



# 凝心聚力共奋进

## ——从全国两会看全过程人民民主的最新实践

全国两会是集中反映和深入践行全过程人民民主的重要平台。

今年全国两会，正值全国人民代表大会成立70周年、中国人民政治协商会议成立75周年。在历史的大坐标中审视，中国特色社会主义制度、全过程人民民主愈发展现独特优势和实践力量。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，近5000名全国人大代表、全国政协委员济济一堂，听民意、汇民智、建真言、献良策，14亿多中国人民所思所盼不断融入党和国家发展顶层设计，凸显全过程人民民主在新时代的强大生命力。

面对面、心贴心，奏响共商国是的最强音

3月5日下午，人民大会堂东大厅，暖意融融。习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议，同代表交流、听入民心声、谋发展大计，强调要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

来自中车南京浦镇车辆有限公司的孙景南代表，精研焊接技术30多年。与总书记面对面，孙景南谈到自己对大国工匠的理解：“匠”字就是在专业领域中对自己“斤斤计较”，历经磨砺方能实现突破。

习近平总书记点头赞许：“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。新中国成立以后，我们一穷二白，从无到有，引进消化吸收再发展，自力更生艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础。”

总书记去年在江苏代表团强调“制造业必须筑牢”。今年，孙景南在调研基础上，提交了进一步推动装备制造业高质量发展的建议。

“作为全国人大代表履职7年，我提出的不少建议都体现在了党中央和国务院文件中。”孙景南说。

十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比达到16.69%，相比上届继续提高，更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

习近平总书记强调，有基层一线的同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。

3月6日下午，习近平总书记亲切看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会，听取大家的意见和建议。

环境资源界是十四届全国政协增设的新界别，体现党和国家对生态环保工作的高度重视。

委员们发言时，习近平总书记认真倾

听、频频互动——“春天戴口罩，摘下来一层灰。出门一天，家里地上一层土。那会儿不是PM2.5，是PM201！”

“我记得北京开APEC会，那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝天。”

“人无远虑必有近忧，环境保护任重道远，还要继续抓好。”

良好的生态环境，是最普惠的民生福祉。习近平总书记提到，要以“改革的思路、技术的力量、转型的方式、市场的手段”，系统推进生态保护修复、破解生态环境突出问题。

3月7日，习近平总书记出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议，认真听取6位代表的发言，不时同他们互动交流……

党的十八大以来，每年全国两会，习近平总书记都同代表委员们倾心交流、共商国是，共参加团组审议讨论59次。习近平总书记带头践行全过程人民民主，兼听广纳、汇聚众智，映照出中国特色社会主义民主的底色与本色。

坦诚沟通、亲切互动，共商国是、共谋良策，人民领袖同代表委员们面对面，同广大人民群众心贴心，奏响全过程人民民主最强音。

践行全链条、全方位、全覆盖的民主

3月8日，来自云南省临沧市的小学教师李瑞芳代表收到财政部来信：

“根据您的意见，我们已在报告第21页倒数第5行，增加‘支持民族地区加快发展’。”

原来，李瑞芳5日在审查预算报告时提出相关建议。“我没想到3天就收到部委回复，而且质量高。”李瑞芳满意地说。

教育部和国家中医药管理局的工作人员，到浙江代表团驻地与浙江中医药大学党委书记黄文秀代表探讨“深化中医药师承教育”；国家发展改革委的工作人员，到吉林代表团驻地与技术工人白景阳代表探讨“锂电池回收利用”；工业和信息化部的工作人员到重庆代表团驻地与来自中国铝业集团的李谢华代表探讨“推动科技创新成果及时转化”……

一次次“面对面”，架起听民声汇民智的“连心桥”，打造助力履职尽责的“直通车”。

两会召开以来，国务院办公厅派出80余名工作人员到人大代表团、政协界别旁听，记录代表委员对政府工作报告提出的具体

修改意见、对推动高质量发展的政策建议，用好两会简报、“2024·代表/委员对政府工作留言”小程序等渠道，提高汇集代表委员意见建议的覆盖面。

有畅通的建言献策“快车道”，也有开放的参政议政“议事堂”。

今年全国两会恢复疫情前的团组“开放日”活动。截至10日，有30多个人大代表团举行“开放团组”活动，27个政协界别委员小组会议向境内外媒体记者开放。

“新疆开放的大门只会‘越开越大’”“约14.8万户积石山地震受灾群众将于年底前入住新居”……直面热点，回应关切，彰显全过程民主的开放与自信。

开放日活动上，中外记者架起“长枪短炮”，把镜头对准代表：山东代表团把三分之一的提问机会给了境外媒体；面对来听会的教育部部长怀进鹏，湖南代表团十多名代表反映教育难题，部长认真记录……

习近平总书记指出，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。

8日提交审议的全国人大常委会工作报告指出，132件议案涉及的59个立法项目已列入立法规划或立法工作计划。

“我去年建议制定检察公益诉讼法，已纳入了这个立法计划。”贵州省黔东南苗族侗族自治州人民检察院第二检察部主任杨再滔代表说。

7日上午，云南代表团分组审议现场，多位代表围绕“退役军人就业创业园区标准”“双拥模范城市建设”等提出意见建议。

“代表提了很多好建议，我们做了全面记录，会尽快作出说明和回复，回应大家的关切。”现场听会的退役军人事务部部长裴金佳表示，会后要尽快研究推动落实，接受代表的监督。

全过程人民民主，是全链条、全方位、全覆盖的民主，也是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

从20多岁当选第四届全国人大代表到70多岁第七次当选，来自山西的郭凤莲代表围绕农村工作提出上百条建议，其中农药科学使用、农村厕所改造等建议得到采纳。

接地气、汇民意，让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署，显现出全过程人民民主的强大生命力。

### 画出共谋改革发展的最大同心圆

开展“人工智能+”行动、实施制造业数

字化转型行动……

3月5日，在人民大会堂听取政府工作报告时，合肥合锻智能制造股份有限公司

董事长严建文委员在这几句话上划了线。“看到自己提的建议在报告中有体现，作为政协委员很有成就感。”他说。

今年1月，国务院召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会，听取对政府工作报告（征求意见稿）的意见建议，严建文提出了有关人工智能赋能制造业、打造有显示度的产业等建议。

深入调研，充分商量，汇聚起推动经济社会发展进步的力量。

在中国科学技术大学附属第一医院（安徽省立医院）党委书记刘连新委员提案的推动下，安徽省修订44项医疗服务价格项目，一些原来没有的项目得以开展、不合理的收费得以调整。

商以求同，协以成事。

3月7日，8界别协商会议在不同驻地同步举行，委员们分别就关心的议题建言献策。30位中央和国家机关有关单位负责同志参会，听取委员意见建议，与委员协商交流。

华天宾馆，政协教育界别，一场聚焦青少年心理健康对话持续三个小时。14名委员发言直面问题，四部委负责人现场旁听。

“委员们深入调研，我们深受启发。今年将继续把推进学生心理健康列为重点工作。”教育部相关负责人现场回应。

通过“畅所欲言”的协商，达成“万众一心”的共识。

双周协商座谈会、提案办理协商会、专家协商会……十四届全国政协以来，全国政协组织召开各类协商议政活动共94场次。

人民大会堂中央大厅北侧，聚光灯下，一条长约百米的通道，成为展现大会开放透明、传递中国发展信心的窗口。“代表通道”上，首位盲人全国人大代表王永澄谈“摸”得着的民主；“委员通道”上，舒勇委员畅想未来将在全球100座城市打造100座“丝路金桥”。

增加记者会和“部长通道”的场次和出席人数，多部委负责人密集回应关切、传达民心。

迪拜中阿卫视记者方浩明在记者会和通道采访中找寻中国发展密码。“我认为中国式民主是人类民主故事的重要篇章。”他说。

3000多名记者报名采访今年全国两会，其中港澳台记者和外国记者1000多名。

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。

今年是中华人民共和国成立75周年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，践行更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，必将团结亿万人民坚定不移朝着推进中国式现代化建设的宏伟目标奋勇前进。

新华社北京3月11日电

## 汇聚众智推进检察公益诉讼立法进程

到足以震慑犯罪的处罚。而公益诉讼案件很多都是涉案金额不高，但影响范围广，期待检察公益诉讼在反盗版领域有所作为。同时，网络暴力也存在相似现象，希望检察公益诉讼能办理典型案例，为肃清网络风

气提供法律途径。

全国人大代表、河北金融学院院长、农工党河北省委副主委杨伟坤表示：“检察公益诉讼在服务大局、参与社会治理中发挥着独特的制度效能，应当通过立法促进各级检察机关和行政机关发挥主体作用，协同发力，综合治理各类社会问题，不断提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。”

公益诉讼各个领域与民生民利密切相关，人民群众的强烈期盼和社会各界的热切关注为加快推进制定检察公益诉讼法提供了坚实的群众基础。

全国人大代表、农工党吉林省委副主委、吉林师范大学校长杨小天连续四年提出完善检察公益诉讼制度的建议。他认为，当前，党委政府、人大政协和社会各界对检察公益诉讼制度的认同度在不断提高，这得益于该制度在办案理念、司法实践、理论研究和国际影响等方面

的出色表现。

### 检察公益诉讼实践迫切需要立法支撑

党中央的高度重视，地方丰富的立法经验、理论与实务的深入探索，社会各界的热切关注和人民群众的强烈期盼，为加快推进专门立法奠定了较为成熟的综合条件。党的十八届四中全会之后，通过相关法律的制定和修改，检察公益诉讼法定化领域已经拓展到了“4+10”。

全国人大代表，海口市委副书记、市长丁晖在接受本报记者采访时说，习近平总书记在党的十八届四中全会上，深刻阐述了建立检察公益诉讼制度的重大意义。现行关于检察公益诉讼的法律规范分布零散，不利于统一司法适用。制定专门的“检察公益诉讼法”不仅是检察之需，更是法治之需、时代之需。作为以生态立省的海南，在生态领域对检察公益诉讼有更多的期盼，希望这一立法建议能早日落地。

浙江检察机关通过自行发现、群众举报和线索移送，查办了一大批发生在群众身边、损害公共利益的案件。检察公益诉讼制度与人民群众美好生活息息相关。”全国人大代表，浙江原生人品牌管理有限公司行政专员黄美媚对公益诉讼制度的人民性体会深刻。

全国人大代表、中南出版传媒集团股份有限公司编辑戴茵连续两年提出了关于反盗版的建议。她认为，随着技术的更新迭代，盗版频发且趋于隐匿化，更难查获，即使查获，因涉案金额不高，行为人很难受

“天津市检察机关联合河北省检察机关办理的互花米草外来入侵物种治理行政公益诉讼案，通过上下级一体化办案、跨区划协同监督、同步跟踪问效，有效破解了跨区域公益保护难题，同步推动互花米草治理写入《天津市湿地保护条例》，协助相关单位出台了两部互花米草治理标准。”全国人大代表、北京金诚同达律师事务所高级合伙人方燕表示，这些问题制约了民事公益诉讼中惩罚性赔偿制度的作用发挥，建议在立法中明确检察机关提起民事公益诉讼适用惩罚性赔偿。

管旭代表所在团提交的议案中还提到，要明确检察机关提起公益诉讼的跨区划管辖规则，可以结合专门人民检察院的职能转变，统筹规划生态环境和资源保护领域跨流域、跨行政区划案件的管辖，以及涉互联网侵害公益案件的跨行政区划管辖问题。

“按照现行法律规定，检察机关是提起行政公益诉讼的唯一主体。”全国人大代表、成都市政协副主席、民革成都市委会主委、四川大学教授王赞建议，为加强检察机关法律监督工作，有必要通过专门立法明确检察机关作为公共利益代表的特殊地位和法律职责，明确检察机关与其他公益诉讼主体的本质区别，并赋予检察机关履行公益诉讼职能的必要职权。

采访中，代表们一致认为，应加快推进检察公益诉讼法律草案的起草工作，及时落实党中央决策部署、回应人民群众呼声、解决司法实践突出问题，尽快形成正式的法律草案提请全国人大常委会审议。

2023年9月，《十四届全国人大常委会立法规划》正式将检察公益诉讼法列入立法规划一类项目。2023年9月21日，中国法学会、全国人大监委、最高法和最高检联合举办检察公益诉讼立法专题研讨会，为扎实推进检察公益诉讼立法进一步凝聚了共识、汇聚了智慧、提供了借鉴。2023年以来，最高检积极组织开展了立法研究和立法建议稿起草工作，成立专门领导小组、组建立法研究专班配合立法机关开展相关工作。目前，全国人大监委正在牵头研究起草检察公益诉讼法草案，将适时提请全国人大常委会审议。

据《检察日报》

## 我区提高三类兜底保障标准

《通知》明确，三类提标工作从2024年1月1日起实行，其中：城市低保标准由每人每月650元提高到690元，农村低保标准由每人每月1500元提高到1600元，社会散居孤儿和事实无人抚养儿童养育津贴标准由每人每月1000元提高到1200元。

度残疾人护理补贴标准提高到每人每月130元；机构内集中养育儿童津贴标准由每人每月1500元提高到1600元，社会散居孤儿和事实无人抚养儿童养育津贴标准由每人每月1000元提高到1200元。

创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。在全国两会上，多位代表委员对知识产权保护及转化运用提出了建议。

### 保护机制不断完善

在过去的一年，我国知识产权事业取得显著成绩，受到代表委员们的肯定。

据国家知识产权局统计，2023年，共授权发明专利92.1万件、实用新型专利209.0万件、外观设计专利63.8万件，注册商标438.3万件，登记集成电路布图设计1.13万件。通过PCT、海牙、马德里体系分别提交专利、外观设计、商标国际注册申请7.3812万件、1166件（前11个月）、6196件，稳居世界前列……

一年来，我国知识产权领域大事不断、好事接连。中央推进了新一轮知识产权机构改革，知识产权管理体制实现重大优化调整。中央审议出台了知识产权领域多个重要文件，知识产权顶层设计更加完善。推动完成专利法实施细则修改、商标法修改列入全国人大常委会立法规划，开展《集成电路布图设计保护条例》修改研究，完成《地理标志产品保护办法》和《集体商标、证明商标注册和管理规定》的制定，知识产权立法取得显著进展，知识产权法治保障得到有力加强。

知识产权协同保护再上新台阶。2023年2月，最高人民法院、国家知识产权局联合印发《关于强化知识产权协同保护的意见》，健全知识产权行政保护与司法保护衔接机制的13项具体举措，推动构建知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”工作格局。

2023年12月，党中央、国务院批准建立国家知识产权强国建设工作部际联席会议制度，联席会议由国家知识产权局、中央宣传部、最高人民法院、最高人民检察院、外交部等29个成员单位组成，旨在加强对知识产权强国建设工作的统筹协调，凝聚工作合力，加快推进知识产权强国建设。

### 促进科技成果转化

2024年，促进科技成果转化已被政府工作报告明确为工作任务之一。在全国两会上，这也成为代表委员热议的话题。

值得注意的是，作为科技成果产出的重镇，高校的科技成果转化率并不高。在全国政协委员、广州市政协副主席、广州市科技局局王桂林看来，“科技成果转化的真问题是可供有效转化的成果不足”。为此，他建议建立以企业为主体、以需求为牵引，产学研相结合的科技成果转化体系，加快完善“创业者成长链、企业育成链、成果转化链”三螺旋支撑体系，打通科技成果从样品到产品再到商品的演化路径，推动科技成果加快形成新质生产力。

全国人大代表、中国科学院院士陈军分析指出，科技成果转化是一项复杂的系统工程，同时也是一项风险性事业，实际操作中往往存在诸多问题和困难，使科技成果转化的效率和质量远低于预期，制约了产业和经济的发展。有关部门应理顺机制，搭建平台，聚焦瓶颈制约，打通科技成果转化“最后一公里”。各级政府应与各高校、科研院所同向发力，高质量、快节奏打造合作的平台载体，促进高校和企业双向奔赴，并加大科技成果转化资金投入。

全国政协委员、武汉理工大学党委书记信思金建议建立高校职务科技成果单列管理机制，支持高校探索科技成果“先用后转”模式，降低企业转化科技创新成果的成本，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力集聚，促进科技创新成果向新质生产力转化，并推动科技成果转化投入保障多元化。

全国政协委员、民革广东省委副主委熊水龙建议，确立以转化为目的科研立项机制，把成果转化绩效作为项目结题验收的考核指标。

### 保护力度仍待加强

除了促进科技成果转化运用外，加强知识产权保护是永恒的话题。

在全国人大代表、内蒙古鄂尔多斯投资控股集团总裁王臻看来，过去几年，我国知识产权保护取得显著进展，但仍面临知识产权保护环境较为复杂、执法力度有待加强、社会意识有待提高等挑战。

王臻建议，应从加大对商标侵权等违法行为的打击力度、完善知识产权注册审查制度、明确商标类广告语保护范围和侵权行为的认定标准、加强对“商标淡化”的监督和打击力度、全面严格落实惩罚性赔偿制度等五方面着手，加大知识产权司法保护力度。

全国政协委员、清华大学法学院教授聂鑫认为，我国应进一步完善专门化知识产权审判组织体系建设，在目前最高人民法院知识产权法庭的基础上，采用“国家层面、高级法院、二审层级、统一管辖”的模式，设立国家层面的知识产权专门法院。

帮助民营企业