

确保正确政治方向 全面加强政府自身建设

——代表委员审议讨论国务院组织法修订草案

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。审议《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》是十四届全国人大二次会议的一项重要议程。出席全国两会的人大代表和政协委员围绕国务院组织法修订草案,展开认真审议和讨论。

1982年12月,五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时,通过了现行的国务院组织法,施行40多年来一直没有修改过。

代表委员们表示,为了适应新形势新任务新要求,有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法,将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

“修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求,将进一步健全国务院组织制度和工作制度,为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。”十四届全国人大宪法和法律委员会委员李玉萍代表说。

在中共安徽省委党校(安徽行政学院)教授吴梅芳代表看来,修改国务院组织法的一个主要任务,就是坚持以习近平法治思想为指导,贯彻宪法的规定、原则和精神,落实党中央关于全面依法治国的战略部署,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

“修订草案贯彻了国家一切权力属于人民的宪法原则内在要求。”内蒙古自治区赤峰市松山区大庙镇小庙子村党总支部书记

赵会杰代表对修订草案明确“国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务,坚持和发展全过程人民民主”印象深刻。

吉林功承律师事务所律师党委书记、主任迟日大委员认为,此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,贯彻新发展理念,践行全过程人民民主重大理念,着力保障和改善民生,实现好维护发展好最广大人民根本利益。

代表委员们表示,此次修改国务院组织法的亮点之一,是系统总结近年来党和国家机构改革、法治政府建设等取得的制度创新成果和宝贵实践经验,通过法律形式予以确认和体现。

“此次修订体现了坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法的重要原则。”九三学社江苏省委副主委、无锡市副市长卢敏委员说,修订着

眼坚持和完善中国特色社会主义制度,在党和国家机构职能体系总体框架内,与时俱进完善国务院相关制度。

重庆市人大法制委员会主任委员付子堂代表指出,修订草案增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施,无论是“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”,还是“国务院健全行政监督制度,加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作”等,都有利于坚持政务公开,强化对行政权力运行的制约和监督。

清华大学法学院教授聂鑫委员认为,从实践上来看,国务院组织法的修订是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措,为深化党和国家机构改革做好顶层设计、夯实制度基础,保证国务院各部门更好分工工作、协调配合。

(新华社北京3月7日电)

全国人大常委会法工委相关负责人解读国务院组织法修订草案

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律,《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》3月5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容,全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义?

全国人大常委会法工委副主任武增说,修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要,不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调,“转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”,对推进政府组织机构法定化作出明确部署。

1982年12月,五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时,通过了现行的国务院组织法,施行40多年来一直没有修改过。

武增表示,面对新形势新任务新要求,有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法,将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

她表示,这将进一步健全国务院组织制度和工作制度,确保正确政治方向,全面加强政府自身建设,为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全党的全面领导制度体系的必然要求,有利于国务院

以政治建设为统领全面加强自身建设,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实。

修订草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务,坚持和发展全过程人民民主。

“国务院是人民通过全国人民代表大会行使国家权力产生的,履行宪法法律赋予的重要职责,必须坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌表示,此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,践行全过程人民民主重大理念,实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

修法遵循哪些重要原则?

雷建斌说,坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法,是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍,在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求,同时充分

考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务,总结吸收国务院工作实践的新经验新成果,特别是《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法,以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度,在党和国家机构职能体系总体框架内,与时俱进完善国务院相关制度。

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神,对国务院的组织制度和工作制度作出规定,对于保障国务院依法依规履行职责发挥了重要作用。

雷建斌介绍,修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定,处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系,明确各自定位、做好衔接。

草案作出哪些具体修订?

修订草案增加有关国务院性质地位的规定,同时完善有关国务院职权的表述,规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则,发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍,我国宪法对国务院的性质地位等作了规定,“中华人民共和国国务

院,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。”

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性,此次的修订草案重申了宪法相关规定的內容。”雷建斌说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面,修订草案与2023年修改的立法法相衔接,完善规章制定主体的规定,明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章等。

“以基本法律的形式做好顶层设计、夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,全面加强国务院自身建设,保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要保障作用。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度,对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施,提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度,加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作、坚持政务公开,强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

(新华社北京3月6日电)

对山东省聊城市东昌府区人民法院数字检察工作成效给予充分肯定。

“利用大数据办好每一个案件,这是以‘数字革命’驱动新时代法律监督提质增效的生动实践。”冯涛表示,检察机关将各类海量数据按内在规律“链”动起来,实现关联分析、深度挖掘,为强化法律监督、深化能动履职、做实诉源治理提供了系统性依据。希望检察机关能时刻关注社情民意,发挥数字技术优势,以“数字革命”驱动新时代法律监督提质增效。

“人民法院用大量数据和实例,证明了法院工作更加透明、更加亲民、更加公正,很好发挥了围绕中心、服务大局的职能作用,保障了高质量发展。”全国政协委员,解放军海军第971医院中医科主任、主任医师封颖璐这样评价说。

作为一名医务工作者,封颖璐比较关注知识产权案件审判工作,她建议:进一步加强智慧法院建设,将人民群众在网上等反映的需求,通过大数据算法筛选输入数据库,为法院工作提供参考;建立诚信数据库,纳入法院执行过程中发现的失信被执行人信息,通过大数据共享,促进社会诚信体系建设。

流动的中国活力十足,奋跃而上;忙碌的身影干劲满满,马不停蹄。

展望未来,政法改革必将以更高层次、更宽视野、更大力度推进,向着更好保障高质量发展、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的方向进阶。

据《法治日报》

以高质量法治服务保障高质量发展

青岛海洋地质研究所副所长印萍回忆道,检察机关通过邀请专家研判、召开联席会议、制发检察建议等方式,推动各方携手治污,最终“水草丰茂、沙鸥翔集”的亮丽海岸线得以重现。

生态文明建设是“国之大者”,绿色发展是高质量发展的底色。在检察机关办理的公益诉讼案件中,生态环境和资源保护领域公益诉讼办案数占全部公益诉讼办案数的比重保持在50%左右。2023年1月至11月,检察机关共办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件8.2万件。

整合资源 营造良好法治环境

维护劳动者的合法权益,事关劳动关系和谐稳定,关乎法治营商环境建设。

去年以来,司法部会同人力资源和社会保障部开展“薪暖农民工”“春暖农民工”服务行动,深入开展“法律援助民生 助力农民工”活动,切实维护农民工合法权益。据统计,2023年,全国法律援助机构共组织办理农民工法律援助案件48万件,受援农民工54万人,帮助农民工追家劳动报酬68亿元。

“近年来,各地司法行政机关整合各类法律服务资源,努力提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务,有力维护广大劳动者合法权益,人民群众的法治获得感幸福感安全感不断增强。”全国政协委员、四川省

我区找准行政争议症结开具实质化解良方

抓的行政争议协调化解工作格局,全区行政争议协调化解中心扩展到27个,实现市、县(区)两级全覆盖。

“府院联动”推进行政争议实质化解

行政部门撤销处罚决定,原告撤回起诉,一起行政争议案件以调解结案。

2023年8月,银川市金凤区司法局受银川铁路运输法院委派,对银川某公司诉金凤区人力资源和社会保障局一案进行协调化解。原来,银川某公司建设的项目未及时支付农民工工资,农民工到辖区人社局投诉,人社局接到投诉后进行立案调查,

律师协会副会长李正国说。

推进涉案企业合规改革,是司法机关充分发挥职能优势,挽救涉案企业、保护市场主体的一项重要制度创新。

目前,人民法院已将涉案企业合规改革从刑事领域拓展至民事、行政、执行等领域,促使一大批企业走上合规经营之路。2023年上半年,全国法院共办理涉企合规案件508件。

浙江一家纺织印染企业多次受罚,导致资金链断裂,陷入半歇业状态。对此,浙江法院会同环保部门一同督促该企业合规整改,促使其清偿债务且全面复工复产,2023年四季度产值同比增长85.7%。

“通过此案,可以看到法院积极督促涉案企业进行合规整改,让企业脱胎换骨,为民营企业法治轨道上健康发展贡献司法力量。”全国人大代表、河南省汝州市家家靓家政服务有限公司总经理于莉称赞说。

科技赋能 助推提升工作质效

“检察机关积极回应数字革命浪潮,按照‘业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用’的数字检察工作机制,加快推进数字检察战略,以‘数字革命’赋能法律监督,不断满足数字时代下人民群众对检察工作的新期待新要求。”前不久,全国人大代表、国网山东省电力公司聊城供电公司数字化与通信工作部(数据中心)信息运检班班长冯涛

更好守护“一老一小”,这些新举措来了

(上接01版)

——加强老年服务供给。

当前我国进入老龄化社会。民政部数据显示,全国60周岁及以上老年人口超过2.8亿人,占总人口的19.8%。加强老年服务供给,是众多老年人的诉求。

政府工作报告作出了“加强城乡社区养老服务网络建设,加大农村养老服务补短板力度”“加强老年用品和服务供给”等相关部署。

根据计划报告,今年我国将扩大普惠养老供给,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,实施老年健康服务体系建设工程。

“要支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作。”安徽省阜阳市副市长杨善斌代表认为,应尽快推进实施以失能老年人为保障对象的长期护理保险,同时创新建立多元养老模式,在全社会营造爱老敬老氛围。

——解决“看病难”。

老有所养、幼有所育是社会保障的直接体现。一段时间以来,“看病难”成为“一老一小”面临的共同难题。截至2022年底,我国儿科医师数达22.6万人,老年医学科医人数相对更少。

为此,政府工作报告提出,加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板。

广东省人民医院党委书记周琳代表认为,当前应着重加强儿科和老年医学科等领域急需紧缺的医务人员培养,发展壮大医疗卫生队伍,补齐基层医疗机构人才短板,并进一步探索构建具有公益性与保障性的老年和儿童医疗服务体系。

——健全生育支持政策。

政府工作报告提出,“优化生育假期制度,完善经营主体用工成本合理分担机制,多渠道增加托育服务供给,减轻家庭生育、养育、教育负担”。

在建立健全生育支持政策体系方面,计划报告中提出,大力发展普惠托育服务,减轻家庭生育、养育、教育负担,推动建设生育友好型社会,促进人口长期均衡发展。

中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议,进一步完善相关政策和服务,让女性能够更好地实现生育意愿,家庭需要与职业发展的平衡。

(新华社北京3月6日电)

吴忠“民生说和”队专解家长里短事

(上接01版)

经过“背靠背”协调沟通,当事双方都要求离婚。“先让双方冷静一下,丽丽有产后抑郁症的倾向,得进行心理疏导。”丁国军建议。1月31日,丽丽被请进心理疏导室接受抚慰治疗。经过后续多次沟通,夫妻俩依然表示想暂时分开。2月23日,丽丽、肖海再次被请进调解室面对面沟通。

“夫妻一场,有话好好说。”原本互不理睬的两人在调解员的说法讲理下,渐渐转变了态度。最终双方达成协议,4个月的孩子暂时由肖海的母亲照顾,丽丽和肖海各自生活,待双方考虑成熟后再决定是复合还是分手。

化解商户纠纷

从怒目相对到心平气和,在民生派出所“民生说和”矛盾纠纷调处中心,这样的纠纷化解过程每天都在进行。

“你挑挑拣拣好半天,这个电饭锅最低108元,你能拿就拿!”“你做生意的,还生气得呢,我出100元!”

“100元不卖!你去别的地方买。”“就100元,今天我就在你这买,你看不起人,不卖不行!”

吴忠西市场内吵嚷声一浪高过一浪。“民生说和”调解员赵强是市场监督管理人员,第一时间到场当起“和事佬”。“和气生财,你这边添4元,老板让4元,104元吧!”

“行,那就104元。”顾客让步,利索付款。

“我这锅最低108元,少一分不卖。”脾气倔强的商家毫不相让,再次僵持。

赵强掏出手机,扫码付款4元,商家、顾客都红了脸,纷纷和解。

“虽然是一件小事,但是如果没有咱们‘民生说和’调解员现场及时化解矛盾,很可能引发打架纠纷,造成伤害。群众不再为此报警,也节约了警力。”民生派出所所长杨伟介绍,“民生说和”矛盾纠纷调处中心在辖区各社区(村)分设12个“民生说和”调处驿站,现有150余名调解人员,包括党员、社区工作者、公益律师、心理咨询师等,每人都有自己擅长的领域,矛盾双方还可以“点单”选择调解人员。社会调处力量充分发挥“人地情况熟、调处效率高”的优势,参与调解家庭矛盾、邻里纠纷、商户纠纷,做到“小纠纷即调即走,大纠纷联调联处”,真正把矛盾纠纷调解工作做到群众家门口。

汇聚法治力量让百姓更幸福

(紧接01版)在法治实施层面,一段时间以来,最高人民法院与住房和城乡建设部联合发布相关典型案例,为人民法院和行政主管部门提供司法和执法指引,为小区业主提供行为指引;最高人民法院下发《关于精准规范开展无障碍环境建设公益诉讼检察工作的提示》,明确要加强与民政、工业和信息化、交通运输等部门的协作配合。这些工作有效推动了加装电梯工作,让更多人体验到出行和生活的便利。

近年来,我国聚焦老百姓的“急难愁盼”,瞄准民生工作中的重点领域和关键环节,不断加强法治保障。立法机关积极推进公共卫生、文化教育、生态文明等领域立法;健全满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。执法机关开展“清朗”“净网”等一系列专项行动,加大食品药品、劳动保障、城市管理、交通运输、金融服务等领域执法力度,有力维护老百姓的切身利益。司法机关用公正裁判对“隐形加班”行为说“不”,让劳动者获得应有保障;稳妥拓展公益诉讼范围,守好百姓的“菜篮子”“米袋子”“药箱子”。司法行政机关持续深化公共法律服务体系建设,全力做好欠薪维权法律援助工作,为新兴领域就业群体开展有针对性的法律服务,努力让每一位困难群众都打得起官司。

民生无小事,枝叶总关情。保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。期待各地各部门在法治轨道上,以民生为先,民生为重、民生为本,凝心聚力、更加用心用情书写民生保障新篇章,让人民群众享有实实在在的获得感,生活更幸福。

据《法治日报》

为残疾人提供更加优质诉讼服务

(紧接01版)地方人民法院可以会同残疾人联合会设立调解工作室或者诉讼服务站点,开展法律咨询、诉讼引导、调解化解等工作。

据了解,目前,最高法正会同中国残疾人联合会制作盲文版诉讼指南,致力于为残疾人在全国法院开展诉讼活动提供更加精准的诉讼指引。

据《法治日报》

(上接01版)

我区深化行政复议体制改革,区市县三级实现同步集中行政复议权,同步落实人员编制、同步理顺审理机制、同步抓好规范化建设“四个同步”,解决因复议权分散让群众“多头跑、来回跑”问题。开展行政复议质量提升年活动,行政复议主渠道逐步拓宽。坚持“容缺受理、存疑先收”,不能确定是否受理的先行受理,确定可以受理的尽快受理。探索繁简分流办案机制,繁案精审,简案快审,自治区本级平均办案期限压缩到法定办案期限的60%。坚持“凡进必调、能调尽调”,对行政复议案件开展全过程调解,切实做到案结事了人和。推动建立政府主导抓、部门合力抓、法检配合