

# 最高检、全国总工会联合发布根治欠薪典型案例 发挥行政检察职能解决劳动者的“忧酬烦薪”事

近日,最高人民检察院与中华全国总工会聚焦充分发挥行政检察监督职能助力根治欠薪,联合发布一批典型案例,旨在落实根治欠薪专项行动部署和“一函两书”制度,依法推进拖欠劳动者工资问题解决。

制度保障劳动者权益工作的通知》,进一步强化检察机关和工会协同保护劳动者合法权益。其中,“一函”是指工会劳动法律监督提示函,“两书”是指工会劳动法律监督意见书和工会劳动法律监督建议书。该制度重在源头预防,目的是通过协调协商方式将劳动关系矛盾纠纷化解在基层,化解在萌芽状态。

关组建跨部门办案团队,通过制发检察建议、支持起诉、督促相关单位向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪线索等,将35名劳动者的欠薪全部追回。针对办案发现的深层次社会治理问题,检察机关牵头与区人社局、区市场监管局建立信息互通和工作衔接机制,与区总工会共同印发推进职工劳动权益保障协同工作机制框架协议,形成治欠保薪工作合力。

据《检察日报》

## 积累金额首破3万亿元 企业年金如何惠及更多职工

作为养老保险第二支柱的重要组成部分,企业年金是职工养老钱的重要补充。近期,人力资源社会保障部发布数据显示,截至2023年末,全国企业年金积累金额首次突破3万亿元,达3.19万亿元,参加职工3144万人。

### 1 参保比例仅8%,未来空间巨大

所谓企业年金,是指企业及其职工在参加基本养老保险的基础上,自主建立的补充养老保险;职工退休时,能多领一份养老金。企业年金所需费用由企业和职工个人共同承担,企业缴费每年不超过本企业上年度职工工资总额的8%,企业和职工个人缴费合计不超过本企业上年度职工工资总额的12%。

“过去20年,企业年金从无到有、不断发展壮大。现在不少退休职工已经领取到企业年金,相当于在基本养老保险待遇外多一份保障,补充养老的作用初步显现。”浙江大学国家制度研究院副院长董刚说,但是从覆盖面看,企业年金制度发展尚不充分,还未能发挥出多层次养老保险体系中应有的作用。

### 2 如何吸引企业和职工加入?

“在当前企业经营压力和社保负担依然较大的背景下,首先应强化政策支持力度,进一步降低用人单位负担,支持中小微企业乃至个体工商户、社会组织等建立或联合建立企业年金,持续扩大企业年金覆盖面。”郑功成表示。

此外,专家普遍呼吁打通养老保险第二、三支柱,也就是职工缴纳的个人养老金可转入企业年金,辞职或新单位没有建立年金的,原企业年金个人账户资金可转入个人养老金;同时要建设全国统一的企业年金信息平台,实现一站式查询,让“钱随人走”,不因个人流动而发生权益损失。

### 3 基金如何更好保值增值?

除扩大覆盖面外,提高收益率也是企业年金制度发展的一大关键。结余资金的保值增值,将直接影响企业和职工参加年金制度的积极性。

## 一追到底全力“护薪” ——最高检、全国总工会相关部门负责人解读根治欠薪典型案例

原供职企业被恶意注销,无财产可供执行?劳动者“讨薪”路上的这些“套路”究竟该怎么破?近日,最高人民检察院、中华全国总工会联合发布根治欠薪典型案例。最高检、全国总工会相关部门负责人就这批案例的背景、特点以及维护劳动者合法权益的具体举措等进行解读。

### 1 治欠保薪,突出诉源治理

随着劳动者法律意识的增强,以及相关行政部门处置欠薪系列举措的落地,大部分被欠薪者可以顺利追回属于自己的劳动报酬,但依然存在部分企业恶意逃避拖欠致使劳动者工资支付不到位、执行难等问题,并且这些情况往往涉及劳动者较多、欠薪金额较大。

最高检第七检察厅厅长张相军介绍说,针对这些新情况,此次公布的典型案例突出诉源治理,检察机关在办理行政非诉执行监督案件中,强化监督质效,通过运用大数据法律监督模型、开展专项监督、建立长效机制等,发挥一体履职、综合履职、能动履职优势,有力推动欠薪问题的源头

治理。工会及时排查发现农民工工资支付问题,强化与检察机关协同共治,切实保障农民工合法权益。如河南某农业物资销售公司欠薪行政非诉执行检察监督案中,该公司在农民工工资未支付、行政处罚未执行到位的情况下,违法办理注销登记,导致执行时未查到该公司有财产

可供执行,农民工迟迟拿不回“血汗钱”。检察机关遂向人社部门制发检察建议,建议其向法院申请变更被执行人,并对同类情况筛查梳理,加强与市场监管部门沟通,建立信息共享机制。同时,检察机关及时向工会通报案件办理情况,就进一步加强拖欠工资线索移交、法律援助、争议化解等达成共识;与公安、人社、住建等部门会签文件,促进欠薪问题常治长效。

### 2 注重新就业形态领域劳动者权益维护

新招聘尚未参保、短期灵活就业如外卖骑手等新就业形态劳动者合法权益该如何维护?张相军告诉记者,检察机关不断加大行政检察监督力度,聚焦劳动就业领域行政案件,监督法院依法纠正错误裁判、依法及时执行,促进争议一揽子化解。2023年,检察机关共办理涉劳动就业、农民工合法权益保护案件3100余件,在工程建设、餐饮服务、网络订单配送等侵

害劳动者合法权益多发行业、领域,特别注重新就业形态领域劳动者权益的维护。例如,某区检察院在办理某外卖骑手工伤认定案中,发现诸如外卖骑手等新就业形态劳动者因客观原因有时难以获得充分社会保障支持,遂推动与区法院、司法局、人社局出台《关于在涉劳动关系检察工作中加强共同调处与协作支持的意见(试行)》,确保新业态劳动者的合法权益

得到坚实保障。据悉,2022年,最高检在全国检察机关部署开展了“全面深化行政检察监督依法护航民生民利”专项活动,并将该活动延长至2023年,就业领域是其中一项监督重点,将农民工作为特定群体之一纳入合法权益维护重点范围。同时,指导鼓励各地检察机关结合本地实际开展保障劳动者合法权益小专项活动,共办理此类行政检察案件约2600件,为农民工讨

薪2.3亿元。“检察机关坚持个案监督与类案监督、专项治理相结合,发挥大数据作用,灵活运用检察建议、专题报告、白皮书等,向有关部门和单位提出监督纠正、堵塞漏洞、建章立制的建议,促进同类突出问题治理。”张相军举例说,黑龙江省检察机关构建工程建设领域农民工工资支付大数据法律监督模型,已帮助61位农民工讨回薪酬48万余元,督促相关企业建立工资专款账户6个,涉及金额340余万元。

### 3 以“一函两书”为抓手,多元解决突出问题

“一函两书”制度,是工会及相关单位为提醒用人单位落实好劳动法律法规,或纠正其违法劳动用工行为而适用相关文书的简称。2024年初,全国总工会分别与最高检、最高法院联合印发关于协同推进运用“一函两书”制度保障劳动者权益工作的通知,召开全国工会推行劳动法律监督“一函两书”工作部署会,制发《全面推行工会劳动法律监督“一函两书”工作方案》,建立健全“一函

两书”协同协作工作机制,推动解决劳动法律规定在基层落实不到位的问题。全国总工会法律工作部部长王君伟介绍说,全国总工会落实2024年工作部署,全面实施涉工法律规定执行监督专项行动,并分别与最高法院、最高检联合印发会议纪要,对加强劳动者权益保障工作提出明确要求。今年初,全国总工会对《工会劳动法律监督办法》进行修改并印发,拓展

了劳动法律监督范围,规范了监督流程,以“一函两书”为抓手,推动解决欠薪、违法安排超时加班等问题,切实维护好劳动者合法权益,推动构建和谐劳动关系。近年来,全国总工会指导地方各级工会积极探索,通过“商调裁诉援执”争议处理一体化机制为劳动者提供维权服务,对劳动者因欠薪、工伤等申请仲裁、提起诉讼的,工会依法给予支持和帮助。地方各级工会建

立了劳动违法行为曝光和谴责、劳动违法信用信息登记等制度,形成工会劳动法律监督长效机制,推动解决欠薪等劳动违法突出问题。此外,全国总工会聚焦新就业形态劳动者权益维护等重点工作,围绕工会劳动法律监督工作主责主业,持续推动和参与修改劳动领域法律法规和政策文件,指导地方工会积极推动劳动法律监督专项立法。截至目前,已有12个省(区、市)出台了《工会劳动法律监督条例》。

据《检察日报》

## 文明新风入心田 ——乡村移风易俗成效见闻



新华社发

书记李锋说,2023年村里有指定用餐地点后,村民更加自觉遵守规定,喜宴桌数从原来的50桌降到20桌,标准从原来的每桌1000元降到380元,白事宴席标准从原来的每桌800元降到每桌200元,桌数也大幅下降,获得了村民欢迎。

“零彩礼”“低彩礼”新风渐起 今年年初,福建省三明市大田县的魏丽华与丈夫完成了结婚登记,没有收彩礼,而是为父母缴纳了养老保险。“县里倡导‘不送彩礼送保障’,女婿

村村民王天印和路珂举办了一场简约又庄重的订婚仪式,仪式没有去酒店大操大办,而是邀请双方亲朋好友到镇里的俏红娘工作室,共同分享订婚蛋糕。成安县委宣传部常务副部长陈利梅说,成安成立了多个公益红娘组织,对需要依靠公益红娘组织介绍对象的青年群体,要求他们遵循移风易俗相关要求,在适度简办的基础上,尤其提倡“低彩礼”“零彩礼”,切实减轻村民家中负担。

### 弘扬传统美德 与培育文明新风并重

前些日子,山东省东营市河口区王集村村民李丰收为父亲举办葬礼,当天,不少人前来悼念,习俗一项不落。葬礼结束后,前来帮忙的红白理事会成员和参加葬礼的村民一起吃过了顿大锅菜。王集村红白理事会成员李高照说,此前村里办白事至少得准备八菜一汤,还要专门设宴接待来帮忙的人,有时甚至要请戏班子,一场白事办下来花费好几万元。移风易俗后摒弃了各种不必要的活动,李丰收这次整体开销只有1000多元。

近年来,各地各部门持续深入推进乡村移风易俗,倡导喜事新办、丧事简办等切实减轻群众负担,“零彩礼”“低彩礼”在一些地方悄然成风。同时,各地坚持树立新风与尊重传统并举,在移风易俗过程中讲方法重引导,顺应时代变迁、立足实际情况,不断推动文明新风尚在广袤的乡土间流淌。

### 红白喜事“适度办”深入人心

婚车是朋友们凑的8辆小轿车;婚宴上主要是大锅菜、家常菜,用的烟一盒不超过10元,酒整箱不超过200元;没有花“重金”请吹鼓手、歌舞团……这个“五一”假期,河北省宁晋县孙村村民吴会强为儿子吴嘉奇、儿媳魏亦凡操办婚礼,整个婚礼花费大幅下降。邢台市市委宣传部常务副部长、市文明办主任薄国纯说,以前村里人办酒席暗自较劲,比排场、拼档次,谁家办事节俭反而被认为实力不行。为此,邢台市近年来多措并举,通过细化村规民约、规范红白理事会章程、推广文明积分制等举措,综合治理人情攀比、铺张浪费等现象,培育红白喜事“适度办”的文明乡风。