

无人驾驶如何安全驶入百姓生活

专家建议在道路交通安全法中增设“无人驾驶”专章

激光雷达和摄像头遍布全车,既能360度观察周边人流车流,还能提前至少50米识别前方路况,自动接收道路灯柱发出的避让警示、自主规划线路……在江苏无锡车联网小镇,诸多无人驾驶的前沿技术经过多年试点探索,日趋成熟并投入使用。

在全国两会上,多位代表委员提出关于无人驾驶的建议、提案备受瞩目,从“猜想”跨入“现实”的无人驾驶再度成为热点话题。作为人工智能赋能汽车行业的典型应用场景,无人驾驶既是数字经济与实体经济深度融合的新赛道,也是发展新质生产力的重要领域,更是当前科技竞争的焦点。

多位相关领域专家在接受《法治日报》记者采访时表示,我国自动驾驶在技术层面处于国际并跑态势,正加速从测试验证步入产业化阶段,为规模化商业应用奠定良好基础。然而,目前无人驾驶车辆上路主要基于自动驾驶科学试验的地方小规模试点示范政策,缺乏上位法给予强有力的支持,其产业化、规模化的发展之路尚存诸多桎梏。

“交通大脑”发力

全市545个路口的智能设施实现网联化升级改造,初步建成“城市交通大脑”对全市道路交通流量进行实时监测,依据路口实时流量数据动态生成并下发信号配时方案……在无锡,数字化的路侧设施和强大的“交通大脑”共同为智能网联汽车上路测试提供了良好基础环境。

“无锡市人大常委会制定的《无锡市车联网发展促进条例》自去年3月1日起施行,这是无锡在新兴领域的重要立法,为无锡高水平建设国家级车联网先导区、促进车联网产业高质量发展提供了有力的法治支撑。”无锡市公安局交警支队副支队长杨浩告诉记者,自无锡市开展车联网先导区建设以来,无锡市公安局交警支队会同市工信局、交产集团、公安局科科所等单位共同谋划、深度参与,成功打造了全国首个城市级车联网示范应用环境,多措并举支撑保障智能网联汽车全市全域测试,并实现了交通管控和信息服务水平的双提升。

前不久,北京多家自动驾驶企业都宣布,获批开启北京大兴国际机场至亦庄之间的自动驾驶载人示范,这也是北京首次面向公众开放高速公路自动驾驶。按照规划,北京市正推动北京南站、朝阳站、丰台站、清河站、城市副中心站、大兴机场、首都机场“五站两场”接驳场景应用开放,让无人驾驶加速驶入百姓生活。

目前,我国已有51个城市出台自

动驾驶试点示范政策,北京、上海、广州、深圳、武汉等地已开展无人驾驶车辆公开道路试点示范,不断拓展应用场景。

“拓展应用场景、积累成熟经验需要大量的资金投入,但因为准入门槛的限制,使得企业的投入与产出不成正比,科研创新的驱动力往往也难以维继。”清华大学法学院教授余凌云认为,无人驾驶车辆的产品质量安全、数据与网络安全等都需要制定国家强制性标准。无人驾驶的车辆标准只有符合国家强制性标准,才能进入工信部汽车公告目录。如果自动驾驶车辆的国家强制性标准短期内无法全部出台,可以考虑通过道路交通安全法授权地方出台标准先行先试。

参与湖北省武汉市智能网联汽车地方立法工作的武汉市社会科学院副研究员杨瑜娴表示,在无人驾驶车辆发展过程中,支持自动驾驶车辆从道路测试、示范应用、商业化试点向规模化

商业化运营推进尤为重要。她建议有关部门加快推进开放道路智能化升级改造,选择车路协同基础设施较为完善的行政区,支持特定区域全域开放,并适时探索建设无人驾驶汽车专用道路。

“因此,在道路交通安全法等上位法中增设‘无人驾驶’章节条文,推进高级别的自动驾驶商业化落地,特别是允许使用无人驾驶车辆,就显得尤为迫切。”余凌云说。

引入新的险种

受访专家一致认为,鉴于驾驶机动车属于高度风险,为保护可能出现的受害人,道路交通安全法需要规定无人驾驶车辆的无过错责任。但是无过错责任带来的赔付压力可能会消减相关产业发展的动力,为了分摊事故风险,需要引入新的保险机制。

余凌云说,在产品缺陷、因果关系难以证明的情况下,生产商作为无人驾驶受益方,理应为产品风险购置相应保险。因此,应当为无人驾驶引入一种专门的产品责任险种,以便转移对无人驾驶实行无过错责任之后的使用风险。

“因无人驾驶车辆的制造与使用,涉及的主机厂、自动系统运营方、关键零部件制造者、数据处理器等多个市场主体,各方之间的技术与工艺存在高度的集合,现有技术下相关质量缺陷与事故发生原因往往难以完全厘清。”湖北省律师协会副会长、湖北维力律师事务所主任李涛认为,无人驾驶汽车发生事故的原因和风险不同于传统车辆,车辆的相关保险应基于车辆的自动化、智能化属性,为化解相关风险且促进产业发展,应当由相关主体共同建立行业赔偿基金,用于自动驾驶的早期阶段中产生的质量缺陷与事故赔偿的问题。

“无人驾驶技术依赖于抓取大量的道路场景与人机交互数据,一方面涉及数据共享、数据产权、数据脱敏、数据保管等问题,另一方面,在数据抓取过程中,不可避免将收集、记录消费者的个人隐私。”李涛还建议,未来还需建立、完善自动驾驶汽车专门的数据管理及保护制度。

“无人驾驶技术仍在快速发展,有关技术标准尚未定型,在网络安全和数据保护的既有法律框架内,还必须针对无人驾驶继续探寻出行之有效的系统和整车双重安全技术标准、数据分类分级体系、安全风险评估机制等。”余凌云表示。

据《法治日报》

立法保障安全

“公安机关配合市工信局等部门开展多个车联网法规标准制定工作,明确将智能网联汽车道路测试、示范运营扩大到全市范围(含江阴、宜兴),由此,我市也正式成为全国首个智能网联汽车全域测试城市。”据杨浩介绍,根据新形势智能网联汽车发展需要和事故处理要求,无锡市公安局交警支队还专门研究制定了《智能网联汽车交通事故处置指导意见》,有效规范了智能网联汽车交通事故处置及责任认定工作,有效助推了无锡市车联网先导区可持续发展。截至今年3月,无锡市累计已有91辆自动驾驶智能网联汽车取得测试号牌,175辆无人驾驶装备取得测试示范资格。

“无人驾驶技术主要处于道路测试、示范应用和商业化试点阶段。在调研中,许多企业反映,目前实现商业化运营的规模化主要存在‘不能入市、不能上牌、不能运营收费、事故责任认定难’等问题。”杨瑜娴建议,未来在国家立法层面,需明确自动驾驶车辆的产品准入条件和准入程序,规定获得产品准入的自动驾驶车辆,经公安机关交通管理部门登记,可以取得车辆号牌、行驶

证等登记凭证。同时,明确利用自动驾驶车辆从事商业化运营的企业,依法能够取得道路运输经营资质的具体要求。

“我国城镇化还有很大发展空间。”今年政府工作报告提出,要把加快农业转移人口市民化摆在突出位置,深化户籍制度改革,完善“人地钱”挂钩政策,让有意愿的进城农民工在城镇落户,推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。

“跨省户口迁移”“电子证照互认”“临时身份证申领”……近年来,公安机关会同有关部门持续深入推进户籍制度改革,进一步畅通农业转移人口落户渠道,推动居住证扩面提质、户籍管理便利化和农业转移人口市民化工作,服务保障高质量发展。用一条条真招实策、一桩桩为民实事,打通服务群众的“最后一公里”。

畅通落户渠道

“您好,请问您要办理什么业务?”在四川省成都市公安局双流区分局东升派出所一站式办证点大厅内,民警赵晓川正在向前来办事的群众打招呼。这是自2月20日起,《成都市户籍迁入登记管理办法》《成都市居住证积分管理办法》施行后,成都各个办证中心业务繁忙的一个缩影。

据统计,我国新型城镇化建设进展显著,常住人口城镇化率已从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%。2023年户口迁移政策全面放开放宽,城区常住人口300万以下城市的落户限制基本取消,300万人以上城市的落户条件有序放宽。东部地区除极少数超大特大城市、中西部地区除个别省会(首府)城市外,全面开放放宽落户限制。

“作为我国在劳动力市场和人口迁移上的重要制度安排,户籍制度改革正在持续推进。”上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭认为,存量人力资源再配置,在个体层面能够带来更高的收入和更好的就业机会;在国家层面,能够实现对劳动资源更为充分的利用。

去年以来,公安机关推动部分超大特大城市出台政策,畅通普通劳动者落户渠道。广东省深圳市推动完善积分落户制度,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例,并逐年增加落户指标。天津市、江苏省南京市进一步精简积分指标项目设置,大幅降低学历、专业技术指标分值,取消年度落户名额限制。辽宁省大连市取消积分落户制,调整为稳定就业或者缴纳社保即可落户。山东省青岛市在人才落户、居住落户、亲属投靠落户、就业落户以及投资创业落户等多个方面,大幅放宽了落户限制。

降低落户门槛

如何让农业转移人口“进得来”“留得住”“融得进”?

推动农业转移人口进城落户是推进以人为核心的新型城镇化的关键一环。去年8月,公安机关服务保障高质量发展26条措施向社会公布。在此推出的措施中,公安部持续深化户籍制度改革,通过研究制定服务保障高质量发展相关措施,充分发挥人口管理对于人口有序流动的牵引作用。

一方面,推动各地全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的I型大城市落户条件,完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例,鼓励取消年度落户名额限制。

另一方面,进一步放宽集体户设立条件,鼓励各地在人才市场、众创空间以及乡镇(街道)或者村(社区)设立集体户,更好地便利群众落户。

“现在,城区常住人口500万以下的城市,基本上可以实现自由落户。”陆铭认为,对于人口流出地,户籍制度改革可以让相对偏远地区,尤其是偏远地区的农村人口,逐渐地跨地区迁移出来。

陆铭建议,应充分讨论户籍制度渐进改革过程中的一些细节问题。户籍制度改革不可能一步到位地把存量外来人口全部变成户籍人口,而是一个渐进的过程。因此,有必要讨论如何渐进。如关于积分落户制度,社保缴纳年限如果中断过,是不是可

以累计等。在改革还不能让所有人口立刻获得市民身份时,对流动人口的公共服务均等化作何考虑,应该跟户籍制度改革齐头并进。

简政减繁增效

“在一个服务大厅一个窗口就能一起办证,大大方便了群众,而且很快就能办好,很方便。”这是市民陈先生到广西壮族自治区贵港市公安局港北分局办证大厅办理户口和出入境证件时的体会。

随着经济联系愈加紧密、人员交流愈加频繁,推进户口迁移等业务“跨省通办”“一网通办”,推动基本公共服务便利共享,是户籍制度改革的应有之义。面对新要求新期待,2023年全国公安机关持续拓展“跨省通办”业务种类,让更多群众享受改革便利。

在前期试点运行的基础上,2023年,公安部组织全面实施户口迁移、开具户籍类证明等高频户政业务“跨省通办”。截至目前,全国范围已实现首次申领居民身份证、申领临时居民身份证及户口迁移、开具户籍类证明等一系列“跨省通办”新业务办理。

数据显示,2023年,全国公安机关共办理户口迁移“跨省通办”业务173万余笔,开具户籍类证明“跨省通办”业务74万余笔,新生儿入户“跨省通办”业务3万余笔,首次申领居民身份证“跨省通办”80余万张、临时居民身份证“跨省通办”48万余张,为群众节约费用约38亿元,让更多群众享受到户政管理改革带来的便利。2023年,“互联网+公安政务服务”持续开展,上线公安政务服务业务办理项5.89万个,其中,57.5%的业务办理实现“最多跑一次”,37.7%的业务办理实现全程网办。

与此同时,在驾驶证、护照证件“全国通办”的基础上,29个省区市已实现所有类型户口迁移“跨省通办”,去年8月以来,办理户口迁移“跨省通办”50余万笔。全面启用“平安出海”微信小程序,方便沿海地区900余万名出海人员生产生活。

公安机关还推动流动人口在线申领居住证,出台措施探索居住证制度便利化改革。河北实行京津冀居住证互认互通,辽宁省内跨市无需更换居住证,福州都市圈试行居住证互通互认。各地逐步建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制,居住证持有人享有的基本公共服务范围不断扩大,质量不断提高。

公安部有关部门负责人表示,公安机关将在深入推进行政管理服务改革的基础上持续发力,进一步深化行政管理服务改革,推进更多户政业务“跨省通办”“全程网办”,切实提升人民群众的获得感和满意度。

公安机关深入推进行政管理服务改革,让农业转移人口“进得来”“留得住”

宁夏盛丰鸿业企业管理咨询合伙企业(有限合伙)与张洁兰债权转让暨债务催收联合公告

根据宁夏盛丰鸿业企业管理咨询合伙企业(有限合伙)与张洁兰达成的债权转让安排,银宁夏盛丰鸿业企业管理咨询合伙企业(有限合伙)将公告清单所列借款人及其担保人享有的主债权及借款合同、担保合同、抵债协议、还款协议和相关协议项下的全部权利,依法转让给张洁兰。宁夏盛丰鸿业企业管理咨询合伙企业(有限合伙)特公告通知各借款人、担保人以及借款人、担保人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格等情形的相关主体或清算主体。

张洁兰作为上述债权的受让方,现公告要求公告清单中所列包括但不限于债务人、担保人及其清算业务人等其他相关当事人,从公告之日起立即向张洁兰履行主债权合同及担保合同约定的还本付息义务或相应的担保责任(若借款人、担保人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格等情形,请相关承债主体、清算主体代为履行义务或承担清算责任)。特此公告。

宁夏盛丰鸿业企业管理咨询合伙企业(有限合伙)

张洁兰

2024年3月22日

附:

公告清单

基准日:2024年3月22日

债权人名称

债务人名称

债权情况(单位:人民币元)

担保情况

担保方式

担保人名称

本金额

其他应收款

代垫费用

债权合计

担保金额

抵押+保证

银行

公司

有限公司

<div data-bbox="200 1184 321 1191