银川法院多点发力护航民营经济高质量发展

持续擦亮法治化营商环境“金字招牌”

本报通讯员 高卫国

法治是最好的营商环境。

2023年，银川法院积极探索司法服务保障新方式新途径，持续优化法治化营商环境，狠抓银川市委、市政府《关于全力打造更好更优服务环境 助力企业高质量发展的若干措施》的贯彻落实，及时出台《关于服务保障民营经济健康发展高质量发展的实施方案》，构建瞄准提供优质司法服务“一个目标”、展现“两动”理念、落实“三项任务”、强化“四个抓手”的“1234”工作格局，多点发力护航民营经济高质量发展，持续擦亮法治化营商环境“金字招牌”。银川法院牵头负责的办理破产指标继续保持区评第一，执行合同经验代表银川市在全国营商环境现场会上作交流。

瞄准提供优质司法服务“一个目标”

银川法院认真贯彻全区民营经济高质量发展暨营商环境全方位提升推进大会精神，瞄准人民法院“为民营经济发展壮大提供优质司法服务”这一目标，充分发挥人民法院审判执行职能作用，全力打造更好更优服务环境，全面强化民营企业合法权益保障，有效激发民营企业活力动力。

2023年，银川法院共审结涉企案件46099件。联合工商联成立6家民营企业商事调解服务中心，化解纠纷1472件。开展“法企共建促发展”活动和涉民营企业专项调研，主动服务、防范风险。编印《票据案件总结及典型案例汇编》，制发企业合规司法建议，从源头共解企业发展难题。

展现“两动”理念

开展府院联动，合力优化营商环境。银川市中级人民法院与多部门联合印发《优化营商环境协调联动工作办法》。协调银川市人社局、税务局、自然资源局、公积金中心等单位会签出台《关于进一步深化涉民生案件执行联动机制的十条举措》《关于建立司法拍卖资产涉税执行联动机制的意见》《关于不动产信息查询和协助执行相关工作的通知》《关于建立住房公积金执行联动机制的若干意见》等，形成护航民营企业发展的合力。

加大商事纠纷调解力度，银川中院通过现场勘查、图纸对比、账款核对，成功调解1.9亿元建设工程合同案件。召开民营企业商事调解工作座谈会，与司法局、工商联、阅海湾企业家联合会、企业代表等交流“126”产权保护沟通联系机制工作经验，围绕规范第三方企业征信管理平台、交通物流服务业纠纷化解、减轻企业维权成本等进行讨论并达成共识。

法院能动，司法保障。银川中院出台并落实《关于服务保障民营经济健康发展高质量发展的实施方案》《关于为改善营商环境提供司法保障与服务的实施意见》等多项措施，及时回应民营企业发展的现实司法需求，邀请自治区高级人民法院、宁夏证监局、银川市金融局、银川市司法局等相关单位，以送法进企业、听取市场主体意见建议的形式，为宁夏宝丰公司提供“点单式”精准法律服务。走进国际葡萄酒文化旅游博览会，到工业园区巡回审理侵害发明专利权案件，持续提升服务保障能力水平。

落实“三项任务”

办理破产实现创新突破。努力把法院办成“生病”企业的“全科医院”，建立全区首个府院联动机制，设立破产费用专项基金，为无产可破企业提供资金支持。落实出台的《“僵尸企业”司法处置工作指引》《预重整案件工作指引》《破产程序中财产网络拍卖的实施办法》及网络询价工作办法等，推动“僵尸企业”有序出清、困境企业重获新生。畅通立、审、执、破衔接机制，完善执转破操作指引，印发破产衍生案件诉讼费缓交办法，化解不良债权82亿元。贯彻“保交楼”政策，引入战略投资人化解问题楼盘，批准“宝湖鑫都”“原著·墅城”等项目重整，维护购房人权益。召开债权人网络会议并线上表决，多次召开与管理人的联席会议，高效办理破产。

执行合同经验引领全区。银川中院出台《执行质效大提升三年行动方案》，通过联合信用惩戒、督促自动履行、推行执前和解、试行“以物易物”等举措，执结案件39695件，执行到位129.61亿元。开展小标的案件、涉民生案件等专项执行行动，夜间守候，执行到位7950万元。“执行铁臂行动”直播吸引560余万人在线围观。优化繁简分流机制，推进涉企案件繁案精审、简案快审、类案专审，缩短涉企案件审理周期。强化智能化应用，在线调解纠纷、电子送达、在线委托鉴定、在线办理保全和网上交费率持续提升。银川中院优化法治化营商环境执行合同指标获评首届“银川市十大法治建设典型案例”。

精准到位保护中小投资者。出台“打官司找不找人同样办”及便民利企21项措施并大抓落实。成立上市公司法律服务工作站，在诉讼服务大厅设立中小投资者维权保护中心，开通中小投资者咨询服务热线。畅通涉企案件“绿色通道”，快立、快审、快执涉诉案件。2023年，银川中院受理与公司有关的案件5515件，占民事案件的57.02%。加强与公安、检察、司法行政等部门的沟通联动，加大对涉嫌虚假诉讼案件审查力度，切实保护中小投资者。

强化“四个抓手”

去年以来，银川法院结合职能，以减少企业诉累、保护知识产权、善意文明执行、理性包容企业为抓手，为民营企业提供全方位精准司法服务保障。

减少企业诉累。出台《涉企案件缓交诉讼费用审查办法》，对交纳诉讼费用确有困难企业及经营者实行司法救助，为10家企业缓交诉讼费45.31万元，为85名个人减免缓诉讼费137.50万元。深化“智慧法院”建设，建成在线服务3.0版，开展网上立案容缺受理、跨层级跨区域立案工作，立案、送达、庭审、调解、缴（退）费全流程实现网上办理，在线立案24214件，跨域立案72件，电子送达367269次，在线庭审5233次，网上缴（退）费70965次，“指尖上的法院”“互联网法院”不断满足涉诉企业司法新需求，涉诉企业获得“一站式”诉讼服务，服务保障实现更新、更好、更快。

深化知识产权保护。发挥知识产权司法保护宁东服务站和“三合一”专业合议庭职能作用，快速审理知识产权民事、刑事、行政案件，保护企业创新成果。制定知识产权类型化案件快审制度，在全区首创知识产权技术调查官制度，审理的全区首例专利行政裁决案获最高人民法院维持。坚决保护企业商业秘密，判令违反竞业禁止的员工赔偿企业经济损失。进驻第三届中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会知识产权保护服务点，服务“六特”产业。编撰地理标志保护手册，发布知识产权司法保护白皮书，公布典型案例。2023年，银川法院共受理知识产权民事案件542件，审结495件，调撤率达65.05%。银川中院民三庭获评全国法院知识产权审判工作先进集体。

善意文明执行。慎用冻结、划拨流动资金等强制措施，尽量“活封活扣”，通过以租代卖、解封土地、置换查封等，给29个“烂尾工程”松绑助力，最大限度保障企业正常经营活动。严格对企业家列入失信名单的审查，对已履行生效裁判义务的，及时恢复企业家信用，鼓励其重新创业。银川中院联合银川市发改委发布《关于失信被执行人信用修复、商誉鼓励有关事项的公告》，依法对符合条件的失信被执行人进行信用修复，鼓励失信主体重返市场。银川中院出具信用修复证明书4340份，已修复失信被执行人38名。

理性包容企业。妥善审理涉企各类案件，保护民营企业和企业家合法权益，6000余件涉宝塔公司案件得到化解。2013年以来审结侵犯企业合法权益刑事案件146件227人，涉及单位71家，涉案金额达2.48亿元。开展涉民营企业专项调研，对两级法院2013年至2022年与民营企业有关的公司类纠纷、金融借款、建设工程合同类案件进行分析，提出有针对性的司法对策。

兴庆法院执行法官“千里奔袭”执结多年积案

1月11日，在甘肃省酒泉市金塔县法院干警的协助下，银川市兴庆区法院将被执行人拘传到案，确保了案件执结。

本报讯（通讯员 王子遥）“法官，被执行人现在在甘肃，我们下一步该如何执行？”1月10日，银川市兴庆区法院执行法官接到申请执行人提供的线索，其在甘肃酒泉距离金塔县城几十公里的偏远矿场查找到被执行人。

该案年限较长，标的额达200余万元，被执行人身在外地且长期失联，查找难度较大。立案后，执行法官通过执行查控系统向金融、车辆、证券、自然资源、保险、税务、民政等部门发出查询通知，均未发现被执行人名下可供执行的财产线索，申请执行人也无法提供被执行人的财产线索，案件执行一时陷入僵局。

接到申请执行人提供的线索后，为确保执行行动万无一失，执行法官提前制定执行预案，并向金塔县法院发出协助执行通知书及委托执行函。随后，执行法官连夜启程，不远千里驱车奔赴现场，按照既定的查找时间、查找方案，前往申请执行人提供的地址。1月11日早晨，在金塔县法院、申请执行人的联动下，终于查找到被执行人。

“我没钱，随便你们怎么样。”在执行现场，执行法官向被执行人出示相关法律文书后，要求其前往金塔县法院协商处理，但被执行人情绪激动、言语冲动，以无财产履行为由对执行法官的传唤拒不配合。

面对被执行人的抗拒行为，执行法官多次告诫其阻碍执行的法律后果并耐心释法明理。经劝说，被执行人的情绪逐渐平复并认识到自己的错误，开始配合执行法官的执行工作。最终，申请执行人与被执行人达成执行和解协议，被执行人当天偿还申请执行人15万元，其余款项根据协议规定的期限按期履行。

惠农交警为群众办实事解难题

本报记者 李毓琛 通讯员 张磊

“谢谢你们，我的车重呢，你们辛苦了。”1月23日，在石嘴山市惠农区安乐桥街与天津路交叉路口，石嘴山市公安局交通警察分局惠农交警大队辅警刘宝和王君耀帮助一名驾驶员将抛锚的厢式货车推到安全地带后，驾驶员向气喘吁吁的2人连连道谢。

“你的车咋了，怎么停在这？”“油冻了，走不了了。”当日11时许，惠农交警大队民警宋玉梅带领辅警刘宝、王君耀巡逻至安乐桥街与天津路交叉路口时，发现一辆厢式货车停在路口，绿灯亮起时仍未发动。

“不能停在这，是空车吗，我们2个人能推动吗？”刘宝让驾驶员放下手刹，扶稳方向盘，自己和王君耀一起将车辆推至10多米外的安全地带。“幸亏是下坡，要是上坡，我们2个人根本推不动。”刘宝说。

不管是烈日当头，还是寒风刺骨，交警都默默坚守在自己的工作岗位，每当群众遇到困难，他们就是群众最踏实的依靠。

1月21日10时许，惠农交警大队值班室接指挥中心派警称，从内蒙古乌海市驶来一辆商务车，车内载有一名被压断手指的工人，急需前往石嘴山市第一人民医院，因担心路上拥堵，请求交警帮助。

为了不延误最佳救治时间，值班室迅速向正在城区执勤的民警陈继派警，陈继立即与求助车辆驾驶员取得联系，并带领辅警刘海东、袁文亮、张忠宝驾驶警车前往宁蒙交界黄河大桥处会合。随后，警车亮起警灯、鸣响警笛，开道护送，一路通过喊话提醒周围车辆、行人避让，在车流中开辟出一条“绿色通道”，仅用3分钟便将伤者安全护送到石嘴山市第一人民医院，为伤者赢得了宝贵的治疗时间。因伤势过重，伤者需要转院到宁夏医科大学总医院，陈继迅速向110指挥中心汇报，一路将求助车辆护送到红果子高速路口，后由高速交警护送。

在做好护安保畅工作的同时，惠农交警也在隆冬时节温暖着群众。

惠农交警大队警员在医院安抚受伤男子。 惠农交警大队供图

宁夏检察机关在求真务实担当实干中书写新篇章

（紧接01版）依法保护企业和企业家合法权益，扎实推进涉案企业合规改革，让企业安心发展。助力美丽宁夏建设，开展黄河宁夏段水资源综合治理等专项行动，依法办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件814件。参与共建西北省区检察机关服务保障黄河流域及“丝绸之路经济带”（国内西北段）生态环境和资源保护检察工作协作机制，用好“益心为公”云平台等智能化手段，充分发挥“河长+检察长+警长”“林长+检察长”等机制作用，画出生态保护最大同心圆。

践行人民至上 ——办好检察为民实事

石嘴山市惠农区燕子墩乡路家营村的孙某因一起交通事故致残，丧失劳动能力。法院判决侵权人赔偿24万元，但赔付到位的仅有9.1万元。孙某的妻子身体残疾，家庭失去经济来源，生活陷入困境。自治区检察院与惠农区检察院联合救助，向孙某发放司法救助金3万元，协调相关部门为孙某的妻子办理了低保，并为夫妻俩安排了公益岗位，孙某一家终于过上了安心日子。

司法救助一头连着案件，一头系着人心。2023年，宁夏检察机关用心做实司法救助，共为725名案件当事人及其近亲属发放救助金849万元。

全区检察机关深化落实“检察为民办实事”29项重点任务，部署开展“以‘检察蓝’守护人民群众美好生活”专项监督活动，从守护人民群众“看病钱”、公民个人信息保护、保障人民群众用药安全、服刑人员会见权通信权通话权“一会两通权”等9个方面开展检查监督。依法办理各类案件2408件，制发检察建议432件，帮助农民工讨回工资薪金1087.3万元，挽回医保基金损失63万元，保障监狱、看守所服刑人员现场会见、视频“云会见”、亲情通话4.54万人次。

全区检察机关落实群众信访件件有回复，将心比心，真正解决当事人实际问题，办结群众信访8685件。开展公开听证、上门听证1990次，以公开公正解开“法结”、打开“心结”。推进首次信访案件院领导包案办理，最大限度把矛盾解决在基层、化解在萌芽。积极推动侵害未成年人案件强制报告、入职查询等制度落地。精心打造“小白杨”、美玉工作室等未成年人检察工作品牌，全力守护未成年人健康成长。

深耕主责主业 ——高质效履职办案

高质效办好每一个案件，是新时代新征程检察机关履职办案的基本价值追求，是推进检察工作现代化的应有之义。

2023年初，自治区检察院以新理念破题开局，更好统筹“有质量的数量”和“有数量的质量”，将原有121项业务考核指标优化调整至54项，并建立完善定期业务数据分析研判机制，构建以办案质量和效果为核心的考评管理体系，引导检察人员“依法、敢于、善于、精准、高效”监督。

2023年4月，吴忠市红寺堡区检察院在依法办理马某花、马某芳母女受害案时，针对母女俩生活困难、案发后心理创伤严重等问题，主动为其申请发放司法救助金4.68万元，全额救助医药费，并协调相关部门解决其住房、生活保障、转学安置等问题。办案中，红寺堡区检察院联合当地未成年人保护工作委员会建立“未成年人救助保护个案协商会议”机制，推动实现司法救助与社会救助有效衔接，同时，开展“以案释法进乡村”普法宣传活动，让一起案件通过高质效办理释法最大司法效能。

高质效不仅体现在个案办理时案件质量、效率、效果的有机统一，更在于推动“四大检察”一体履职、综合履职、能动履职。宁夏检察机关构建各级院、各条线、各部门纵向贯通、横向衔接、区域联动的工作机制，主动探索案件一体管理、监督办案一体推进、人员力量一体调用的办案模式。探索建立行政案件、环境资源类案件集中管辖机制，融合办案资源力量、提升法律监督质效。结合宁夏实际，建立刑事赔偿类案件请示报告工作机制，进一步规范国家赔偿类案件的办案标准及程序。统筹完善宁夏检察机关法治化工作机制，推进信访源头治理。在全国率先成立省级公益诉讼法学研究会，打造宁夏检察智库品牌，融合各方力量，答好“完善公益诉讼制度”这一时代课题，让小省区也能书写“大作为”。

数字检察为高质效履职带来新动能。2023年，自治区检察院以派员实地取经为“金钥匙”，拓展数字检察理念思维；以构建“自治区院建平台统筹数据、市级院统筹辖区数字监督模型开发应用、县级院积极应用‘小快灵’监督模型”工作格局为切口，推进数字检察工作稳步发展。目前，全区检察机关共投入应用大数据法律监督模型293个，发现线索1.3万余条，线索成案4544件。

新时代新征程，法治建设的责任更重，检察工作肩负的使命任务更加艰巨。宁夏检察机关将以更高标准、更大力度、更实举措，在求真务实、担当实干中书写新篇章，以高质效检察履职为服务保障社会主义现代化美丽新宁夏建设勾勒出更美的画卷。

自治区十三届人大二次会议隆重开幕

（上接01版）

张雨浦还就全面加强政府自身建设提出要求，强调必须始终保持绝对忠诚的政治品格，必须始终恪守依法行政的基本准则，必须始终践行为民服务的根本宗旨，必须始终弘扬勤政廉政的优良作风。

张雨浦强调，在新的一年，更需凝聚奋斗奋进的合力，更需汇集创新创造的智慧，更需增强决战决胜的信心。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委领导下，坚持践行“社会主义是干出来的”伟大号召，以实干推动发展，以实效兑现承诺，奋力谱写中国式现代化美丽新宁夏壮丽篇章！

自治区2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告、2023年全区及区本级预算执行情况和2024年全区及区本级预算草案的报告提交大会进行审查。

在宁第十四届全国人大代表，自治区党委、人大、政府、纪检监察机关和自治区高级人民法院、人民检察院有关负责人，以及自治区各人民团体、中央驻宁单位主要负责人等列席会议。

出席自治区政协十二届二次会议的委员列席大会。

奋楫扬帆正当时 砥砺前行谱新篇

（紧接01版）尤为惊喜的是，在三重压力、疫后恢复等不利因素集中叠加影响下，我区经济社会发展多项指标实现历史性突破，各项经济指标完成情况为历年最好，全区高质量发展综合绩效评价指数明显提升，经济发展稳中有进、稳中向好，现代化建设在迎挑战、破困局中实现良好开局、交出圆满答卷。

时光不止，奋斗不息。过去一年，也是自治区第十三届人大及其常委会守正创新、依法履职的一年。在自治区党委的正确领导下，新一届自治区人大及其常委会以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为牵引，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，牢固树立争先领跑意识，以建设高效能机关、推进高水平履职、服务高质量发展，实现了人大工作良好开局，为推进宁夏经济社会高质量发展和民主政治建设作出了重要贡献。

星光不负赶路人，江河眷顾奋楫者。2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是充满机遇和挑战的一年。前行路上，有风有雨是常态，但不惧风雨、守望相助，才能过险滩、闯难关，高效统筹各项工作，巩固发展良好态势；直面挑战、攻坚克难，才能迎风雨、战风险，蹄疾步稳实现各项目标任务，奋力开创我区高质量发展新局面。我们相信，只要全区上下团结一心、务实苦干，有效推进“六个坚持六个突出”重点工作，不断凝聚奋斗奋进的合力、汇集创新创造的智慧、增强决战决胜的信心，我们就一定能以实干推动发展、以实效兑现承诺，一步一个脚印地把习近平总书记为宁夏擘画的宏伟蓝图变成美好现实，谱写出全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的壮丽篇章。

大道之行，壮阔无垠；大道如砥，行者无疆。站在新的历史起点上，唯有笃行不怠、奋跃而上，才能不负伟大时代、不负人民重托。期待与会代表自觉肩负使命、依法履职尽责，深入践行和发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，以强烈的政治责任感和历史使命感，建睿智之言，献务实之策，谋创新之举，为开创宁夏更加美好的未来作出更大贡献，激励鼓舞全区各族干部群众为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏而团结奋斗，坚定不移朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标砥砺前行。

预祝大会圆满成功！