

创建全国法治政府建设示范市 石嘴山市把“法治种子”播撒到每个角落

本报记者 张兴建

创建全国法治政府建设示范市，离不开社会各界和广大市民的关心支持和共同参与。春节过后，石嘴山市全面展开创建全国法治政府建设示范市“春播”工作，安排各项工作任务，把“法治种子”播撒到每个角落。

石嘴山市司法局真抓实干，采取措施，加快建设更高水平的法治石嘴山，引导广大市民争做创建全国法治政府建设示范市的参与者，以主人翁的姿态，主动参与到地方立法、重大行政决策、社会监督、法治创建、基层社会治理等工作中来，自觉尊法学法守法用法，强化规则意识、倡导契约精神、维护公序良俗，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的行为习惯，使法治成为社会共识和基本准则，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

播下“法律明白人”种子。积极推进宁夏“法律明白人”精准培养云平台运行，举办全市“法律明白人”骨干培训班，强化“法律明白人”培养，让“法律明白人”成为推进法治乡村建设、基层社会治理的重要力量。

播下法治文化建设种子。建设宁夏法治文化警示教育实践基地，发挥惠农区黄河流域法治文化示范基地、平罗县黄河流域法治文化示范基地、石嘴山市新时代“枫桥经验”创新实践基地暨法治文化公园等基地、公园的法治宣传教育职能，不断推进石嘴山市社会主义法治文化建设。

播下普法宣教种子。紧盯“3·15”等重要节点，将法治宣传教育融入各类主题宣传中。全面开展“美好生活·民法典

伴”主题宣传月、“12·4”宪法宣传周等活动，不断提升公民的法治素养，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

播下化解矛盾纠纷种子。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。坚持矛盾纠纷“两排查一分析日报告”制度，聚焦婚恋家庭等重点领域矛盾纠纷和苗头隐患，做到底数清、情况明、预判准，着力化解疑难复杂案件。依托各级综治中心、公共法律服务中心（站、室），打造市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级“一站式”矛盾纠纷多元调解中心，行业性专业性人民调解组织进驻调解中心，在诉调对接、警调对接、信调对接等方面协调配合，形成多元化解合力，构筑联调联动、多对接的大调解格局。

播下法律援助惠民种子。全面提升法律援助便民服务能力，强化质量监督，提高服务质效，切实维护人民群众合法权益。建设覆盖城乡的公共法律服务网络，在公共法律服务网络、实体平台开通残疾人、未成年人、老年人等特殊人群法律援助“绿色通道”，实行“一免三优先”制度。

播下推动诚信和谐社会建设种子。严格律师、公证员、司法鉴定人员、法律服务工作者执业准入条件和程序，从源头确保诚信执业。对全市律师事务所党建工作、律所规范化建设、文化建设、安全生产等方面开展“双随机、一公开”监督检查，对全市4家司法鉴定中心开展诚信司法鉴定等级评估工作，加强事中事后监管，全面净化执业环境。

石嘴山市金融纠纷调委会成功调解24件纠纷

本报讯（记者 张兴建）“2023年，石嘴山市银行业金融纠纷人民调解委员会受理案件35件，完成调解流程33件，成功调解24件，涉案金额1573606.58元，调解成功率73%。”2月26日，石嘴山市银行业金融纠纷人民调解委员会人民调解员李梦悦告诉记者。

石嘴山市银行业金融纠纷人民调解委员会2022年5月成立以来，认真落实《关于建立金融纠纷在线诉调对接机制实施方案》《石嘴山市中级人民法院石嘴山市银行业协会建立金融纠纷诉调对接工作机制的意见》，安排人民调解员积极参与有关培训和诉前金融纠纷调解工作，有效化解金融纠纷，维护金融消费双方的合法权益。

2020年5月30日，海某向某银行平罗支行申请办理信用卡，并填写申请书，申请书对于信用卡的使用方式、还款方式、收费标准等作出明确约定。银行审核后，向海某发放了信用卡。截至2023年8月15日，海某拖欠信用卡透支本金、利息及违约金共计10052.06元，引发金融纠纷。因借款当事人不在调委会所在地，石嘴山市银行业金融纠纷人民调解委员会利用人民法院多元调解平台进行线上调解，通过电话及音视频的形式与双方当事人沟通，最终帮助双方达成调解协议，并通过线上调解平台完成协议签字及司法确认申请，经平罗县人民法院审核后出具司法确认裁定书。

“这起纠纷调解过程中，我们结合借款当事人的实际情况，充分利用法院调解线上平台，不仅缩短了调解时间，也给当事人带来便利，让当事人以最低的成本、最快的速度，实现‘线上调解+司法确认’一站式化解金融纠纷，真正实现了‘让数据多跑路，让群众少跑腿’。”李梦悦说。

石嘴山市银行业金融纠纷人民调解委员会接入人民法院调解平台，并通过石嘴山市中级人民法院、大武口区法院、惠

农区法院、平罗县法院4家法院平台认证。截至2023年12月31日，石嘴山市银行业金融纠纷人民调解委员会已为大武口区成功调解4件金融纠纷，为惠农区成功调解1件金融纠纷，为平罗县成功调解19件金融纠纷，诉前调解成功率、效果好，构建了多元化纠纷解决渠道，让矛盾通过合理方式解决，减少了诉讼案件的增量，减轻了当事人的诉累，缓解了法院的办案压力，有效预防矛盾纠纷激化升级，受到石嘴山市司法局、石嘴山市银行业协会、石嘴山市两级法院、涉案当事人好评。

台完成协议签字及司法确认申请，经平罗县人民法院审核后出具司法确认裁定书。

会上，各部门负责人围绕业务数据、考评细则、数字检察等工作汇报了进展情况、存在的问题及下一步打算，干警积极发言，为刑事检察工作再上新台阶建言献策。会议总结了过去一年刑事检察工作开展情况和存在的短板弱项，分析原因，提出针对性整改措施，同时对2024年刑事检察工作作出安排。会议要求，全体刑检干警要迅速调整好工作状态，为新的一年刑事检察工作起好步、开好局。

大武口检察院全力推进刑事检察工作

本报讯（通讯员 周小龙）近日，石嘴山市大武口区检察院组织召开刑事检察工作推进会，对刑事检察工作再推进再安排。

会上，各部门负责人围绕业务数据、考评细则、数字检察等工作汇报了进展情况、存在的问题及下一步打算，干警积极

发言，为刑事检察工作再上新台阶建言献策。会议总结了过去一年刑事检察工作开展情况和存在的短板弱项，分析原因，提出针对性整改措施，同时对2024年刑事检察工作作出安排。会议要求，全体刑检干警要迅速调整好工作状态，为新的一年刑事检察工作起好步、开好局。

姚伏司法所对社矫对象开展集中教育

本报讯（通讯员 吴佳）近日，平罗县司法局姚伏司法所组织辖区18名社区矫正对象开展以“向下扎根，向阳而生”为主题的集中教育活动。

活动中，社区矫正对象学习了刑法中对故意伤害罪的认定、民法典合同编相关内容，通过提问引导社区矫正对象

对案例中的法律问题进行深入思考，通过辩论帮助社区矫正对象牢记法律知识，告诫其在日常生活中要脚踏实地、遵纪守法，用理性、合法的方式解决问题。活动还组织社区矫正对象观看了《相信明天会更好》《自强不息厚德载物》《向阳而生》等教育片。

政法在干 平安有我

系列报道

我区人社给行政执法权定“界限”

本报讯（首席记者 马哲）2月26日，记者从自治区人力资源和社会保障厅了解到，为发挥好行政执法基准“一把尺”作用，促进人社系统严格规范公正文明执法，该行近日向全区人社系统发放新修订的《宁夏人力资源和社会保障领域行政执法权基准细化表（2023年版）》《宁夏人力资源和社会保障领域包容免罚清单（2023年版）》，给全区人社系统执

法人员行使行政执法自由裁量权画“标尺”、定“界限”，为2024年人社行政执法工作起好步。

新修订的裁量基准，依据法条分别对人社日常开展的9项行政许可事项责任主体、责任人、适用依据、提交材料，74项行政处罚事项责任主体、责任人、适用依据、处罚标准，12项行政检查事项检查内容、检查周期、检查方式、检查

结果等进行细化明确。坚持过罚相当、宽严相济，根据违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度等，对人社领域现行法律、法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等进行细化量化。依托这把“标尺”，执法人员可以根据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度作出规范、精准、公正的裁量选择，提高执法精准

度。同时，大力推行“柔性执法”，完善了27项违法行为轻微实行“首违不罚”和及时纠正不予处罚、17项违法行为符合法定适用条件减轻处罚机制，既依法对严重违法违法行为坚持依法查处，维护劳动者合法权益，又为企业轻微违法行为提供容错支持和发展空间，坚持以规范执法优化营商环境，实现人社行政执法既有力度又有温度。

持续优化营商环境 激发经营主体活力 宁夏市场监管助力全区经济社会高质量发展

本报讯（首席记者 马哲）2月23日，记者从全区市场监管工作会议上了解到，2023年，全区市场监管部门持续优化营商环境，激发经营主体活力，提高创新发展能力，提升质量发展水平，防范化解风险隐患，为全区经济社会高质量发展贡献了市场监管力量。

2023年新登记经营主体13.57万户，增长17.21%，全区经营主体总量达到81.32万户。“三品一特”安全全面加强，成立区、市、县（区）三级特种设备安全监管专业委员会，开展市场监管领域安全隐患大排查大起底大整治，银川市、石嘴山市成功创建“国

家食品安全示范城市”，工业产品质量安全形势持续稳定。知识产权工作高效推进，获批筹建自治区知识产权保护中心，成功申报国家级专利导航服务基地2个，实施专利导航项目25个，“东数西算”专利导航项目荣获国家首批优秀成果。

今年，全区市场监管部门将继续严守“三大安全”底线，不断增进民生福祉。健全食品安全风险防控体系、

特种设备安全主体责任体系，常态化开展安全隐患大排查大起底大整治，做到领域全覆盖、排查无死角、风险零遗漏。持续优化营商环境，激发经营主体活力，力争年末全区经营主体总量达到85万户左右。开展滥用行政权力排除限制竞争执法质效提升行动、民生领域反垄断反不正当竞争执法专项行动及2024网络市场监管专

项行动，全面建设全国统一大市场和高标准市场体系。充分发挥质量支撑和标准引领作用，培育一批质量强国建设标杆，持续推动产业链质量协同升级，着力培育发展新质生产力，助力经济社会高质量发展。夯实知识产权事业发展基础，全面推进转化运用，完善保护体系，提升公共服务效能，努力开创知识产权事业发展新局面。

最高检启动“检察护企”专项行动

（紧接01版）要把开展“检察护企”专项行动作为今年一项重要任务，各省级检察院要成立工作专班，切实加强领导，组织落实。要结合司法办案，深入开展诉源治理。坚持治理与治理相结合，针对司法办案反映出的涉案企业内部管理问题，鼓励、引导民营企业加强自身合规建设，促进民营企业健康发展，促进民营企业健康成长。要认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，加大以案释法和法治宣传力度，引导民营企业及内部人员增强法治意识，推动建设法治民营企业、清廉民营企业。

据《检察日报》

石嘴山交警精准治理隐患铺就平安路

（上接01版）

柔性执法为民办实事

近年来，石嘴山交警以人性化执法提高群众满意度，贯彻“严管轻罚”要求，建立健全轻微违法“免罚”清单和一般违法“首违警告”清单，制作“违停提示卡”，扩大短信提醒告知范围，拓宽“首违免罚”覆盖范围，2023年累计发送提醒告知短信11.84万余条。

宁夏广汇源物流有限公司名下有

100多辆机动车，经常办理车辆检验、补换领牌证、转入转出业务，公司的业务员办理车驾管业务时常有携带资料不齐全或者等待办理时间长的情况。石嘴山市车管所主动与企业沟通，告知办理业务的资料清单，企业来车管所办理批量业务前可以先打电话进行预约，同时调整窗口和开放时间，开辟“绿色通道”集中办理，便捷的服务让企业减少了麻烦，高效、热情的工作态度赢得了企业认可。

石嘴山市车管所持续深化“放管服”

改革，推行车驾管大宗业务“集中办”，在业务大厅开辟“绿色通道”、便企专窗，通过电话预约、人工预约或者上门服务的方式集中办理同一单位单批次多笔业务，实现运输单位业务批量办理可以多网点选择、专窗对接。将大型货车注册登记业务权限下放平罗分所，方便群众就近办理。全警动员，广布点位，高效服务，严格把关，全力推进电动自行车登记挂牌和电动摩托车备案登记，截至2023年12月31日，石嘴山市登记注册电动车16万余辆。

公安机关深入推进校园安防建设切实保障校园安全

（上接01版）

公安机关还充分发挥职能作用，对故意伤害学生案件保持高压严打态势，逐案剖析倒查，深化整改防范。特别是针对近年来群众反映强烈的学生欺

凌问题进行重点整治，并不断完善学生欺凌治理长效机制，保护未成年人健康快乐成长。

同时，公安机关切实加强校园周边交通安全保障，优化学校周边道路交通设施，

组织30万余名公安民警担任法治副校长深入开展针对学生群体的交通安全宣传教育、禁毒宣传教育、网络安全教育和生命健康教育，培养广大未成年学生良好习惯，提升安全防范能力。据《人民公安报》



本报记者 张兴建 摄

为弘扬社会主义法治文化，提高群众法治素养，石嘴山市于2023年依托大武口区东方广场打造了集普法宣传、法治文化、休闲娱乐于一体的石嘴山市新时代“枫桥经验”创新实践基地暨法治文化公园，通过景观造型、装饰艺术等手法，将法治文化融入公园风景，让广大市民在潜移默化中培植尊法崇法信仰、感受法治熏陶、学习法律知识，树立起“法在心中·与法同行”的理念。图为市民在石嘴山市新时代“枫桥经验”创新实践基地暨法治文化公园学习宪法知识。

本报记者 张兴建 摄

崇岗派出所跻身全国一级公安派出所

本报讯（记者 张兴建）近日，公安部通报新命名的一级公安派出所名单，平罗县公安局崇岗派出所榜上有名。

近年来，崇岗派出所践行新时代“枫桥经验”，不断深化警务机制改革，立足“派出所主防”职责定位，用担当和奉献提升为民服务水平，以良好的治安环境服务乡村振兴、助推经济发展。先后被命名为全区社

区警务改革暨“枫桥式公安派出所”创建活动创新社会治理特色派出所、全区第二批“塞上枫桥公安派出所”、全区优秀公安基层单位、荣立集体三等功一次，党支部连续3年被石嘴山市公安局评为先进基层党组织，业务工作连续3年在全县公安机关绩效考核中名列前茅，24人次受到区市县各级表彰奖励。

本报记者 张兴建 摄

法报要闻

首席编辑 孙滨 版式设计 王荣 校对 孙滨

银川铁检对两起非法狩猎案作不起诉公开宣告

（紧接01版）行政检察部门对不起诉案件开展行政处罚必要性审查，提出有针对性的检察意见，避免出现“不刑不罚”情况，做到“罚当其罪”，以刑行衔接促进提升新时代“枫桥经验”，不断深化警务机制改革，立足“派出所主防”职责定位，用担当和奉献提升为民服务水平，以良好的治安环境服务乡村振兴、助推经济发展。先后被命名为全区社

区警务改革暨“枫桥式公安派出所”创建活动创新社会治理特色派出所、全区第二批“塞上枫桥公安派出所”、全区优秀公安基层单位、荣立集体三等功一次，党支部连续3年被石嘴山市公安局评为先进基层党组织，业务工作连续3年在全县公安机关绩效考核中名列前茅，24人次受到区市县各级表彰奖励。

动物保护法律法规不熟悉的情况，检察干警当起“普法宣传员”，为村民送上野生动物保护法治宣讲。

检察官提醒，野生蝎子是生态链中极其重要的一环，猎捕野生蝎子属违法行为，切莫贪图一时利益以身试法，否则轻则受到行政处罚，重则面临牢狱之灾。大家一定要提高遵纪守法的自觉性，坚决抵制各类破坏生态环境的违法行为，共同绘就人与自然和谐共生的美丽画卷。

对“不法”就要一步不让

（紧接01版）尽管正当防卫与故意伤害的性质不同，区分两者，可以从行为目的、针对对象以及行为结果等方面进行衡量，但是知易行难，诉讼中要厘清事实并不容易。

正确适用正当防卫制度，既要避免把握过严，也要保证不失当。应当看到，不法侵害具有突发性、紧急性，侵害行为具有难以预见性，后果具有不可预测性，需要防卫者或见义勇为者迅速果断出击，及时有效制止不法侵害。因此，在这个过程中，行为人不没有时间反复思考。如果要求防卫者或者见义勇为者面对不法行为既要考虑有效制止，又不能造成超过必要限度的损害，不仅不现实，而且不符合公众的朴素认知和价值观，反而可能让正直、勇敢的人畏首畏尾甚至袖手旁观。

因此，公安机关和司法机关的办案人员在事后进行判断的过程中，就不能停留在就案办案，只关注行为人对不法侵害人这一具体行为，而是要立足防卫者或见义勇为者在实行防卫时所处情景，充分考虑防卫者面临不法侵害时的紧迫状态和紧张心理，依法作出合乎情理的判断。

社会在变化，司法的理念也要与时俱进。当前，伴随着人民群众对于民主、法治、公平、正义、安全的需求越来越高，如何更精准地适用正当防卫制度，并

最终实现法、理、情的统一，是当前执法司法机关面临的重要课题。此前，为了防止正当防卫与故意伤害混淆不清，最高人民检察院发布了相关指导性案例，专门阐释正当防卫的界限和把握标准，进一步明确对公民正当防卫权利的保护，为正确认定正当防卫性质提供了较为明确的指引。最高法、最高检和公安部还联合公布了《关于依法适用正当防卫制度的指导意见》，对依法适用正当防卫制度涉及的相关问题作出了系统规定，进一步明确了正当防卫制度的法律适用，统一执法标准，彰显了司法机关依法保护正当防卫者和见义勇为者的坚定决心。

电影《第二十条》虽然只是文艺作品，但内容都来自真实的生活。从这部影片中，我们感受到了司法机关认定正当防卫观念上的明显变化，看到了办案机关及其人员依法认定正当防卫的担当和作为，通过依法办理具体案件，引领、重塑正当防卫理念，让“法不能向不法让步”理念更加深入人心。

让法对不法一步不让，不法才会寸步难行。不让做好人付出代价，让大家敢于做好事，这是法律的立意所在，也是民众对正当防卫制度的期待所在，更是“正义”激动人心的力量所在。据《法治日报》

