

使每个社会细胞都健康活跃

——总书记挂念的百姓身边改革事之基层治理篇

坚持党建引领
打通抓落实“最后一公里”

【改革部署】
2018 年 11 月召开的中央全面深化改革委员会第五次会议指出,“推动社会治理重心向基层下移,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒,是党的十九大提出的重要任务”“聚焦办好群众家门口的事,打通抓落实‘最后一公里’,形成行之有效的做法”“各地区要高度重视基层党组织建设,走好新时代群众路线,树立到基层一线解决问题的导向,解决好群众身边的问题”。

【善治故事】
冷晓燕初到山东烟台芝罘区大海阳社区担任党委书记就犯了愁:“没有花,没有树,没有草,没有鸟。道路坑洼不平,墙上布满小广告。”虽然位于中心城区,地理位置不错,但社区 0.6 平方公里范围内住着 2000 多户居民,老社区弊病明显。

除了环境差,打架的,骂街的,邻里之间闹矛盾的,在社区也很常见。“根本原因还是当时党员们工作能力弱,仅仅满足于处理事务性工作,心思没有完全放在帮老百姓办事

基层治理是国家治理的基石。习近平总书记指出“党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松”,强调“要增强和创新基层治理,使每个社会细胞都健康活跃,将矛盾纠纷化解在基层,将和谐稳定创建在基层”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大部署,不断健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。通过深化关键环节改革,各地基层治理方式从单一化管理向多元共治转变,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

上。”冷晓燕说。

为了解决党组织软弱涣散问题,将党组织打造成坚强战斗堡垒,冷晓燕为党员定下原则:在工作上展现热情,遇事坚决不退,处处带头担当;在生活中展示温情,关心群众生活状况。

党员带头,大家工作有了热情,纷纷为社区管理出谋划策。大家建议,必须改革基层党组织工作方式方法,让党组织和党员的作用延伸到更深更广的范围。

大海阳社区党委推行“零距离全面家

访、全天候动态接访、带问题重点回访”行动,冷晓燕带领党员干部“动起来”,设立 30 多个民情意见箱,同时串百家门,知百家情,解百家难。“三访”工作法架起党群“连心桥”,推动党群“零距离”。

截至目前,大海阳社区党委写下“三访”民情记录 30 多本,摆起来 1 米多高,为群众解决问题 3 万余件。“党员不管我们,天天坐屋里玩电脑”的抱怨没有了,群众对社区工作的满意度高了,社区面貌也焕然一新。在持续倾听民意、改进工作的过程中,社区党

委多项创新举措,进一步提升了党组织凝聚力,也使党群关系更加密切:

成立由社区党委领办、志愿者参与的“壹家生活社区厨房”,34 名志愿者为社区 100 多名 70 周岁以上老人提供成本价午餐,解决了老人吃饭难问题;

成立由社区党委领办、群众自愿入股、解决群众难题、群众共享福利的“壹家小饭堂”,为社区孩子提供成本价的接送、午餐、看护午睡,以及放学后的教育辅导等服务,解决了孩子看护难题;

成立由社区党委领办、群众资源入驻的“壹家物业”,2000 多棵月季、180 多棵樱花让社区环境美如画,解决了社区环境维护难题。

如今的大海阳,正如“社区之歌”唱的:“梧桐槐树一行行,行行映楼房,这里是我们的家园,幸福大海阳。家家户户爱生活,共度好时光……”

【记者观察】
“火车跑得快,全靠车头带。”党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的十八大以来,通过推动“一肩挑”,党全面领导基层治理制度不断健全; (下转 02 版)

本报讯(首席记者 王潇翔)12 月 20 日,人力资源和社会保障部、最高人民法院授予 38 个基层人民检察院“全国模范检察院”称号,授予 59 人“全国模范检察官(检察干部)”称号。吴忠市利通区人民检察院获评“全国模范检察院”,石嘴山市人民检察院何静获评“全国模范检察官(检察干部)”。

近年来,吴忠市利通区人民检察院构建利通检察“党建品牌树”,引导全体检察干警在新时代检察工作中挺膺担当、干出佳绩。常态化开展扫黑除恶斗争,依法办理了一批在宁夏有重大影响的涉黑涉恶案件,办理的郭某某涉黑涉恶财产刑执行监督案被最高人民法院评选为典型案例。依法打击危害“三农”领域犯罪 24 件,对符合条件的农村

地区生活困难当事人,在检察环节“救急尽救”。开展古灌溉文化遗产专项保护活动,对辖区 14 条引黄古灌渠开展专项监督。依法办理涉香港远东集团非法吸收公众存款案、涉“善心汇”传销案等,牵头公安机关建立刑事案件追赃挽损机制,挽回群众经济损失 2.58 亿元。坚持靶向发力,提出民事审判活动监督意见 143 件、民事执行活动监督意见 92 件,法院采纳率 100%。持续加大对虚假诉讼、恶意诉讼的监督力度,监督民事虚假诉讼案件 36 件。对 221 名农民工等群体支持起诉 162 件,追回 515.45 万元“血汗

钱”。创立“小白杨工作室”,通过帮教好每一名罪错未成年人、守护好每一名未成年被害人、治理好每一寸成长土壤、宣讲好每一次法治教育课的“四个一”措施,为未成年人提供专业司法保护。在利通区辖区乡镇矛盾纠纷调处中心设立“五心”检察工作室,为群众提供“上门接访”的检察服务。

何静现任石嘴山市大武口区人民检察院党组书记、代检察长,从事刑事检察工作 19 年,办理了一批社会影响大、群众反映强烈的大要案和疑难复杂案件。在办理肖某某等 60 人涉黑案中,她先后 5 次提前介入引导侦查,审查卷宗 255 册,完成 70 余万字审查报告、2 万余字起诉书,仅用 30 天就提起公诉,指控意见均被法院采纳,该案办案组被最高人民法院评为全国检察机关扫黑除恶专项斗争优秀集体。她办理的宁夏首例“零口供”抢劫杀人案,“求极致”审查证据,让客观性证据“说话”,被中央电视台“社会与法”频道《天网》栏目宣传报道。她坚持治罪和治理并重,通过制发检察建议,督促相关部门堵塞漏洞,牵头制定《婚姻家庭矛盾纠纷多元化解联动工作机制》等,将检察履职融入社会治理,在参与域社会治理方面做出突出业绩。

新时代新征程·“枫桥经验”宁夏新实践

如意湖社区:解锁矛盾纠纷化解“密码”

本报首席记者 王潇翔



今年 5 月 19 日,贺兰县富兴街街道如意湖社区网格员到亲水嘉苑小区入户走访。(资料图片)

谐的大事。如意湖社区党委推出“三诊+议事会”工作法,及时化解矛盾纠纷。

“‘三诊’说的是全面巡诊、联动会诊、带案出诊。”如意湖社区党委书记耿倩茹介

绍,该社区建立健全矛盾纠纷常态化排查化解机制,每月组织网格员、民警、党员等基层治理骨干力量,对辖区居民进行走访,广泛收集社情民意,了解掌握苗头性问

题。能当场解决的当场解决;不能当场解决的,纳入矛盾纠纷隐患排查台账管理,对账销号。畅通“绿色通道”,将社区干部、社区民警、小区党支部书记等联系方式在小区、楼栋、人流密集地进行公示,确保社区干部 24 小时与居民群众“零距离”。

健全联动机制,将已当场化解的矛盾纠纷纳入“结案”台账,进行跟踪回访,防止“旧病复发”。将未当场化解的矛盾纠纷隐患线索划分为邻里纠纷、产权纠纷、劳动纠纷、物管纠纷、婚姻家庭纠纷等五大类,拓展“街道吹哨、部门报到”机制,按照矛盾纠纷隐患类别,分类邀请社区民警、驻社区律师、司法调解员及住建、综合执法、妇联等职能部门进行集体会商,科学合理提出化解方案。

坚持分类施策,实行多元调处。建立健全诉调对接机制,每月邀请司法所工作人员、律师坐班调解,引导居民通过法律途径解决问题。针对个别疑难问题,发挥社区“老张调解室”“如意家事调解室”等调解室的能动调解和示范带动作用,主动出击、逐个攻坚,及时化解群众反映强烈的矛盾纠纷。(下转 02 版)

房屋漏水引纠纷,社区“微调解”疏民心

作人员,如果是屋里正在使用的下水管破损导致漏水,把楼下淹了,楼上要承担责任,赔偿损失。工作人员走访后,发现正是楼上下水管漏水导致的纠纷。

就在工作人员准备调和时,楼上楼下又吵了起来。徐先生说:“我不管,我家的水管子我都没怎么用,现在漏水了就是开发商的问题,你们找开发商、找物业赔!”张女士听后不乐意了:“你不给我赔,我就去法院告你!”

工作人员连忙把双方拉开,分别做工作。“你看,是咱家的下水管坏了导致的漏水,把楼下淹了。咱们换位思考一

下,如果咱家被楼上的淹了,是不是心里也不舒服?况且这是咱自己的行为造成的,你是不是得负责呢?我来之前已经咨询过律师了,你的行为造成对方受损,你得给对方赔偿。你要算一笔账,如果对方起诉后你败诉了,你还得承担诉讼费,那时付的钱可比现在多多了。”

工作人员让徐先生考虑一下,又给张女士做工作:“你还上着班呢,要是对方上诉,需要一两个月时间跑,为了几百元钱,还要递交材料,花费的时间值得不?”

经过 2 个多小时的劝解,最终双方达成和解,由徐先生赔偿张女士 400 元。

“社区推出的‘三诊+议事会’工作法真不错,化解纠纷用这个办法一定行!”在贺兰县富兴街街道如意湖社区,老党员们说起“三诊+议事会”工作法连连称赞。

如意湖社区党委探索“三诊+议事会”工作法,通过全面巡诊、联动会诊、带案出诊和民主协商召开议事会的方式,及时化解纠纷,在辖区形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

综合会诊化解纠纷

亲水嘉苑小区居民要求在 9 号楼单元门口安装充电桩,因该单元门口离燃气管道近,物业公司不予办理,居民非常生气。楼栋长张建设得知情况后主动介入调解,联系专业人员勘查单元门口管道情况,确定不能安装充电桩的原因后,叫来双方当事人,邀请社区民警、律师及燃气公司工作人员共同调解矛盾纠纷。通过摆事实、讲法律的多轮调解,最终解决了矛盾纠纷,平息了居民的火气。

家长里短看似小事,却是事关社区和

“塞上枫桥”践行者

刘玉芳:
要让当事人既能听懂又能接受

为社区居民调处家庭矛盾、邻里纠纷、损害赔偿纠纷……贺兰县富兴街街道如意湖社区调解员刘玉芳走东家进西家,每天穿行在辖区的街巷中。

“姐,我不想活了,你说我整天累死累活的,他不关心就算了,三句话不合就动手,家里的东西都被他砸完了,日子真的没法过了。”一天,刘玉芳接到辖区居民王女士打来的电话,她耐心倾听王女士讲述,等对方的情绪渐渐平复,她将夫妻俩叫到社区调解。(下转 02 版)

“塞上枫桥”新实践

今年初,家住贺兰县月湖一号小区的张女士到贺兰县富兴街街道如意湖社区反映,六楼住户徐先生家的阳台漏水,把自家吊顶和墙面淹了,导致发霉。张女士找到徐先生解决漏水问题,并要求对方赔偿损失,双方因赔偿金额发生纠纷。

如意湖社区接到反映后,社区工作人员第一时间来到张女士家实地查看情况,并联系六楼住户徐先生了解情况。经过沟通,工作人员得知,徐先生认为水管爆裂属于房产开发商的问题,房屋漏水不应由其解决。倾听双方当事人的诉求后,工作人员向驻社区律师咨询。律师告诉工

泾源法院“百日执行攻坚”
执行到位 1800 余万元

本报讯(记者 马琳 通讯员 亚亚慧)近日,泾源县法院深入开展“百日执行攻坚”专项行动,以涉民生、涉民营企业、涉党政、涉金融案件为重点,进一步打击规避执行、抗拒执行行为,向拒不履行法定义务的被执行人重拳出击,全力打好年底执行“收官战”。

该院树立全院联动、全员参与的工作理念,坚持靶向施策、精准发力,对未执结案件逐案梳理,分类建立台账,根据案件类型、被执行人情况分解任务到具体案件承办人,对各执行团队集中攻坚情况实行周通报、周调度,掀起执行攻坚热潮。同时,与其他相关部门密切配合,举全院之力开展好“百日执行攻坚”专项行动,着力破解执行难题。

“百日执行攻坚”专项行动开展以来,该院综合运用冻结、查封、拘传、拘留、限制高消费、纳入失信人员名单等多种强制措施,切实保障申请执行人合法权益。共执结案件 240 件,执行到位标的 1861.9 万元,拘留被执行人 9 人次,扣押查封车辆 3 辆、房屋 2 套,腾退房屋 1 套。

宁报集团新闻职业道德监督热线

0951-6030129(机关纪委) 0951-6033843(全媒体指挥中心)

宁夏法治报
办挂失 登公告

咨询电话: 0951-6015975 扫微信就办妥

宁夏法治报
微信公众号

宁夏公告
小程序

宁夏公告
微信公众号