

在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视全面依法治国,从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治,为强国建设、民族复兴提供坚实法治保障。政府工作报告提出,“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”“推动信访工作法治化”“建设更高水平的平安中国”。在人民网开展的2024年全国两会调查中,“依法治国”入选十大热词,反映了人民群众对法治领域的关心关切。会内会外共鸣,线上线下同频。今年全国两会上,围绕以良法善治保障中国式现代化,代表委员积极建言献策。代表委员表示,要深入贯彻习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家,让人民群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。

以良法促发展善治

立善法于一国,则一国治。习近平总书记强调:“要抓住提高立法质量这个关键,深入推进科学立法、民主立法,完善立法体制和程序,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。”

“保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。必须用科学有效、系统完备的制度法规体系保证宪法实施,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。”重庆市人大常委会委员、市人大常委会主任委员付子堂代表表示,要加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系。

《中华人民共和国爱国主义教育法》颁布施行,以法治方式推动保障新时代爱国主义教育;《中华人民共和国行政复议法》完成修订,行政复议化解行政争议的主渠道作用得以更好发挥……我国不断推进科学立法、民主立法、依法立法,统筹立改废释纂,立法系统性、整体性、协同性、时效性切实增强,立法工作不断向重点领域、新兴领域、涉外领域延伸。

“系统完备的涉外法律体系,能够为维护我国主权、安全、发展利益,推进高水平对外开放,推动构建人类命运共同体提供坚实保障。”内蒙古大学

法学院教授鄂晓梅委员说,“近年来,我国涉外立法领域取得显著成果,但涉外立法的衔接性、协同性需进一步加强,国内法与国际法的互动还需进一步深化。”她建议,进一步增强涉外立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“高质量发展是新时代的硬道理,民营经济是高质量发展的重要基础。”国浩律师(南昌)事务所主任冯帆代表表示。调研中她发现,目前我国保护和促进民营经济发展的规范性文件较为分散。“应确保民营经济主体在市场主体准入、投融资、公平竞争等重点领域受到更完善的法律保护。”冯帆代表说。

保障社会公平正义

习近平总书记强调:“法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。”执法和司法是法律实施的两大关键领域。从执法领域看,本次调查中,网民对“转变政府职能,提高行政效率和公信力”关注度较高。

民有所呼,政有所应。服务改革发展大局,加快转变政府职能,提升政务服务质效……各地在转变政府职能、公正文明执法方面蹄疾步稳。“政府工作报告提出,深入推进依法行政。秦皇岛市坚持依法行政、依法办事,努力做到服务企业无事不扰、有呼必应,制定‘轻微免罚’‘首违不罚’事项清单,让执法既有法度又有温度。”

河北省秦皇岛市市长丁伟代表介绍。公正是司法的灵魂和生命,也是人民群众普遍关心的问题。案件办理实现公平正义,要求司法机关秉持“如我在诉”的理念,以能动司法切实保障当事人合法权益。

在四川,各级法院开展“案件一纠纷”双向考评机制改革,当事人从递交诉状到案件执结的平均用时比改革前大大缩短。“我们深化司法体制综合配套改革,全面准确落实司法责任制,加快建设公正、高效、权威的社会主义司法制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”四川省高级人民法院院长王树江代表说。

厉行法治,既抓末端、治已病,也抓前端、治未病。“运用法治思维和法治方式解决矛盾纠纷,是新时代‘枫桥经验’的鲜明时代特征。”浙江省杭州市上城区小营街道小营巷社区党委书记、居委会主任曹琛代表介绍,社区持续深化“红巷老舅妈”调解品牌,依托司法所构建的“调解员+社区顾问律师”等机制,切实推进基层治理法治化,实现基层和谐稳定。

加快建设法治社会

法律要发挥作用,需要全社会信仰法律。法治社会建设是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。

在十四届全国人大社会建设委员

会副主任委员李勇代表看来,增强全民法治观念是法治社会建设的基础性工程。“法治意识的培养离不开有针对性的法治宣传。”李勇代表说,“春节档电影《第二十条》就为观众上了一堂生动的普法课,增强了大家的法治观念。”

“深入开展法治宣传教育,要从娃娃抓起。”云南省曲靖市第二小学校长李青霖代表介绍,该校通过聘请法治副校长、常态化开展普法宣传等方式,不断提升学生的法治意识,带动孩子们的家庭形成办事依法、遇事找法、解决问题用法的习惯。

覆盖城乡的现代公共法律服务体系建设在推进法治现代化进程中发挥着重要作用。福建省律师协会会长于宁杰代表建议,“深入开展‘一村(社区)一法律顾问’工作,引导律师、基层法律工作者进社区、到村庄,让高品质法律服务直达家门口。”

不只是城与乡,对公共法律服务资源均衡发展的探索也在区域间展开。去年,乘着“闽宁协作”的东风,福建与宁夏建立律师行业对口帮扶关系,在律师事务所管理、业务拓展、涉外法律服务能力建设、法律服务产品研发等方面开展广泛交流合作,收到良好效果。

代表委员表示,新征程上,要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,为扎实稳健推进中国式现代化建设提供有力保障。

(载3月6日《人民日报》)

政府工作报告起草组负责人解读报告新部署

3月5日提请审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会,政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读了有关情况。

如何稳增长?

“GDP增长5%左右,是综合考虑了各方面因素后制定的目标。”黄守宏表示。

从当前需要看,扩大就业、增加居民收入、防范化解风险都需要一定的经济增速,“今年就业压力较大,根据经济增长对就业的拉动效应,需要将经济增速保持在5%左右。”黄守宏说。

从中长期来看,2035年我国要基本实现社会主义现代化,这就要求人均国内生产总值要达到中等发达国家的水平,“根据各方面测算,实现这一目标要保持在5%左右的经济增速。”

这一目标能否实现?

黄守宏认为,我国具有超大规模市场需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势。同时,今年以来经济发展的积极因素在增多,稳增长政策效应将持续显现。总体看,战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。

“中国这些年从来都是在应对困难和挑战中发展、前进、壮大的。”黄守宏表示,贯彻落实好党中央决策部署,紧紧抓住有利时机、用好有利条件,把各方面干事创业积极性充分调动起来,就有信心、有能力实现这个目标。

如何更好促民生?

就业是“国之大者”,也是最大的民生。

报告提出“城镇新增就业1200万人以上”,而去年这一目标为“1200万人左右”。黄守宏表示,这体现了党和政府做好就业工作的力度、决心和鲜明的政策导向。

为实现就业目标,特别是保障高校毕业生等青年就业,报告要求今年加强财税、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度;加强对就业容量大的行业企业支持,坚决纠正各类就业歧视等。

除了就业,报告还聚焦教育、医疗、社保等领域,提出改善农村寄宿制学校办学条件、居民医保人均财政补助标准提高30元、城乡居民基础养老金月最低标准提高20元、继续提高退休人员基本养老金等一系列惠民举措。

报告在积极的财政政策中强调“要大力优化支出结构,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”。

“今年中央对地方转移支付要保持必要的力度,预算安排了10万亿元多一点,同时要推动省级政府下沉财力,确保各地保基本民生、保工资、保运转支出不出问题。”黄守宏说。

内需如何扩?

国内需求是推动中国经济发展的主动力。面对当前有效需求

推进国家治理体系和治理能力现代化 聚焦国务院组织法修法看点

1954年9月20日,一届全国人大一次会议通过了五四宪法,在同一次会议上,通过了第一部国务院组织法。1982年12月4日,五届全国人大五次会议通过了现行宪法,也是在这次会议上,通过了现行的国务院组织法。今年,在施行40多年后,现行的国务院组织法迎来首次修订。3月5日,国务院组织法修订草案提请十四届全国人大二次会议审议。

此次修改国务院组织法的一个重要任务,就是深入总结党的十八大以来国务院依法行政的实践经验,全面落实党中央关于全面依法治国、建设法治政府的战略部署,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

落实部署体现新时代全面贯彻实施宪法要求

宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。

在我国国家机构组织体系中,国务院及其各部门承担着非常繁重的组织管理任务,地位和作用十分重要。宪法第三章专节对国务院的性质地位等作了具体规定。宪法第八十五条规定:“中华人民共和国国务院,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。”宪法第九十二条规定:“国务院对全国人民代表大会负责并报告工作;在全国人民代表大会闭会期间,对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。”

现行国务院组织法对上述宪法关于国务院性质地位的规定未作具体规定。此次修改国务院组织法的一个重要任务,就是贯彻宪法的规定、原则和精神,落实党中央关于全面依法治国的战略部署。这是全面建设法治政府的重要内容,对于加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,具有重要意义。

据全国人大常委会法工委宪法室负责人介绍,考虑到宪法关于国务院性质地位的规定十分重要,决定了国务院的职责、机构设置、工作制度等具体内容,为保证国务院组织法的完整性,修订草案增加了相关规定。同时,依据宪法关于实行依法治国的规定,修订草案增加规定:国务院坚持依法行政,依照宪法和法律规定,全面正确履行政府职能;国务院组成人员应当模范遵守宪法和法律等。

贯彻落实党中央精神全面加强国务院自身建设

党的二十大强调,“转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,

推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”,对推进政府组织机构法定化作出明确部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》,对深化国务院机构改革、调整优化政府机构职能提出具体要求。

此次修改国务院组织法,贯彻落实党的二十届二中全会精神,适应新形势新任务新要求,系统总结党的十八大以来深化党和国家机构改革取得的制度创新成果和宝贵实践经验,与《中国共产党机构编制工作条例》等制度规范做好衔接,以基本法律的形式做好顶层设计、夯实制度基础。

“这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,全面加强国务院自身建设,保证国务院各部门更好分工合作、协同配合,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重要保障作用。”全国人大常委法工委宪法室负责人说。

具体来说,修订草案贯彻关于坚持和加强党中央集中统一领导的要求,明确国务院坚持中国共产党领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻落实党中央决策部署,并对国务院组成人员提出相应要求;按照党的二十大关于全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的要求,明确党和国家的指导思想特别是习近平新时代中国特色社会主义思想作为国务院各项工作的指导思想。

同时,修订草案贯彻以人民为中心的发展思想,明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务,坚持和发展全过程人民民主,并对国务院组成人员提出相应要求;落实“贯彻新发展理念”“扎实推进依法行政”“法治政府建设”等要求,明确国务院贯彻新发展理念,坚持依法行政,依照宪法和法律规定,全面正确履行政府职能,努力建设人民满意的法治政府等;贯彻“全面落实重大决策程序制度”“强化行政执法监督

机制和能力建设”等要求,对国务院行政决策制度、行政监督制度等作出专门规定。

“作为国家机构组织法,这次国务院组织法修改,坚持‘在法治轨道上推进机构改革’,与全国人民代表大会决定批准的《国务院机构改革方案》相衔接,首次在法律中明确‘国务院组成部门’的概念,明确国务院根据‘优化协同高效精简’的原则设立直属机构、办事机构,首次明确国务院各部、各委员会确定或者调整后及时公布国务院组成部门序列名单的程序,这些内容具有鲜明的组织法特点和重要的规范意义。”该宪法室负责人说。

全面推进依法行政建设法治政府成果的法律化

修改国务院组织法是完善国家机构组织法,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化的重要一环,对进一步健全国务院组织制度和工作制度,不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平具有重要意义。

现行国务院组织法实施以来,40多年间,我们国家的法治政府建设有了长足的进步,政府管理体制、管理方式发生了很大变化。特别是党的十八大以来,党中央在推动法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府方面开展了一系列的改革,出台了一系列政策措施,法治政府建设取得了新的成效。

在全国政协委员、中国政法大学校长马怀德看来,如何把国务院组织法实施40多年来的经验做法,特别是近十几年来改革创新中的好的做法和经验提升、固化、体现在法律中,是这次国务院组织法修法必须考虑的问题。

此次修改国务院组织法的亮点之一,就是系统总结近年来党和国家机构改革、法治政府建设等取得的制度创新成果和宝贵实践经验,通过法律形式加以固定和体现,实现国家机

构改革成果,全面推进依法行政、建设法治政府成果的法律化。

马怀德说,这对于加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系有非常重要的推动作用。同时,也确保国务院在依法行政方面有更加明确的法律依据,是推进政府治理体系和治理能力现代化的一个有力举措。

不断推进社会主义民主政治制度化规范化程序化

“改革开放以来,我国进行了9次国务院机构改革,积累了丰富的改革经验和丰硕的改革成果。”清华大学社会科学学院院长孟天广举例说,比如,在精简机构设置方面,党的十八大以来,党中央和国务院根据新的使命任务、新的战略安排、新的工作需要,科学合理设置行政机构,不断调整优化国务院各类机构,切实提升国家治理能力,节省行政成本,提高行政效率。又如,在简政放权方面,通过削减不必要的行政层级和审批程序,将更多的权力下放到基层和市场,激发市场和社会活力。再如,在促进协同高效方面,强化各部门间的协同配合,建立横向联动、纵向贯通的行政管理体系,提高政府运行效能和政策执行效果。

对于此次修法,孟天广指出,修订草案充分体现了机构设置科学性,明确了国务院组成部门、直属机构和办事机构的设置原则、职能和性质,为全面加强政府建设、构建有为政府提供了科学依据,为建设以人民为中心的服务型政府提供了坚实的保障。同时修订草案还明确了国务院全体会议、常务会议的功能和程序,为建设权责匹配、高效协同的国家行政机关提供了体制机制保障。

“这些内容是推进中国式现代化的重要制度保障,是中国特色社会主义民主政治制度建设的重大发展,也是我国国家治理体系与治理能力现代化的重大成就。”孟天广说。

据《法治日报》

固原入选全国第二批区域 再生水循环利用试点城市

本报讯(首席记者 马哲)近日,生态环境部办公厅、国家发展和改革委员会办公厅、住房和城乡建设部办公厅、水利部办公厅联合印发《关于公布第二批区域再生水循环利用试点城市名单的通知》,固原市名列其中。这是继银川市之后,我区第二座被纳入区域再生水循环利用试点的城市。

区域再生水循环利用是在重点排污口下游、河流入湖(海)口、支流入干流处等关键节点因地制宜建设人工湿地水质净化等工程设施,对处理达标后的排水进行逐步化改善后,在一定区域统筹用于生产、生态、生活的污水资源化利用模式,推动建立污染治理、生态保护、循环利用有机结合的区域再生水循环利用体系,探索减污降碳协同增效的水生态环境保护新路径。

我区立足黄河流域,站位全国大局,担当宁夏责任,服务国家战略,奋力推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。为加快推进区域统筹生产、生态、生活的污水资源化利用模式,自治区生态环境厅积极组织开展区域再生水

不足问题,报告聚焦促进消费稳增长、积极扩大有效投资、促进投资和消费有机结合等三方面,着力扩大国内需求。

促消费方面,黄守宏介绍,报告从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策,激发消费潜能。“消费者对服务的需求在迅速增长,今年要继续顺应趋势采取一些新措施,推动服务消费扩容提质。”

扩投资方面,要发挥好政府的投资带动效用。“今年,中央预算内投资、地方专项债都比去年有所增加,主要投向科技创新、节能减排民生保障等补短板、增后劲的领域。另外,要进一步落实和完善报告提出的新举措,着力稳定和扩大民间投资。”黄守宏说。

他表示,今年更加注重统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,形成消费和投资相互促进的良性循环。在推进新型城镇化中,今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓。

如何引外资?

黄守宏表示,全球外国直接投资去年下降18%,各国招商引资力度都在加大。去年按人民币计价,中国吸引外资的增速下降8%,但是从总体规模来讲,横向与其他发展中国家相比、纵向与自身过去多年相比,吸引外资情况都是比较好的。

“投资者是理性的,是要看中长期回报的。”黄守宏说,“中国市场大、潜力大、技术推广空间大,很多企业将继续把中国作为全球首选或者排名前三的投资目的地。”

报告提出今年全面取消制造业领域外资准入限制措施,打造“投资中国”品牌,赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权等举措。黄守宏表示,稳步扩大制度型开放、继续放宽外资市场准入、提升外资服务保障水平,这是相关举措发力的几个大方向。

如何进一步提振民营经济?

“这些年我们围绕促进民营企业发展出台了不少支持政策。”黄守宏说,报告一方面强调继续把这些政策落实落细,另一方面围绕企业关切推出一些新举措。

比如针对民营企业反映比较突出的拖欠账款问题,报告要求健全防范化解拖欠企业账款长效机制;针对融资难融资贵问题,报告提出要提高民营企业贷款占比,扩大债融资规模等。

围绕优化营商环境,报告强调进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。同时,还将在深化全国统一大市场建设等方面采取措施,坚决维护公平竞争的市场秩序,支持民营经济创新发展。

(新华社北京3月5日电)