

全国人大常委会拟作出决定
完善和加强备案审查制度

新华社北京 12 月 25 日电 全国人大常委会会议 25 日提请十四届全国人大常委会第七次会议审议。决定草案共 22 条,明确要实行有件必备、有备必审、有错必纠的工作原则,并在充分发挥备案审查制度重要作用、提高备案审查能力和质量等方面作出一系列具体要求。

全国人大常委会法工委副主任张勇在常委会会议上作草案说明时介绍,备案审查是具有中国特色的宪法监督制度,是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。制定出台关于完善和加强备案审查制度的决定,围绕加强宪法实施和监督、健全

保证宪法全面实施的制度体系,深入总结新时代备案审查工作实践经验,适应法治建设新任务新要求,创新备案审查制度机制,增强备案审查制度刚性,提高备案审查能力和质量,坚决纠正违宪违法行为,推进全面依法治国,意义重大。

决定草案明确了全国人大常委会的备案范围,包括行政法规、监察法规、地方性法规等以及司法解释,并要求法规、司法解释应当自公布之日起三十日内报送备案。

决定草案提出,按照有备必审的要求完善审查工作机制,细化审查内容,规范审查程序,综合运用依申请审查、主动审查、专项审查、移送审查和联合审查等方式,依法开

展审查工作。决定草案还对加强和完善这些审查方式分别作出细化规定。

在推进合宪性审查方面,决定草案明确,在备案审查工作中注重审查有关规范性文件是否存在不符合宪法规定、宪法原则、宪法精神的内容,认真研究涉宪性问题,及时督促纠正与宪法相抵触或者存在合宪性问题的规范性文件。

决定草案提出,坚持有错必纠。全国人大专门委员会、常委会工作机构经审查认为法规、司法解释应当予以纠正的,可以与制定机关沟通,推动制定机关修改或者废止;经沟通,制定机关不同意修改、废止或者没有提出明确处理计划和时限的,应当依法向

制定机关提出书面审查意见,要求制定机关在两个月内提出书面处理意见。

为了体现纠错的刚性,决定草案明确,制定机关未按照书面审查意见或者处理计划对法规、司法解释予以修改、废止的,全国人大专门委员会、常委会工作机构可以依法提出有关议案、建议,由委员长会议决定提请常委会会议审议决定。

此外,决定草案还在完善和加强备案审查相关制度机制方面提出要求,包括践行全过程人民民主、完善备案审查衔接联动机制、完善听取和审议备案审查工作情况报告制度等,对地方人大备案审查工作提出要求,并对健全港澳法律备案审查机制作出规定。

“3·28”特大跨境电信网络诈骗案公诉意见书
获评首届全国检察机关优秀刑事检察文书

犯罪集团构成、主从犯区分、犯罪数额认定、量刑情节、涉案财产处置等方面开展论证分析,观点明确,理论充分,重点突出,且深入剖析了电信网络诈骗犯罪的社会危害性和警示教育意义,动之以情,晓之以理,释之以法,极具说服力和感染力,充分体现

了法律与情理的结合,庭审效果良好,实现了“三个效果”的有机统一。

固原市检察院相关负责人表示,固原市检察机关将以此次评选活动为契机,牢固树立以人民为中心的发展思想,进一步树立法律文书精品意识,严把法律文书制作质量,

不断提升对法律文书说理重要意义的认识,强化释法说理的自觉,把法律文书说理工作要求落实在办案一线,将其作为司法为民的重要载体和提升检察公信力的重要抓手,切实落实“高质效办理每一个案件”的要求,以“求极致”的精神推动检察工作高质量发展。

法报暖新闻

本报讯（记者 马琳 通讯员 魏霞）近日,第一届全国检察机关优秀刑事检察文书评选活动结果揭晓,固原市人民检察院推送的“3·28”特大跨境电信网络诈骗案公诉意见书获评第一届全国检察机关优秀刑事检察文书。

法律文书是检察机关办案质效的集中体现,是直观体现检察人员办案能力、树立检察形象的“镜子”和“窗口”。该案公诉意见书制作规范,整体布局谋篇充分考虑案件事实、证据以及各被告人庭审表现等,从

“为增强信用机制正向激励,引导社会诚信风尚,保障胜诉当事人及时兑现合法权益的同时,有效消除对主动履行义务被执行人的不良影响,我院向郑某某出具自动履行证明书。”近日,银川市金凤区人民法院向主动履行义务的被执行人郑某某出具自动履行证明书,薄薄的一纸证明,肯定了郑某某默默攒钱 6 年、终于履行义务的诚信行为。

当天,金凤区法院执行局干警马昊接到郑某某打来的电话:“马法官,这么多年来我辛苦攒钱,今天终于把钱凑齐了,已经将 12 万元打入法院账户,请你查收。”

6 年前,因生意周转需要,郑某某向俞某借款 12 万元,后因生意失败,未能偿还借款,俞某起诉至法院。经法院调解,确认郑某某向俞某偿还借款 12 万元。调解书生效后,因郑某某未履行还款义务,俞某向法院申请强制执行。

案件执行过程中,在法院的传唤下,双方当事人到庭。郑某某向法官表示自己投资失败血本无归,且身体患病需要治疗,因此不能及时偿还欠款。他希望法院能够从中调解,并承诺只要攒够钱,一定支付至法院。俞某对郑某某也很同情,表示愿意暂缓一段时间执行,该案终结执行。

自此,郑某某开始了边治病边打零工、满足生活所需的同时攒钱还债的生活,用实际行动践行着“努力还钱”的承诺。在此期间,他没有与法院和申请执行人联系,执行干警曾产生失落情绪,以为这又是一起“执行不能”的案件。令人意想不到的是,6 年后,郑某某主动联系执行干警,讲述了自己这些年所受的委屈以及克服困难、主动履行的过程,让人为之动容。最终,这起执行案件因被执行人郑某某主动履行而执行完毕,申请执行人俞某顺利拿回自己的“真金白银”。

银川公安安全链条推动禁毒工作提质增效

本报讯（记者 丁丁）12 月 25 日,记者从银川市公安局获悉,今年,银川市公安机关共破获毒品刑事案件 13 起,抓获本地涉毒犯罪嫌疑人 31 人,缴获各类毒品 2803.77 克。

银川市公安机关禁毒部门始终保持对毒品犯罪的严打高压态势,坚持要案攻坚、整治重点方向、清缴消费市场,实现对毒品犯罪的全链条打击。聚焦人员管控、禁种

铲毒、优企招商等多项工作,大力整治毒品突出问题,最大限度排查毒品隐患,着力提升禁毒管控实效。常态化推进“三清”“毒驾”等专项治理,注销驾驶证 14 人,对 35 名 A 类人员全部落实最高级别管控举措,全市社区戒毒康复执行率、巩固率、三年戒断巩固率分别达到 100%、95.79%、94.77%,复吸、肇事肇祸案事件实现“零发生”。积极调动社会力量全程参与禁种铲毒,充分利

用无人机巡查等科技手段,持续加大禁种铲毒踏查及宣传力度。深化公安“放管服”改革,将全市易制毒化学品运输、购买审批办结时限由 3 个工作日缩短至 1 个工作日,不断提升全市易制毒化学品运输、购买行政审批效率和服务水平。

积极探索禁毒主题宣传教育新路径,着力打造全方位禁毒宣传阵地,进一步扩大宣传教育群体覆盖面。

（下转 02 版）

消失的“生意伙伴”

讲述人:吴忠市利通区人民检察院第五检察部主任 马欢

某某再次哭着来到 12309 检察服务中心。我们询问得知,法院以合同诈骗罪判处王某某有期徒刑 3 年,认定犯罪数额为 10 万元,但夫妻俩认为,应将自己计算的王某某欠其的所有货款都认定为犯罪数额,法院判决错误,对王某某的量刑也过低,他们对判决不服,要申诉。

受理刑事申诉案件后,利通区检察院调取了原案卷,并与原案承办人进行了沟通,经审查认为原判判决适用法律正确,量刑适当。该案的难点在于如何给夫妻俩讲清楚犯罪数额认定问题。为此,我们多次与二人沟通,听取他们的意见,核实申诉理由。在征得对方同意的情况下,我们对该案召开公开听证会。听证会上,原案承办人说明了原

案办理情况和认定事实的证据,申诉案件承办人详细解释了案件证据以及案件中的法律关系,同时告知张某某,刑事判决中已经认定二人之间的交易和具体的数额,对于没有认定为犯罪的部分,可以通过民事诉讼的方式维护权利。听证会后,张某某对涉案涉及的法律问题有了清晰认识,表示同意检察机关的处理决定,将息诉罢访,并对检察机关的工作表示认可和感谢。

案件办结半年后,利通区检察院对夫妻俩进行回访,他们说民事部分已经判决,通过检察机关的释法说理和普法,他们有了合同意识,也提高了防范意识。

（本报首席记者 王潇翊 整理）