待群众。