

固原加快建设新时代文化强市

本报讯（记者 马琳）12月21日，记者从固原市宣传思想文化工作会议暨全市文物工作会议上获悉，固原市深入学习贯彻习近平文化思想，自觉担负起新的文化使命，以铸牢中华民族共同体意识为主线，加快建设新时代文化强市，不断巩固全市各族群众团结奋斗的共同思想基础。

（紧接01版）建好“桥头堡”，党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大；画出“同心圆”，以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理；党的组织体系“神经末梢”更加活跃，基层党组织的政治优势、组织优势不断转化为治理效能。

创新治理方式 完善矛盾预防调处机制

【改革部署】

2021年2月，中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过了《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》，明确提出“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”“加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控”。

【善治故事】

不久前，辽宁省大连市甘井子区中华路街道某社区，居民堵在物业门口，吵着要把园区归置归置：“那院里的草有半人高，消防通道根本看不见，没有一条道是平的。”

很快，中华路街道政法委员王晶来了，还叫来了公安、消防、城管等相关人员，挨个问题解决：草剃寸头，方砖重铺，违建拆除，路灯全亮，杂物清理干净，消防通道让出来……

社区虽小，连着千家万户。中华路街道面积10.9平方公里，分布着34个社区、20万人口，是甘井子区的商业中心，楼多人多商户多，治理难度大。怎么管好，社区有一套办法——把群众最难的事，变成最方便的事，让社区“供给端”和百姓“需求端”精准匹配。

“甘心为民，调纷止争。”2021年初，甘井子区创建了“甘心调”矛盾风险调处运转体系。这个体系把网格员、专职人民调解员、社区民警、检察官、法官、心理咨询师等资源汇集在一起，线上线下并行，实现网格事项发现处置全过程闭环管理。

（上接01版）

提示明确，对接收的涉妇女儿童信访事项，严格落实群众信访“件件有回复”工作要求；采取检察听证方式加强释法说理，鼓励心理咨询师参与“妇女儿童权益保障”专用窗口接待、检察听证，为有需求

使每个社会细胞都健康活跃

“如何对待安全隐患点，不管不问坐等隐患升级、矛盾爆发，待其触碰法律底线形成案件后依法处理？”王晶说，这么做从程序上看似更简单，但如果能主动工作，及时排查化解，就能将百姓受到的伤害降到最低。

“诉前调解”，是甘井子区基层社会治理的一项创新工作。街道专职人民调解员冲在最前沿，进百家门，知百家情，化百家怨，处百家事。

街道还不断规范调解程序、文书，派专职人民调解员轮流到法院学习，协调甘井子区法院为中华路街道选派员额法官，以“法官工作站”的形式分组包片。更多当事人通过非诉讼方式化解纠纷，切实加强了法院与基层的联系，也为国家节省了司法资源。

两年来，“甘心调”体系调处各类纠纷案件3779件，调处成功率99.29%，其中，2年以上历史积累矛盾纠纷442件。

【记者观察】

利民之事，丝发必兴。人们的衣食住行、生老病死、安居乐业等需求，以及各种矛盾的预防化解，都离不开基层作用的充分发挥。通过不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，切实把矛盾解决在萌芽状态，化解在基层。只有基层治理有力有序有效，用基层这根“针”穿起来自上面的万千条“线”，才能绣出“中国之治”的锦绣画卷。

拓展畅通民意反映渠道 提升国家治理效能

【改革部署】

基层社会治理，离不开基层民主的发展

代中国特色社会主义思想上彰显新气象，在巩固壮大奋进新征程的主流思想舆论上开创新局面，在培育和践行社会主义核心价值观上构筑新高地，在促进文化事业和文化产业繁荣发展上攀登新高峰，在推动农文旅深度融合上取得新突破，在防范化解意识形态风险能力上实现新提升；要突出文物保护利用和传承发展，筑牢文物安全底线、加强文物研究阐释，加快文物活化利用，持续提升建设新时代文化强市的鲜活生动性；要全面加强党的领导，扛起政治责任、勇于改革创新、强化法治保障、打造过硬队伍，为做好新时代宣传思想文化工作提供坚强政治保证。

身份——立法的“见证者”与“参与者”。“参与法律法规草案意见征集工作，是一个神圣的过程。基层声音直达立法机关，让立法能更充分地表达人民的意愿，人民也更加理解法律、尊重法律。”他说。

在有关优化营商环境条例草案的讨论会上，大家对“全国多地出现的小饭店因卖凉菜被罚款”等热门话题展开讨论。有人说“执法应根据实际情况更有温度”，有人认为“应当改变监管手段，助力小店经济”……张义英根据讨论意见，郑重写下“需考虑更加人性化执法”等四条建议，呈递给基层立法联系点。

“真没想到我们的讨论，能够为国家立法贡献一份力量，我要更认真积极对待每次立法征询任务。”普阳街道基层立法联系点专家团成员、党员代表刘德琨说。

“每一次针对法律法规草案的讨论，大家都充分准备、认真发言，我们将原汁原味又接地气的建议向上呈报。”李绍发说，立法联系点设立近一年来，累计征集建议60多条，提出立法建议项目7个，其中关于电动车充电安全、餐饮外卖管理的建议项目已被采纳，列入长春市人大常委会2024年立法计划中。

【记者观察】

改革和法治犹如鸟之双翼、车之两轮，始终相伴而行。基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，人民诉求被“原汁原味”反馈给国家立法机关作为研究吸纳的参考，有益建议在法律中得到体现。新时代新征程上，要继续发挥好基层立法联系点作用，将人民群众所思所想所盼体现在法律的制度设计中，既充分激发群众广泛参与治理的澎湃活力，又积极践行全过程人民民主有力提升国家治理效能。

（新华社北京12月20日电）

12309检察服务大厅设置“妇女儿童权益保障”专用接待窗口

理，鼓励心理咨询师参与“妇女儿童权益保障”专用窗口接待、检察听证，为有需求

的妇女儿童提供心理健康教育、心理疏导、情绪安抚、答疑解惑等服务；对符合救

助条件的困难妇女儿童，均应当及时提供救助帮扶，及时移送救助线索，加大救助力度，丰富救助手段，提升救助效果，解决群众急迫困难。

据《检察日报》

如意湖社区：解锁矛盾纠纷化解“密码”

（上接01版）

民主协商办好群众身边事

“以前跑断腿，群里面喊破嘴，小区的事情没人重视。现在只要有问题，月中旬会来物业公司，小事很快就能解决，大事解决不了的就上报，好得很。”月湖名邸小区居民马忠云说。有事好商量，众人的事情众人商量，如意湖社区党委在工作中融入群众自治理念，以社区居民为主要参与对象，以“红网格”社区协商议事会为平台，建立多元参与的协商调解机制。

今年11月20日，月湖一号小区4号楼三单元的住户顾先生在社区协商议事会上提出，老年人出门容易忘带钥匙，但小区单元楼呼叫器不灵敏，希望对此关注并进行维修。网格员联合社区民警、党员代表等对物业公司进行谈话，督促其尽快整改。很快，物业公司就整改到位。

大型安装充电桩，在单元门口为残疾人安装扶手、开设老年

刘玉芳：要让当事人既能听懂又能接受

（紧接01版）经过3个小时的劝解，双方从僵持不下到有商有量，平静地诉说各自存在的问题，向刘玉芳保证以后会加强沟通，互相理解包容，给孩子做出榜样。

刘玉芳说，要从当事人的视角看待问题，选择合适的调解方式，在查明事实、分清责任的基础上进行调解。调解婚姻家庭纠纷时，她巧打“感情牌”，让其成为双方纠纷之间的“润滑剂”。截至目前，刘玉芳成功化解婚姻家庭矛盾纠纷40余起。

月湖湾小区近年来入住率上升，私家车、自行车、电动车大幅增加，前朝大门设计不合理造成上下班高峰期拥堵及自行车、电动车乱停乱放问题日益凸显，导致居民和物业公司矛盾频发。为了从根源上解决问题，刘玉芳深入群众中寻找问题的“因”，经过多次实地了解和入户询问居民意见，联系多方组织召开小区“红网格”协商议事会，协调物业公司，最终在闲置空地修建停车棚并安

法报法检



西夏区法院暖心司法御寒冬

本报首席记者 马涛



10月初，兴泾镇法庭工作人员会同镇派出所、司法所、妇联、兴顺苑社区共同调解一起家庭纠纷，通过“百姓说事、法官说法、民警说案”的方式化解矛盾。

本报通讯员 苏庆琦 摄

采暖费本身就不好，供热公司应立即恢复供暖。”办案法官提出意见，“涉案房屋出售前欠付的暖气费应当由原房主承担，符合客观事实及法律规定，不能因前房主的行为影响后续购房人的采暖权利。”

经过法官劝导，供热公司表示立即恢复供暖，采暖费自供暖恢复之日起开始收取，同时，张某当庭支付欠付的暖气费，纠纷就此和解。

“云端”调解维护农民工权益

“法官您好，我们的工资要不来了，法院能否帮帮我们？”来不及坐下，马某几人就焦急地向西夏区镇北堡镇综治中心“塞上枫桥式共享法庭”值班法官表达诉求。

11月，马某等4人给孙某驾驶车辆，为某酒店拉运货物并约定工资月付。然而孙某按时支付一次后，就不再支付劳务工资，欠薪共计4万余元。马某等人多次催要未果，便想到了寻求法院的帮助。

孙某在电话中告知法官自己在外地，因合同相对方拖欠自己款项所以一直无法支付马某等4人剩余工资，并且表示“他们在运输货物过程中，因操作不当导致公司车辆损坏，这笔维修费用应当在工资款中予以扣减”。

考虑到孙某一时回不来，马某等人又着急回老家，法官决定利用“智慧云庭审”系统开展远程调解工作。

随后，在法官的主持下，双方线上核

对确认欠付工资，并达成和解，法院当天出具法律文书。结案后，法官及时跟进督促，孙某按期履行了付款义务。

一次查扣促八案执结

“你们拖欠员工工资，但银行账面上还有大额流水，一点也说不过去。”12月14日，西夏区法院执行局执行法官当面质问A公司财务。

A公司在西夏区法院有8件涉及拖欠员工工资的案件，共涉案12万余元，前期已通过银行扣划4万元。法官调取该公司的银行账户流水信息发现，其近期有大额转账记录，且转出账户为个人账户。

为进一步调查取证，发现该账户系该公司财务人员个人账户。将证据整合固定后，法官宁波前往该公司进一步核查取证。

“我只是公司的财务，无权私自动用公司账户，我也没办法。”面对法官的询问，财务人员极不配合，法官当场进行严厉训诫。

随后，该公司负责人现身，称公司目前经营困难，无法配合执行。

经合议，法官当即对该公司的法人章、财务章、财务账簿等进行查封、扣押。

该负责人见势不妙，表示愿意现场转账4万元，并承诺翌日履行完毕剩余款项。

临近年底，为了让群众的胜诉权益转化为“真金白银”，西夏区法院近期开展了一系列涉民生、小标的案件集中执行行动，12月14日当天共查找被执行人17人次，司法拘留1人，执结案件4件，和解1件，执行到位金额30.3万元。

“老肖调解室”：群众身边的“解忧铺子”

本报记者 杨秀丽

的意见物业公司应该积极采纳，主动提高服务质量。”“交纳物业费是业主应尽的义务，不应该以拒交物业费的方式来表达不满”……调解员抓住双方矛盾焦点，向双方普及法律知识。

一次次沟通、一堂堂普法课后，双方态度有所缓和。“我们也有做得不到位的地方，没有主动与业主沟通。”“我确实没

解中明法，以案说法、以案释理；调解后析法，引导当事人遇到问题找法。经过层层递进的说话讲理，最终促使双方达成和解。

13年来，肖青山化解各类矛盾纠纷案件7300余件，其中法院委派、委托调解约5000件，为当事人减少诉讼费支出1000余万元，“老肖调解室”也成为了群众身边的“解忧铺子”和普法宣传的前沿阵地。

固原中院公开开庭审理减刑假释案件

本报讯（记者 马琳 通讯员 刘晓梅）近日，固原市中级人民法院公开开庭审理了金某等7人减刑、冉某某假释等8件减假案件，固原市人大代表、政协委员参加旁听监督。

庭审中，固原监狱干警代表监狱当庭宣读《宁夏回族自治区固原监狱提请减刑建议书》，依次向法庭出示证明提请减刑的7名罪犯在刑罚执行期间认真遵守监规、接受教育改造、确有悔改表现等四组19项全面详实的书面证据；针对冉某某假释一案，重点对该犯的认罪悔罪、社

区评估意见、再犯罪风险评估、人身危险性等方面进行举证。

出庭履行职务的检察官宣读减刑意见书，发表出庭意见并对比上述证据进行了质证。法庭围绕罪犯的狱内奖惩情况、加扣分情形、财产性判项履行、“确有悔改表现”“假释后没有再犯危险”的实质条件、认罪悔罪事实进行了审理并当庭宣判。

庭审结束后，人大代表、政协委员充分肯定本次庭审工作，提出进一步严格减刑假释案件程序、加强刑罚执行机关举证能力的意见建议。

西吉法院2天执行到位26万余元

本报讯（记者 马琳 通讯员 马婷婷）近日，西吉县法院锚定刑事裁判涉财产部分执行终本案件，多措并举、靶向发力，集中开展专项执行行动，2天执行到位26万余元，恢复执行案件执行完毕2件，以实际行动维护人民群众胜诉权益。

根据上级法院要求，该院成立专项行动工作小组，于12月9日、10日摸排核查2013年以来判决生效的职务犯罪案件刑事裁判涉财产部分未实际执结的执行案件，同时，主动与西吉县检察院协调沟通，对今年以来职务犯罪案件刑事裁判涉财产部分的执行案件进行全面核查。

由于部分案件时间间隔长，被执行人无法联络，执行难度较大。工作小组制定执行计划，以地域为界分为小组，分别赶赴被执行人所在地实地走访、查人找物。集中执行当天，共查找、传唤22名被执行人。

简讯

●近日，银川市兴庆区检察院被命名为自治区健康机关示范点。（杜鹃）

●近日，永宁县检察院利用无人机对办理的一起金属制品公司重金属污染生态环境公益诉讼案件进行现场勘验、全景取证，着力解决公益诉讼线索发现难、调查取证难问题。（许嘉琪）

●近日，银川市数字化勘验取证平台在永宁县检察院完成部署应用，极大提升了线索获取、调查取证及分析研判效率。（许嘉琪）