

2024年3月1日 星期五 今日8版 总第2031期

彰显政法力量 弘扬法治精神

宁夏日报报业集团主管主办 宁夏法院单社出版 国内统一连续出版物号:CN 64-0020 邮发代号:73-5

人民法院案例库正式上线并向社会开放

2月27日，人民法院案例库正式上线并向社会开放，这是进一步完善中国特色案例制度的重要举措，也是最高人民法院推出的新的“公共法律服务产品”。人民法院案例库的网址是：<https://rmfylk.court.gov.cn>，也可以从最高人民法院官网首页的“人民法院案例库”图标直接点击进入。

为推动解决案例指导不规范、不及时、不系统、不一致和难检索等问题，更好满足社会各界和人民群众多元化司法需求，最高人民法院决定对案例统筹管理并建设人民法院案例库，收录经最高人民法院审核认为对类案具有参考示范价值的权威案例，包括指导性案例和参考案例，进一步提升案例的检索精度、认可程度、指导力度和应用广度，最大限度发挥案例的实用效能。

“建设人民法院案例库是促进法律正确、统一适用的重要举措，是深化诉源治理的重要抓手，是深化优化司法公开的重要载体，也是提升法官司法能力的有效途径。”最高人民法院党组书记、副院长杨万明介绍，2023年7月底人民法院案例库建设工作启动以来，最高人民法院不断完善案例库建设的工作机制和具体要求。全国各级法院认真贯彻落实最高人民法院党组决策部署，全力推进人民法院案例库建设工作。

记者了解到，为拓宽参考案例来源，尽快丰富案例库资源，最高人民法院于2023年12月起面向社会开展参考案例征集工作，邀请社会各界共建人民法院案例库。截至目前，全国法院共收到社会推荐案例245件，其中部分已经审核入库。

坚决防止以罚增收以罚代管逐利罚款
国务院新规严格规范监督罚款设定实施优化营商环境

最高检通报公益诉讼检察高质效办案情况 去年立案办理公益诉讼案件19万件

过去一年，随着检察公益诉讼条款被写入无障碍环境建设法，检察公益诉讼法定领域扩展到“+10”，最高人民检察院指导各地检察机关深耕细作生态环境、食品药品安全、国有财产保护等传统法定领域，有重点分层次加强安全生产、个人信息保护、特定群体权益保护等新增领域办案力度……2月28日，最高检举行“高质效办好每一个公益诉讼案件更高水平守护人民群众美好生活”新闻发布会，通报2023年公益诉讼检察高质效办案情况。

2023年，全国检察机关共立案办理公益诉讼案件19万件。其中，行政公益诉讼16.8万件，占比88.4%；民事公益诉讼2.2万件，占比11.6%。绝大部分案件经过诉前程序督促行政机关纠正或履行职责，诉前整改率达99.1%。

助力美丽中国建设

2023年，最高检会同水利部共同开展黄

河流域水资源保护专项行动。通过专项行动，最高检指导沿黄9省（区）检察机关因地制宜开展流域上中下游多层次保护，并督促协同水利、农业农村、生态环境等部门，对地下水超量开采等问题进行整治，办理了一大批高质效案件。

最高检副检察长张雪樵说，2023年，全国检察机关办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件8万多件。其中，最高检带头办理高质效案件，深入推进长江船舶污染治理专案办理，截至2023年12月共立案561件，推动港口码头新建船舶污染物接收设施479套、专用船舶污染接收转运码头26座、岸电设施216套，基本实现全流域3500条通航干支流码头接收转运设施全覆盖、船舶岸电监管全闭环。

过去一年，最高检自办的快递包装固体废物污染环境案，从循环包装入手，协同督促行政主管部门、快递龙头企业、包装生产企业和电商平台推动前端治理，助力出台

《深入推进快递包装绿色转型行动方案》。各级检察机关积极破解生态环境领域新类型公益损害难题。江苏省检察机关聚焦“重点地区、重点月份、重点时段”办理噪声污染防治专案，集中解决了一批群众反映强烈的噪声污染问题，还“静”于民。

“虽然90%以上的行政公益诉讼案件是通过磋商或检察建议的方式，促使行政机关进行整改，解决公益损害问题。但之所以磋商或检察建议的手段能够以最低的成本取得最有效的公益保护成果，关键是以诉讼的刚性作为保障和支撑。”张雪樵披露，针对一些诉前检察建议解决不了的问题，全国检察机关坚持以诉的确认体现司法价值引领，全年共提起行政公益诉讼1276件，同比上升76.7%，有效提升制度的监督刚性。

服务保障健康中国

数据显示，2023年，全国检察机关共立

案办理食品药品安全领域公益诉讼案件2万件。

据张雪樵介绍，最高检部署开展抗（抑）菌制剂非法添加整治专项监督活动，办案2500余件；督促行政机关查处涉案产品60余万件，约7.3吨；发布违法产品目录，助推食药安全监督从资质证照向食品药品质量转型。

紧盯新业态涉食药安全领域，最高检指导各地检察机关关注解决社区团购、直播带货、医美行业虚假宣传等领域公益损害新问题。浙江省义乌市人民检察院针对“直播带货”行业发展初期因协同监管机制不健全、平台责任不完善，诉源治理不到位而侵害消费者权益问题，督促行政机关针对直播带货销售不合格食品、虚假宣传等违法行为进行整治，并推动建立长效机制，促进网络食品销售业态高质量发展。

（下转05版）

近日，国务院办公厅印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》，首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。如何规范罚款的设定和实施，如何对不当罚款行为进行有效监督治理，对非现场执法作出哪些针对性规定……2月28日在国新办召开的国务院政策例行吹风会上，司法部相关负责人对意见进行了解读。

司法部副部长胡卫列表示，意见坚持回应现实需求、坚持问题导向、坚持规范和监督并举，有利于提升政府治理能力，维护经济社会秩序，切实保障企业和群众合法权益，优化法治化营商环境，推进国家治理体系和治理能力现代化。

依法科学设定罚款

记者从会上了解到，在罚款设定方面，意见主要从防止过度设置罚款事项和设定罚款应该统筹均衡两个方面提出要求。

“对于能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。”司法部行政执法协调监督局局长何勇表示，“实施罚款处罚无法有效进行管理时，要依法确定更加适当的处罚种类。要确保设定的罚款事项能够有效遏制违法，激励守法。”

针对处罚设定不均衡问题，意见规定同一行政法规、规章对不同违法行为设定罚款的要相互协调，不同行政法规、规章对同一个违法行为设定罚款的要相互衔接。

何勇表示，意见也鼓励跨行政区域按规定联合制定统一的监管制度和标准规范，协同推动罚款数额、裁量基准等相统一。

我在现场

中宁余丁警司联调奏响最美“和声”

本报记者 翟迎春 吴彩华 文/图

“余丁乡以农业种植为主，土地纠纷较多。纠纷双方当事人互不相让、僵持不下时，如果调解员简单地说教，可能会引发当事人的厌烦和抵触情绪。如果避开矛盾焦点，讲故事、说家常，引起当事人的兴趣，然后再巧妙引导当事人回到主题，旁敲侧击，往往能收到事半功倍的效果。”2月29日，在中宁县公安局余丁派出所会议室里，余丁警司所负责人王冬梅结合前两天化解的一起土地承包纠纷向人民调解员分享工作经验。

2月27日，王冬梅在矛盾纠纷排查中了解到，石空村一队村民田某生承包石空村一队41亩土地，村民张某国也要求承包该土地，双方发生纠纷。为防止矛盾进一步激化，余丁警司所与余丁派出所组成警司联合调解小组，对双方当事人进行疏导，化解纠纷。警司人员与双方当事人耐心沟通，摆事实、讲法律，有理有据地说服开导，最终，双方达成调解协议，田某生将承包的41亩土地转包给张某国，张某国向田某生支付41亩土地的前期平整费用1640元。

“化解土地纠纷、邻里纠纷过程中，有了民警和司法所律师的共同参与，不仅让调解更有说服力，也大大提高了化解效率。”余丁派出所民警王福国告诉记者，没有纠纷的时候，派出所和司法所会组织人民调解员切磋调解技巧，提升调解水平。

2023年5月6日，村民田某购买祝某的农药为农田喷洒杀虫，后祝某委托刁某通过无人机进行喷洒，因当天有微风，刁某喷洒时对雍某种植的6亩枸杞造成部分损伤。雍某报案后，经余丁派出所调查，事发时正值枸杞开花坐果季节，刁某喷洒药物的行为造成雍某种植的枸杞不同程度受损，部分枸杞树出现树叶发黄、嫩枝死亡等症状。为了缓和矛盾，化解双方当事人的纷争，余丁派出所联合余丁警司所共同协调化解纠纷。在警司人员的共同努力下，当事人达成协议，雍某的枸杞树损失8900元，由其本人承担2225元，田某、刁某、祝某分别赔偿雍某2225元，当事人握手言和。



2月29日，中宁县公安局余丁派出所民警和司法所工作人员向前来咨询法律问题的群众释法明理、答疑解惑。

宁夏法院单独公告

咨询电话：0951-6015975 扫微信就办妥

督促查改火灾隐患 落实消防管控措施 银川消防约谈上百家重点场所“关键人”

际提出合理可行的整改意见和建议。同时结合近期全国各类火灾事故案例，深入讲解消防安全工作的重要性和社会单位应承担的消防安全法定责任，全面分析了社会单位普遍存在的消防安全问题以及各单位在履行消防安全责任、日常消防安全管理工作中存在的不足和短板。

“重点场所空间大，可燃物多，人员相对集中，一旦发生火灾，后果不堪设想，必须时刻敲响警钟。”邓雨涵说，此次集体警示约谈

对象包含旅游景区、养老托育、各类院校、大型商业综合体和农贸市场、宾馆饭店、歌舞娱乐场所等人员密集场所的相关负责人。

“警示教育将制度化和长效化，这有助于消防与社会单位双重良性互动。”银川经济技术开发区消防救援大队负责人表示，将与人员密集场所保持密切沟通，掌握场所监管动态，及时解决消防安全监督管理中发现的问题。

春节后，银川市各级消防部门先后对全

市上百家重点场所的消防安全管理人、责任人开展集体警示约谈提醒工作，督促查改火灾隐患，落实消防管控措施。要求各重点场所消防安全管理人、责任人落实好主体责任，确保每日巡查检查到位，隐患整改到位，全体员工消防安全“四个意识”掌握到位，消防设施正常运行维保到位，安全疏散畅通，消防控制室24小时双人值班持证上岗，日常消防宣传培训到位，消防安全宣传“三提示”和员工“一懂三会”知晓率达到100%。

指挥中心共接各类报警电话127万余起，其中有效警情60万余起，无效警情67万余起。目前，银川市公安局110指挥中心均接警2500余起，警情总量较大，爱护、用好110是全社会的共同责任，恶意占用、骚扰110以及拨打110报假警等行为触犯法律法规，公安机关将依法严厉打击。警方呼吁广大市民正确拨打110，把有限的警务资源留给最需要的人。

恶意骚扰110，20人被批评教育或处罚

员是违法行为后，该男子仍不知悔改，挂断电话后，继续拨打110骚扰。最终，金凤区公安分局局长陈中路派出所依法对违法行为人予以行政处罚。

2月25日凌晨5时许，一男子报警称被打了。银川市公安局110指挥中心接警员询问对方具体位置时，该男子辱骂接警员，此行为严重占用110公共资源，扰乱110指挥中心正常工作秩序。随后，兴庆区公安分局

前进街派出所展开调查，依法传唤当事人。经询问，该男子如实交代其辱骂110接警员的违法行为，并对自己的行为后悔不已。前进街派出所根据《中华人民共和国治安管理处罚法》相关规定，依法对违法行为人予以行政处罚。

据了解，在110指挥中心接到的报警中，除了恶意报警占用公共警务资源的，还存在大量无效报警。2023年，银川市公安局110指挥中心共接各类报警电话127万余起，其中有效警情60万余起，无效警情67万余起。目前，银川市公安局110指挥中心均接警2500余起，警情总量较大，爱护、用好110是全社会的共同责任，恶意占用、骚扰110以及拨打110报假警等行为触犯法律法规，公安机关将依法严厉打击。警方呼吁广大市民正确拨打110，把有限的警务资源留给最需要的人。



近日，永宁县公安局开展“九小场所”安全检查工作，力争将隐患消除在萌芽阶段。图为民警深入辖区小商铺、小旅馆、小餐馆等场所进行检查。
本报记者 丁丁 摄

男子凌晨迷路被困山沟 彭阳民警冒雪紧急救援

本报讯（记者 刘炳宇 通讯员 吴芳芳）2月29日，固原一男子从陕西西安返回途径彭阳县时因迷路被困，彭阳县公安局新集派出所民警接警后紧急救援。

当日凌晨1时许，新集派出所接到一男子报警称，其从西安返回固原途中不慎迷路，遇大雪天气车辆打滑被困山沟，进退两难，请求救援。

接警后，民警不畏风雪严寒，立即驱车前往救援。因风雪较大，视线受阻，民警苦寻觅半个多小时，终于在马洼路段的半坡上找到报警人。民警将报警人安置在警车上取暖，随后分工协作，有的负责照明，有的负责铲冰，有的负责推车……经过不懈努力，车辆成功脱困，民警将报警人救出山沟。

由于夜深路滑，为了防止报警人再次陷入困境，民警劝诫报警人不要继续行驶，并将其送至派出所会议室暂时安置，为其送上食物和热水，待雪停路通之后让其安全返回固原家中。

法报暖新闻

打好组合拳严惩跨境电诈犯罪
刘为军

近年来，跨境电信网络诈骗犯罪持续高发多发，并呈现新动向、新特点。最高人民法院前不久发布了一批跨境电信网络诈骗及其关联犯罪典型案例，传递出我国司法机关对于电信网络诈骗犯罪坚持依法严惩、坚持全链条打击、坚持案件办理与警示教育并重的决心和信心。电信网络诈骗犯罪是当前我国发案量最大的犯罪类型，它不只是诈骗罪的一种形态，还是以骗取财物为目标的诸多犯罪的组合。从最高法发布的这批典型案例看，电信网络诈骗的实施离不开众多信息、技术乃至人员的帮助和支持。话术设计越精妙，参与人员层级和分工越复杂，资金转移渠道和信息传递工具越隐蔽，诈骗环节越多，犯罪链条越长，就意味着服务于诈骗的侵犯公民个人信息、帮助信息网络犯罪、妨害信用卡管理、妨害国（边）境管理等违法犯罪行为越多，为实施这些行为并间接服务于诈骗行为的黑灰产业就越猖獗。例如，在潘某杰组织他人偷越国（边）境案中，被告人组织、招募人员偷渡出境，目的就在于为境外诈骗集团“输血供粮”。境外诈骗犯罪集团以虚假招聘信息诱惑境内人员非法偷渡至境外“淘金”。行为人到达境外犯罪窝点后，自愿或被迫从事电信网络诈骗活动，不仅触犯法律，而且自身生命财产安全也遭到严重威胁。

（下转05版）